



Datum
2016-09-20
Handläggare
Miljöingenjör Lars Nerpin
Direkttelefon
040-34 20 62

Miljö- och energidepartementet
Klimatenheten

Ärende: **270:06745-2016**

Yttrande till Miljö- och energidepartementet över remiss av Europeiska kommissionens förslag COM(2016) 479 till Europaparlamentets och rådets förordning om inbegripande av utsläpp och upptag av växthusgaser från markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk inom ramen för klimat- och energipolitiken fram till 2030 och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning nr 525/2013 om en mekanism för att övervaka och rapportera utsläpp av växthusgaser och för att rapportera annan information som är relevant för klimatförändringen

Miljö- och energidepartementet har remitterat rubricerat ärende till ett antal organisationer, däribland Malmö stad. Inom Malmö stad har stadskontoret överlämnat ärendet till miljöförvaltningen för direkt besvarande efter erforderligt samråd med fastighetskontoret. Efter samråd med fastighetskontoret lämnar förvaltningen följande synpunkter.

Bakgrund

Förslaget till förordning avser utsläpp och upptag av växthusgaser från markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk (LULUCF) fram till år 2030, samt ändring av mekanismer för övervakning och rapportering. Regelverket för att inkludera sektorn i klimat- och energipolitiken ska fastställas innan 2020. Nettoutsläpp i denna sektor får inte öka, nettoupptag får inte minska. Regler föreslås för bokföring och avser olika marktyper. Flexibiliteter får utnyttjas genom att utsläppsenheter överförs till kommande år, till andra länder eller för att nå mål för utsläpp inom ansvarsfördelningsförordningen.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen yttrar sig endast kortfattat och övergripande. Malmö är en till arealen jämförelsevis liten kommun där skog helt saknas. Staden äger dock skog i andra kommuner, t.ex. i Svedala kommun. Ungefär hälften av jordbruksmarken i kommunen ägs av Malmö stad. Kommunen har ett mycket aktivt klimatarbete men det har inte varit möjligt att inom tiden för att besvara denna remiss bedöma de lokala konsekvenserna vad gäller påverkan från markanvändning. I förvaltningens långsiktiga planering ingår arbete med att fördjupa kunskaperna.

Avtalet från FN:s 21:a konferens om klimatförändringar i Paris gör klart att bidraget vad gäller utsläpp och upptag från markanvändning och skogar kommer att vara avgörande för att uppnå de långsiktiga utsläpps begränsningsmålen. Det är därför nödvändigt att LULUCF-sektorn integreras i EU:s kommande klimatåtaganden. Inbegripandet av sektorn bör ske på ett sådant sätt att den övergripande ambitionen

inte minskar. På sikt behövs en balans mellan utsläpp och sänkor på en nivå där klimatförändringarna inte är skadliga. Stora beräkningsmässiga svårigheter finns. Kunskapsläget om hur stora utsläpp och upptag är förbättras hela tiden, liksom beräkningsmodellernas kapacitet, men osäkerheten är stor. Stöd till forskning är angeläget. Regelverket bör utformas så att ny kunskap kan beaktas.

Förvaltningen vill på en övergripande nivå även understryka vad som nämns i underlaget, att andra samhällsmål såsom livsmedelssäkerhet och biologisk mångfald också måste beaktas, när klimatmål från LULUCF- sektorn beslutas. Man bör t.ex. också ha FN:s nyligen antagna globala mål för hållbar utveckling i åtanke. Skogens användning i en framtida cirkulär och biobaserad ekonomi är viktig att beakta. De areella näringarna berörs på flera sätt när anspråk på biologiska resurser ska bedömas. Utöver förslaget om LULUCF-sektorn kommer skogens roll i klimatomställningen att påverkas av en i underlaget omnämnd kommande översyn av EU:s direktiv för förnybar energi och av en policy för hållbar energi.

När LULUCF-sektorn införs i EU:s klimatåtaganden finns det all anledning för Sverige att som land bevaka tillvägagångssättet. Sverige hör till de skogrikaste länderna i Europa och åtaganden inom sektorn kan utgöra en betydande del av de totala åtagandena. Samtidigt är klimatvariationer stora i Europa och skogen växer långsammare i norr än i söder. Regelverkets utformning kan således ha olika genomslag i olika regioner.

Vad gäller flexibilitet mellan LULUCF-sektorn och resten av den icke-handlande sektorn bör den begränsas och utformas på ett sätt som inte urvattnar EU:s 2030-mål. En flexibilitet inom sektorn själv mellan olika slag av markanvändning, över tid, och i viss utsträckning mellan länder är mindre problematisk.

Det är bra om man från svenskt håll kan framföra att regler för bokföring och översynsklausuler i förhållande till parisavtalet måste vara tydliga. Transparens och noggrannhet är avgörande för trovärdighet och för välgrundade åtgärdsprogram. Förvaltningen ser positivt på att nuvarande parallella rapporteringssystem blir ett system. Det torde underlätta för den rapportering som sker på statlig nivå.

Det bör också framhållas att regelverket måste ta sikte på långsiktiga förändringar, inte årsvisa. Det är dock bra att det tas fram metoder för att kompensera för tillfälliga episoder som större skogsbränder och insektsangrepp. Dessa frågor synes vara väl kommenterade i det underlag som utsänts.

Kerstin Åkerwall
Direktör