

Eva Ekenberg
010-574 87 25

N2015/4373/EF

Näringsdepartementet
103 33 Stockholm

E-legitimationsnämndens yttrande över Promemorian ”Kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om elektronisk identifiering”

E-legitimationsnämnden lämnar med utgångspunkt från myndighetens verksamhetsområde följande synpunkter.

Angående Lag med kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om elektronisk identifiering

E-legitimationsnämnden tillstyrker den föreslagna lagen med kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om elektronisk identifiering utöver en synpunkt rörande sanktionsmöjligheterna som ges i §6. I promemorians kapitel 7.8.1 redogörs för skälen att inte införa sanktionsavgift. Nämnden tycker dock att sanktionerna bör kompletteras med sanktionsavgift för betydande avvikelser från bestämmelser i förordningen. Detta för att uppnå kraven i EU-förordningen kring att det ska finnas ”effektiva, proportionella och avskräckande sanktioner” vid överträdelse. Nämnden anser att i vissa fall kommer inte ett föreläggande eller ett förbud som är förenat med vite vara tillräckligt avskräckande.

Angående följdändringar i promemorian upptagna lagar

E-legitimationsnämnden har inte några rättsliga synpunkter på de föreslagna följdändringarna i de i promemorian upptagna lagarna och tillstyrker därför dessa förslag.

Nämnden anser dock att den referens som görs till certifikat i Socialförsäkringsbalkens 111 kap. 5§ är lämplig att ses över i samband med de påkallade ändringarna som eIDAS-förordningen för med sig. Referensen till certifikat medför att lagstiftningen särreglerar teknikval i förhållande till elektronisk legitimering något som bör frikopplas, dvs. lagstiftningen bör så långt det är möjligt vara teknikneutral. Det finns inte heller någon annanstans i svensk lagstiftning motsvarande referens till just certifikat vid kontroll av användares identitet. Nämnden föreslår därför att terminologi i form av ”e-legitimation” eller ”system för säker elektronisk identifiering” användas för att undvika utpekande av en viss teknik.

Angående utfärdande av föreskrifter för certifiering av anordningar för skapande av kvalificerade elektroniska underskrifter m.m.

Föreskrifter behöver tas fram om inte kommissionen tar fram genomförandeakter på området. Enligt förslaget är det tillsynsmyndigheten som ska ges rätt att meddela dessa föreskrifter. E-legitimationsnämnden föreslås i promemorian bli tillsynsmyndighet.

Eva Ekenberg
010-574 87 25

Anordningar för skapande av kvalificerade elektroniska underskrifter kan t.ex. vara ett smart kort eller en HSM-modul i en signaturserver. Sådana IT-säkerhetsprodukter kommer troligtvis vara baserade på skyddsprofiler enligt Common Criteria.

Ökad användning av Common Criteria evaluerade produkter i den civila statsförvaltningen är något som också pekas på i betänkandet ”Informations- och cybersäkerhet i Sverige – Strategi och åtgärder för säker information i staten” (SOU 2015:23).

Det är också viktigt att beakta att skyddsprofiler bör tas fram i öppna standardiseringsorgan såsom CEN och ETSI. MSB är en myndighet som är involverad i det internationella arbetet på området.

Därutöver driver MSB idag en arbetsgrupp inom ramen för samverkansgruppen för informationssäkerhet som har till uppgift att bevaka och ta fram skyddsprofiler enligt Common Criteria.

Nämnden anser därför att MSB bör pekas ut för uppgiften att föreskriva om skyddsprofiler och att den föreslagna tillsynsmyndigheten blir ansvarig att utfärda föreskrifter gällande administrativa regelverk för t.ex. signaturservrar samt om föreskrifterna avser att peka ut redan befintliga skyddsprofiler.

Beakta behov hos befintliga aktörer att bli kvalificerade den 1 juli 2016

De delar som i förordningen rör kvalificerade tillhandahållare av betrodda tjänster börjar gälla den 1 juli 2016. Det finns aktörer i Sverige som redan idag har tjänster som kommer omfattas av förordningen när den träder i kraft. De har behov att kunna anmäla sig till tillsynsmyndigheten innan den 1 juli 2016. Utifrån det perspektivet anser nämnden att tillsynsmyndigheten borde utses i tid alternativt ges i uppdrag att arbeta med frågan innan förordningen och förslag till lag träder i kraft.

Beakta övergången från nuvarande lag om kvalificerade elektroniska signaturer till den nya förordningen

Promemorian föreslår att signaturlagen upphävs samtidigt som den nya föreslagna lagen träder i kraft. Nämnden delar den ordningen men vill påpeka vikten av att det blir en ordnad övergång av den verksamhet som PTS bedriver enligt signaturlagen till den nya tillsynsmyndigheten. Det behöver t.ex. klargöras vilka övergångsregler som ska gälla för nuvarande tillhandahållare av kvalificerade certifikat och hur förteckningen över dessa ska hanteras. Det finns också ett informationsbehov till de nuvarande tillhandahållarna kring EU-förordningen.

Tillsynsmyndigheten behöver vara anslagsfinansierad

E-legitimationsnämnden delar uppfattningen i promemorian att kostnaderna för tillsynsverksamheten kommer kräva anslagsmedel eftersom de avgifter som kommer

Eva Ekenberg
010-574 87 25

kunna tas in inte står i relation till den kostnad det innebär att driva tillsynsverksamheten. Anslagsmedel är en förutsättning för att kunna bygga upp verksamhet och driva den framgent.

Detta yttrande har beslutats av ordföranden Stig Jönsson i närvaro av kansliansvarige Eva Ekenberg, föredragande.

Stig Jönsson

Eva Ekenberg