

Arbetsmarknadsdepartementet

Statskontoret
Box 8110
104 20 Stockholm

Uppdrag i fråga om subventionerade anställningar m.m.

Beslut

Regeringen uppdrar åt Statskontoret att kartlägga befintliga former av subventionerad anställning, inklusive nystartsjobb. Kartläggningen ska ligga till grund för en deskriptiv analys, som också ska utföras av Statskontoret, av respektive insats utformning samt av hur dessa samspelar med varandra och andra arbetsmarknadspolitiska insatser vid arbetsplatser. Med det inbördes samspelet avses i första hand hur arbetsgivarnas benägenhet att anställa en individ i en viss insats påverkas av villkoren för andra insatser, dvs. hur insatserna konkurrerar med varandra, men också hur flödena mellan olika insatser ser ut. Statskontoret ska redogöra för målgrupp, regler, ekonomiska villkor m.m., samt i vilken mån programmen leder till ett reguljärt, osubventionerat arbete. Av särskilt intresse är i vad mån det sker en undanträngning mellan olika grupper av arbetslösa.

Statskontoret ska inom ramen för uppdraget

- redovisa utvecklingen över tid av antalet personer med subventionerad anställning, såväl totalt sett som i de enskilda programmen, samt analysera i vad mån utvecklingen kan förklaras av förändringar i regelverk eller av tillkomsten av nya program eller insatser,
- kartlägga vilka individer – i termer av bl.a. kön, ålder, födelseland och eventuell funktionsnedsättning – som deltar/deltagit i vilka program. Också i detta avseende ska förändringar över tid beskrivas. I fråga om funktionsnedsättning ska kartläggningen dessutom i möjligaste mån avse olika typer av funktionshinder,
- redovisa hur utflödet från de olika programmen ser ut för olika grupper, på kort och lång sikt, och analysera och bedöma hur olika insatser påverkar möjligheten att få ett reguljärt arbete,

- beskriva hur de subventionerade anställningarna samspelar med andra arbetsmarknadspolitiska insatser vid arbetsplatser, såsom sysselsättningsaktiviteterna inom jobb- och utvecklingsgarantins senare fas samt arbetspraktik,
- beskriva i vilken mån programdeltagarna går mellan de olika formerna av subventionerade anställningar och hur dessa flöden ser ut,
- redovisa i vad mån olika typer av arbetsgivare – i termer av bl.a. storlek, branschtillhörighet, geografisk hemvist – använder sig av möjligheterna till subventionerad anställning, samt
- beskriva och analysera den reala lönefördelningen, hos deltagarna i respektive insats liksom hos målgruppen i dess helhet, samt utvecklingen över tid av den reala subventionsnivån i olika former av subventionerad anställning.

Statskontoret ska i arbetet samråda med Utredningen om en översyn av de arbetsmarknadspolitiska insatserna för personer med funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga m.m.

Arbetsförmedlingen ska inom ramen för sitt uppdrag, mot ersättning, vara Statskontoret behjälplig när det gäller att ta fram för detta uppdrags genomförande nödvändig statistik.

Statskontoret ska lämna en statistisk delredovisning, innehållande hela sifferunderlaget till analysen, till Regeringskansliet (Arbetsmarknadsdepartementet) senast den 15 november 2011. Uppdraget ska slutredovisas senast den 2 januari 2012.

Bakgrund

Det finns i regeringens politik ett tydligt fokus på att minska långtidsarbetslösheten. Viktiga redskap för att uppnå detta är olika former av subventionerad anställning och andra åtgärder för att upprätthålla aktivitet hos personer som befinner sig långt från den reguljära arbetsmarknaden.

I budgetpropositionen för 2011 aviserades en översyn av de arbetsmarknadspolitiska insatserna för personer med funktionsnedsättning som innebär nedsatt arbetsförmåga. Det framhölls att förändringar bör övervägas för att insatserna bl.a. ska bli mer effektiva och koordinerade och för att flexibiliteten i relation till individuella behov ska öka. Regeringen har denna dag beslutat om direktiv till en särskild utredare med uppdrag att lämna ett samlat förslag till hur olika arbetsmarknadspolitiska insatser bör utformas för att på bästa sätt bidra

till att personer med funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga i ökad utsträckning kan få och behålla ett arbete.

Frågan om i vad mån olika arbetsmarknadspolitiska insatser är koordinerade handlar emellertid inte bara om insatserna för personer med funktionsnedsättning. Arbetsförmedlingen har under senare tid i olika sammanhang påtalat riskerna för att konstruktionen av olika former av subventionerad anställning gör det svårare för dem som står långt från arbetsmarknaden att konkurrera om de sysselsättningstillfällen som erbjuds arbetslösa. I sitt budgetunderlag för 2012–2014 föreslår Arbetsförmedlingen att en översyn görs av samtliga arbetsmarknadspolitiska program. Vidare betonar Långtidsutredningen 2011 i sitt huvudbetänkande (SOU 2011:11) att sysselsättningssubventioner framför allt ska syfta till att styra arbetskraftsefterfrågan till svaga grupper.

Sammantaget finns behov av ytterligare faktaunderlag för mer långsiktiga och strategiska överväganden avseende subventionerade anställningar – vid sidan av det kontinuerliga reformarbete som regeringen bedriver på området. Statskontoret bör därför ges ett särskilt uppdrag. Redovisningen av uppdraget bör bl.a. kunna utgöra ett underlag åt Utredningen om en översyn av de arbetsmarknadspolitiska insatserna för personer med funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga m.m.

På regeringens vägnar

Hillevi Engström

Pontus Ringborg

Kopia till

Finansdepartementet, E/A

Utredningen om en översyn av de arbetsmarknadspolitiska insatserna för personer med funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga m.m.

Arbetsförmedlingen