

YTTRANDE

2015-11-30

Justitiedepartementet

Enheten för fastighetsrätt och associationsrätt (L1)

103 33 Stockholm

Ert ärendenummer: Dnr Ju2015/1889/L1

SOU 2015:8 – Översyn av årsredovisningslagarna

Sammanfattande kommentarer

Föreningen XBRL Sweden återfinns inte bland de remissinstanser som är särskilt inbjudna att lämna yttrande. XBRL Sweden väljer dock att via denna skrivelse lämna några enskilda synpunkter och förtydliganden. XBRL Swedens övergripande uppfattning är att XBRL, som informationsbärare och global de facto standard samt svensk standard för elektronisk rapportering och utbyte av finansiell information (SS 40100), är en betydande pusselbit i målet att uppnå förenkling, transparens, kvalitet och kostnadseffektivitet.

Vi instämmer i utredningens slutsats att det finns anledning att underlätta elektroniskt upprättande och elektronisk ingivning av redovisningshandlingar. Informationshantering avseende finansiell rapportering är idag både kostsam och ineffektiv.

Vi instämmer vidare i att väl utarbetade elektroniska rutiner och tillgång till lämpliga dataprogram och strukturerade elektroniska format innebär att företagets upprättande och ingivande av redovisningshandlingar ska kunna underlättas betydligt. XBRL Sweden vill också särskilt peka på det faktum att företagen själva också är stora konsumenter av den data som rapporteras in, via att utnyttja tjänster för kreditupplysningar, konkurrent- och branschanalyser m m. Totalt sett innebär ett sammanhängande digitalt flöde starkt förhöjda möjligheter till en effektiv och billigare försörjning av data, med utrymme för innovation och nya aktörer på marknaden vilket kommer företagaren till godo.

Vi ansluter oss också till angivna fördelar med att använda ett gemensamt elektroniskt rapporteringsformat, som XBRL. Vi vill här särskilt peka på att det beslut som anges behöver fattas avseende ett gemensamt elektroniskt format nu ter sig uppenbart då XBRL, efter att utredningen avslutat sitt arbete, identifierats som svensk standard för elektronisk rapportering och utbyte av finansiell information (SS 40100).

Via det stora antal implementeringar vi nu ser i vår omvärld, jämte lokala svenska implementeringar finns nu också en betydande kunskap kring hur XBRL kan fungera som informationsbärare samt ett stort antal leverantörer av programvara med XBRL-stöd.

Vi ställer oss vidare negativa till utredningens slutsats att initialt arbete lämpligast inriktas på de större företagen, "eftersom det torde vara dessa som har lättast att hantera de svårigheter som en övergång till ett nytt system kan innebära". Vår uppfattning är tvärtom att via den utveckling av taxonomier som redan genomförts i Sverige vid stöd av K2 samt ÅRL, jämte den kunskap som finns hos bl a Bolagsverket samt inom XBRL Swedens medlemmar visar att en implementering i segment under de större företagen bör prioriteras. Den optimala nyttan och förenklingen uppnås vidare först när alla företag omfattas varför Bolagsverket bör ges möjlighet att kunna styra mot elektroniska flöden, istället för nuvarande pappersbaserade. Om inte obligatorium övervägs inledningsvis bör olika incitament ses över för att styra mot elektroniska flöden, exempelvis genom att avgiftsbelägga pappersformatet utifrån principen att varje format ska bära de hanteringskostnader de ger upphov till.

Utredningen pekar på behovet av samordning med annat uppgiftslämnande. Detta är en komplex fråga att adressera men av största vikt för att nå den verkliga potentialen med elektroniskt upprättande och ingivande av redovisningshandlingar. I denna frågeställning ligger såväl utveckling och förvaltning av gemensamma lösningar som ägarskap och förvaltning av taxonomier. Vi håller med utredningen om att detta skyndsamt bör bli föremål för utredning och beslut i samråd med en vidare gruppering av berörda statliga och privata organ.

XBRL för utbyte av finansiell information, kan utgöra en viktig pusselbit för att uppnå samordning i rapportering av finansiella data. Syftet vid val av informationsbärare ska vara att möjliggöra för hög transparens, kvalitet och tillförlitlighet i rapporterad information samt vidare även kostnadseffektivitet avseende såväl produktion av rapporter som konsumtion av rapporters innehåll i form av data.

Om föreningen XBRL Sweden och XBRL

Den Svenska XBRL föreningen består av 25 medlemmar representerande revisions- och redovisningsbranschen, programvaruföretag, kreditupplysningsföretag och konsultföretag.

Föreningen ska stödja utvecklingen av svenska XBRL baserade taxonomier samt främja implementeringen av XBRL i Sverige via kommunikation och debatt, konferenser och utbildning samt direkt kontakt och samarbete med myndigheter och näringsliv.

Som också beskrivs i utredningen under avsnitt 5.4 är XBRL, **eXtensible Business Reporting Language**, en öppen, licensfri, global och officiell svensk standard. XBRL är baserat på XML som är en utbredd standard för utbyte av data mellan system och på internet. XML är en bred standard, utmärkt som bas för att bygga mera specifika standards. **XBRL** är en sådan specifik standard – byggd unikt för att hantera finansiell- och annan utfalls-relaterad information (t ex hållbarhetsredovisning) för myndigheter och näringsliv. Standarden hanterar både text och siffror och ger även utrymme för att bifoga filer och stödjer elektroniska signaturer m m.

XBRL har stöd för hantering av referenser till underliggande ramverk (som t ex IFRS och ÅRL). XBRL ger bland annat även stöd för hantering av översättning av poster mellan olika språk.

XBRL är en global de facto standard för utbyte av finansiell information. XBRL är också sedan 2015 svensk standard för elektronisk rapportering och utbyte av finansiell information (SS 40100:2015).

Som anges i utredningen har i Sverige Bolagsverket valt XBRL för sin e-tjänst, Lämna Årsredovisning. Som vidare poängteras i utredningen har Finansinspektionen valt XBRL för sin rapportering till EBA, European Banking Authority, i enlighet med CRD4 direktivet.

I vår omvärld finns som också redovisas av utredningen ett stort antal implementeringar av XBRL

Kompletterande kommentarer

Informationshantering avseende finansiell rapportering är idag både kostsamt och ineffektivt. Detta förhållande samt det faktum att den totala arbetsbördan för enskilda företag för att fullgöra olika myndighetskrav är hög har under de senaste åren uppmärksammats i statliga utredningar och rapporter.

Många berörda parter påverkas och ska komma överens. Detta kräver samordning, beslutskraft, en bred förankring bland intressenter och en tydlig politisk viljeinriktning.

För företagen tar en upplevd förenkling tid att uppnå. Utan samverkan och samordning på central nivå uppnås inte den stora potentialen med standardisering och det kommer att ta lång tid att nå den avsedda effekten för företagen. Det krävs nya förändrade arbetsätt både inom nödvändiga samverkansprojekt på myndigheterna och för användarna av resultaten av dessa projekt.

I dagsläget upplevs en alltför liten grad av samordning mellan departementen, vilket i sin tur leder till att uppdrag/regleringsbrev till myndigheterna inte hänger ihop över myndighetsgränserna. Detta medför att nödvändiga grundförutsättningar för myndigheterna att samverka kring gemensamma lösningar som underlättar företagets kontakter med myndigheterna saknas. De enskilda myndigheterna har därmed svårt att driva frågor kring gemensamma standarder. Vissa har inte heller föreskrivningsrätt för hur informationen ska inhämtas, detta gäller t ex Bolagsverket vilket gör att implementeringsfrågan blir onödigt komplex.

Beslut om ägarskap och förvaltning av gemensamma lösningar måste, som utredningen tar upp, också fattas. Samverkan och överenskommelser krävs mellan myndigheter och näringsliv. En förutsättning för samverkan är vidare att berörda intressenter såsom myndigheter, företag, branschorganisationer som t.ex. XBRL Sweden, Svenskt Näringsliv programvaruleverantörer, konsumenter av information med flera ställer sig bakom gjorda val.

Effekterna av ett införande ger både ekonomiska och informationsmässiga vinster i flera led. Några exempel uttryckta i punktform kan beskrivas som följer:

- Kvalitet i rapporteringen skulle öka. En gemensam begreppsmodell, och ett format som stöder tekniska kontrollfunktioner minskar risken för felaktigheter och oegentligheter i rapporteringen.
- Kostnaderna skulle minska både för företagen och för myndigheterna. Ett gemensamt strukturerat elektroniskt rapporteringsformat in till myndigheter kommer, rätt implementerat, effektivisera både för uppgiftslämnaren och för informationsmottagaren då moderna IT-system kan nyttjas för maskinell sammanställning och bearbetning av information.

- Ett gemensamt strukturerat elektroniskt format underlättar vidareutnyttjande av data för:
 - Skapandet av myndighetsunika register
 - Utbyte av information mellan myndigheter
 - Vidareutnyttjande av information för forskning och innovation
 - Vidareutnyttjande i kommersiella syften, t ex kreditupplysning- och marknadsinformation.

Kopplat till konsekvenser och omfattning av initiala investeringar för företagen är det naturligt att en implementering kommer att medföra initiala sådana. Vi vill dock poängtera att det i fallet med XBRL, utifrån de nationella och internationella projekt som genomförts/genomförs med XBRL som bas, finns ett antal befintliga stöd att tillgå för det enskilda företaget. Både i form av stöd inbyggt i redovisnings-applikationer och såsom fristående applikationer och ”plug-ins” för produktion av XBRL rapporter. Det finns vidare på marknaden befintligt stöd i form av leverantörer av tredjeparts-tjänster kopplat till taggning mm av information, för produktion av XBRL baserade rapporter. Detta sammantaget gör möjligheterna till att hitta ett bra stöd på marknaden för det enskilda företaget god, och startsträckan rimlig, i fallet då XBRL skall tillämpas.

Med ovanstående som bakgrund är vår uppfattning att vid beslut avseende val av elektroniskt rapporteringsformat skall beaktas format som möjliggör för hög effektivitet för både produktion och konsumtion kopplat till finansiell rapportering. XBRL är ett elektroniskt rapporteringsformat, utvecklat för effektiv, säker och transparent produktion och utbyte av finansiella data i alla delar av värdekedjan.

Länkar

www.xbrl.org

www.xbrl.eu

www.xbrl.se

Stockholm 2015-11-30

För XBRL Sweden

Björn Rydberg

Ordförande