



Yttrande över betänkandet En förvaltning som håller ihop (SOU 2015:66)

N2015/5090/EF

Livsmedelsverket har beretts tillfälle att lämna synpunkter på betänkandet *En förvaltning som håller ihop* från E-delegationen.

E-delegationens rekommendationer och ställningstaganden och Livsmedelsverkets kommentarer

Förslaget i allmänhet

E-delegationen konstaterar bl.a. att oavsett vilka vägval som görs kring den fortsatta e-förvaltningsutvecklingen behöver samverkan mobiliseras och för detta krävs centrala inriktningsbeslut och en nationell styrning och samordning. Vidare anser E-delegationen att regeringen behöver fortsätta driva på en utveckling som syftar till att lösa de samverkanshinder som motverkar de övergripande målen med e-förvaltningen.

Livsmedelsverket instämmer i och välkomnar dessa synpunkter.

Förslaget i detalj

Livsmedelsverket vill vidare kommentera följande punkter. Numreringen utgår från den numrering som görs i betänkandet.

Postadress

Postal address

Box 622
SE-751 26 UPPSALA
SWEDEN

Besöksadress

Office address

Hammesplanaden 5
UPPSALA

Telefon

Telephone

Nat 018-17 55 00
Int +46 18 17 55 00

Telefax

Nat 018-10 58 48
Int +46 18 10 58 48

E-post

livsmedelsverket@slv.se

Webbplats

www.livsmedelsverket.se

Bankgiro

5202-3926

2.1 Inledning

Grundtanken i strategin "...att tjänster ska byggas utifrån medborgarnas behov, vilket kräver att myndigheter samverkar..." är angelägen för Livsmedelsverket, speciellt om man i "medborgare" inbegriper även företag/företagare.

2.3.1 Digitala tjänster som förstahandsval

Verket instämmer i att digitala tjänster bör vara förstahandsval. Kanske i första hand för de tjänster som kräver regelbunden kontakt mellan myndigheter och medborgare, snarare än för enstaka livshändelser. I sammanhanget är det också viktigt att förenkla hela förloppet för medborgaren/företagaren t.ex. genom att först sammanställa informationen för att sedan rapportera in (kanske till flera myndigheter) och signera.

2015-12-14

Dnr 2015/07920

2.3.2 Kostnadsfri grundläggande information

Verket stödjer rekommendationen om att möjliggöra ett avgiftsfritt informationsutbyte mellan myndigheter. Livsmedelsverket anser dessutom att det skulle innebära en stor förenkling/besparing med en harmonisering och standardisering av definitioner.

2.3.3 Långsiktigt hållbar finansiering för gemensamma digitala tjänster

Livsmedelsverket instämmer i att en långsiktigt hållbar finansiering för gemensamma digitala tjänster är en förutsättning för att nå regeringens mål för e-förvaltningen. Det är också viktigt att kunna stödja, och ha uthållighet för, komplexa samband där olika myndigheter (kommuner, länsstyrelser och andra statliga myndigheter) har ansvar för olika delar av tillsynen och där myndigheternas ansvar också kan innebära regelgivning och information.

2.3.4 Förstärk förmågan att skapa juridiska förutsättningar för förvaltningsgemensam utveckling

Att regeringen stärker sin förmåga att omhänderta och driva på nödvändiga författningsändringar för att skapa bättre förutsättningar för förvaltningsgemensam e-utveckling är av central vikt för att nå framgång med utvecklingen. Den digitala utvecklingen går mycket fort och det läggs mycket tid på enskilda myndigheter för att utreda hur man ska förhålla sig till lagstiftningen. Det är därför viktigt att det så snabbt som möjligt tas fram vägledningar, eller liknande, från en central aktör som kan vara till hjälp för myndigheterna.

2.3.5 Behovet av balans mellan effektivitet och integritet

E-delegationen anför att regeringens utredningsinitiativ måste leda till en bättre balans mellan effektiv förvaltning och ett gott integritetsskydd för att förbättra allmänhetens tilltro till myndigheter. Livsmedelsverket ställer sig positivt till detta. Det är viktigt med en entydig hantering i denna fråga men också viktigt att man utvecklar förhållningssätt och lagstiftning i takt med den förändring på området som sker utanför myndighetsvärlden. Synen på, och tillgången till, information och uppgifter om enskilda har förändrats mycket de senaste 20 åren.

2.3.6 Elektroniska underskrifter och andra formkrav

Se kommentar under 2.3.4.

3 Analys av sekretess vid outsourcing

E-delegationen har gjort en analys angående sekretess vid outsourcing. E-delegationen konstaterar att det är önskvärt att regelverket förtydligas men bedömer att det inte är nödvändigt med författningsändringar. Däremot kan myndigheter behöva vägledning i dessa frågor.

2015-12-14

Dnr 2015/07920

Livsmedelsverket instämmer i att myndigheter behöver vägledning i dessa frågor. Det här är ett område där mycket tid läggs på myndigheter, i varje enskilt fall, orsakat av svårigheter med att tillämpa regelverket. Volymen inom outsourcing och molntjänster lär öka och därmed även arbetsbelastningen för ställningstagandena avseende sekretess och utlämning av information.

Livsmedelsverket ställer sig dock tveksamt till vissa av de tolkningar e-delegationen gör gällande delar av sekretesslagstiftningen. I avsnitt 3.2 behandlas röjandebegreppet och delegationen konstaterar att det inte bör betraktas som ett röjande i offentlighets- och sekretesslagstiftningens mening om en hemlig uppgift har gjorts tillgänglig för en utomstående på ett sådant sätt att det förefaller osannolikt att mottagaren tar del av uppgifterna. Livsmedelsverket vill i sammanhanget lyfta att det är ett röjande av uppgift att lämna ut en allmän handling. Huruvida någon är straffrättsligt ansvarig för röjandet är en annan fråga.

Vidare vill Livsmedelsverket kommentera e-delegationens synpunkter kring nödvändigt utlämnande i avsnitt 3.3. Livsmedelsverket kan inte finna stöd i förarbeten eller praxis för den tolkning som E-delegationen gör. Livsmedelsverket ser det som mycket tveksamt att tillgängliggörandet av uppgifter i samband med sådan outsourcing som sker i syfte att dra nytta av utförares expertkompetens eller tekniska utrustning, i särskilda fall bör anses utgöra ett nödvändigt utlämnande och att det därmed skulle vara tillåtet.

Livsmedelsverket instämmer i bedömningen i avsnitt 3.4 att rättsläget måste anses som oklart i vissa fall. Det är därför av största vikt att experter på området får utreda frågorna vidare för att kunna lämna tillförlitlig vägledning i dessa frågor.

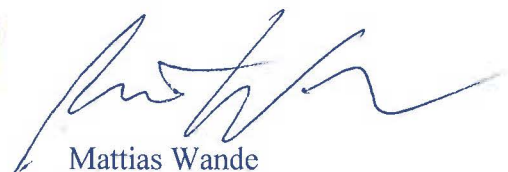
4.2. E-delegationens erfarenheter

De erfarenheter E-delegationen pekar på avseende svårigheter med frivillig samverkan, kulturskillnader, etc. är viktiga att förstå och hantera för att nå framgång. Med ett stöd i undanröjandet av finansiella och juridiska hinder skulle sannolikt möjligheterna för samverkan mellan myndigheter öka.

Beslut i detta ärende har fattats av ställföreträdande generaldirektör Claudia Gardberg Morner. I den slutliga handläggningen har chefsjurist Kristina Ohlsson samt föredragande jurist Mattias Wandé.



Claudia Gardberg Morner



Mattias Wandé