



Datum	Diarienummer	Ärendetyp
2019-12-18	19FMV1001-65:1	12.4
		Sida
		1(3)

Regeringskansliet
Miljödepartementet
103 33 Stockholm

Er referens	Ert datum	Er beteckning
Ida Edwertz	2019-10-11	M2019/01776/R

Svar på remiss avseende Genomförande av reviderade EU-direktiv på avfallsområdet samt Rättsliga förutsättningar för en ändamålsenlig avfallsstatistik och en digital lösning för spårbarhet av farligt avfall

Försvarets materielverk (FMV) har tagit del av promemorian Genomförande av reviderade EU-direktiv på avfallsområdet samt skrivelsen Rättsliga förutsättningar för en ändamålsenlig avfallsstatistik och en digital lösning för spårbarhet av farligt avfall (M2019/01776/R). FMV har följande synpunkter att lämna i detta remissvar.

FMV anser att promemorians förslag till hur ändringar i EU-direktiv på avfallsområdet ska genomföras i Svensk lag och förordning ligger i linje med utgångspunkterna för svensk avfallshantering samt att föreslagna ändringar syftar till att främja cirkulär ekonomi.

FMV stödjer föreslagen ändring i avfallsförordningen (2011:927) gällande Försvarsmaktens rätt att meddela föreskrifter om undantag (72 §). FMV stödjer även föreslagen ändring i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) gällande avfallsregistret och hantering av sekretess (18 kap. 18 a § och 31 kap. 11 a §).

I promemorian (kapitel 19.3, sista stycket) står det att ”uppgifter som omfattas av säkerhetsskyddslagen (2018:585) ska inte behandlas i avfallsregistret. Uppgifter som rör verksamhet för att försvara landet eller planläggning eller annan förberedelse av sådan verksamhet eller som i övrigt rör totalförsvaret ska inte heller lämnas i avfallsregistret. I stället ska dessa uppgifter lämnas på det sätt som tillsynsmyndigheten anvisar.” FMV anser att ovanstående text på ett tydligt sätt ska återges i svensk lagstiftning. Detta omnämns även i skrivelsen om de rättsliga förutsättningarna för en ändamålsenlig avfallsstatistik och en digital lösning för spårbarhet av farligt avfall (kapitel 3.3.1 sista stycket). FMV delar Naturvårdsverkets uppfattning att uppgifter av betydelse för Sveriges säkerhet behöver undantas från kravet på digital rapportering i avfallsregistret och FMV stödjer de förslag till ändringar i avfallsförordningen som återges i skrivelsen. FMV hanterar säkerhetskänsliga uppgifter och vill därför särskilt lyfta fram vikten av att föreslagen skrivning i 58 § införs i

FMV

Försvarets materielverk	Tel: 08-782 40 00	registrator@fmv.se	Org.nr: 202100-0340
115 88 Stockholm	Fax: 08-667 57 99	www.fmv.se	VAT nr: SE202100-0340-01
Besöksadress: Banérgatan 62			

Datum	Diarienummer	Ärendetyp
2019-12-18	19FMV1001-65:1	12.4
		Sida
		2(3)

avfallsförordningen. Vid utarbetande av föreskrifter som rör vilka säkerhetskänsliga uppgifter som ska undantas kravet på digital rapportering bör Naturvårdsverket även söka samråd med FMV.

Enligt artikel 9.1 i avfallsdirektivet ska ECHA inrätta en databas (SCIP) för särskilt farliga ämnen i varor (se kapitel 10 i promemorian). Databasen ämnar innehålla en mängd information om samtliga varor som släpps ut på den Europeiska marknaden (eller som importerats till EU). Informationen ska sedan finnas tillgänglig för bland annat avfallsentreprenörer.

Då försvarsmateriel ofta är komplexa sammansatta varor som produceras i relativt små volymer och ofta innehåller särskilt farliga ämnen så kommer en stor andel av försvarsmaterielkomponenterna att behöva registreras i SCIP-databasen. Genom tillgång till databasen är det relativt enkelt för obehöriga att utläsa vilka försvarskritiska funktionaliteter som respektive försvarsmateriel besitter. Även information om komponenternas plats i produktstrukturer redovisas i SCIP-databasen vilket kan innebära att försvarsmaterielens prestanda avslöjas.

FMV anser att hantering av försvarssekretess, och därmed risken för att försvarskänsliga uppgifter röjs i samband med rapportering till ECHA:s nya SCIP-databas inte är utredd i tillräcklig omfattning i promemorian.

Mycket fokus i promemorian har lagts på att hantera sekretessaspekter kopplat till avfallsregistret, men eftersom alla varor som sätts på den europeiska marknaden och som innehåller särskilt farliga ämnen redan kommer behöva registreras i ECHA:s SCIP-databas vid tillverkningsfasen så riskerar en stor mängd av försvarskänslig information att redan vara offentligt publicerad innan försvarsmaterielen ens blivit avfall. Således riskerar delar av den information som avfallsregistret avser sekretessbelägga redan vara publikt tillgängliga via ECHA:s SCIP-databas.

För FMV är det viktigt att försvarskänsliga uppgifter gällande försvarsmateriel som anskaffas åt Försvarsmakten inte behöver rapporteras i ECHA:s SCIP-databas. FMV säkerställer redan i dagsläget att uppgifter över särskilt farliga ämnen ingående i de varor som anskaffas begärs in genom specifik kravställning i upphandlingsfasen för att på ett säkert sätt kunna hantera materielen under såväl användningsfasen som under avveckling/återvinning.

Skyldigheten för leverantörer att rapportera särskilt farliga ämnen i varor till ECHA:s SCIP-databas kan även innebära en konflikt med gällande exportkontrollagstiftning för krigsmateriel.

I promemorian (kapitel 10, sid 104, sista stycket) omnämns Europakommissionens ”Non-paper on the implementation of article 9.1(i) och 9.2 of the revised Waste Framework Directive” Ref. Ares(2019)3936110–20/06/2019). FMV instämmer i kommissionens bedömning att informationsskyldigheten (d.v.s. rapporteringsskyldigheten till ECHA:s SCIP-databas) inte gäller i de fall en medlemsstat har beslutat om undantag från artikel 33.1 i förordning (EG) nr 1907/2006 (REACH) på grund av försvarsintressen. Enligt förslag om ändring i SFS 2008:245, 25 § första stycket 14, får Kemikalieinspektionen meddela föreskrifter om leverantörers skyldigheter att lämna uppgifter till ECHA:s SCIP-databas. FMV anser att Kemikalieinspektionen vid framtagandet av sådan föreskrift bör hänvisa till att skyldigheten för leverantörer (och importörer) av varor att lämna uppgifter som avses i artikel 33.1 i REACH till ECHA:s SCIP-databas upphör om giltigt försvarundantag enligt REACH artikel 2(3) föreligger.



FMV förutspår, utifrån ovanstående resonemang, att behovet av försvarsundantag från REACH enligt artikel 2(3) avseende informationskravet om ämnen i varor (artikel 33), kan komma att öka markant framöver för att säkerställa att försvarssekretess inte röjs.

Ur FMV:s perspektiv är det viktigt att säkerhets- och sekretessaspekter beaktas även i den vidare utvecklingen av de föreslagna digitala databaserna som anges i promemorian (avfallsregistret och SCIP) för att minimera riskerna för att försvarssekretess röjs och för att förhindra att obehöriga får tillgång till uppgifter om omfattningen på myndighetens verksamhet kopplat till bland annat anskaffning, test och evaluering.

I den slutgiltiga beredningen har deltagit Tf avdelningschef Mikael Ericsson och enhetschef Stefan Lyander vid ledningsstaben, miljösamordnare Tina Branting vid verksamhetsområde Logistik, samt jurist Ann Pietikäinen vid Juridik- och säkerhetsstaben. Miljöstrateg Robert Westlund vid Ledningsstaben har varit föredragande.

FÖRSVARETS MATERIELVERK

Thomas Engevall
Chef Ledningsstaben

Robert Westlund
Ledningsstaben

Sändlista

Regeringskansliet
Ida Edwertz

Juridik- och säkerhetsstaben
Ledningsstaben
Arkiv