

Miljö- och energidepartementet
Energienheten
103 33 Stockholm

m.registrator@regeringskansliet.se
christina.nordenbladh@regeringskansliet.se

Remissvar gällande Promemoria – Anläggningsbesked för biodrivmedel

2030-sekretariatet lämnar följande synpunkter på promemorian "Anläggningsbesked för biodrivmedel" som berör EU-regler om att biodrivmedel från "livsmedelsbaserade grödor" från anläggningar som etableras fr.o.m. 2014, eller anläggningar som redan är avskrivna, inte får fortsatt skatteundantag från energi- och koldioxidskatt från år 2020.

Sammanfattning

2030-sekretariatet noterar att tiden blivit alltför knapp för att ta fram alternativa lösningar till de föreslagna förändringarna. Om förändringarna genomförs enligt vad som föreslås i promemorian, måste besluten skrivas så att de inte äventyrar den långsiktiga strategi som anges nedan.

2030-sekretariatet anser att regeringen bör:

- På hög politisk nivå prioritera en fortsättning och intensifiering av de förhandlingar med EU som förts under året gällande den svenska koldioxidskattens framtid. Målet bör vara att Sverige tillåts beskatta biodrivmedel utifrån faktisk klimatpåverkan, utan att detta definieras som statsstöd och utan att de svenska reglerna räknas som undantag. Koldioxidskatten skall baseras på LCA-värden grundade i EU-systemets beräkningsmodeller, enligt förnybarhetsdirektivet.
- Tillsammans med andra EU länder samverka kring en beskattningsmodell för biodrivmedel som accepteras av EU, och därmed få till stånd långsiktiga styrmodeller som gynnar både industriell omställning och miljömässig hållbarhet.
- Arbeta för en modell som gynnar drivmedel som har en god energieffektivitet och en låg klimatpåverkan, men som samtidigt ser till generell miljöpåverkan. Vi särskiljer inte på fossila och förnybara drivmedel, men menar att energi- och klimatnyttan av drivmedel skall avgöra ekonomiska incitament.

Formalia

Vi noterar att listan på remissinstanser är mycket kort, endast 18 aktörer varav 12 är myndigheter. Ingen aktör inom transportområdet finns med på listan och från drivmedelsbranschen endast branschorganen trots att förslagen i promemorian kan innebära de kanske mest långtgående förändringar som företagen inom drivmedelsbranschen står inför. Inte heller 2030-sekretariatet fanns med på detta missiv utan svarar på eget initiativ.

Därtill är remisstiden otillbörligt kort, endast sju dagar, vilket är särskilt uppseendeväckande eftersom EU:s regelverk inte kan vara okänt för regeringen. Den korta remisstiden är särskilt allvarlig för en fråga som behöver belysas ur så många perspektiv.

Bakgrund

Vår utgångspunkt är 2030-målet om en fossiloberoende fordonsflotta 2030. Detta mål når man genom en kombination av åtgärder, där biodrivmedel spelar en avgörande roll. Målet om en fossilbränsleoberoende fordonsflotta delas av sju av riksdagens partier och två på varandra följande regeringar.

2030-sekretariatet bistår gärna i en utvidgad dialog, även med EU. Sekretariatet har ett 40-tal näringsliv och branschaktörer som medlemmar, och kan på ett neutralt sätt lyfta dessa frågor. En fördel är att sekretariatet har partners från samtliga av de biobaserade drivmedlen, och därför kan ta en neutral med drivande position. Vi tror att en gemensam röst från Sverige skulle vara välgörande.

Statsstödsreglerna och det svenska undantaget

2030-sekretariatet vänder sig mot att regeringen vill snabbprocessa flera lagförslag för att uppfylla EUs nya riktlinjer kring statligt stöd till miljöskydd och energi för perioden 2014-2020. Situationen är olycklig, och andas desperation för att eventuellt få en kortsiktig förlängning av nedsättningen av energi- och koldioxidskatter, alltså undantag från statsstödsreglerna.

Regeringen anger att ett fortsatt undantag från statsstödsreglerna inte kan uppnås utan att EU:s direktiv införs i enlighet med promemorian. I den situation och tidsnöd som Sverige nu befinner sig, måste vi dessvärre dela denna bedömning. Vi vill dock rekommendera att införlivandet av EU-lagstiftningen ses som en kortsiktig lösning medan regeringen i bred samverkan med berörda parter arbetar fram en långsiktig lösning.

Den svenska regeringen begärde 2006 att stödet till biodrivmedel (sänkt energi- och CO₂ skatt) skulle få ett undantag från EU:s statsstödsreglerna med hänsyn till att frågan är avgörande för vår framtid. Danmark gjorde samma sak, och befinner sig nu i samma situation som Sverige – att undantaget ifrågasätts.

Modellen med ettåriga undantag, som ofta godkänts väldigt sent inför det nya året eller rentav när året redan inletts, har varit problematisk för alla parter och försvårat de

storskaliga investeringar i förnybara drivmedel som är nödvändiga för att nå 2030-målet.

Vårt förslag är att regeringen fokuserar på att:

1. Arbeta för att en koldioxidskattedifferentiering införs för drivmedel, grundat på respektive drivmedels klimatreduktion enligt de värden Energimyndigheten presenterar utifrån förnybarhetsdirektivets beräkningsmodell.
2. Säkerställa att denna differentiering inte definieras som statsstöd.
3. Att regeringen bjuder in den svenska drivmedelsindustrin i detta arbete, och genom både transparens och en rimlig tidsplan skapar kommersiella möjligheter för berörda aktörer att ställa om.
4. Att regeringen söker kontakt med andra EU länder för att om möjligt ta fram en gemensam modell.

Avslutande ord

2030-sekretariatet bedömer denna fråga som helt avgörande för om Sverige kan nå målet om en fossilbränsleoberoende fordonsflotta till år 2030. Vi står därför till regeringens och berörda myndigheters förfogande för det fortsatta arbetet.

Stockholm och Alingsås, den 21 september 2015

För 2030-sekretariatet,

Jakob Lagercrantz

Jakob.lagercrantz@equest.se

www.2030-sekretariatet.se