



§ 202

Svar på remiss delbetänkandet "koll på anläggningen" (SOU 2015:25)

Karlskrona kommun har erhållit en inbjudan att lämna synpunkter på rubricerade delbetänkande. Remissvaren ska ha inkommit till Näringsdepartementet senast den 18 september 2015.

Karlskrona kommun anser i likhet med utredaren att tillståndskontroll i egen regi är att föredra. Detta inte minst för att öka kunskapen om anläggningen vilket är nödvändigt för att kunna göra bra upphandlingar.

Karlskrona kommun vill understryka vikten av en minskad trafikpåverkan. Näringslivet är mycket känsligt för störningar framförallt när det gäller godstrafiken. Ska vi få över mer gods på järnväg gäller det att underhållet planeras på ett sådant sätt att de negativa effekterna är så små som möjligt.

Karlskrona kommun håller med utredaren att utförandeentreprenader är att föredra framför funktionsentreprenader med hänsyn till att Trafikverket i dagsläget inte har fullständig kunskap om tillståndet i spåranläggningarna. Utredaren påpekar också att snabbheten i utförandet är viktigt. Snabbheten är viktig för marknaden därför borde Trafikverket ställa krav på den maskinella utrustningen för att på så sätt korta utförandetiden.

Att bygga upp en organisation för egen regi när det gäller underhåll kan bli svårt när man tidigare avvecklat denna verksamhet. Istället bör Trafikverket bli en bra och kompetent beställare och detta görs bäst genom att man har bättre kontroll på anläggningen. En ökad kunskap om anläggningen kan göras genom att besiktning av järnvägsanläggningen görs i egen regi.

Förslaget att uppmuntra till dialog mellan entreprenörerna och järnvägsföretagen för en bättre planering kan inte nog understrykas.

forts.

Sign.

Sign.

Sign.

§ 202 forts.

Svar på remiss delbetänkandet "koll på anläggningen" (SOU 2015:25)

Som tidigare nämnts är kontroll och besiktning viktiga åtgärder i uppföljningsarbetet. I delbetänkandet nämns att en förstärkt kontroll med hjälp av konsulter har inletts. Utredaren föreslår dock att det kan vara befogat med egen personal för dessa uppgifter, vilket Karlskrona kommun instämmer i.


Utredaren konstaterar att det i styrningen av Trafikverket idag verkar ligga ett stort fokus på målstyrning mot de transportpolitiska målen, och betydligt mindre på de konkreta uppgifter som åligger verket som infrastrukturförvaltare.

Vidare föreslås en genomlysning av Trafikverkets organisation med syfte att ge underlag för en förändring av myndighetens interna ledning och styrning vad avser förtydligande och fördelning av ansvar, mandat och arbetsuppgifter. Karlskrona kommun instämmer i att det finns behov av en genomlysning av verksamheten för att myndigheten ska kunna ta sitt ansvar som infrastrukturförvaltare.

Efter tillstyrkan av allmänna utskottet beslutar kommunstyrelsen

att till Näringsdepartementet avge synpunkter på delbetänkandet "Koll på anläggningen" (SOU 2015:42) i enlighet med vad Kommunledningsförvaltningen anför.

Sign.



Sign.



Sign.

Kommunstyrelsen

Förslag till yttrande över delbetänkandet "Koll på anläggningen" (SOU 2015:42)

Karlskrona kommun har erhållit en inbjudan att lämna synpunkter på rubricerade delbetänkande. Remissvaren ska ha inkommit till Näringsdepartementet senast den 18 september 2015.

Delbetänkandet

Delbetänkandet är framtaget av *Utredningen om järnvägens organisation*. I utredningens första steg gjordes en nulägesbeskrivning och en inventering av problem- och förbättringsområden, med förslag på inriktning för det fortsatta utredningsarbetet.

I ett tilläggsdirektiv, beslutat den 19 december 2014, pekade regeringen ut byggande och underhåll av infrastrukturen som ett särskilt angeläget område för en tidigarelagd delredovisning avseende vissa frågor och kompletterade också uppdraget med två nya frågor. Detta delbetänkande utgör följaktligen en lägesrapport avseende hittills utfört arbete med att

- analysera utvecklingen av underhållsmarknaden, inklusive förutsättningarna för spårentreprenörsföretagen att kontinuerligt leverera effektiva tjänster till infrastrukturförvaltarna,
- utvärdera avtalen mellan Trafikverket och spårentreprenörsföretagen, bl.a. avseende möjligheten att ta hänsyn till behov av omplanering av banarbeten för att säkerställa trafikens framkomlighet,

Kommunledningsförvaltningen

Postadress
371 83 Karlskrona

Besöksadress
Östra Hamngatan 7 B

Telefon
0455-30 30 00 vx

Telefax
0455-30 30 30

E-postadress
kommunledningsforvaltningen@karlskrona.se

- utvärdera vilka åtgärder som behöver vidtas för att säkerställa Trafikverkets kunskap om statens järnvägsinfrastruktur,
- utvärdera och analysera behov av åtgärder för att säkerställa att Trafikverket i egenskap av infrastrukturförvaltare tar det samlade ansvaret för utförande och uppföljning av underhållet,
- särskilt utreda förutsättningarna för Trafikverket att utföra besiktning och kontroll av järnvägsanläggningen.

Regeringen har angett att den ser ett behov av att öka de resurser som är avsatta för underhåll av statens järnvägsanläggning, samtidigt som det även krävs organisatoriska förändringar. Särskild uppmärksamhet bör ägnas frågan om avvägningen mellan internt och externt bedriven underhålls- och besiktningsverksamhet.

I delbetänkandet finns ett antal förslag vilka redovisas nedan.

Kunskap om anläggningen och dess användning

Förslag: Trafikverket bör bygga upp ett underhållssystem, vilket innebär att ta fram systemstöd, metoder och arbetssätt för att ge en aggregerad bild av anläggningen, dess tillstånd, kostnad för att byta komponenter och när så behöver ske, kopplat till användningen av anläggningen. Trafikverket bör vid uppbyggnad av systemet utgå ifrån verksamhetens olika behov och särskilt identifiera dessa utifrån gällande regelverk. Trafikverket bör tydliggöra ansvar och metod för insamling och ajourhållande av data. Arbetet bör bedrivas metodiskt och långsiktigt, med en tydlig hemvist i organisationen. Trafikverket bör förstärka sin organisation för att i egen regi kunna utföra mer tillståndskontroll i form av underhållsbesiktning direkt ute i anläggningen.

Planering

Förslag: Trafikverket bör bygga upp systemstöd, metoder och arbetssätt för planering av underhållet. Trafikverket bör ta fram en nationell underhållsplan baserad på anläggningens tillstånd och användning. Planen bör bygga på en tydlig definition av standard för olika bandelar. Underhållsplanen bör vara underlag för prioritering av underhållsåtgärder och tydliggöra konsekvenser för enskilda banor. Trafikverket bör tydliggöra ansvarsfördelning och rutiner för beredning av åtgärder i anläggningen från planering till operativt läge, särskilt inom och mellan verksamhetsområdena Planering, Underhåll, Trafikledning och Investering. Trafikverket bör utvärdera införandet av s.k. servicefönster mot gällande regelverk. Trafikverket bör utveckla samplaneringen av underhåll, re- och nyinvesteringar för minskad trafikpåverkan.

Beställning

Förslag: Trafikverket bör vid upphandling ta större hänsyn till den trafikpåverkan som entreprenörens behov av tid i spår orsakar. Trafikverket bör, tills en större egen kunskap om anläggningens tillstånd byggts upp, använda utförandeentreprenader framför funktionsentreprenader för järnvägsunderhåll.

Utförande

Förslag: Trafikverket bör tills vidare fortsätta att anlita externa entreprenörer för järnvägsunderhåll. Trafikverket bör, som ansvarig infrastrukturförvaltare, även fortsatt själv kunna avgöra om egen regi eller utförande med externa entreprenörer är att föredra, utifrån vad som bedöms vara mest ändamålsenligt och effektivt i det enskilda fallet, exempelvis med hänsyn till förutsättningar för reell konkurrens.

Uppföljning och återkoppling

Förslag: Trafikverket bör utveckla systemen för rapportering av besiktningsanmärkningar och genomförda åtgärder som en del i utvecklingen av ett underhållssystem. Trafikverket bör utveckla metoder och arbetssätt för uppföljning av effekter av åtgärder och på trafik. Trafikverket bör uppmuntra till dialog mellan entreprenörer och järnvägsföretag. Trafikverket bör förstärka sin organisation för att förbättra leveranskontrollen av entreprenörernas arbete. Trafikverket bör följa upp entreprenörernas kompetens och behörighet och att reglerna för riskhantering följs.

Trafikverkets ledning och styrning

Förslag: En genomlysning av Trafikverkets ledning och styrning bör göras. Den bör ta sin utgångspunkt i myndighetens uppdrag som infrastrukturförvaltare utifrån gällande regelverk. Genomlysningen bör ge underlag för en förändring av myndighetens interna ledning och styrning vad avser förtydligande och fördelning av ansvar, mandat och arbetsuppgifter. Det kan övervägas om regeringens styrning av myndigheten bör utvecklas för att bli tydligare och mer ändamålsenlig.

Synpunkter

Kunskap om anläggningen och dess användning

Karlskrona kommun anser i likhet med utredaren att tillståndskontroll i egen regi är att föredra. Detta inte minst för att öka kunskapen om anläggningen vilket är nödvändigt för att kunna göra bra upphandlingar.

Planering

Karlskrona kommun vill understryka vikten av en minskad trafikpåverkan. Näringslivet är mycket känsligt för störningar framförallt när det gäller godstrafiken. Ska vi få över mer gods på järnväg gäller det att underhållet planeras på ett sådant sätt att de negativa effekterna är så små som möjligt.

Beställning

Karlskrona kommun håller med utredaren att utförandeentreprenader är att föredra framför funktionsentreprenader med hänsyn till att Trafikverket i dagsläget inte har fullständig kunskap om tillståndet i spåranläggningarna. Utredaren påpekar också att snabbheten i utförandet är viktigt. Snabbheten är viktig för marknaden därför borde Trafikverket ställa krav på den maskinella utrustningen för att på så sätt korta utförandetiden.

Utförande

Att bygga upp en organisation för egen regi när det gäller underhåll kan bli svårt när man tidigare avvecklat denna verksamhet. Istället bör Trafikverket bli en bra och kompetent beställare och detta görs bäst genom att man har bättre kontroll på anläggningen. En ökad kunskap om anläggningen kan göras genom att besiktning av järnvägsanläggningen görs i egen regi.

Uppföljning och återkoppling

Förslaget att uppmuntra till dialog mellan entreprenörerna och järnvägsföretagen för en bättre planering kan inte nog understrykas.

Som tidigare nämnts är kontroll och besiktning viktiga åtgärder i uppföljningsarbetet. I delbetänkandet nämns att en förstärkt kontroll med hjälp av konsulter har inletts. Utredaren föreslår dock att det kan vara befogat med egen personal för dessa uppgifter, vilket Karlskrona kommun instämmer i.

Trafikverkets ledning och styrning

Utredaren konstaterar att det i styrningen av Trafikverket idag verkar ligga ett stort fokus på målstyrning mot de transportpolitiska målen, och betydligt mindre på de konkreta uppgifter som åligger verket som infrastrukturförvaltare.

Vidare föreslås en genomlysning av Trafikverkets organisation med syfte att ge underlag för en förändring av myndighetens interna ledning och styrning vad avser förtydligande och fördelning av ansvar, mandat och arbetsuppgifter. Karlskrona kommun instämmer i att det finns behov av en genomlysning av verksamheten för att myndigheten ska kunna ta sitt ansvar som infrastrukturförvaltare.

Beslutsförslag

Kommunledningsförvaltningen föreslår kommunstyrelsen besluta

att till Näringsdepartementet avge synpunkter på delbetänkandet "Koll på anläggningen" (SOU 2015:42) i enlighet med vad Kommunledningsförvaltningen anført.

KOMMUNLEDNINGSFÖRVALTNINGEN

Carl-Martin Lanér
Kommundirektör



Tore Almlöf
Chef strategisk planering