



SWEDISH ENVIRONMENTAL PROTECTION AGENCY

YTTRANDE

2015-09-21 Ärendenr:
NV- 05717-15Miljö- och energidepartementet
103 33 Stockholm

m.registrator@regeringskansliet.se

Promemoria - Anläggningsbesked för biodrivmedel, M2015/3227/R**Sammanfattning**

Naturvårdsverket instämmer inte i promemorians bedömning att förslaget inte leder till några effekter för miljön. Naturvårdsverket gör bedömningen att förslaget gör det svårare att nå miljökvalitetsmålet Begränsad klimatpåverkan och den långsiktiga prioriteringen om en fossiloberoende fordonsflotta år 2030.

Naturvårdsverkets ställningstagande och skäl

Promemorians förslag innebär att så kallade livsmedelsbaserade biodrivmedel ska beskattas på samma sätt som fossila drivmedel. Endast "livsmedelsbaserade" biodrivmedel från anläggningar som tagits i drift före den 31 december 2013 och som inte är fullständigt avskrivna får till och med 2019 nedsättning av energi- och koldioxidskatterna.

Naturvårdsverket anser att promemorian, och framförallt konsekvensanalysen, är otydlig beträffande att "livsmedelsbaserade" biodrivmedel från alla anläggningar ska betala full energi- och koldioxidskatt från och med 2020. I avsnitt 3.1 nämns att det så kallade driftsstöd som regeringen anser att skattenedsättningen innebär, i inga händelser kan beviljas längre än till 2020 enligt EU:s statsstödsregler.

Naturvårdsverket är medvetet om statsstödsreglerna men bedömer att den tolkning av dem som promemorian ger uttryck för leder till negativa konsekvenser för miljön. Naturvårdsverket har under den korta remisstiden inte haft möjlighet att göra en egen bedömning av om promemorians förslag om energi- och koldioxidskatt för biodrivmedel är det enda möjliga alternativet för att skattenedsättningen ska vara förenlig med EU:s statsstödsregler.

Naturvårdsverket instämmer inte i promemorians bedömning att förslaget inte leder till några effekter för miljön. Bedömningen grundas på att användningen av biodrivmedel inte skulle påverkas direkt av lagförslaget.

BESÖK: STOCKHOLM – VALHALLAVÄGEN 195

ÖSTERSUND – FORSKARENS VÄG 5, HUS UB

POST: 106 48 STOCKHOLM

TEL: 010-698 10 00

FAX: 010-698 10 99

E-POST: REGISTRATOR@NATURVARDsverket.SE

INTERNET: WWW.NATURVARDsverket.SE

Förslaget innebär en högre kostnad för "livsmedelsbaserade" biodrivmedel och försämrar därmed deras konkurrensförhållande till andra drivmedel vilket torde minska användningen av "livsmedelsbaserade" biodrivmedel. Utbudet av biodrivmedel utgörs till stor del av "livsmedelsbaserade" biodrivmedel.

Användningen av fossila drivmedel gynnas indirekt av förslaget vilket riskerar att öka utsläppen av växthusgaser och ökar klimatpåverkan. Förslaget går därmed stick i stäv med det första miljö kvalitetsmålet om begränsad klimatpåverkan och med den långsiktiga prioriteringen om en fossiloberoende fordonsflotta år 2030.

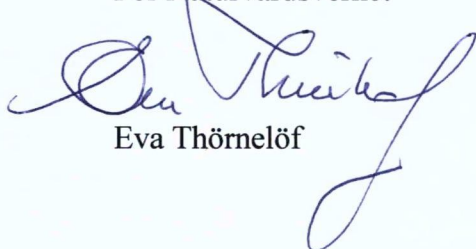
Försämrade marknadsvillkor för biodrivmedel kan göra det svårare att nå målet om en fossiloberoende fordonsflotta. De ekonomiska förutsättningarna för att investera i tillverkning, distribution och försäljning av biodrivmedel försämras av den föreslagna förändringen och det i ett läge då biodrivmedlens konkurrenssituation är svår till följd av det låga oljepriset. En situation som enligt många bedömare kan komma att bestå under många år. De statliga styrmedlen bör minska riskerna och förbättra förutsättningarna för biodrivmedelsverksamhet. Det föreliggande förslaget verkar i rakt motsatt riktning. Promemorians konsekvensanalys saknar en väl underbyggd bedömning av hur slopad nedsättning av energi- och koldioxidskatterna för alla "livsmedelsbaserade" biodrivmedel efter 2019 påverkar priset på dessa drivmedel och den totala användningen av biodrivmedel.

Styrmedel som berör biodrivmedel bör vara utformade så att det så långt som möjligt skapar en stabil och rimlig konkurrenssituation för biodrivmedel gentemot fossila drivmedel, vars prisnivå varierar beroende på råoljeprisets svårförutsägbara fluktuationer. Sådana styrmedel skulle väsentligt minska riskerna med investeringar i anläggningar för biodrivmedelsförsörjning och möjliggöra en ökad användning av biodrivmedel som leder till att målet om en fossiloberoende fordonsflotta kan nås senast år 2030 samt bidra till miljö kvalitetsmålet begränsad klimatpåverkan.

Beslut om detta yttrande har fattats av Eva Thörnelöf, vikarierande generaldirektör.

Föredragande: Martin Eriksson, avdelningschef. Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit enhetschef Johan Bogren och handläggare Dag Henning.

För Naturvårdsverket



Eva Thörnelöf



Martin Eriksson

Kopia till: Christina Nordenbladh, Miljö- och energidepartementet