

Dnr: KN2023/03655

Anna Liljeblad
anna.liljeblad@energigas.se

Klimat- och näringslivsdepartementet
kn.remissvar@regeringskansliet.se

kopia till
anton.olsson@regeringskansliet.se

Stockholm den 5 oktober 2023

Remissvar av promemorian Förslag på förordningsändringar för att genomföra ändringar i utsläppshandelssystemet EU ETS

Energigas Sverige, som är branschorganisationen för energigaserna i Sverige, har tagit del av rubricerat förslag. Vi vill gärna bidra med synpunkter och delger härmed vårt yttrande enligt Klimat- och näringslivsdepartementets remiss den 6 juli 2023.

Eftersom Energigas Sverige är branschorganisationen för energigaserna i Sverige (naturgas, biogas, gasol, vätgas och syngas) så svarar vi på rubricerad remiss utifrån ett gasperspektiv. Vi avstår dock att yttra oss avseende de delar av remissen som berör flygverksamhet.

Energigas Sverige välkomnar att EU:s utsläppshandelssystem (EU ETS) revideras som en del av det s.k. Fit for 55-paketet för att nå EU:s skärpta klimatmål till 2030. Fit for 55 är ett stort och viktigt steg för att minska utsläppen med minst 55 procent till 2030 och nå klimatneutralitet 2050 – två angelägna mål som Energigas Sverige till fullo stöttar och står bakom.

Energigas Sverige manar till försiktighet med att delegera innebörd och tolkning av direktivet till Kommissionen genom delegerade akter

Energigas Sverige noterar att Kommissionen fått befogenhet att anta ett stort antal delegerade och implementerande akter. Energigas Sverige anser generellt att det finns anledning att vara försiktig med den typen av bemyndigande som ger Kommissionen rådighet att via delegerade akter förändra innebörden av lagstiftning som tidigare behandlats inom EU:s lagstiftningsprocess.

Sjötransporter inkluderas i EU ETS från 2024, emissionsfaktor noll behöver kunna följa den förnybara gasen vid samdistribution både on-grid och off-grid

Energigas Sverige är positiva till att sjöfartsverksamheter inkluderas i EU ETS från 2024 eftersom en minskning av utsläppen inom sjöfarten är avgörande för att minska klimatförändringar och skydda människors hälsa. Här har gasen en stor roll att spela. Ett exempel är flytande naturgas (LNG) som minskar både utsläppen av växthusgaser och andra luftföroreningar jämfört med traditionella marina bränslen. Dessutom kan LNG blandas med flytande biogas (LBG) för att minska utsläppen av växthusgaser ännu mer.

Mot den bakgrunden är det av största vikt att biogas (oavsett form) får räknas med emissionsfaktor noll även i de fall biogasen har samdistribuerats med naturgas. Idag finns den möjligheten för övriga anläggningar som ingår inom EU ETS genom övervaknings- och rapporteringsförordningen¹, förkortat MRR-förordningen, artikel 39 punkt 4, för biogas som samdistribueras med

¹ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2018/2066 av den 19 december 2018 om övervakning och rapportering av växthusgasutsläpp i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG och om ändring av kommissionens förordning (EU) nr 601/2012

naturgas i ett gasnät. Det är en mycket viktig möjlighet som har tillämpats inom systemet de senaste åren och har stor vikt för biogasens möjlighet att bidra till omställningen inom handelssystemet. För sjöfartens del kommer en övergång till biogas eller annan förnybar gas troligen ske successivt med låg inblandning inledningsvis. Det är därför av yttersta vikt att möjligheten med samdistribution och samlagring även möjliggörs för sjöfarten, även om gasen distribueras på andra sätt än via gasnät (det vi brukar kalla för off-grid). Biogas och naturgas för bunkring i fartyg distribueras i de allra flesta fall (inom Sveriges gränser) inte via ett gasnät utan som LBG/LNG via tankbil eller ett bunkerfartyg.

Energigas Sverige vill även betona att möjligheten att använda avtal eller andra metoder för massbalans, för att olika gasers emissionsfaktorer ska kunna följa med hela vägen genom distribution och lagring till användning, måste gälla även för andra förnybara och biogena gaser, som exempelvis biogasol, förnybar DME, biogen syngas, förnybar vätgas m.m. I samtliga fall behöver möjligheten ges både on-grid och off-grid. Synpunkten är viktig för sjöfartens möjlighet till omställning, men motsvarande möjlighet behöver också ges till övriga verksamheter (exempelvis industrier utanför gasnätet) som omfattas av handelssystemet.

Energigas Sverige instämmer i att utsläppsfria tekniker, som produktion av vätgas genom elektrolys i anläggningar med kapacitet över 5 ton/dag inkluderas i systemet

Energigas Sverige noterar att utsläpp av växthusgaser inte längre ska vara en förutsättning för att verksamheter ska vara tillståndspliktiga. I enlighet med ändringar i det s.k. utsläppsdirektivet² föreslås nu bland annat utsläppsfria tekniker tillkomma i systemet. Syftet är att utsläppsfria tekniker, som till exempel anläggningar som med hjälp av elektrolys producerar vätgas med en kapacitet överstigande 5 ton per dag, ska gynnas av fri tilldelning av utsläppsrätter. Energigas Sverige instämmer i att utsläppsfria tekniker på detta sätt bör gynnas inom systemet så länge den fria tilldelningen kvarstår.

Energigas Sverige noterar vidare att den s.k. 95-procentsregeln nu genomförs i svensk lagstiftning. Regeln innebär att anläggningar vars utsläpp under åren 2019–2023 till mer än 95 procent härrör från förbränning av biomassa exkluderas från EU:s utsläppshandel. De anläggningar som av denna anledning exkluderas från systemet går därmed miste om sin fria tilldelning av utsläppsrätter.

Mot bakgrund av att utsläppsfria tekniker föreslås inkluderas i systemet och därmed kommer att gynnas av fri tilldelning, medan anläggningar vars utsläpp till mer än 95 procent härrör från biomassa exkluderas och går miste om sin fria tilldelning, ges en tydlig fördel till utsläppsfria tekniker framför användning av biomassa.

Energigas Sverige tillstyrker att utsläppsfria tekniker inkluderas i handelssystemet, men anser att snedvridningen gentemot anläggningar som förbränner biomassa är olycklig.

Anläggningar vars utsläpp härrör från biogas som samdistribueras med naturgas bör inte omfattas av 95-procentsregeln, utan tvärtom omfattas av handelssystemet och ges fri tilldelning 2026–2030

Det bör i sammanhanget noteras att emissionsfaktor noll inte kunde användas för biogas som samdistribuerats med naturgas förrän den 1 januari 2022. Fram till dess hanterades koldioxidutsläpp från förbränning av biogas som fossila utsläpp i handelssystemet för de anläggningar som var anslutna till ett gasnät där biogasen samdistribuerades med naturgas. När MRR-förordningen äntligen ändrades och tillämpades i Sverige från och med den 1 januari 2022, fick biogasen bättre förutsättningar att bidra till omställningen inom handelssystemet. Energigas Sverige anser därför att de anläggningar vars utsläpp från förbränning av biogas som betraktades som fossila (och därmed belastades med en kostnad för utsläppsrätter för biogasen) under större

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/959 av den 10 maj 2023 om ändring av direktiv 2003/87/EG om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen och beslut (EU) 2015/1814 om upprättande och användning av en reserv för marknadsstabilitet för unionens utsläppshandelssystem

delen av perioden 2019–2023 inte bör omfattas av 95-procentsregeln. Tvärt om bör dessa anläggningar även fortsatt omfattas av handelssystemet och ges fri tilldelning under perioden 2026–2030. Eftersom samdistribuerad biogas betraktats som fossil under större delen av perioden 2019–2023, kan inte villkoret att mer än 95 procent av utsläppen härrör från förbränning av biomassa anses vara uppfyllt.

Med vänliga hälsningar,



Maria Malmkvist
Vd



Anna Liljeblad
Ansvarig Industri och Distribution