

Er referens
Fi2024/00185
fi.remissvar@regeringskansliet.se

Vår handläggare
Karsten Bergdahl

Remissvar gällande Promemorian En ny funktion för krishantering vid allvarliga driftstörningar i den finansiella sektorns digitala infrastruktur

Totalförsvarets forskningsinstitut (FOI) tillstyrker förslaget som presenteras i promemorian.

FOI är positiv till en ny funktion för krishantering

Den finansiella sektorn tillhandahåller viktiga samhällsfunktioner såsom att förmedla betalningar, omvandla sparande till finansiering, möjliggöra hantering av risker med hjälp av försäkringar och att bevara finansiell stabilitet. Den finansiella sektorn är därför av stor betydelse för totalförsvaret och det är viktigt att dessa samhällsfunktioner kan upprätthållas såväl vid en fredstida kris som under höjd beredskap.

Den finansiella sektorn kännetecknas av att den är global och att det finns ett stort beroende mellan de olika aktörerna. Problem riskerar att snabbt sprida sig från en aktör till en annan. Sektorn består till stora delar av privata aktörer och graden av digitalisering är hög och beroendet av en väl fungerande digital infrastruktur är stort.

Det ställs höga krav på tillgänglighet hos den finansiella sektorns funktioner och en kris riskerar medföra stora samhällsekonomiska konsekvenser. Det är därför viktigt att i den mån det är möjligt förebygga en finansiell kris och att kunna hantera en sådan om den uppstår.

FOI är därför positiv till förslaget som presenteras i promemorian att införa en ny funktion för krishantering vid allvarliga driftstörningar i den finansiella sektorns digitala infrastruktur och att den ges krisförberedande uppgifter. FOI tillstyrker att Riksbanken får ett tydligt utpekat ansvar för denna.

Det är även positivt att vikten av att den finansiella sektorns viktiga samhällsfunktioner så långt möjligt fungerar såväl under fredstida krissituationer som vid höjd beredskap understryks i promemorian.

FOI vill – utifrån de utgångspunkter myndigheten har att beakta – uppmärksamma det potentiella höga skyddsvärde hos den information den nya funktionen kan komma att hantera. Det är viktigt att den nya funktionen tar detta i beaktande.

FOI har följande synpunkter på promemorian och det förslag som föreslås.

Övergripande kommentarer och synpunkter

FOI:s synpunkter nedan följer i den grad det varit möjligt promemorians disposition.

Författningsförslag

I fråga om lagen (2022:1568) om Sveriges riksbank föreslås det i promemorian att 12 kap. 3 § får en ny lydelse. I promemorian redovisas författningskommentaren – men den föreslagna nya lydelsen framgår inte av promemorian och har därför inte kunnat granskas inom ramen för remissen.

Aktörer

I avsnitt 4.5 beskrivs viktiga aktörer när det gäller ansvaret för såväl förebyggande som krishanterande åtgärder. FOI som är en myndighet under Forsvarsdepartementet och har till uppgift att bedriva forskning, metod- och teknikutveckling samt utredningsarbete för totalförsvaret omnämns inte. Avseende cybersäkerhet bygger FOI kunskap, kompetens och verktyg för att kunna stödja olika aktörer inom totalförsvaret med förmågeutveckling inom cybersäkerhetsområdet. FOI arbetar med såväl aktuella som framtida utmaningar – framför allt kopplat till träning, övning, automation, metoder och utvärdering. Till stöd för verksamheten utvecklar och förvaltar FOI cyberanläggningen *Crate* där samhällsviktig digital infrastruktur kan simuleras och under kontrollerade former utsättas för angrepp. Med *Crate* som bas har FOI utvecklat scenarier, koncept, metodik och kompetens att genomföra cybersäkerhetsövningar. Incidenthantering utgör en av de viktigaste aspekterna att öva och de övningar av denna som har genomförts med hjälp av *Crate* har samlat ett antal aktörer från totalförsvaret, inklusive finanssektorn.

Sekretess

I avsnitt 6.9 som handlar om tystnadsplikt och sekretess saknas en redogörelse för hur säkerhetsskyddsklassificerad information ska hanteras inom den nya funktionen för krishantering vid allvarliga driftstörningar i den finansiella sektorns digitala infrastruktur.

Uppgiftsskyldighet

Uppgiftsskyldigheten ger Riksbanken vidsträckt befogenhet att begära information från de företag som deltar i den föreslagna nya funktionen för krishantering vid allvarliga driftstörningar i den finansiella sektorns digitala infrastruktur. I praktiken får Riksbanken möjlighet att begära ut en stor mängd information om den bedöms nödvändig för verksamheten i den nya funktionen.

Det medför potentiellt att Riksbanken kan komma att förfoga över en stor mängd information om flera företag. Denna information utgör ett mål för en antagonist som vill påverka de samhällsviktiga funktioner den finansiella sektorn tillhandahåller.

De konsekvenser som redovisas i avsnitt 8 berör inte eventuella risker med att den krishanterande funktionen kan komma att hantera stora mängder information om företag i den finansiella sektorn.

Detta remissvar har beslutats av överdirektör Lena Nyberg efter föredragning av forskare Karsten Bergdahl. I den slutliga handläggningen har även enhetschef Ulf Jonsson och chefsjurist Eva Liljefors deltagit.

.....
Lena Nyberg

.....
Karsten Bergdahl



Datum
2024-05-20

Nr FOI-2024-403

Sändlista:

Finansdepartementet

Anna Stenberg, Regeringskansliet

För kännedom

Försvarsdepartementet

Internt FOI

Registrator

GD-sekreterare

Senior rådgivare

Chefsjurist

AC