

Ärendenummer
TRV 2016/70983
Ert ärendenummer
M2016/01052/KI
Sidor
1(2)

REMISSVAR

Beslutat av
Generaldirektör
Dokumentdatum
2016-09-19



TRAFIKVERKET

Regeringskansliet
Miljö- och energidepartementet
103 33 Stockholm

Remissvar av förslag till Europaparlamentets och rådets förordning COM(2016) 482 om bindande årliga minskningar av medlemsstaternas växthusgasutsläpp 2021-2030 för att skapa en motståndskraftig energiunion och fullgöra åtagandena enligt parisavtalet samt om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning nr 525/2013 om en mekanism för att övervaka och rapportera utsläpp av växthusgaser och för att rapportera annan information som är relevant för klimatförändring

Det övergripande målet med denna förordning är att EU ska fullgöra sina åtaganden enligt Parisavtalet och bidra till att den globala temperaturhöjningen ska ligga väl under 2°C och sträva efter en maximal temperaturökning på under 1,5°C. Enligt Miljömålsberedningens slutbetänkande behöver utsläppen utanför EU:s handelssystem minska med 63 % fram till 2030 jämfört med 1990 års nivåer och nå noll i mitten av seklet för att därefter bli negativa. Sett till Trafikverkets uppdrag kan vi konstatera att transporter har en stor betydelse för utsläppen utanför EU:s handelssystem samtidigt som Kommissionens förslag bygger på en mindre utsläppsminskning än den som behövs enligt Miljömålsberedningens slutbetänkande för att nå de långsiktiga klimatmålen.

För transportsektorn har utredningen Fossilfrihet på väg tidigare föreslagit ett etappmål för vägtrafiken om en minskning av utsläppen av växthusgaser med 80 % fram till 2030 jämfört med 2010. Miljömålsberedningen föreslår i sitt senaste delbetänkande ett mål för inrikes transporter om 70 % minskning fram till 2030 jämfört med 2010. Detta motsvara en högre ambitionsnivå än den minskning med 30 % för sektorerna utanför EU:s handelssystem fram till 2030 jämfört med 2005 som föreslagits av Kommissionen.

Förslaget innehåller flera flexibilitetsmekanismer som riskerar att försvaga de nationella minskningsmålen, och därmed även unionen sammanlagda åtagande. Startpunkten för den linjära utsläppsbanan som medlemsstaterna ska följa under perioden 2021-2030 motsvarar medlemsstaten genomsnittliga utsläpp 2016-2018, dvs 2-4 år tidigare. I och med att denna nivå sannolikt är högre än de faktiska utsläppen 2020 kommer medlemsstaterna behöva minska utsläppen av växthusgaser i en lägre omfattning i början av perioden. Detta leder till att de ackumulerade utsläppen av växthusgaser under perioden 2021-2030 riskerar att öka. Motsvarande resonemang gäller för medlemsstaternas möjlighet att låna av sina årliga utsläppstilldelningar för påföljande år.

EU:s mål för 2020 inom klimatförändring och hållbar energiförsörjning omfattade individuella mål för minskning av utsläpp av växthusgaser, andel av energin som ska komma från förnybara energikällor samt ökning av energieffektiviteten. Det fanns även ett delmål för förnybara energikällor kopplat till transportsektorn. I det nya förslaget finns endast mål för minskning av utsläppen av växthusgaser från den icke handlande sektorn som helhet. Detta ger större möjligheter för de individuella medlemsstaterna att utveckla kostnadseffektiva lösningar, vilket ses som positivt. Det kan även resultera i att nödvändiga åtgärder, speciellt för perioden bortom 2030, inte kommer att genomföras då målen för 2030 kan nås till lägre kostnad, inte minst för de medlemsstater vars åtagande enligt bilaga I är lägre eller kraftigt lägre än unionens genomsnittliga minskningsmål. För de medlemsstaterna kan kostnaderna efter 2030 bli orimligt höga med Kommissionens förslag genom att stora minskningar måste ske under perioden 2031-2050. För vissa medlemsstater finns även en möjlighet att nyttja EU-utsläppsrätter för att

Trafikverket
781 89 Borlänge
Besöksadress: Röda vägen 1

Texttelefon: 0243-750 90
Telefon: 0771 - 921 921
trafikverket@trafikverket.se
www.trafikverket.se

Magnus Lindgren
Planering
Direkt: 010-123 58 12
Mobil: 070-361 50 26
Magnus.Lindgren@trafikverket.se

Ärendenummer
TRV 2016/70983
Ert ärendenummer
M2016/01052/KI
Sidor
2(2)

REMISSVAR

Beslutat av
Generaldirektör
Dokumentdatum
2016-09-19



TRAFIKVERKET

uppfylla de årliga minskningsmålen enligt detta förordningsförslag. Det bör övervägas om flexibilitetsmekanismerna ska minimeras samt om delmål ska utvecklas för transportsektorn till 2030 eller övergripande, indikativa, mål för 2050. Kommissionen bör även redovisa vilka effekter fördelningen av nationella minskningsmål fram till 2030 har för olika medlemsstater bortom 2030.

I Kommissionens förslag varierar de nationella minskningsmålen mellan 0 % och 40 % baserat på bruttonationalprodukt. Summan av de olika medlemsländernas bidrag leder fram till att unionens gemensamma minskning uppgår till 30 %. Det finns dock ingen tydlig mekanism för att revidera denna fördelning om listan på medlemsstater i bilaga 2 förändras under tidsperioden fram till 2030 utöver den generella översynen enligt artikel 14. Det vore även önskvärt om översynsklausulen enligt artikel 14 kunde skärpas för att exempelvis hantera den diskrepans som finns mellan Kommissionens förslag och Miljömålsberedningens bedömning av erforderliga minskningar för att nå de långsiktiga målen.

Föredragande, samråd och sakgranskning

Föredragande i detta ärende har varit Magnus Lindgren, Miljöenheten. Samråd har skett med senior sakkunnig Håkan Johansson, chef Miljöenheten Petter Åsman, chef avdelning Transportkvalitet Erik Bransell, chef VO Planering Stefan Engdahl, och Sven Hunhammar Strategisk utveckling. Beslut i ärendet har tagits av Generaldirektör Lena Erixon.

Lena Erixon
Generaldirektör