



Datum  
2016-06-01  
Adress  
August Palms Plats 1  
Diarienummer  
STK-2016-373

## Yttrande

Till  
Miljö- och energidepartementet

**Remiss från Miljö- och energidepartementet - Naturvårdsverkets rapport om genomförandet av systemen med producentansvar för förpackningar, returpapper, elutrustning och batterier**  
**M2016/00248/Ke**

### Yttrande

Kommunstyrelsen i Malmö har beslutat att remiss i rubricerat ärende besvaras med hänvisning till bilagda yttranden från Tekniska nämnden och Miljönämnden i Malmö stad.

Ordförande

\_\_\_\_\_  
Andreas Schönström  
\_\_\_\_\_

Sekreterare

\_\_\_\_\_  
Pia Kanold  
\_\_\_\_\_



Datum  
2016-04-29  
Adress  
Bergsgatan 17  
Diarienummer  
270:02549-2016

Kommunstyrelsen

## **Yttrande över Naturvårdsverkets rapport om genomförandet av systemen med producentansvar för förpackningar, returpapper, elutrustning och batterier**

**STK-2016-373**

Miljönämnden beslutar att lämna följande yttrande:

### **Sammanfattning**

Kommunstyrelsen har remitterat Miljö- och energidepartementets remiss om Naturvårdsverkets rapport om genomförandet av systemen med producentansvar för förpackningar, returpapper och elutrustning. Förslagspaketet innehåller bl.a. ändringar av definitionerna av producentbegreppet i förpacknings- och returpappersförordningarna, ändringar av straffbestämmelserna om böter i elutrustningsförordningen för att ersätta dem med miljö sanktionsavgifter eller tillsynsåtgärder.

Miljönämnden ställer sig positiv till remissförslaget och de ändringar som föreslås i lagstiftningen. Ändringarna av producentbegreppet syftar till att snäva in och därmed förtydliga vilka som har ansvar för förordningarnas insamlings- och produktkrav. Att ta bort straffbestämmelserna om böter syftar till att effektivisera tillsynen samtidigt som miljö sanktionsavgifter verkar mer preventivt då påföljden kommer, tidsmässigt närmre överträdelsen än ett bötesstraff.

### **Yttrande**

Miljönämnden ser positivt på rapporten och de föreslagna ändringarna i nuvarande lagstiftning.

Den idag breda definitionen av begreppet producent gör att det i de flesta fall är flera företag som är att anse som producenter för en och samma förpackning. En producentdefinition som innebär att det kan finnas flera producenter för samma förpackning orsakar problem för tillsynsmyndigheten framförallt på så sätt att det blir oklart vem som kan eller ska ansvara för att vissa krav uppfylls. Det skapar också en osäkerhet för berörda aktörer, ifråga om vad som åligger dem.

I förslaget ändras producentbegreppet i förpackningsförordningen så att det snävas in till att enbart omfatta tillverkare eller importörer av så kallade serviceförpackningar samt fyllare eller importörer av färdigförpackade varor när det gäller andra förpackningar. Vilket förtydligar ansvaret för förpackningars insamling och framför allt dess utformning.

Idag definieras både den som tillverkar papperet och den som trycker eller låter trycka tidningen som producent. Vilket gör att minst två företag anses vara producenter för en och samma tidning. Denna formulering saknar betydelse när det gäller skyldigheterna enligt förordningen. Frågan har dock stor betydelse när det gäller rätten till returpapperet som resurs eftersom det finns pengar att tjäna på detta.

Genom att ta bort tryckning ur producentbegreppet i returpappersförordningen snävas definitionen in till att enbart omfatta tillverkare eller importörer av papper samt importörer av tidningar. Detta innebär att tolkningsutrymmet som hittills orsakat rättstvister försvinner, samtidigt som det finns en ansvarig producent för allt returpapper.

Miljönämndens uppfattning är att endast allvarigare överträdelser ska omfattas av straffansvar och att mindre allvarliga överträdelser istället bör omfattas av till exempel miljöstraffavgifter, så att sanktionssystemet blir mer trovärdigt och effektivt samt proportionellt mot överträdelsen.

Naturvårdsverket föreslår ett antal justeringar av sanktionsmöjligheterna kring förordningen om producentansvar för elutrustning. För otillåten insamling av elavfall föreslås reglerna i 29 kap MB bli tillämpliga, genom ett tillägg i 4 §. Samtidigt upphävs straffbestämmelserna i 76 § elutrustningsförordningen och ersätts med miljöstraffavgifter eller tillsynsåtgärder. Förordningen om miljöstraffavgifter kompletteras med bestämmelser kring överträdelser av kraven på ombud och märkning. För övriga överträdelser, t ex kravet på att tillhöra ett insamlingssystem kvarstår möjligheten förelägga om rättelse, följt av vite om inte så sker.

Miljönämnden instämmer med Naturvårdsverket om att miljöstraffavgifter kombinerat med tillsynsåtgärder borde vara mer effektivt och proportionerligt än ett system med straffsanktioner.

Beaktande av barnkonventionen är inte aktuellt i detta ärende.

Förslaget har utarbetats av Miljöinspektör Jens Artin.

Ordförande

---

Carina Svensson

---

Nämndsekreterare

---

Eva Kristiansson

---



Datum  
2016-04-26  
Adress  
August Palms plats 1  
Diarienummer  
TN-2016-722

## Yttrande

Till  
Kommunstyrelsen

### **Remiss från Miljö- och energidepartementet - Naturvårdsverkets rapport om genomförandet av systemen med producentansvar för förpackningar, returpapper, elutrustning och batterier STK-2016-373**

Tekniska nämnden har beslutat att lämna följande yttrande:

#### **Sammanfattning**

Tekniska nämnden är positiv till att de nya förordningarna har trätt i kraft samt till att återvinningsmålen för de berörda fraktionerna har höjts och att tillståndsplikt för insamlingssystem har införts. Den remitterade utredningen är gedigen där olika alternativ till utformning av definitioner och system grundligt har utretts. Därmed ger utredningen ett gott underlag till de förslag Naturvårdsverket förordar. Tekniska nämnden har dock några synpunkter på förslagen.

#### **Yttrande**

#### **Tillämpningsområdet för förordningarna om producentansvar för förpackningar och returpapper**

Tekniska nämnden ser positivt på att utredning har gjorts för att effektivisera systemen för insamling av material med producentansvar så som förpackningar, returpapper och elutrustning. Producenternas betalningsansvar är centralt om ett kommunalt insamlingsansvar utvidgas till att omfatta förpackningar och returpapper.

#### *Begreppet producent – förpackningar*

Tekniska nämnden instämmer i att Naturvårdsverkets förslag till definition av *producent av förpackningar* bäst tillgodoser behovet av att ha enbart en ansvarig producent per förpackning och tillsynsobjekt. Tekniska nämnden är enig med slutsatsen att detta underlättar tillsynen när det gäller uppfyllandet av förordningens insamlings- och produktkrav.

#### *Begreppet producent – returpapper*

Naturvårdsverket förslår definitionen för *producent av returpapper* ”Den som yrkesmässigt för

distribution inom Sverige 1. tillverkar eller till Sverige för in sådant papper som tidningar trycks på eller 2. till Sverige för in tidningar. Som producent räknas endast den som till en beaktansvärd del av sin yrkesmässiga verksamhet bedriver tillverkning eller införsel enligt första stycket.”

Tekniska nämnden instämmer i stora delar i Naturvårdsveketets förslag men föreslår att sista meningen tas bort så att producentansvaret innefattar alla verksamheter som inbegrips i uppdelningarna 1 och 2. Om inte, anser Tekniska nämnden att ”beaktansvärd del” bör definieras.

#### *Begreppen tidningar och returpapper*

Tekniska nämnden har inget att anföra till Naturvårdsverkets förslag om att *begreppen tidningar och returpapper* lämnas oförändrade.

#### *Kontorspapper*

Tekniska nämnden är inte eniga med Naturvårdsveketets förslag om att producentansvar inte ska införas för kontorspapper. Naturvårdsverket motiverar detta med att det idag finns insamlingsystem för kontorspapper på frivillig basis och att insamlingsgraden är hög. Till och med högre än uppsatta insamlingsmål. Tekniska nämnden anser att producentansvar för kontorspapper borde kunna motiveras med att kontorspapper är den fraktion som efter förpackningar och tidningar är den som återvinns mest i hushållen. Därmed finns incitament till att höja målen och styrningen för insamlingen.

För att stärka förtroendet för avfallshanteringen är det av vikt att sanktionsmöjligheter finns för aktörer som inte uppfyller kraven. Men det är också viktigt att ta utgångspunkt hos brukarna. Detta innebär en strävan att gå från en förpackningscentrerad återvinning till materialåtervinning. Att inte bredda produktionsansvaret för returpapper så att det innefattar kontorspapper ses därmed som ett steg i fel riktning.

#### *Angiftnsystem*

Tekniska nämnden anser att den föreslagna tillsynstaxan, i relation till kommunala tillsynstaxor, är låg. Det är av vikt att kostnadssystemet utvecklas för att uppnå direktivets övergripande syfte att minimera avfallsmängderna och i andra öka möjligheterna till återvinning.

#### **Sanktioner för förordningen om elutrustning, WEEE-förordningen**

Tekniska nämnden instämmer med Naturvårdsverkets utgångspunkt att endast allvarigare överträdelser ska omfattas av straffansvar och att mindre allvarliga överträdelser istället bör omfattas av till exempel miljöstraffavgifter. Detta gör sanktionssystemet mer trovärdigt, effektivt och proportionellt mot överträdelserna. Tekniska nämnden instämmer även i att straffbestämmelserna i fråga ska samlas i 29 kap. miljöbalken.

Tekniska nämnden instämmer i att en verksamhet som påbörjar eller bedriver insamling av elavfall, förpackningar eller returpapper utan tillstånd bör anses göra sig skyldig till otillåten miljöverksamhet. Därmed bör miljöbalken uppdateras på denna punkt.

Tekniska nämnden är positiva till Naturvårdsverkets förslag om riktad tillsyn på återförsäljare av elutrustning. Tekniska nämnden instämmer i Naturvårdsverkets analys om att tillsyn, med möjlighet att förbjuda eller förelägga verksamheten, är ett bättre medel än straffsanktioner för att säkerställa att återförsäljare lever upp till kraven i förordningen. Kraven i förordningen är att återförsäljare ska ta emot elavfall från kunder, informera kunder om möjligheten att återlämna elavfall och lämna insamlat konsumentavfall till ett insamlingssystem med tillstånd.

ordförande

---

Milan Obradovic'

---

sekreterare

---

Kristina Andersson

---