



Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2017-04-07 Dnr 4.1.1-2017/00540-5

Miljö- och energidepartementet

## Remiss av promemorian Genomförande av ILUC-direktivet

(Ert dnr M2017/00720/R)

### Kommerkollegiums roll

Kommerkollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Kollegiets uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Yttrandet inskränker sig till de delar av promemorian som berör kollegiets ansvarsområden. I detta fall innebär det bedömning av anmälningsskyldighet enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter samt enligt det förfarande som föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.

### Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ((EU) 2015/1535).<sup>1</sup>

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.<sup>2</sup> Som tekniska föreskrifter i anmälningsdirektivets mening anses även tekniska specifikationer eller andra krav som hänger samman med skattemässiga eller finansiella

<sup>1</sup> Andra procedurer är de i enlighet med tjänstedirektivet (2006/123/EG) samt Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

<sup>2</sup> Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

åtgärder och som påverkar konsumtionen av produkterna genom att främja efterlevnaden av dessa tekniska specifikationer eller andra krav.<sup>3</sup>

Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas,<sup>4</sup> med undantag för om EU-lagstiftningen ger medlemsländerna ett stort utrymme för olika nationella lösningar och medlemsstaten väljer att utnyttja detta utrymme.<sup>5</sup>

Promemorian innehåller förslag till ändringar i lagen (2010:598) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen. Ändringarna anges innebära anpassningar till ILUC-direktivet vad gäller definitionerna av avfall och restprodukter samt kraven på minskning av växthusgasutsläpp. Utöver anpassningarna föreslås även att Statens energimyndighet ska kunna återkalla ett hållbarhetsbesked om rapporteringsskyldigheten har upphört, utökad uppgiftsskyldighet för de rapporteringsskyldiga, att regeringen eller den myndighet regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om skyldigheten att lämna uppgifter samt sekretessbrytande bestämmelser för uppgiftslämning mellan myndigheter.

Kommerskollegium bedömer att förslaget innehåller bestämmelser som skulle kunna utgöra tekniska föreskrifter i anmälningsdirektivets mening vad gäller anpassningar till nya definitioner och krav på minskade utsläpp av växthusgaser. Såvitt kollegiet förstår utgör dock dessa ändringar genomförande av ILUC-direktivet, vilket innebär att de inte behöver anmälas enligt anmälningsdirektivet så länge de utgör ett strikt genomförande. Om förslaget däremot skulle gå utöver de krav som ställs i EU-lagstiftning, både vad gäller kravnivån men också vad gäller när kraven börjar tillämpas, behöver förslaget dock anmälas. Kollegiet bedömer att Regeringskansliet är i en bättre position att avgöra i vilken utsträckning det rör sig om ett strikt genomförande.

I övrigt bedömer kollegiet att de föreslagna ändringarna inte utgör tekniska föreskrifter i anmälningsdirektivets mening.

## Anmälan av tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för regeringskansliet följer att regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.<sup>6</sup>

<sup>3</sup> Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (f) iii.

<sup>4</sup> 11 § förordningen om tekniska regler.

<sup>5</sup> EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

<sup>6</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5

Det remitterade förslaget innehåller nya rapporteringskrav i 2 kap. 1 e § lag om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen. Rapporteringsskyldig är enligt 3 kap. 1 § samma lag den som enligt 4 kap. lagen om skatt på energi är skattskyldig för bränsle som helt eller delvis utgörs av biodrivmedel eller flytande biobränsle, eller i yrkesmässig verksamhet använder flytande biobränsle som varken utgör eller ingår i bränsle som är skattepliktigt enligt lagen om skatt på energi. Såvitt kollegiet förstår, kan dessa grupper utgöras av detaljhandlare och grossister av biodrivmedel och flytande biobränslen.<sup>7</sup> Detalj- och grossisthandel utgör tjänster som omfattas av tjänstedirektivet. Kollegiet gör således bedömningen att kraven på rapporteringsskyldighet enligt den föreslagna 2 kap. 1 e § in princip omfattas av anmälningsskyldigheten enligt tjänstedirektivet. I förslagets övriga delar gör kollegiet bedömningen att tjänstedirektivets anmälningsplikt inte är aktuell.

Tjänstedirektivet innehåller två bestämmelser om anmälningsskyldighet. Den ena avser krav på tjänsteutövare som är etablerade i Sverige och omfattar endast ett antal specifika krav som räknas upp i direktivet.<sup>8</sup> Den andra avser samtliga krav som även är tillämpliga på tjänsteutövare som inte är etablerade i Sverige, utan i ett annat land inom EU/EES, som tillfälligt tillhandahåller tjänster i Sverige.<sup>9</sup>

Enligt kollegiets bedömning innehåller de remitterade bestämmelserna inte något anmälningspliktigt krav på tjänsteutövare som är etablerade i Sverige. Om reglerna även kan komma att tillämpas på företag som inte är etablerade här, utan bara bedriver tillfällig verksamhet i Sverige, gör kollegiet emellertid bedömningen att de remitterade bestämmelserna är anmälningspliktiga enligt tjänstedirektivet.

De föreslagna ändringarna görs som ett resultat av genomförandet av ILUC-direktivet. Tjänstedirektivet gör inget undantag från anmälningsskyldigheten för nationella regler som genomför EU-rättsakter. Kollegiets generella ståndpunkt är därför att svenska författningar som genomför EU-direktiv bör anmälas enligt tjänstedirektivet. Undantag bör dock kunna göras då ett direktiv inte ger något utrymme för olika nationella lösningar för genomförandet. Kollegiet kan inte se något direkt syfte med en anmälan i en sådan situation. Ett exempel på detta kan vara en tariff som kopieras direkt in i nationell rätt. Mot denna bakgrund rekommenderar vi att de remitterande kraven anmäls i den utsträckning direktivet gett utrymme för olika nationella lösningar för genomförandet. Kollegiet anser att Miljö- och energidepartementet är bättre lämpat att avgöra denna fråga, men vi står självklart till förfogande för en diskussion. Vid osäkerhet rekommenderar vi regelmässigt att kraven anmäls.

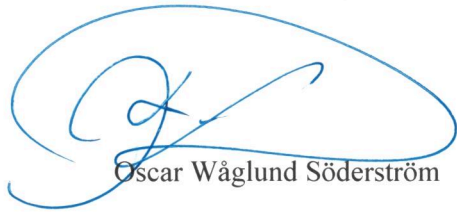
---

<sup>7</sup> Se Kommerskollegiums remissvar dnr 2017/00110 på Miljö- och energidepartementets Promemoria - Minskad klimatpåverkan av drivmedel, M2017/00092/R.

<sup>8</sup> Anmälningsplikten regleras i artikel 15.7, som hänvisar till artikel 15.2 där de anmälningspliktiga kraven listas.

<sup>9</sup> Anmälningsplikten regleras i artikel 39.5.

Ärendet har avgjorts av enhetschef Oscar Wåglund Söderström, i närvaro av utredaren Marianne Jönsson. I ärendets slutliga handläggning har även ämnesrådet Ulrika Båth Bertram och utredaren Sara Emanuelsson deltagit.



Oscar Wåglund Söderström



Marianne Jönsson