

Försvarsdepartementet

Försvarsmakten
107 85 Stockholm

Inriktning för Försvarsmaktens verksamhet för åren 2016 till och med 2020
(1 bilaga)

Regeringens beslut

Regeringen beslutar inriktning för Försvarsmaktens verksamhet under försvarsinriktningsperioden 2016 t.o.m. 2020 enligt vad som framgår av bilagan.

Ärendet

Regeringen lämnade den 23 april 2015 propositionen Försvarspolitisk inriktning – Sveriges försvar 2016–2020 (prop. 2014/15:109) till riksdagen. Till grund för propositionen ligger bl.a. Försvarsberedningens säkerhets- och försvarspolitiska rapporter Vägval i en globaliserad värld (Ds 2013:33) från maj 2013 och Försvaret av Sverige – Starkare försvar för en osäker tid (Ds 2014:20) från maj 2014. Mot denna bakgrund gav regeringen den 19 juni 2014 Försvarsmakten i uppdrag att redovisa underlag till försvarspolitisk inriktningsproposition 2015 (Fö nr 12). Försvarsmakten överlämnade den 16 december 2014 sitt underlag med redovisningar och förslag i enlighet med uppdraget från den 19 juni 2014.

Riksdagen har den 16 juni 2015 godkänt regeringens förslag till mål för det militära försvaret, mål för det civila försvaret och inriktningen för krigsförband i Försvarsmaktsorganisation 2016 (bet. 2014/15:FöU11, rskr. 2014/15:251). Målet för det militära försvaret är därmed att från och med 2016, enskilt och tillsammans med andra, inom och utom landet, försvara Sverige och främja vår säkerhet. Detta ska ske genom att hävda Sveriges suveränitet, värna suveräna rättigheter och nationella intressen, förebygga och hantera konflikter och krig, skydda Sveriges handlingsfrihet vid politisk, militär eller annan påtryckning och om det krävs försvara Sverige mot incidenter och väpnat angrepp samt skydda samhället och dess funktionalitet i form av stöd till civila myndigheter.

Det militära försvaret ska stärkas. Genom ett tydligare fokus och genom ökade ekonomiska medel ska krigsförbandens krigsduglighet öka och därmed stärka den samlade förmågan hos det militära försvaret att lösa sin grundläggande uppgift att verka krigsavhållande. Därigenom ska det svenska totalförsvaret stärkas.

Krigsförbandens krigsduglighet är det centrala verktyget för uppföljning och värdering av verksamheten. Föreliggande beslut utgör, tillsammans med främst förordningen (2007:1266) med instruktion för Försvarmakten, de årliga regleringsbrev och anvisningar för försvarsplanering regeringens inriktning för Försvarmaktens verksamhet. Med detta beslut upphör också det uppdrag som regeringen gav den 14 mars 2013 (Fö nr 5) till Försvarmakten angående personalförsörjning att gälla.

På regeringens vägnar

Margot Wallström

Per Bolinder

Kopia till

Statsrådsberedningen/SAM
Justitiedepartementet/SSK, PO
Utrikesdepartementet/SP
Försvarsdepartementet/RS, ESL, SI, SUND, MFU
Finansdepartementet/BA, OFA ESA, OFA SFÖ
Försvarets materielverk
Försvarets radioanstalt
Försvvarshögskolan
Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
Totalförsvarets forskningsinstitut
Totalförsvarets rekryteringsmyndighet

Bilaga till regeringsbeslut den 25 juni 2015 avseende inriktning för Försvarsmaktens verksamhet under försvarsinriktningsperioden 2016-2020

Försvars- och säkerhetspolitiska förutsättningar

Sveriges säkerhetspolitik syftar ytterst till att garantera landets oberoende och självständighet. Den ska, inom ramen för målen för vår säkerhet, förebygga krig och framväxten av hot mot svensk, nordisk och europeisk säkerhet. Vi ska kunna hävda vår suveränitet, värna våra suveräna rättigheter och nationella intressen, våra grundläggande värderingar samt skydda Sveriges handlingsfrihet inför politisk, militär eller annan påtryckning.

Säkerhet byggs solidariskt tillsammans med andra och hot mot fred och säkerhet avvärjs i gemenskap med andra länder och organisationer. Sveriges säkerhetspolitik förutsätter att försvaret kan verka tillsammans med andra. Den svenska solidaritetsförklaringen ställer krav på Sveriges förmåga att ge och ta emot stöd, som också kan vara militärt. Bi- och multilaterala försvars- och säkerhetspolitiska samarbeten bör fördjupas. Samarbetet med Finland är av särskild vikt. Samarbetet med Finland omfattar även planering och förberedelser för ett gemensamt användande av civila och militära resurser i olika scenarier. Exempel på detta kan vara hävdandet av respektive lands territoriella integritet och utövande av rätten till självförsvar enligt artikel 51 i FN-stadgan.

Europeisk sammanhållning är av central betydelse för att möta utmaningar mot vår säkerhet. Sverige bör aktivt bidra till den konceptuella utvecklingen inom den gemensamma säkerhets- och försvarspolitikerna och fortsätta att bidra till EU:s civila och militära krishanteringsinsatser.

Den ryska aggressionen mot Ukraina och Rysslands agerande i övrigt har försämrat den säkerhetspolitiska situationen i Europa. Ett enskilt militärt angrepp mot Sverige är fortsatt osannolikt. Kriser eller incidenter som även inbegriper militära maktmedel kan dock uppstå och militära angreppshot kan likväl aldrig uteslutas. Regeringen konstaterar att Rysslands aggression mot Ukraina innebär att risken för dessa har ökat även i vårt närområde. Det enskilt viktigaste under försvarsinriktningsperioden 2016 t.o.m. 2020 är att öka den operativa förmågan i krigsförbanden och att säkerställa den samlade förmågan i totalförsvaret.

En ny inriktning av det militära försvaret är nödvändig. Försvaret går från ett insatsförsvaret till ett försvar som tydligare inriktas mot den nationella försvarsdimensionen. Därmed minskar handlingsutrymmet för deltagande i internationella operationer. Försvaret ska i första hand utformas för att kunna möta ett väpnat angrepp. Det är en del i utvecklingen av ett totalförsvaret för att kunna hantera de utmaningar och hot som följer av det förändrade säkerhetspolitiska läget. Åtgärderna kan inte bara betraktas utifrån isolerade svenska förhållanden, utan måste utformas i ett större Östersjö-, europeiskt och globalt sammanhang.

Det aktiva engagemanget och deltagandet i internationella insatser, civila och militära, inom ramen för FN, EU, Nato och OSSE fortsätter. Det bidrar till ökad säkerhet, förebygger konflikter, och skapar förutsättningar för hållbar fattigdomsbekämpning och utveckling. Deltagande i insatser är också ett sätt att visa solidaritet och fördjupa samarbetet med länder och organisationer som är viktiga för säkerheten i vårt närområde.

Politiska, ekonomiska och diplomatiska medel, påverkansoperationer och cyberattacker är exempel på verktyg som används för att påverka andra stater. Militärt våld kvarstår som ett av dessa verktyg och hot om militär eskalation respektive förmåga till avskräckning förstärker i många fall också effekten av andra åtgärder. Övertagandet av Krim har visat på de fördelar som ett överraskande och snabbt agerande kan ge en angripare genom att etablera faktum, och på vikten av att en angripare tvingas ta till vapenmakt, väpnade krigshandlingar, för att bemäktiga sig eller utnyttja territorium.

Sverige har en möjlighet och ett ansvar att påverka utvecklingen i Östersjöområdet. Mot bakgrund av utvecklingen i vår omvärld i allmänhet och i Östersjöområdet i synnerhet har Gotland en särskilt viktig position inte minst för kontrollen av sjö- och luftvägarna till och från Baltikum. Det är ett svenskt militärstrategiskt intresse att ha en militär närvaro på Gotland. En svensk militär närvaro på och runt Gotland har också en stabiliserande effekt på den militärstrategiska situationen i Östersjöområdet.

Den svenska försvarsförmågan ska stärkas. Genom att kunna möta ett väpnat angrepp ska totalförsvaret tillsammans med politiska, diplomatiska och ekonomiska medel utgöra en tröskel för den som skulle vilja angripa Sverige, eller utöva påtryckningar med militära maktmedel. En trovärdig militär förmåga bidrar till fortsatt fredlig utveckling och politisk handlingsfrihet.

Ekonomiska förutsättningar

Regeringen har i den försvarspolitiska inriktningspropositionen redovisat en inriktning för försvarsekonomin 2016-2020.

Den ekonomiska inriktningen för Försvarsmakten, i enlighet med tabellen nedan, kommer att vara utgångspunkten för de förslag som regeringen avser att återkomma till riksdagen med i respektive års budgetproposition, och sätter därmed ramen för genomförandet av försvarsinriktningen. Myndighetens tilldelade medel framgår av de årliga regleringsbrev.

	2016	2017	2018	2019	2020	Totalt
Summa (i mnkr)	43329	44917	45959	48221	49951	232377

Tabellen redovisar Försvarsmaktens anslag och inkluderar preliminär pris- och löneomräkning. Respektive års tillskott är i tabellen angivet i löpande priser och kommer då de ingår i anslagsbasen att justeras inom ramen för den årliga försvarsspecifika pris- och löneomräkningen de efterföljande åren.

Verksamhet

Förstärkningar jämfört med Försvarsmaktens underlag till försvarspolitisk inriktningsproposition

I förhållande till det av Försvarsmakten inlämnade underlaget till den försvarspolitiska inriktningspropositionen kommer Försvarsmaktens anslag att förstärkas ytterligare i enlighet med den politiska överenskommelse som ligger till grund för den försvarspolitiska inriktningspropositionen. Mot denna bakgrund ska Försvarsmakten säkerställa följande:

- att krigsdugligheten i krigsförbanden kan höjas ytterligare genom att alla förband kan genomföra krigsförbandsövning under inriktningsperioden
- att armétridskrafterna utökas med en motoriserad skyttebataljon samtidigt som den lätta skyttebataljonen bibehålls men omorganiseras för att kunna vara lufttransportabel
- att de mekaniserade bataljonerna tillförs ett nytt stridsfordonsburet granatkastarsystem
- att ytterligare brobandvagnar tillförs
- att de motoriserade skyttebataljonerna tillförs utökad pansarvärnsförmåga
- att en stridgrupp Gotland organiseras med ett mekaniserat kompani och ett stridsvagnskompani från och med 2018

Bilaga till regeringsbeslut

- att utbildningsgruppen på Gotland förstärks för att medge ökad övnings- och utbildningsverksamhet
- att hemvärdet med de nationella skyddsstyrkorna tillförs granatkastare och bataljonsledningsförmåga
- att ytterligare personlig utrustning och ammunition anskaffas
- att två korvetter av Gävleklass modifieras så att de är operativt och tekniskt relevanta till mitten av 2020-talet
- att ytterligare två bevakningsbåtar modifieras och att fyra bevakningsbåtar bibehålls som bojåtar
- att nya undervattenssensorer anskaffas
- att tillgängligheten på det taktiska transportflyget kan ökas
- att förmågan till spridning av flygstridskrafterna inom och mellan baser ökar.

Uppgifter, resultat och organisation

Försvarens uppgifter ska kunna lösas enskilt och tillsammans med andra myndigheter, länder och organisationer. Uppgifterna är utgångspunkten för kraven på Försvarens operativa förmåga. Resultatet uppnås genom utveckling och vidmakthållande av Försvarens krigsförband.

Krigsförbanden ska utformas för att kunna möta ett väpnat angrepp. Alla delar av Försvarens organisation och all anställd personal som har uppgifter vid höjd beredskap ska krigsorganiseras och krigsplaceras. Försvarens resultat ska i första hand redovisas som en samlad operativ värdering samt i form av en redovisning av respektive krigsförbands krigsduglighet. Med utgångspunkt i den svenska säkerhetspolitiken ska förmågan i så stor utsträckning som möjligt utvecklas tillsammans med andra länder och organisationer.

Försvarens stridskrafter ska indelas i arméstridskrafter, marinstridskrafter, flygstridskrafter och försvarsmaktsgemensamma stridskrafter.

Krigsförbandens krigsduglighet ska värderas utifrån deras huvuduppgifter och kravet att kunna mobilisera inom en vecka efter beslut om höjd beredskap. Krigsförbandens krigsduglighet ska öka under perioden efterhand som de enskilda krigsförbanden uppfylls med personal och materiel samt övas.

Försvarens förmåga ska öka förutsättningarna för att Sverige ska kunna ge och ta emot militärt stöd som kan vara såväl indirekt som direkt. I det sammanhanget är arbetet med värdlandsstödsavtalet med Nato av stor vikt.

Bilaga till regeringsbeslut

Försvarmakten har kvalificerade resurser som i många fall saknas inom andra samhällssektorer. Dessa resurser är i flera avseenden användbara när samhället utsätts för påfrestningar. Förmågan att samutnyttja militära och civila resurser bör öka. Försvarmakten ska även kunna samverka med övriga totalförsvarsaktörer inför och under höjd beredskap, krig och krigsfara.

Krigsförbanden i Försvarmaktsorganisation 2016

Försvarmakten ska från och med den 1 januari 2016 organiseras för att tillhandahålla krigsförbanden i Försvarmaktsorganisation 2016 och en förbandsreserv. Försvarmaktsorganisation 2016 ska i huvudsak bestå av följande krigsförband.

Krigsförband	Antal
Armétridskrafter	
Brigadstab	2
Brigadspaningskompani	2
Mekaniserad bataljon	5
Motoriserad skyttebataljon	2
Stridsgrupp Gotland	1
Lätt skyttebataljon	1
Artilleribataljon	2
Luftvärnsbataljon	2
Jägarbataljon	1
Underrättelsebataljon	1
Säkerhetsbataljon	1
Militärpolisbataljon	1
Livbataljon	1
Ingenjörbataljon	2
CBRN-kompani	1
Tungtransportkompani	1
Hemvärnsbataljon	40
Marinétridskrafter	
Sjöstridsflottiljledning	2
Korvettdivision	2
Minröjningsdivision	2
Underhållsdivision	2
Röjdykardivision	1
Ubåtsflottiljledning	1
Ubåtsdivision	1
Amfibiebataljon	1
Bevakningsbåtkompani	1
Marinbas	1

Flygstridskrafter	
Flygflottilj	4
Stridsflygdivision	6
Transport- och specialflygdivision	1
Helikopterflottilj	1
Stridsledning- och luftbevakningsbataljon	1
Försvarsmaktsgemensamma stridskrafter	
<i>Lednings- och underrättelseförband</i>	
Högkvarteret med stabsförband	1
Regional stab	4
Sambandsbataljon	1
Ledningsplatsbataljon	1
Telekrigbataljon	1
Försvarsmaktens telekommunikations- och informationssystemförband (FMTIS)	1
It-försvarsförband	1
<i>Logistikförband</i>	
Logistikbataljon	2
Teknisk bataljon	1
Sjukhuskompani	2
Sjukvårdsförstärkningskompani	2
Försvarsmaktens logistik (FMLOG)	1
Trafik- och transportledningskompani	1
<i>Specialförband</i>	
Särskild operationsgrupp	1
<i>Depåförband</i>	
Depåförband	19

Förbandstyper

Krigsförbanden ska bestå av stående förband, kontraktsförband och hemvärnsförband. I Försvarsmakten ska det också finnas en förbandsreserv.

Stående förband

Stående förband ska ha hög beredskap och hög tillgänglighet för att lösa uppgifter i krigs- och fredstid. Stående förband ska kunna genomföra operationer i Sverige, i närområdet och utanför närområdet. Stående förband ska i huvudsak bestå av kontinuerligt tjänstgörande personal.

Kontraktsförband

Kontraktsförband ska primärt inriktas mot operationer i händelse av höjd beredskap i Sverige och i närområdet. Kontraktsförbanden ska i huvudsak bestå av tidvis tjänstgörande personal och pliktpersonal.

Hemvärnsförband

Hemvärnsförbanden ska inriktas mot nationella försvarsuppgifter. Hemvärnsförbanden ska även i fredstid snabbt kunna lösa ålagda uppgifter inklusive stöd till samhället vid kris. Hemvärnsförbanden ska bestå av personal med hemvärnsavtal.

Förbandsreserv

För att öka uthålligheten och förbandsvolymen vid en allvarligt försämrad omvärldsutveckling som innebär hot mot Sverige ska Försvarsmakten upprätthålla en förbandsreserv.

Förbandsreserven ska bemannas av totalförsvarspliktig personal som fullgjort värnplikt eller annan motsvarande militär utbildning samt militärt utbildad tidigare anställd personal, som inte tas i anspråk i krigsförbanden och som krigsplaceras i förbandsreserven. Förbandsreserven ska vidare innehålla organisationsbestämmande materiel, såsom stridsfordon, som inte tas i anspråk i krigsförbanden. Materielen förrådsställs och krigsplaceras i förbandsreserven. Materielen ska ges grundläggande underhåll utan att vidareutvecklas.

Förbandsreserven ska senast tre år efter beslut och med tillförda medel kunna lösa nationella försvarsuppgifter. Vid beslut om iståndsättande krävs tillämpning av lagen (1994:1809) om totalförsvarsplikt.

Planering för iståndsättande av förbandsreserven påbörjas först efter särskilt beslut.

Utöver detta ska Försvarsmakten genom Totalförsvarets rekryteringsmyndighet upprätthålla en personalreserv där personal som inte ianspråkats på annan plats ska krigsplaceras.

Tillgänglighet och beredskap

Inom ramen för nedanstående krav styr regeringen Försvarsmaktens tillgänglighet och beredskap genom särskilda beslut.

Krav på tillgänglighet

För att lösa uppgifter i fredstid ska Försvarsmakten upprätthålla tillgänglighetskrav på krigsförbanden.

Tillgänglighetskraven i fredstid ska vara att

- vissa krigsförband är tillgängliga för operationer omedelbart
- huvuddelen av krigsförbanden är tillgängliga inom tre månader
- inget förband har en tillgänglighet som överstiger sex månader.

Förband kan aktiveras för att lösa uppgifter i fredstid. Försvarmakten kan fatta beslut om aktivering av enskilda krigsförband med de delar som består av anställd personal.

Krigsförbandens tillgänglighet reglerar också vilka förband som kan anmälas till FN, EU eller Nato/PFF:s styrkeregister. Förslag till anmälningar till internationella styrkeregister ska utgå från den tillgänglighet som krigsförband har getts utifrån nationella krav.

Krav på beredskap

För att lösa uppgifter vid höjd beredskap och ytterst i krig ska Försvarmakten upprätthålla beredskapskrav på krigsförbanden.

Beredskapskraven vid intagande av höjd beredskap ska vara att

- huvuddelen av de stående förbanden och kontraktsförbanden kan börja lösa förbandets krigsuppgift vid mobiliseringsplats inom några dagar
- inget krigsförband har ett beredskapskrav som överstiger en vecka
- hemvärnsförbanden kan verka med huvuddelen inom ett dygn samt med mindre delar inom några timmar.

Kraven gäller utan föregående återtagning.

Krigsförband kommer efter mobilisering att ha varierande krigsduglighet. De uppgifter krigsförbanden ska lösa direkt efter mobilisering kan behöva anpassas med hänsyn till förbandets krigsduglighet.

All personal som krävs vid höjd beredskap i det militära försvaret ska vara krigsplacerad.

Försvarmakten ska ha en aktuell planering för allmän eller partiell mobilisering. Närmare anvisningar för detta ges av regeringen i särskild ordning.

Stridskrafterna

Övergripande inriktningar

Krigsdugligheten hos krigsförbanden och den samlade förmågan hos det militära försvaret ska öka under perioden. Krigsförbanden ska vara personellt och materiellt uppfyllda och övningsverksamheten ska anpassas till de krav som ställs på myndigheten.

Utbildningsorganisationen ska vara anpassad för att kontinuerligt säkerställa uppfyllnad av personal med rätt kompetens.

Krigsförbanden ska vara samövade och stridskrafterna ska kunna verka försvarsmaktsgemensamt.

Samtliga krigsförband ska ha en uppgift vid höjd beredskap. Alla delar av Försvarsmaktens organisation som har uppgifter att lösa vid höjd beredskap ska ges ett krigsduglighetskrav.

Förmågan att verka inom ramen för en multinationell gemensam operation är grundläggande för möjligheten att verka i Sverige, i närområdet och i operationer utanför närområdet. Därmed ställs krav på samtliga stridskrafter när det gäller interoperabilitet. Samarbete med Nato är centralt för att öka förmågan att verka – både nationellt och internationellt. Försvarsmakten ska inom alla stridskrafter bidra till att utöka och utveckla det nordiska och nordisk-baltiska samarbetet såväl som det bilaterala samarbetet med USA. Samarbetet med Finland är av särskild vikt.

Underrättelseförmåga

Den svenska försvarsförmågan liksom den svenska utrikes-, försvars- och säkerhetspolitiken är beroende av en god försvarsunderrättelseförmåga. Försvarsmakten ska fortsatt utveckla och förstärka försvarsunderrättelseförmågan. Regeringen kommer i särskild ordning att närmare inrikta detta arbete.

Cyberförsvar

Sveriges samlade förmåga att förebygga, upptäcka, förhindra och aktivt hantera konsekvenserna av antagonistiska it-angrepp från kvalificerade statliga eller statsstödda aktörer ska utvecklas och förstärkas. Detta inkluderar utvecklingen av förmågan att, i enlighet med folkrätten, genomföra aktiva operationer i cybermiljön, som är en av flera arenor där Försvarsmakten ska kunna agera. Cyberförmågor ska bidra till att höja tröskeln för en aktör som överväger att angripa eller utöva påtryckningar mot Sverige eller svenska intressen. Sveriges cyberförsvar ska utvecklas i samverkan och koordinering mellan Försvarsmakten, övriga försvarsmyndigheter och andra berörda myndigheter. Regeringen

kommer att återkomma med närmare inriktning av arbetet med att utveckla och förstärka cyberförsvaret.

Övningsverksamhet

Övningsverksamheten ska anpassas i enlighet med den nya försvarspolitiska inriktningen. Förmågan att genomföra allmän eller partiell mobilisering inom de tidsramar som redovisats ovan ska planeras och övas.

Försvarsmaktens samlade operativa förmåga ska bygga på att det finns samövade krigsförband och att det finns kunskaper och planer på hur stridskrafterna ska användas på ett effektivt sätt. Förmågan ska utvecklas bl.a. genom utbildning och övning och kan förstärkas av deltagande i nationella och multinationella operationer.

Alla krigsförband ska i sin helhet genomföra krigsförbandsövning under försvarsinriktningsperioden. Den del av krigsförbandens personal som inte är anställd ska inkallas till repetitionsutbildning med stöd av lagen (1994:1809) om totalförsvarspflicht och regeringens beslut om skyldighet för totalförsvarspflichtiga att fullgöra repetitionsutbildning den 11 december 2014 (Fö nr I:15), så att krigsförbanden kan övas i sin helhet.

Större kvalificerade stridskraftsgemensamma försvarsmaktsövningar ska genomföras under försvarsinriktningsperioden. Mobiliseringsövningar och mobiliseringskontroller liksom beredskapsövningar och beredskapskontroller ska genomföras regelbundet för att identifiera och åtgärda svagheter som påverkar effektiviteten och förmågan till mobilisering.

Försvarsmakten ska med sin övningsverksamhet verka aktivt i Sverige och i närområdet. Särskild prioritet ska läggas på verksamhet i Östersjön inkluderande på och runt Gotland. Försvarsmakten ska öka övningsverksamheten med armé-, marin- och flygstridskrafter på och kring Gotland. Försvarsmakten ska regelbundet öva med luftvärnsförband på Gotland. Försvarsmakten ska delta i kvalificerade gemensamma övningar tillsammans med andra aktörer. Utvecklingen av övningar tillsammans med andra länder ska i första hand ha sin grund i samarbetet med de nordiska och baltiska staterna samt Nato och USA för att utveckla interoperabiliteten och övningsverksamheten i närområdet samt höja tröskeln för militära incidenter och konflikter. Försvarsmakten ska fortsätta arbetet för att möjliggöra en nordisk s.k. flaggövning.

Internationella operationer

Försvarmaktens deltagande i internationella operationer bidrar till ökad säkerhet, förebygger konflikter och skapar förutsättningar för hållbar fattigdomsbekämpning och utveckling. Försvarmakten ska delta i internationella operationer enligt särskilda beslut.

Arméstridskrafter

Försvarmakten ska utforma arméstridskrafterna för att kunna möta ett väpnat angrepp och verka i hög konfliktnivå mot en kvalificerad motståndare. Förmågan att kunna kraftsamla och leda förband i brigad ska prioriteras. Huvuddelen av arméförbanden ska därför organiseras för att kunna verka som två brigader.

Bekämpningsförmåga, t.ex. artillerisystemet, stridsvagnar och stridsfordon, ska vara prioriterad inom arméstridskrafterna. Försvarmakten ska enligt tidigare beslut tillföra arméstridskrafterna bl.a. lastbilar, ett nytt artillerisystem, nytt luftvärnsystem med kort och medellång räckvidd, renoveringar av stridsfordon och stridsvagnar samt nya ledningssystem under försvarsinriktningsperioden.

Försvarmakten ska senast i samband med budgetunderlaget för 2017 inkomma med framställning om bemyndigande att få beställa stridsfordonsburna granatkastare. Med beslutet om nya stridsfordonsbundna granatkastare kan äldre bataljonsartilleri tillföras hemvärnet med de nationella skyddsstyrkorna. Försvarmakten ska därutöver, om inte myndigheten inkommer med hemställd dessförinnan, i underlaget till den tolvåriga investeringsplanen redovisa underlag för investeringar i ytterligare brobandvagnar, utökad pansarvärnsförmåga i de motoriserade skyttebataljonerna, personlig utrustning, grupp- och plutonsmateriel, kvalificerad ammunition samt nytt luftvärnsystem med medellång räckvidd.

Försvarmakten ska utöka arméstridskrafterna med en motoriserad skyttebataljon och två brigadspaningskompanier samt en mekaniserad stridsgrupp med placering på Gotland.

Den lätta skyttebataljonen omorganiseras för att kunna vara lufttransportabel i syfte att snabbt kunna förstärka strategiskt viktiga områden bl.a. Gotland. Samtliga stridsvagnar ska förbandsättas i de mekaniserade bataljonerna och i stridsgrupp Gotland.

Huvuddelen av arméstridskrafterna ska vara kontraktsförband och i huvudsak bemannas med tidvis tjänstgörande personal kompletterad med icke anställd totalförsvarspliktig personal. Kontraktsförbanden i arméstridskrafterna ska utbildas och samövas för att nå en godtagbar krigsduglighet. För att säkerställa tillgängligheten i fred ska två mekaniserade bataljoner och en motoriserad skyttebataljon i huvudsak

bestå av stående förband. I den lätta skyttebataljonen ska ett av bataljonens skyttekompanier bemannas med kontinuerligt anställda soldater för att snabbt kunna förstärka strategiskt viktiga områden. Stridsgrupp Gotland ska utgöras av ett stående mekaniserat kompani och ett stridsvagnskompani som är ett kontraktsförband. Funktionsförband såsom artilleri-, ingenjör-, logistik- och luftvärnsbataljoner ska, inom respektive funktion, ha stående förband motsvarande minst en kompanistridsgrupp eller reducerad bataljon.

Hemvärnsförbandens lokala förankring och rekrytering är viktig för försvarets folkförankring. Försvarsmakten ska indela hemvärdet i regionalt och lokalt organiserade hemvärnsbataljoner. De ska bestå av bevakningskompanier med stationära uppgifter och skyttekompanier som kan förflyttas för att lösa uppgifter regionalt men även i övriga Sverige. Försvarsmakten ska under försvarsinriktningsperioden tillföra hemvärdet med de nationella skyddsstyrkorna fyra granatkastarplutoner och bataljonledningsförmåga vilket ger fyra av hemvärnsbataljonerna en utökad förmåga till indirekt eld för att kunna lösa mer kvalificerade uppgifter.

Försvarsmakten ska fortsätta att nyttja de frivilliga försvarsorganisationernas bidrag i form av specialistkompetens vid bemanningen av hemvärnsförbanden. Försvarsmakten ska även pröva möjligheten att utnyttja personal från de frivilliga försvarsorganisationerna även vid bemanning av andra krigsförband.

Marinstridskrafter

Försvarsmakten ska utforma marinstridskrafterna för att kunna möta ett väpnat angrepp samtidigt som förmågan att upprätthålla den territoriella integriteten ska öka.

Försvarsmakten ska med ytstridsfartyg, minröjningsfartyg, ubåtar samt amfibie-, underhålls- och sjöinformationsförband vidmakthålla och fortsatt utveckla förmågan till kvalificerad ytstrid, undervattensstrid, minröjning, luftförsvar, eskortering, amfibiestrid, ubåtsjakt och underrättelseinhämtning. Förmåga till sjöövervakning samt till att stödja specialförbanden ska vidmakthållas liksom den sjöburna signalspaningsförmågan.

Marinstridskrafterna ska i huvudsak utgöras av stående förband. De marina förbanden bör i ökad utsträckning öva och vara till sjöss. För att öka fartygsförbandens tillgänglighet i fredstid och beredskap för intagande av höjd beredskap ska de sjögående förbanden, utöver besättningar för tillförda bevaknings- och bojåtar, förstärkas med motsvarande två extra besättningar samt ett antal ytterligare extra befattningar som fördelas på förbanden.

Kärnan i de marina förbanden ska utgöras av sju korvetter, fyra ubåtar och sju minröjningsfartyg. Marinstridskrafterna ska enligt tidigare beslut tillföras bl.a. uppgradering av stridsbåtar, halvtidsmodifiering av två ubåtar av Gotlandklass, ett nytt lätt torpedsystem, halvtidsmodifiering av dykfartyg typ Spårö samt ett nytt spaningsfartyg under försvarsinriktningsperioden. Därutöver pågår under perioden utvecklingen och produktionen av två stycken nästa generations ubåt.

Försvarsmakten ska senast i samband med budgetunderlaget för 2017 inkomma med framställning om bemyndigande att få beställa modifiering av sju bevakningsbåtar, inklusive antiubåtsgranatkastare, samt ombyggnation av fyra bevakningsbåtar till bojåtar. Försvarsmakten ska därutöver, om inte myndigheten inkommer med hemställan dessförinnan, i underlaget till den tolvåriga investeringsplanen redovisa underlag för investeringar i halvtidsmodifiering av två korvetter av Göteborgsklass, omsättning av rörliga sensorer samt vidmakthållande av minsystem.

Mot bakgrund av det försämrade säkerhetsläget i vårt närområde ska Försvarsmakten verka för en utökad samverkan med myndigheter med olika ansvar i den maritima miljön.

Uppsättandet av den gemensamma finsk-svenska marina stridsgruppen ska vara av särskilt prioriterat för marinstridskrafternas internationella samverkan, liksom samarbetet med Finland inom sjöövervakning. Förmåga till strategisk sjötransport bör tillhandahållas genom internationellt samarbete och genom att använda civila resurser. Försvarsmakten ska under perioden efter 2015 i första hand genomföra materielförnyelse i marinstridskrafterna genom uppgraderingar och modifieringar av befintliga system. Förmåga och tillgänglighet bör tillgodoses även under perioder med omfattande materielöversyner.

Försvarsmakten ska renodla amfibiebataljonen till sjöoperativa uppgifter. Bataljonen ska i huvudsak bestå av stående förband. Enstaka kompanier i bataljonen ska utgöras av kontraktsförband.

Försvarsmakten ska omorganisera dagens marina basbataljon och sjöinformationsbataljon till en marinbas vilken utgörs av en marinbasledning, ett sjöinformationskompani, ett marint basskyddskompani, ett ekipagekompani och ett marint logistikkompani.

Flygstridskrafter

Försvarsmakten ska utforma flygstridskrafterna för att kunna möta ett väpnat angrepp samtidigt som förmågan att hävda den territoriella integriteten vidmakthålls.

I syfte att öka den operativa förmågan på sikt, bör en ombeväpning av stridsflygdivisionerna från JAS 39 C/D till JAS 39 E inledas under försvarsinriktningsperioden. Tillgänglighet i stridsflygsystemet över tiden är av särskild vikt. Tillgängligheten ska medge ett ökat flygtidsuttag, vilket bidrar till att säkerställa den flygoperativa förmågan under ombeväpningsfasen från JAS 39C/D till JAS 39E.

JAS 39 C/D ska vidmakthållas till dess att JAS 39 E är fullt operativ.

Försvarmakten ska enligt tidigare beslut tillföra flygstridskrafterna bl.a. JAS 39C/D i materielssystemversion 20 inkl. radarjaktrobot METEOR. Försvarmakten ska därutöver, om inte myndigheten inkommer med hemställan dessförinnan, i underlaget till den tolvåriga investeringsplanen redovisa underlag för investeringar i livstidsförlängning och ökad tillgänglighet av Tp 84 Hercules. Möjligheter att inom det nordiska försvarssamarbetet utveckla samarbete kring underhåll och användande av transportflygresurser ska fortsatt sökas.

Försvarmakten ska öka flygstridskrafternas förmåga till skydd och spridning inom och mellan baser. Detta ska även beaktas i Försvarmaktens övningsverksamhet.

Helikopterförbanden

Försvarmakten ska utforma helikopterförbanden för att stödja armé- och marinstridskrafterna. Helikopterförbanden ska genom samövning särskilt utveckla förmåga att stödja marinstridskrafternas ubåtsjaktförmåga samt transport av markstridsförband.

Stödet till Polismyndigheten med medeltung helikopterkapacitet fortsätter i enlighet med regeringens uppdrag till Rikspolisstyrelsen och Försvarmakten angående stöd med helikopterkapacitet den 19 december 2013 (Fö nr 28).

Försvarmakten ska omorganisera helikopterflottiljen och helikopterbataljonen till en helikopterflottilj med tre helikopterskvadroner samt ledning och logistikstöd.

Försvarmaktsgemensamma stridskrafter

Försvarmakten ska utforma de försvarmaktsgemensamma stridskrafterna för att kunna möta ett väpnat angrepp genom att säkerställa de samlade stridskrafternas behov av strategisk och operativ ledning, operativ underrättelseförmåga samt operativ och taktisk ledningsförmåga för att lösa Försvarmaktens uppgifter i fredstid och vid höjd beredskap. De försvarmaktsgemensamma stridskrafterna ska bestå av lednings-, underrättelse-, logistik-, special- och depåförband.

Försvarsmakten ska anpassa lednings- och logistikförbanden utifrån arméstridskrafternas inriktning att verka i brigad i hög konfliktnivå mot en kvalificerad motståndare. Vid aktivering eller mobilisering ska delar av de försvarsmaktsgemensamma lednings- och logistikförbanden överföras till arméstridskrafterna för lösandet av taktiska uppgifter i brigad. Inom de försvarsmaktsgemensamma förbanden ska andelen stående förband respektive kontraktsförband motsvara behoven av stöd hos övriga stridskrafter och Försvarsmaktens ledning.

Lednings- och underrättelseförbanden

Försvarsmakten ska inrikta ledningsförbanden med utgångspunkt i armé-, marin- och flygstridskrafternas ledningsbehov i fred samt vid höjd beredskap och då ytterst i krig.

För att stärka den operativa förmågan i arméstridskrafterna och för att utveckla förmågan att verka i brigad ska en tydligare koppling och bättre samordning skapas mellan ledningsplatsbataljonens kompanier och brigadstaberna. Vid höjd beredskap eller vid behov i fredstid ska brigadstabsbetjäningförbanden underställas brigaderna.

Försvarsmakten ska avveckla krigsförbandet Rörlig operativ ledning/Force Headquarters. Dess uppgifter övertas av Högkvarteret och brigadstaberna. Om det skulle uppstå behov att organisera ett styrkehögkvarter motsvarande den nordiska EU-stridsgruppen ska Försvarsmakten använda en brigadstab förstärkt med relevanta resurser.

Försvarsmakten ska med befintliga resurser, som en del av den territoriella ledningen, utveckla en framskjuten ledningsfunktion avsedd för Gotland. Funktionen ska inordnas under Regional stab Mitt.

Försvarsmakten ska under försvarsinriktningsperioden prioritera tillförsel av grundläggande sambandsmedel såsom radiomateriel. Det är också av stor vikt att sensorkedjan vidmakthålls och att tillgängligheten i bärarnäten säkerställs. Informationsinfrastruktur ska fortsatt tillföras för att möjliggöra ledningsförmåga mellan stridande förband och staber.

Logistikförband

Försvarsmaktens operativa behov ska vara styrande för logistikfunktionen. Det gäller såväl i fred som vid höjd beredskap och då ytterst i krig. Försvarsmakten ska inrikta logistikbataljonerna, huvuddelen av den tekniska bataljonen samt sjukvårdsförstärkningskompanierna mot att vid höjd beredskap, eller vid behov i fredstid, underställas brigaderna.

Försvarsmakten ska organisera Försvarsmaktens logistik (FMLOG) och relevanta delar av dagens basorganisation som krigsförband vilka ska ingå i de försvarsmaktsgemensamma stridskrafterna. Det nya krigsförbandet

FMLOG ska utvecklas ur det tidigare krigsförbandet FMLOG Stab med nationella stödenheter. Personal inom logistikorganisationen ska vara krigsplacerad eller placerad med allmän tjänsteplikt med stöd av lagen om totalförsvarspunkt.

Försvarsmakten ska omorganisera MOVCON-kompaniet (Movement Control) till ett trafik- och transportledningskompani.

Specialförband

Försvarsmakten ska vidmakthålla specialförbandens förmåga att stödja genomförandet av gemensamma operationer genom samövning och samordning med andra stridskrafter. Specialförbanden ska delta i multinationella övningar och särskild vikt ska läggas på övningar som genomförs i vårt närområde.

Försvarsmakten ska upprätthålla hög tillgänglighet och beredskap på specialförbanden för att kunna genomföra räddnings-, evakuerings-, förstärknings- och fritagningsoperationer i de områden där Försvarsmakten har personal.

Depåförband

Försvarsmakten ska skapa geografiskt spridda depåförband för att säkerställa det lokala behovet av stöd till den ordinarie verksamheten samt som stöd vid aktivering i fredstid och mobilisering vid intagande av höjd beredskap av övriga krigsförband. I depåförbanden krigsplaceras aktuella organisationsenheters tillgängliga personal och materiel som inte är krigsplacerade vid andra krigsförband.

Personalförsörjning

Stabiliteten i personalförsörjningen

Det finns utmaningar i personalförsörjningssystemet som föranleder fortsatt reformbehov. Personalförsörjningen av det militära försvaret vilar på såväl frivillighet som plikt och vägar att utveckla de möjligheter detta ger bör granskas. Regeringen återkommer i frågan efter att en utredning lämnat förslag om hur den långsiktiga stabiliteten i personalförsörjningssystemet kan öka.

Soldatförsörjningen

Försvarsmakten ska fortsätta arbetet med att bemanna krigsförbanden med såväl kontinuerligt som tidvis anställd personal.

Försvarsmakten bör inom ramen för den delegerade statliga arbetsgivarpolitiken överväga att ta upp diskussioner om åtgärder, inklusive införandet av ett system med tidsdelmål med ekonomisk

kompensation liksom andra typer av incitament, för att gruppbefäl, soldater och sjömän ska fullfölja sina tidsbegränsade anställningar.

Försvarmakten ska införa en ny personalkategori (GSS/P) bestående av grundutbildad men ej anställd totalförsvarspliktig personal. Försvarmakten ska låta krigsplacera denna personalkategori i kontraktsförbanden, där kontinuerlig eller tidvis anställd personal saknas, med hänsyn tagen till respektive krigsförbands krav på tillgänglighet och beredskap. GSS/P ska repetitionsövas på samma sätt som övrig i krigsförbandet krigsplacerad personal.

Ny militär grundutbildning

Försvarmakten ska i sin planering utgå från att en ny militär grundutbildning i likhet med den som beskrivs i den försvarspolitiska inriktningspropositionen ska genomföras från och med 2016. Regeringen uppdrar denna dag åt Försvarmakten och Totalförsvarets rekryteringsmyndighet att vidta förberedelser för en förändrad militär grundutbildning 2016 (Fö nr 9).

Försvarmakten ska överväga att inom ramen för den nya grundutbildningen inledningsvis grundutbilda hela kontraktsförband för att påskynda uppfyllnaden av dessa.

Försvarmakten ska genom Totalförsvarets rekryteringsmyndighet säkerställa att den personal som genomgått den nya grundutbildningen med godkänt resultat ska krigsplaceras oavsett om utbildningen leder till anställning eller ej.

Krigsplacering

Samtliga krigsförband och förbandsreserven ska vara helt uppfyllda i fråga om krigsplacerad personal. Därutöver ska Försvarmakten genom Totalförsvarets rekryteringsmyndighet säkerställa det antal som behöver krigsplaceras i mobiliseringsreserver knutna till krigsförbanden.

Försvarmakten ska genom Totalförsvarets rekryteringsmyndighet säkerställa att all personal som tjänstgjort under de senaste tio åren och som har tillräckliga färdigheter och kunskaper, och som inte har någon annan krigsplacering inom totalförsvaret som ska äga företräde, krigsplaceras inom Försvarmakten. Personal som för närvarande inte behövs i krigsförbanden, i mobiliseringsreserv eller i förbandsreserven ska krigsplaceras i en personalreserv.

Officersförsörjningen

Försvarmakten ska fortsätta det pågående förändringsarbetet med anledning av införandet av flerbefälssystemet, så att den ökade

professionaliseringen mot djup systemkompetens och det praktiska yrkesutövandet som utgör kärnan i flerbefälssystemet uppnås.

Försvarmakten ska vidta åtgärder för att bredda rekryteringen till officersyrket och se över utbildningen av officerare bl.a. utgående från införandet av flerbefälssystemet. Vid behov återkommer regeringen i frågan efter att en utredning lämnat förslag om hur den långsiktiga stabiliteten i personalförsörjningssystemet kan öka.

Försvarmakten ska grundutbilda såväl taktiska reservofficerare som specialistofficerare. För taktiska reservofficerare ska en kortare inomverksutbildning erbjudas dem som redan har eller kommer att skaffa sig en civil högskoleutbildning.

Jämställdhet och likabehandling

Försvarmakten ska fortsätta sitt arbete för att öka jämställdheten och arbetet för likabehandling och icke-diskriminering.

Materieförsörjning

Materiel- och logistikförsörjning, inklusive forskning och utveckling, i fred såväl som vid höjd beredskap, syftar till att stödja Försvarmaktens krigsduglighet. Försvarmaktens operativa behov ska därmed vara styrande för materiel- och logistikförsörjningen. Materiel- och logistikförsörjningens organisation och planering ska utgå ifrån den verksamhet som krävs för krigsförbandens mobilisering och användning vid höjd beredskap.

Materiel- och logistikförsörjningen ska stödja målet att krigsförbandens krigsduglighet ska öka under försvarsinriktningsperioden. I ledningen av materiel- och logistikförsörjningen ska Försvarmakten prioritera avhjälpandet av identifierade omedelbara brister framför långsiktig förmågeutveckling. Vidare ska Försvarmakten sträva efter att minska ledtider och reducera risker i syfte att snabbare kunna tillmötesgå operativa behov.

Försvarmakten ska i samverkan med Försvarets materielverk tillämpa följande principer för materieförsörjningen:

- vidmakthållande och uppgradering av befintlig materiel bör, om det är ekonomiskt försvarbart och operativa krav kan uppnås, väljas före nyanskaffning
- nyanskaffning bör, när sådan är nödvändig, i första hand ske av på marknaden befintlig, färdigutvecklad och beprövad materiel
- utveckling bör genomföras först när behoven inte kan tillgodoses enligt ovan.

Bilaga till regeringsbeslut

Försvarmakten ska vidare säkerställa att befintlig tekniskt och operativt relevant materiel med kvarvarande livslängd inte avvecklas utan att en justering av relevant krigsförbandsspecifikation först prövats.

För att undvika glapp i den operativa förmågan ska Försvarmakten endast om synnerliga skäl föreligger avveckla befintlig materiel innan ny materiel är förbandsatt.

Effektivisering av logistikverksamheten

Med ändring av regeringens beslut Fö nr 8 och 9 av den 28 juni 2012 justeras målet för det pågående omställningsarbetet avseende logistikverksamheten som bedrivs av Försvarmakten och Försvarets materielverk till att åstadkomma en materiel- och logistikförsörjning som i första hand är anpassad för att stödja krigsförbanden vid höjd beredskap, inklusive mobilisering. Justeringen ska göra det möjligt att med tillgängliga medel inrikta verksamheten mot Försvarmaktens ändrade mål.

Försvarmakten ska i det fortsatta omställningsarbetet säkerställa att logistiktjänsterna utformas och organiseras i enlighet med denna inriktning samt att logistiktjänsterna kan styras och följas upp av Försvarmakten. Det kan innebära differentierade och anpassade lösningar för de olika logistiktjänsterna, utifrån vilket operativt behov tjänsten ska tillgodose.

Planering av materielinvesteringar

Regeringen inför en process för investeringsplanering avseende försvarsmateriel i enlighet med Investeringsplaneringsutredningens förslag (SOU 2014:15). Försvarmakten ska årligen inkomma med förslag till investeringsplan i samband med budgetunderlaget. Vidare ska Försvarmakten i årsredovisningen redovisa resultatet för planerade och beställda investeringar.

Väsentliga säkerhetsintressen

Försvarmakten ska beakta att stridsflyg- och undervattensförmågan utgör väsentliga säkerhetsintressen för Sverige. Försvarmakten ska sträva efter att dessa förmågor långsiktigt bibehålls och utvecklas på ett sätt som är rationellt i förhållande till kraven på krigsduglighet och god hushållning med statens resurser.

Internationellt materiel- och logistiksamarbete

Vägledande för Försvarmaktens värdering av internationella materiel- och logistiksamarbeten ska vara hur samarbetet bidrar till att uppfylla Försvarmaktens operativa behov i enlighet med de materielförsörjningsprinciper som anges ovan. Materiel- och

logistiksamarbeten kan även ha säkerhetspolitisk påverkan och genomföras av andra försvars- och säkerhetspolitiska skäl. I den mån det är relevant ska därför även säkerhetspolitiska aspekter beaktas i myndighetens hemställan. I sammanhanget erinras om vad som anförs i den försvarspolitiska inriktningspropositionen (prop. 2014/15:109) angående förmågan att verka med andra inom ramen för en gemensam operation.

Forskning och utveckling

Den forsknings- och utvecklingsverksamhet som Försvarsmakten beställer ska bidra till långsiktig förmågeutveckling och stärka Försvarsmaktens förmåga att möta framtida hot. Forskning och utveckling bidrar till kunskap för att kunna fatta strategiska beslut, ställa ändamålsenliga krav och tillhandahålla nödvändig materiel.

Försvarsmakten ska, i väntan på att förslagen från den utredning som regeringen avser tillsätta redovisas och omhändertas, så långt möjligt sträva efter att bibehålla handlingsfriheten inom forskningsverksamheten.

Åtterrapporering

Förstärkningar jämfört med Försvarsmaktens underlag till försvarspolitisk inriktningsproposition

Försvarsmakten ska senast den 20 oktober 2015 redovisa sin planering för att under försvarsinriktningsperioden genomföra de åtgärder som möjliggörs av tillskotten som tillförts i enlighet med den politiska överenskommelsen den 17 april 2015. Redovisningen ska vara uppdelad enligt de punkter som beskrivits tidigare och vara fördelad på respektive anslag.

I samband med årsredovisningarna ska Försvarsmakten redovisa hur genomförandet av åtgärderna framskrider. Vidtagna och planerade åtgärder till följd av eventuella avvikelser ska redovisas.

Försvarsmaktsorganisation 2016

En samlad operativ värdering av Försvarsmaktens förmåga att lösa uppgifter enligt förordningen (2007:1266) med instruktion för Försvarsmakten ska återrapporeras i myndighetens årsredovisning (ÅR). Värderingen ska utgå från krigsförbandens krigsduglighet och genomförd operativ planering. I budgetunderlag (BU) ska myndigheten redovisa sin bedömning av hur krigsorganisationen förväntas utvecklas. Vidtagna och planerade åtgärder med utgångspunkt i de eventuella brister och avvikelser Försvarsmakten redovisat i årsredovisningen ska redovisas.

Försvarsmakten ska redovisa krigsplacerade i krigsförbanden, i mobiliseringsreserv, i förbandsreserv och i personalreserven (ÅR). Av redovisningen ska en jämförelse med behoven framgå. I budgetunderlagen (BU) ska motsvarande redovisning göras för planerade personalvolymmer.

Genomförda (ÅR) respektive planerade (BU) försvarsmaktsövningar ska redovisas för inriktningsperioden 2016–2020. I budgetunderlaget ska Försvarsmakten redovisa en översiktlig planering för krigsförbandens krigsförbandsövningar under perioden. Utfall och erfarenheter från mobiliserings- och beredskapsövningar och kontroller ska redovisas liksom åtgärder som vidtagits eller föreslås vidtas med anledning av dessa erfarenheter.

Redovisning per krigsförband

Från och med årsredovisningen för år 2016 ska samtliga krigsförband redovisas i enlighet med punkterna 1–7 nedan. Redovisningen ska relateras till respektive förbands krigsduglighet. I årsredovisningarna ska Försvarsmakten redovisa resultatet av årets verksamhet i enlighet med nedan. Från och med budgetunderlaget för år 2017 ska Försvarsmakten redovisa det aktuella läget och kommande tre års planerade verksamhet för respektive krigsförband. Budgetunderlaget för år 2017 ska även inkludera år 2020 för att ge en bild av hela inriktningsperioden. Med utgångspunkt i eventuella brister och avvikelser som Försvarsmakten redovisat i årsredovisningen, ska myndigheten även redovisa planerade åtgärder och hur krigsdugligheten förväntas utvecklas. Redovisningen av respektive krigsförband ska omfatta följande sju punkter:

1. Krigsduglighet

Respektive krigsförbands värderade (ÅR) respektive planerade (BU) krigsduglighet vid höjd beredskap.

2. Operativ verksamhet

Respektive krigsförbands genomförda nationella (inklusive hävdande av territoriell integritet) och internationella operationer (ÅR), respektive planerade internationella operationer (BU).

3. Beredskap

Respektive krigsförbands innehavda (ÅR) respektive planerade (BU) beredskap och tillgänglighet inklusive eventuell anmälan till internationellt styrkeregister.

4. Övningsverksamhet

Respektive krigsförbands genomförda (ÅR) och planerade (BU) nationella och internationella övningar samt hur dessa utvecklats krigsdugligheten hos aktuellt krigsförband. Krigsförbandsövningar ska redovisas liksom andra övningar som myndigheten bedömer har haft

eller kommer att ha avsevärd inverkan på krigsdugligheten hos krigsförbanden.

5. Personal

Respektive krigsförbands uppfyllnad (ÅR) samt planerad (BU) uppfyllnad av krigsplacerad personal uppdelad på anställd personal respektive totalförsvarspliktig personal.

6. Materiel

Identifierade brister i tillgång till eller status på viktigare materielsystem ska redovisas och kommenteras för respektive krigsförband inklusive eventuell användning av substitutmateriel.

7. Ekonomi

Respektive resultatenhets ekonomiska utfall per anslag (ÅR). Försvarsmakten ska redovisa planerad anslagsbelastning per resultatenhet för de kommande tre åren (BU).

Förbandsreserven

I årsredovisningen ska Försvarsmakten redovisa förbandsreservens totala personalvolym samt tillgång till materiel. Utöver detta ska den totala volymen av personalreserven redovisas. I budgetunderlaget ska Försvarsmakten redovisa eventuella planerade förändringar avseende förbandsreservens sammansättning.

Materiel

I årsredovisningen ska Försvarsmakten redovisa materiel som tagits i bruk under året i försvarsmaktsorganisationen.

Effektivisering av logistikverksamhet

Försvarsmakten ska, i den kvartalsvisa redovisningen som myndigheten gör tillsammans med Försvarets materielverk, beskriva vilka åtgärder som behöver vidtas med anledning av det justerade målet för omställningsarbetet.

Planering av materielinvesteringar

Försvarsmakten uppdras att upprätta ett förslag till tolvårig investeringsplan för försvarsmateriel för perioden 2017–2028. Förslaget ska utgå från den materiel som nämns i den försvarspolitiska inriktningspropositionen. Förslaget ska följa Investeringsplaneringsutredningens betänkande (SOU 2014:15) samt direktiven i detta uppdrag och lämnas i form av en sammanfattande rapport, en tabell över samtliga investeringar samt en detaljerad redogörelse per investering.

Försvarmakten ska delredovisa arbetsläget för Regeringskansliet (Försvarsdepartementet) senast den 11 december 2015. Slutlig rapport med förslag till investeringsplan ska lämnas i samband med myndighetens budgetunderlag för 2017. I förslaget till investeringar ska Försvarmakten redogöra för vilka bedömningar och avvägningar som gjorts i förhållande till de försvarspolitiska målen och tilldelade ekonomiska medel.

Försvarmakten ska ge förslag till vilka investeringsobjekt som ska särredovisas i investeringsplanen. Övriga objekt redovisas under posten Övrigt. Investeringsplanen ska omfatta samtliga planerade och beställda investeringar som inte avslutats vid ingången av 2017.

Försvarmaktens förslag på investeringar i försvarsmateriel under tolvårsperioden ska rymmas inom ramen för de beräknade anslagen i enlighet med budgetpropositionen för 2015 och av aviserade omfördelningar och anslagsförändringar. Utgifterna ska rymmas inom den årliga ekonomiska ramen från år 2017 och framåt i 2016 års prisnivå.

Krav på redovisningen

Förslaget ska innehålla en tydlig redovisning av hur de föreslagna investeringarna kan kopplas till Försvarmaktens behov och krav på operativ förmåga. Förslaget ska även beskriva investeringens tekniska systemsammanhang. Den bedömda livscykelkostnaden och större risker ska redovisas. För investeringar där anskaffning planeras inledas i perioden 2017–2022 ska anskaffningsstrategi och underhållslösning redovisas.

En bedömning ska göras av när systemet beräknas börja användas operativt i Försvarmakten. Antaganden och förutsättningar som ligger till grund för investeringsförslaget ska redovisas. Försvarmakten ska vidare redovisa hur förslaget till ekonomisk ram har beräknats, inklusive kalkylmetoder och osäkerheter. Eventuella avvikelser mot tidigare beslut och konsekvenser av avvikelser ska redovisas.

Investeringens totala ekonomiska ram ska omfatta hela anskaffningskostnaden. Projektrelaterade myndighetskostnader ska särredovisas. Försvarmaktens förslag till investeringsplan 2017–2028 ska i huvudsak bestå av en öppen redovisning.

Förslag på investeringar och information om aktuellt planeringsläge år 2017–2019

Försvarmakten ska föreslå prioriterade investeringar färdiga att anskaffa 2017–2019. Investeringarna redovisas på objektsnivå. För dessa investeringsobjekt ska alla nödvändiga förberedelser vara genomförda och det ska råda mycket små osäkerheter kring att anskaffningarna kan genomföras enligt Försvarmaktens förslag avseende ekonomi, tid och

Bilaga till regeringsbeslut

förmåga. Investeringens totala ekonomiska ram och när materielen är operativ ska redovisas.

Förslaget ska särskilt innehålla vilka beställningar för investeringsobjekten som Försvarmakten avser lägga under 2017, som medför behov av framtida anslag.

Förslag på investeringar och information om aktuellt planeringsläge år 2020–2022

Försvarmakten ska föreslå vilka prioriterade investeringar som föreslås förberedas för anskaffning 2020–2022. Investeringarna bör redovisas på objektsnivå. Dessa investeringar ska med stor sannolikhet kunna genomföras enligt Försvarmaktens förslag avseende ekonomi, tid och förmåga. Investeringens totala ekonomiska ram och när materielen är operativ ska redovisas.

Förslag på operativa förmågebehov och information om aktuellt planeringsläge år 2023–2028

Försvarmakten ska föreslå vilka operativa förmågebehov som bör utredas vidare för anskaffning 2023–2028. För varje förmågebehov som föreslås i det 7–12 åriga perspektivet, ska Försvarmakten utgå från de operativa behoven samt prolongerade anslagsnivåer. En bedömning av ekonomisk ram och genomförandetid ska göras. Eventuella prioriterade investeringar som kräver fortsatt utredning bör redovisas på objektsnivå. Investeringens totala ekonomiska ram och när materielen är operativ ska redovisas.

Resultatredovisning

Försvarmakten ska från och med årsredovisningen för 2016 redovisa resultatet av planerade och beställda investeringar. Redovisningen ska omfatta ekonomi, tid och förmåga. Eventuella avvikelser mot beslut och tidigare resultatredovisningar ska särskilt redovisas. Konsekvenser av avvikelser och vidtagna åtgärder ska kommenteras. Investeringar som slutlevererats till Försvarmakten under året ska slutredovisas.