

Näringsdepartementet

Ekonomistyrningsverket
Box 45316
104 30 Stockholm

Uppdrag att analysera konsekvenser av ett krav på e-fakturerings

Regeringens beslut

Regeringen uppdrar åt Ekonomistyrningsverket (ESV) att i enlighet med vad som anges nedan under rubriken Närmare om uppdraget analysera konsekvenser av eventuellt införande av ett krav på e-fakturerings för fakturor som skickas till staten och till övrig offentlig sektor.

ESV ska ta fram alternativa förslag till reglering. Förslagen ska precisera hur krav kan utformas och vilka typer av undantag som är lämpliga att införa i kommande lagstiftning. I uppdraget ingår inte att ta fram förslag till lagtext eller hur dagens förordningsreglering för statliga myndigheter ska anpassas.

Uppdraget ska redovisas till Regeringskansliet (Näringsdepartementet) senast den 31 maj 2015.

Bakgrund

De allmänt erkända fördelarna med e-fakturerings har fått flera EU-medlemsstater att kräva att e-fakturor skickas vid upphandling i hela eller delar av den offentliga sektorn. Sedan 2008 ställs krav på statliga myndigheter att kunna hantera elektroniska fakturor från leverantörer. En enkätundersökning gjord 2013 av Sveriges Kommuner och Landsting (Införande av e-handel och e-fakturerings i kommuner och landsting, SKL, 2013) visar att närmare 70 procent av kommuner och landsting hanterar e-faktura.

En studie vid Kungliga Tekniska Högskolan 2008 gjorde en livscykelanalys av effekterna av en komplett övergång i Sverige från pappersbaserad fakturerings till elektronisk fakturerings. I studien estimeras att

det årligen skickas totalt 1,4 miljarder fakturor i Sverige. Studien konkluderar att det finns positiva miljömässiga konsekvenser av en övergång till elektronisk fakturering.

Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/55/EU av den 16 april 2014 om elektronisk fakturering vid offentlig upphandling antogs den 16 april 2014. Direktivet gör det obligatoriskt för upphandlande myndigheter och enheter att acceptera elektroniska fakturor i format som överensstämmer med en europeisk standard. EU-kommissionen menar att direktivet kan undanröja hinder för marknadstillträde vid offentlig upphandling, att det kan ge den offentliga sektorn en ledarroll på området och bli vägledande för en mer utbredd användning av e-fakturor inom EU.

Regeringen uppdrog 2013 åt ESV att analysera konsekvenserna av direktivet om elektronisk fakturering. ESV gjorde bl.a. en mindre enkät i vilken det framkom från både upphandlande myndigheter och företag att det är viktigt med incitament för att öka e-faktureringen. Direktivet ställer inte några direkta krav på leverantörerna och svaren i enkäten pekar på att det finns en risk att ett brett införande av e-fakturering uteblir om inte kraven är tydliga. Därmed uppnås inte de effektivitetsvinster som EU-kommissionen lyft fram.

Det står medlemsländerna fritt att införa mer långtgående regler kring e-fakturering än vad som krävs i direktivet. Danmark införde ett motsvarande obligatorium för e-fakturering redan 2005 och nu följer flera länder efter. I Sverige finns goda förutsättningar för att gå ett steg längre än vad direktivet kräver.

Skälen för regeringens beslut

Elektronisk fakturering bidrar till högre kvalitet och effektivitet i verksamheten och kan också bidra till att minska miljömässig påverkan. Alla statliga myndigheter och merparten av kommuner och landsting kan hantera e-fakturor, men andelen pappersfakturor är fortfarande stor. En ökad användning av e-fakturering till offentlig sektor kan bli vägledande för en mer utbredd användning av e-fakturor i hela ekonomin.

Den svenska lagstiftningen behöver anpassas i förhållande till direktivet om elektronisk fakturering vid offentlig upphandling. Det finns då en god möjlighet att se om andra insatser kan göras för att främja ökad elektronisk fakturering.

Närmare om uppdraget

Utöver att beskriva förslagen i form av de formella kraven i en kommande lag ska ESV också beskriva åtgärder som kan behöva vidtas för att stötta genomförandet.

ESV ska analysera förslagen utifrån deras påverkan på statliga och kommunala myndigheter, och olika typer av leverantörer. Analysen ska bl.a. omfatta konsekvenser för effektivitet och miljö, vad som bör omfattas av kravet, samt hur eventuella undantag kan hanteras. Kostnader och besparingar för olika parter ska särskilt belysas. ESV ska också analysera om förslagen påverkar konkurrenssituationen mellan olika leverantörer och särskilt belysa effekter och villkor för små företag. Därtill ska analysen omfatta hur man ska kunna följa att önskade effekter realiserar, om det kan uppstå kostnader för det offentliga och om detta kan hanteras inom befintliga resursramar.

Det är viktigt att i analysen av vad som bör omfattas av ett krav på elektronisk fakturering beakta det kommunala självstyret, den personliga integriteten och informationssäkerhet.

ESV ska i arbetet samråda med Sveriges Kommuner och Landsting och samverka med Konkurrensverket och Kammarkollegiet samt inhämta synpunkter från berörda aktörer och intressenter.

På regeringens vägnar

Mehmet Kaplan

Anders Nyström

Kopia till

Statsrådsberedningen/SAM
Finansdepartementet/BA, KSÄ, MSS, SFÖ och UR
Miljödepartementet/R
Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser
Kammarkollegiet
Konkurrensverket
Tillväxtverket
Sveriges Kommuner och Landsting
Svenska Bankföreningen