



Adressat  
Arbetsmarknadsdepartementet  
103 33 Stockholm

## **Remiss – Utredning om Matchningsanställningar (A 2014:D)**

Dnr A2015/881/A

Sollefteå kommun har behandlat ärendet i kommunstyrelsens 2015-06-09 § 145 och beslutat sända bifogat yttrande till Arbetsmarknadsdepartementet.

Med vänlig hälsning

Elisabet Lassen  
Kommunstyrelsens ordförande



## **Sollefteå kommuns yttrande över remissen Utredning om Matchningsanställningar (A 2014/D) Dnr A2015/881 A**

Det är viktigt att ge personer som stått utanför arbetsmarknaden en längre tid kvalificerat stöd för att de ska hitta nya vägar till arbete. Därför välkomnas utredningens förslag om matchningsanställningar för långtidsarbetslösa.

Sollefteå kommun hyser förhoppningen att matchningsanställningarna ska kunna bidra till att bryta könsbarriärer inom arbetslivet och öppna dörrar till arbetsmarknaden för arbetssökande som alltför ofta sorteras bort i rekryteringsförfarandet.

Sollefteå kommun vill framhålla betydelsen av att utifrån individuella behov samordna samhällets insatser till stöd för långtidsarbetslösa antingen det handlar om arbetsmarknadsåtgärder, utbildning, socialt stöd, vård etc.

### **2.1 Utformningen**

Sollefteå kommun anser att matchningsanställningar med den utformning utredaren föreslår kan bidra till att fler arbetsgivare är beredda att på prov anställa långtidsarbetslösa som annars inte skulle fått chansen.

#### **2.1.1 Anställning**

Sollefteå kommun stöder förslaget att matchningsanställningar införs i form av ett arbetsmarknadspolitiskt program. Vi anser att utredarens ambition att harmonisera regelverket för matchningsanställningar med redan befintliga regler är lovvärt.

Vi vill också betona vikten av att Arbetsförmedlingen ges i uppdrag att omedelbart efter avslutad matchningsanställning erbjuda arbetslösa deltagare aktiva insatser inom ramen för t.ex. jobb- och utvecklingsgarantin. Insatserna bör baseras på de erfarenheter deltagaren fått under matchningsanställningen och omdömen/rekommendationer från matchningsaktören.

Sollefteå kommun stöder utredarens förslag att matchningsanställningarna ska vara på 75 procent och att resterande tid avsätts för kompetensutveckling och olika stödåtgärder.

#### **2.1.2 Uthyrning**

Sollefteå kommun stöder förslaget att kundföretagen ska kunna finnas på hela arbetsmarknaden, dvs. i alla sektorer, branscher och ett brett spektrum av yrken. För deltagarna är det en trygghet att hon/han är anställd och får lön från matchningsföretaget och att det är matchningsaktörens ansvar att hitta lämpliga kundföretag.

Vi vill betona vikten av att upphandlande myndighet ställer krav på och kontrollerar att deltagarna har meningsfulla och kompetensutvecklande aktiviteter då de inte är uthyrda.

#### **2.1.3 Kompetensutveckling**

Sollefteå kommun stöder förslaget att deltagarna ska få kompetensutveckling minst 15 % av den anvisade tiden och att det ska upprättas en utbildningsplan för varje individ. Syftet ska vara att stärka den enskildes ställning på arbetsmarknaden med beaktande av arbetsmarknadens behov.



#### **2.1.4 Stöd och matchning**

Sollefteå kommun stöder tanken att det ska vara enkelt att anställa långtidsarbetslösa och att det är bra att ansvaret för att stötta den enskilde läggs på matchningsföretagen, som också får till uppgift att introducera och utbilda handledare på arbetsplatsen.

#### **2.2 Inriktning**

Sollefteå kommun anser i likhet med utredaren att det inte bör finnas några begränsningar vad gäller sektorer eller branscher där kundföretagen verkar.

#### **2.3 Matchningsaktörer**

Sollefteå kommun vill att hänsyn tas till att det tidigare varit svårt att hitta lämpliga aktörer i mindre kommuner och glesbygd. Att det därför måste skapas ytterligare incitament för att få fram aktörer i dessa områden. Särskilt på platser där långtidsarbetslösheten är som störst.

Kommunala arbetsmarknadsverksamheter skulle kunna fungera som matchningsaktörer, men är enligt Kommunallagens bestämmelser förhindrade att delta i offentliga upphandlingar. Sollefteå kommun vill därför föreslå att regeringen utreder om kommunala arbetsmarknadsverksamheter skulle kunna ges rollen som matchningsaktörer i kommuner där inga privata företag lämnat anbud.

Regeringen föreslås också utreda om kommunala arbetsmarknadsverksamheter skulle kunna fungera som matchningsaktörer visavi grupper eller enskilda arbetssökande som inte kan anvisas till någon privat matchningsaktör då de t.ex. söker arbete inom andra branscher än de som matchningsaktören samarbetar med.

#### **2.3.1 Kravspecifikation i upphandlingen**

Sollefteå kommun tillstyrker förslaget att utse Arbetsförmedlingen till upphandlande myndighet. För att underlätta för presumtiva matchningsaktörer bör upphandlingen av matchningsaktörer följa samma struktur som förmedlingens tidigare upphandlingar av t.ex. kompletterande aktörer. I den utsträckning det är möjligt bör även kvalificeringskriterierna likna de som idag tillämpas.

#### **2.3.2 Ersättningsmodell**

Sollefteå kommun vill framhålla betydelsen av att hitta en ersättningsmodell som skapar incitament för matchningsaktörerna att leverera tjänster av hög kvalitet. Det är viktigt att matchningsaktörerna inte kan göra vinst bara genom att deltagarna finns i deras verksamhet. Vi stöder därför förslaget om prestationsbaserad ersättning.

#### **2.4.1 Anvisning**

Sollefteå kommun stöder förslaget att Arbetsförmedlingens ska ansvara för urvalet av deltagare. Vi anser dock att det behövs en tydligare definition av vilka som ingår i målgruppen.



Förbundet föreslår att målgruppen för matchningsanställningar ska vara samma som för nystartsjobb. Det innebär bl.a. att det inte bara är den tid en arbetssökande varit inskriven på Arbetsförmedlingen som ska kvalificera henne/honom för en matchningsanställning utan att hänsyn tas till all tid den arbetssökande varit frånvarande från arbetslivet. Till skillnad från nystartsjobb bör dock matchningsanställningar vara ett arbetsmarknadspolitiskt program.

#### **2.4.2 Ansvar och myndighetsutövning**

Sollefteå kommun anser i likhet med utredaren att det som brukar kallas myndighetsutövningen bör vara arbetsförmedlingens ansvar. Matchningsaktörerna ska ansvara, i enlighet med kraven i kontraktsvillkoren, för genomförande och dokumentation.

Det sistnämnda ska ligga till grund för att aktörerna ska få ersättning, men är också ett viktigt underlag för fortsatta insatser från förmedlingens sida då de efter avslutad matchningsanställning ska stödja arbetssökande som inte fått jobb eller påbörjat reguljära studier.

#### **2.4.3 Utflöde och återflöde**

Matchningsaktörerna har i uppdrag att matcha deltagarna mot lämpliga arbeten med eller utan statliga subventioner. Sollefteå kommun uppfattning är att förutsättningarna för detta är goda eftersom det finns en stor efterfrågan på arbetskraft i många branscher. Sollefteå kommun vill dock understryka att det råder stora regionala skillnader, vilket sannolikt kommer att påverka möjligheterna att få till stånd matchningsanställningar.

#### **2.8 Risker och konsekvenser**

Sollefteå kommun anser att utredarens förslag, att lönestödet för matchningsanställningar samordnas med regelverket för det särskilda anställningsstödet, är bra. Att matchningsaktörerna inte får full kostnadstäckning innebär att de får en press på sig att matcha deltagarna till jobb för att få kostnadstäckning och göra en vinst.

Sollefteå kommun vill betona vikten av en fortlöpande uppföljning av matchningsaktörernas arbete i syfte att eliminera risken för att de försöker göra sig av med deltagare som uppfattas som olönsamma och för att upptäcka eventuella försök att på olagligt sätt erhålla ersättning. Vi stödjer därför också förslaget att implementera matchningsanställningar i form av en försöksverksamhet, då det ger möjligheter att utvärdera och vid behov förändra ersättningsmodellen.

#### **3 Utvärdering**

Sollefteå kommun stödjer utredarens förslag rörande uppföljning av försöksverksamheten. Vi vill emellertid uttrycka tveksamhet till försöksverksamhetens längd.

Med det föreslagna upplägget, att 2 000 deltagare/år ska anvisas under en treårsperiod, tar det fem år från start till slut. Sollefteå kommun skulle vilja föreslå att tiden förkortas med minst ett år. Ambitionen skulle kunna vara att anvisa 2 000 personer under uppstartsåret och 4 000 personer påföljande år.

Vi vill understryka att behovet av att i kommande utvärderingar beakta och belysa jämställdhets- och mångfalden.



#### **4 Matchningsanställningen på längre sikt**

Precis som utredaren skriver finns det i dagsläget ingen anledning att föreslå annan utformning på lång sikt. Kommande utvärderingar och synpunkter från det s.k. Utvecklingsrådet kommer att få avgörande betydelse för eventuella förändringar. Om det inte fungerar med privata matchningsaktörer kan regeringen i framtiden överväga om kommunerna ska ges i uppdrag verka som något slags matchningsaktörer.

#### **5 Matchningsanställning relaterat andra anställningar**

I utredningsdirektivet angavs att utredaren skulle klarlägga om matchningsanställningarna skulle kunna utgöra ett komplement till sysselsättningsfasen i jobb- och utvecklingsgarantin.

Sollefteå kommun anser att matchningsanställningarna i jämförelse med sysselsättningsfasen ger deltagarna stora fördelar eftersom de kan få en hel kedja av insatser: kompetensutveckling, socialt stöd, matchning till jobb på den reguljära arbetsmarknaden och dessutom kollektivavtalsenlig lön. Möjligheten att vara kvar i en matchningsanställning i två år säkerställer att de deltagarna som så behöver kan få erforderligt stöd och insatser utifrån individuella behov.