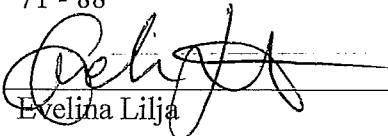
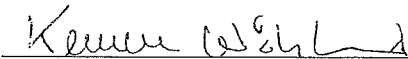
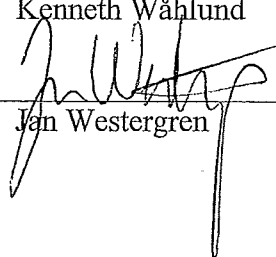




Myndighetsnämnden

Sammanträdesdatum

2016-06-07

Plats och tid	Stadshuset Kongsvinger, Ö:a Esplanaden 5, 671 81 Arvika, kl. 14.15–14.30
Beslutande ledamöter	Kenneth Wåhlund, ordförande (S) Gerd Karlsson, vice ordförande (S) Jan Westergren, vice ordförande (M) Stefan Åström (S) Eva Svensson (S) Håkan Jivesand (S) Kersti Lundin (V) Barbara Hinsch (MP) Marika Jakobsson (S), ersättare för Frida Hagström (SD) Curt Edenhalm (L), ersättare för Robert Aronius (C)
Övriga närvarande	Mattias Larsson, chef Myndighetsstaben Catarina Bernau, miljöchef Sören Linder, bygglovchef Evelina Lilja, sekreterare
Justerare	Jan Westergren
Justeringens plats och tid	Kommunledningsstabens kansli den 7 juni 2016
Paragrafer	71 - 88
Sekreterare	 Evelina Lilja
Ordförande	 Kenneth Wåhlund
Justerare	 Jan Westergren

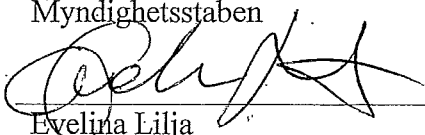
ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Myndighetsnämnden
Sammanträdesdatum	2016-06-07
Datum då anslaget sätts upp	2016-06-08
Datum då anslaget tas ned	2016-06-30

Förvaringsplats för protokollet Myndighetsstaben

Underskrift


Evelina Lilja



Innehåll

Ärende

Sida

Jordbruksverkets översyn av retursystem för dryckesförpackningar - remiss från Miljö- och energidepartementet.....	3
--	---

Justerandes sign

KW

Utdragsbestyrkande



MN § 71

Dnr MN 2016/79

Jordbruksverkets översyn av retursystem för dryckesförpackningar - remiss från Miljö- och energidepartementet

Myndighetsnämndens beslut

Myndighetsnämnden beslutar lämna följande yttrande avseende remiss M2015/03109/Ke:

Myndighetsnämnden vill bemöta rapportens diskussion om delat operativt kontrollansvar på följande sätt: Nämnden anser att den kommunala tillsynsmyndigheten har tillsynen för att insamling av avfall utförs på ett sätt som uppfyller syftet med Miljöbalken och de föreskrifter som meddelats med stöd av balken. Det operativa ansvaret för att förpackningarna och retursystemet uppfyller lagstiftningens krav bedömer vi åvilar Jordbruksverket. Något delat ansvar för kontroll av fyllda dryckesförpackningar i butiker eller andra försäljningsställen anser vi inte finnas.

Myndighetsnämnden i Arvika kommun ser positivt på de föreslagna ändringarna i lagstiftningen avseende förtydligande av aktörer, ändringar när det gäller avgifter samt att ta bort undantaget för vissa produkter.

När det gäller förordning (2005:220) om retursystem för plastflaskor och metallburkar föreslår nämnden att ordet "saluhållas" i 10 § ändras till begreppet "släppa ut på marknaden" som numera används inom livsmedelslagstiftningen.



Myndighetsnämnden bestämmer att detta beslut om yttrande ska justeras omedelbart.

Sammanfattning

I denna tjänsteskrivelse föreslås Myndighetsnämnden i Arvika kommun lämna följande yttrande avseende remiss M2015/03109/Ke:

Myndighetsnämnden vill bemöta rapportens diskussion om delat operativt kontrollansvar på följande sätt: Nämnden anser att den kommunala tillsynsmyndigheten har tillsynen för att insamling av avfall utförs på ett sätt som uppfyller syftet med Miljöbalken och de föreskrifter som meddelats med stöd av balken. Det operativa ansvaret för att förpackningarna och retursystemet uppfyller lagstiftningens krav bedömer vi åvilar Jordbruksverket. Något delat ansvar för kontroll av fyllda dryckesförpackningar i butiker eller andra försäljningsställen anser vi inte

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande





MN § 71 forts.

finnas.

Myndighetsnämnden i Arvika kommun ser positivt på de föreslagna ändringarna i lagstiftningen avseende förtydligande av aktörer, ändringar när det gäller avgifter samt att ta bort undantaget för vissa produkter.

När det gäller förordning (2005:220) om retursystem för plastflaskor och metallburkar föreslår nämnden att ordet "saluhållas" i 10 § ändras till begreppet "släppa ut på marknaden" som numera används inom livsmedelslagstiftningen.

Myndighetsnämnden bestämmer att detta beslut om yttrande ska justeras omedelbart.

Bakgrund

Regeringen beslutade år 2005 om en ny förordning (2005:220) om retursystem för plastflaskor och metallburkar. Det innebar att pantsystemet i Sverige utökades till att omfatta alla förpackningar för konsumtionsfärdig dryck och att pantsystemet skulle ingå i ett system som godkänts av Jordbruksverket.

Efter en översyn av systemet året efter införandet så undantogs förpackningar för juicer och mejeriprodukter från att ingå i systemet. Sedan år 2006 har ingen översyn skett av retursystemet

Beskrivning

Jordbruksverket har utrett systemet med returförpackningar och sammanställt en rapport i ärendet. Man konstaterar där att den återvinningsnivån på metallburkar och PET-flaskor som finns i Sverige ligger förhållandevis väl till om man jämför med våra grannländer Finland, Norge och Danmark. Man för i rapporten ett resonemang om det operativa ansvaret för tillsynen av retursystemet där man tolkar lagstiftningen så att det finns ett gemensamt ansvar för denna tillsyn mellan Jordbruksverket och kommunerna. Vidare ifrågasätter man det undantag som idag finns för dryckesförpackningar avsedda för juice och mejeriprodukter samt det avgiftssystem som nu gäller.

De förslag om ändringar som läggs i rapporten gäller:

Förtydligande avseende vilka aktörer som omfattas av retursystemet.

Undantag för produkter att ingå i retursystemet tas bort.

Differentierad avgift till retursystemet införs.

Avgift införs för ansökan om att få dispens från produkter anslutna till retursystemet.

Ändrad tidpunkt för när avgiften till retursystemet ska betalas.



MN § 71 forts.

Lagstiftning

26 kap. 3 § Miljöbalken anger att tillsynen ska utövas av Naturvårdsverket, Havs- och vattenmyndigheten, generalläkaren, länsstyrelsen, andra statliga myndigheter och kommunerna (tillsynsmyndigheten) i enlighet med vad regeringen bestämmer. Enligt tredje stycket i samma paragraf får regeringen meddela att en tillsynsmyndighet får överlåta åt en kommun som begär det att utöva sådan tillsyn som annars skulle utövas av en statlig myndighet.

I 15 kap. 6 § MB framförs begreppet producentansvar. Här framgår det att regeringen (eller av regeringen utsedd myndighet) ska se till att avfall insamlas återvinnas, återanvänds eller deponeras/bortskaffas på ett miljömässigt godtagbart sätt.

I samma kapitel 7 a § framgår att regeringen (eller av regeringen utsedd myndighet) får ta fram föreskrifter som berör:

Yrkesmässig tappning av konsumtionsfärdig dryck i förpackningar gjorda av plast eller metall
Införsel till Sverige av konsumtionsfärdig dryck i förpackningar gjorda av plast eller metall.

Förordningen (2014:1073) om producentansvar för förpackningar reglerar insamling och återvinning.

Förordning (2005:220) om retursystem för plastflaskor och metallburkar meddelar krav på ett godkänt retursystem.

Miljötillsynsförordningen anger i 2 kap 25 § att Jordbruksverket har tillsynsansvaret för retursystem enligt förordningen (2005:220) för plastflaskor och metallburkar.

Förordning (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken.

Förutom dessa nationella bestämmelser finns Europaparlamentets och rådets direktiv om avfall (2008/98/EG) som anger de övergripande riktlinjer om avfall som ska gälla i medlemsländerna.

Beslutsunderlag

Jordbruksverkets rapport "Retursystem för dryckesförpackningar" 2015-12-02.

Myndighetsstabens tjänsteskrivelse 2016-05-24.



MN § 71 forts.

Bedömning

De förslag som Jordbruksverket lägger avseende ändringar i lagstiftningen i fråga om avgifter, förtydligande av aktörer och att undantaget för vissa produkter att ingå i retursystemet ska tas bort är positiva eftersom de gör systemet tydligare.

När det gäller förordning (2005:220) om retursystem för plastflaskor och metallburkar kan det finnas anledning att ändra ordet "saluhållas" i 10 § till begreppet "släppa ut på marknaden" som numera används inom livsmedelslagstiftningen.

Slutsatsen om det operativa tillsynsansvaret som lämnas i rapporten kan diskuteras. Miljöstaben bedömer att den kommunala tillsynsmyndigheten har tillsynen när det gäller att insamling av avfall utförs på ett sätt som uppfyller syftet med Miljöbalken och de föreskrifter som meddelats med stöd av balken. Det operativa ansvaret för att förpackningarna och retursystemet uppfyller lagstiftningens krav bedömer vi åvilat Jordbruksverket.

Beslutet skickas till

m.registrator@regeringskansliet.se
charlotta.broman@regeringskansliet.se