

# JERNKONTORET

## REMISSVAR

*Jernkontorets diariennr: 17/16*

Stockholm 23 september 2016

Miljö- och energidepartementet  
Klimatenheten  
m.registrator@regeringskansliet.se  
ina.engelbrektsen@regeringskansliet.se

### **Yttrande över EUs förordning om bindande årliga minskningar av medlemsstaternas växthusgasutsläpp 2021-2030 Dnr M2016/01052/KI**

#### **Bakgrund**

Stålindustrins processer omfattas av utsläppshandelssystemet och det är därför det viktigaste klimatstyrmedlet för branschen. Dock påverkas företagen också av åtgärder på framförallt transportområdet eftersom verksamheterna förutsätter införsel av råvaror och utförsel av produkter till en global marknad. Utformningen av EUs klimatpolitik som helhet är därför av vikt för företagets konkurrenskraft och möjligheter att utvecklas inom EU. Jernkontoret lämnar därför nedanstående synpunkter på förslaget till ansvarsfördelning för klimatmålet för icke-handlande sektorn.

#### **Kostnadseffektivitet bör vara ledstjärna för klimatpolitiken**

Förslaget till ansvarsfördelning bygger på rådets slutsatser från oktober 2014. Där görs en fördelning av EUs totala mål mellan den handlande och icke-handlande sektorn på 43 % respektive 30 %. Utgångspunkten för den fördelningen är att det anses mest kostnadseffektivt. Att utgå från kostnadseffektivitet anser vi är en självklar förutsättning för att politiken ska vara hållbar och kunna ta hänsyn till både ekonomiska, sociala och miljömässiga effekter. I förslaget till ansvarsfördelning bygger fördelningen på BNP/capita och enbart i viss utsträckning (för medlemsstater med hög BNP/capita) på kostnadseffektivitet. Väl medvetna om att dessa förutsättningar gavs av rådet så anser vi ändå att detta är ett olyckligt metodval. Vi anser inte att det varken är rättvist eller långsiktigt hållbart att medlemsstater som har gjort åtgärder tidigt, t ex Sverige, pga god ekonomi ska åläggas ytterligare, dyra åtgärder när det finns väsentligt billigare åtgärder som kan göras i andra länder. I förslaget anges också att utsläppen per capita inom icke-handlande sektorn bör konvergera fram till 2030. Med det målet borde rimligtvis inte medlemsstater med låga utsläpp få de högsta åtagandena.

Besöksadress  
Kungsträdgårdsgatan 10  
Postadress  
Box 1721, 111 87 Stockholm

Telefon  
08-679 17 00  
Telefax  
08-611 20 89

E-post  
office@jernkontoret.se  
Webbplats  
www.jernkontoret.se

Organisationsnr  
802001-6237



# JERNKONTORET

Vi ställer oss också frågande till skälet för den extra tilldelning som görs till vissa medlemsstater enligt bilaga IV. Det är också oklart varför detta görs vid sidan av den huvudsakliga fördelningen.

## **Styrmedel för handlande och icke-handlande sektorn bör hållas isär**

Förslaget innehåller en flexibilitet för vissa medlemsstater med höga, icke kostnadseffektiva, utsläppsminskningmål att annullera utsläppsrätter från EU ETS för att fullgöra sitt åtagande. Vi anser att det är orimligt att på detta sätt omfördela bördan mellan den handlande och icke-handlande sektorn när den fördelningen redan är gjord från början. Den handlande sektorn har redan ett mycket ambitiöst mål där begränsningen av utsläppsrätter riskerar att leda till minskad konkurrenskraft för industrin i EU och ökade globala utsläpp.

## **Översynsklausul**

Översynsklausulen i förslaget föreslår att kommissionen ska rapportera hur förordningen bidrar till EUs klimatmål och uppfyllandet av Parisavtalet. Det är viktigt att eventuella förändringar i förordningen kopplas till att EUs övergripande mål i så fall först har ändrats.

## **Reflektion kring regeringens förslag om utsläppsbroms**

Regeringen har i budgetpropositionen föreslagit en utsläppsbroms som innebär att Sverige ska köpa och annullera utsläppsrätter från EU ETS för 300 miljoner kr per år från 2018 till och med 2040. Enligt samma resonemang som ovan anser vi inte att det är klimateffektivt att minska volymen i EU ETS om man vill minska de globala utsläppen. Vi saknar en konsekvensanalys som värderar kostnaden mot klimatnyttan för utsläppsbromsen. Om Sverige vill bidra till verkliga utsläppsminskningar så skulle dessa resurser i stället kunna användas till forskning och utveckling av ny processteknik som t ex stålindustrins utveckling av vätgasbaserad ståltillverkning.

## **JERNKONTORET**

Bo-Erik Pers  
*Verkställande direktör*

Helén Axelsson  
*Energi- och miljödirektör*  
Tel.08-679 17 39  
*e-post: helen.axelsson@jernkontoret.se*