



Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2016-06-09 Dnr 4.1.1-2016/00492-2

Miljö- och energidepartementet

Endast via e-post.

Jordbruksverkets översyn av retursystemet för dryckesförpackningar

Er. Ref: M2015/03109/Ke

Sammanfattning

Kollegiet föreslår att Miljö- och energidepartementet anmäler föreskriftsförslaget enligt förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet enligt förordning (1994:2029) om tekniska regler. Vidare bedömer kollegiet att vissa av ändringarna behöver anmälas enligt förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Kollegiets uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av nya tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap i unionen eller av andra internationella överenskommelser.¹

Anmälan enligt direktiv (EU) 2015/1535

Tekniska föreskrifter enligt direktiv (EU) 2015/1535, är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning,

¹ Procedurerna avser främst anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ([EU] 2015/1535), tjänstedirektivet (2006/123/EG) samt Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser. Tekniska föreskrifter kan även vara regler för etablering av e-tjänsteleverantörer eller leverans av e-tjänster.² Om ett departement inte anmäler tekniska föreskrifter, fast departementet borde gjort det, förlorar de tekniska föreskrifterna sin rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.³

I remissen föreslår Miljö- och energidepartementet ändringar i förordning (2005:220) om retursystem för plastflaskor och metallburkar samt förordning (1998:940) om avgifter för provning och tillsyn enligt miljöbalken. Syftet med de föreslagna ändringarna är att förtydliga vilka förpackningar som ska omfattas av retursystemet och vem som ska vara ansluten till retursystemet. Dessutom föreslår Miljö- och energidepartementet att det befintliga undantaget för konsumtionsfärdig dryck som huvudsakligen består av mejeriprodukter eller grönsaks-, frukt-, eller bärjuice tas bort.

Miljö- och energidepartementet föreslår ytterligare ändringar i förordningen (1998:940) om avgifter för provning och tillsyn enligt miljöbalken. Ändringarna innebär bland annat att anslutningsavgiften för företag som ansluts till retursystem differentieras och att en ansökningsavgift för dispenser införs.

Miljödepartementet har tidigare anmält förslaget till förordning om ändring i förordningen (2005:220) om retursystem för plastflaskor och metallburkar till kommissionen enligt anmälningsdirektivet.⁴

Eftersom de föreslagna ändringarna innebär att tillämpningsområdet utvidgas till att omfatta även förpackningar av blandmaterial bedömer kollegiet att ändringarna även i detta fall utgör tekniska föreskrifter.

De föreslagna ändringarna kan väsentligen påverka försäljningen av produkterna och utgör därför så kallade andra krav enligt anmälningsdirektivet.

Anmälan enligt WTO:s TBT-avtal

Kollegiet bedömer att ändringarna som Miljö- och energidepartementet föreslår innehåller tekniska föreskrifter som faller inom ramen för WTO:s TBT-avtal.⁵ Kollegiet kan inte utesluta att Miljö- och energidepartementets föreslagna ändringar kan få en väsentlig inverkan

² Artikel 1.1 f Anmälningsdirektivet.

³ Mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

⁴ Anmälningsnummer 2007/368/S.

⁵ Bilaga 1.1, TBT-avtalet

på internationell handel.⁶ Kommerskollegium anser att Miljö- och energidepartementet sannolikt är i en bättre position att bedöma detta. Om Miljö- och energidepartementet bedömer att förslaget kan få en väsentlig inverkan på internationell handel bör förslaget anmälas till WTO:s sekretariat enligt TBT-avtalet. Om det råder osäkerhet rekommenderar Kommerskollegium alltid att anmäla förslaget i transparens syfte.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för regeringskansliet följer att regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU.

I den remitterade rapporten förslås att fler typer av förpackningar än idag ska omfattas av ett godkänt retursystem.⁷ Enligt kollegiets uppfattning är regler som påverkar produkters förpackningar att hänföra till regelverket för varor. Anmälningsskyldigheten enligt tjänstedirektivet är alltså inte aktuell för ändringsförslaget i fråga.

Vidare föreslås en ny differentiering av de avgifter den som driver ett godkänt retursystem ska erlägga för Jordbruksverkets tillsyn⁸. Drivandet av retursystem för dryckesförpackningar är en tjänst som omfattas av tjänstedirektivet. Kollegiet gör bedömningen att erläggandet av de nya differentierade avgifterna utgör ett förändrat krav på tjänsteverksamhet i tjänstedirektivets mening. Om regeringen går vidare med Jordbruksverkets förslag om differentierade avgifter bör ändringarna således, enligt kollegiets uppfattning, anmälas enligt tjänstedirektivet.⁹

⁶ Enligt TBT-kommitténs yttrande (G/TBT/1/Rev. 10, s. 19-20) bedöms väsentlig inverkan på internationell handel utifrån följande kriterier: i) värdet eller annan importhänsyn för den berörda exporterande och/eller importerande medlemmen, oavsett om medlemmen berörs enskilt eller kollektivt, ii) den potentiella tillväxt som en sådan import kan generera, samt iii) svårigheter för tillverkare i andra medlemsländer att rätta sig efter de föreslagna tekniska föreskrifterna; I samband med den sjätte treårsöversynen (G/TBT/13 (7.11.2003)) av TBT-avtalet uppmanade TBT-kommittén medlemmarna att anmäla förslag till tekniska föreskrifter, i de fall det är svårt att bedöma förslagets eventuella inverkan på internationell handel.


⁷ Rapporten föreslår ändring av förordning (2015:220) om retursystem för plastflaskor.

⁸ Ändringen föreslås genomföras i förordning (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken

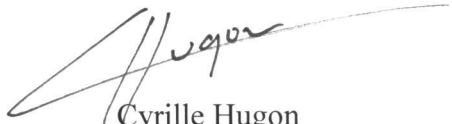
⁹ Artikel 39.5

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Oscar Wåglund Söderström, efter föredragning av utredaren Cyrille Hugon. I ärendets slutliga handläggning har även utredaren Ulrika Båth Bertram deltagit.

Stockholm som ovan



Oscar Wåglund Söderström



Cyrille Hugon