

#vistårinteut men vi slutar **aldrig** kämpa!

Vansbro den 3/1 2017

Remissvar från #vistårinteut på lagrådsremiss

Uppehållstillstånd för studier på gymnasial nivå (dnr Ju2016/08546/L7)

Justitiedepartementet ☐ 103 33 Stockholm

Inledning

Rörelsen #vistårinteut består av professionella och frivilliga från Vansbro kommun som möter ensamkommande unga i sina uppdrag; socialsekreterare, lärare, boendepersonal, familjehem, gode män, jurister, volontärer, kuratorer, psykologer, psykoterapeuter, enhetschefer, rektorer, läkare med flera (www.vistarinteut.org). Vi vill härmed avge ett yttrande avseende *Utkast till lagrådsremiss Uppehållstillstånd för studier på gymnasial nivå* (dnr Ju2016/08546/L7).

Vi sammanfattar inledningsvis våra viktigaste kommentarer och ger sedan bakgrunden till dessa ställningstaganden:

- *Förslagets komplexitet*: förslaget är för komplext och riskerar att skapa förvirring bland alla berörda.
- *Förslagets omfattning gällande ålder*: förslaget bör omfatta alla ungdomar på flykt som deltar i gymnasieskolan, oavsett om de passerat 18 eller ej och oavsett vilken typ av beslut de fått från Migrationsverket. Vidare anser vi att för att de behövande ska kunna få ta del av förslaget måste de godtyckliga och rättsosäkra åldersuppskrivningarna från Migrationsverket stoppas och att ett moratorium kring uppskrivningar införs.
- *Riskerna för en ej likvärdig behandling*: Vi anser att Migrationsverket ska

#vistårinteut

men vi slutar **aldrig** kämpa!

fortsätta att betala för HVB-boende vid åldersuppskrivning eller då man av naturen fyller 18 år till dess att alla beslut i asylprocessen vunnit laga kraft. Idag gör kommuner olika och i de fall där ungdomar tvingas flytta till Migrationsverkets boenden är risken stor att också deras skolgång avbryts.

#vistårinteut
men vi slutar **aldrig** kämpa!

#vistårinteut men vi slutar **aldrig** kämpa!

- *Ungdomar som väljer att läsa ett tionde år i grundskolan:* dessa täcks inte av förslaget.
- *Ungdomar med psykisk ohälsa:* även de ungdomar med psykisk ohälsa som kan ha svårt att delta i och prestera i skolverksamhet bör omfattas av förslaget under förutsättning att detta intygas av läkare eller psykolog.
- *Samhällsekonomiska aspekter:* tidsbegränsade tillstånd riskerar att bli kontraproduktiva och verkningslösa då dessa skapar stress och oro. Vi ser också en problematik i att använda skattepengar till att först utbilda unga människor och sedan utvisa dem när de är klara med sin utbildning och står redo för arbetsmarknaden.

Bakgrund till ställningstagande

Vi är positiva till regeringens förslag då det blivit tydligt att den nya tillfälliga asyllagen slagit hårt mot många asylsökande barn och unga. Förslaget kan bidra till att ungdomar som har varit med om svåra saker och börjat rota sig i Sverige får stanna kvar och få en utbildning med sig i livet, var det än kommer levas. Vi är också positiva till att det finns en öppning för en del att få ett permanent uppehållstillstånd efter studierna om de då får arbete.

Vi är däremot kritiska till följande:

Förslagets komplexitet

Ungdomar får studera under olika lång tid beroende på när de kom till Sverige. Tidsperioden för denna form av uppehållstillstånd föreslås variera mellan tretton månader gånger två, tjugofyra månader och fyra år beroende på när man ansökte om asyl i Sverige och vilken slags tillfälligt uppehållstillstånd man beviljats. För de som går ett nationellt gymnasieprogram ska möjlighet finnas att gå ut gymnasiet. För dessa finns även tillägget sex månaders uppehållstillstånd efter

#vistårinteut men vi slutar **aldrig** kämpa!

avslutade studier.

Det är oklart vad som avses med att "klara" utbildningen. Ska det mätas som närvaro alternativt studieresultat - i så fall hur och på vilka grunder? Ett sådant krav kan också leda till ökad ojämlikhet då ungdomar från socioekonomiskt gynnade hem sannolikt klarar den svenska utbildningen bättre. Då riskerar klasstillhörighet och inte skyddsskäl att bli asylgrundande. Förslagets komplexitet riskerar att skapa förvirring och oro bland de som omfattas av det. Vi instämmer i BO:s kritik att det därför är mycket svårt för barn, unga och deras vårdnadshavare att ta till sig och kunna agera på basen av detta förslag vilket strider mot Barnkonventionen.

Förslagets omfattning gällande ålder

Förslaget omfattar inte gruppen ensamkommande barn och ungdomar som antingen fyllt 18 år eller av Migrationsverkets blivit uppskrivna i ålder till 18 år och fått/ får beslut om utvisning.

Många av de ungdomar som kom hösten 2015 har fortfarande inte varit på sin första intervju på Migrationsverket. Många av dem kommer att hinna fylla 18 innan beslut tas (eller om de skrivs upp i ålder). Gemensamt har de att de gått i svensk skola under en längre tid. Skälig väntetid för någon att börja skolan i Sverige är en månad, och detta har trots svårigheter följts relativt väl av Sveriges kommuner. Möjligheten att gå i skolan har gjort att de snabbt integrerats i det svenska samhället. Flertalet kommer att ha gått i svensk skola i ett och ett halvt till två år när (innan deras) beslut om asyl tas.

Vi anser att förslaget bör omfatta alla unga på flykt som går i någon form av gymnasieskola. Alla bör få slutföra sin utbildning. Vi anser att detta bör gälla alla som gått i skolan i Sverige i minst sex månader. Vi anser att tillstånden ska gälla under minst fyra års tid med möjlighet till förlängning om det behövs för att kunna gå klart gymnasiet. Alla bör få möjlighet till de sex månaders förlängda uppehållstillstånd efter avslutade studier som annars bara vissa kommer att kunna få.

Vår tolkning är att förslaget, eftersom denna grupp ungdomar inte inkluderas, kommer att ge endast en mindre grupp ensamkommande ungdomar chansen att slutföra sin skolgång.

#vistårinteut men vi slutar **aldrig** kämpa!

Riskerna för en ej likvärdig behandling

Ungdomar som fyller 18 år eller skrivs upp till 18 år förlorar ofta möjligheten att gå i skolan då de när de anses vuxna flyttas till Migrationsverkets boenden vilka kan ligga långt från skolan. Om förslaget ska omfatta de grupper som regeringen avser måste kommunernas rutiner ändras och ersättningsreglerna ändras så att fortsatt skolgång underlättas istället för att försvåras. Med nuvarande system riskeras stor olikvärdighet över landet vilket påverkar i vilken utsträckning ungdomarna har rätt att stanna i landet.

De ungdomar som får avslag och som är 18 år (oavsett om detta sker naturligt eller på grund av åldersuppskrivning) berövas god man, boende och skolgång och flyttas till Migrationsverkets lokaler. På den nya orten är det inte alls säkert att de kan påbörja sin skolgång igen - det beror på hur skolan resonerar på den orten. Därmed avbryts skolgången och ungdomarna riskerar att falla utanför detta lagförslag om de senare får rätt på sin överklagan. □□Det är viktigt att förändra så att en ungdom som får avslag får ha kvar sin god man, bo kvar på sitt boende och gå kvar i sin skola tills hens ärende har vunnit laga kraft.

Ungdomar som väljer att läsa ett tionde år i grundskolan

Som elev i grundskolan har man rätt att välja att läsa ett tionde år innan man går vidare till gymnasiet. Dessa elever missgynnas eftersom de inte *de facto* har påbörjat sina gymnasiestudier och då inte omfattas av förslaget

Ungdomar med psykisk ohälsa

Förslaget exkluderar de ungdomar som mår för dåligt psykiskt för att gå i skolan och/ eller tillgodogöra sig undervisning. □□En känsla av sammanhang är avgörande för hur en individ klarar av stressituationer, och detta är i sin tur avgörande för hälsotillståndet. Känsla av sammanhang är uppbyggt av tre olika komponenter:

- Begriplighet - att det som händer i världen är begripligt och går att

#vistårinteut men vi slutar **aldrig** kämpa!

förutse.□

- Hanterbarhet - att de resurser som krävs finns tillgängliga för att hantera det som sker. □
- Meningsfullhet i livet - att de utmaningar man möter är värda att engagera sig i. □□

Det som våra ensamkommande ungdomar varit med om sedan de kommit till Sverige är inte begripligt, många gånger inte hanterbart och tillvaron har blivit meningslös för vissa. □□Många ungdomar har svårt att koncentrera sig i skolan; det märks en stor skillnad sedan de nya tillfälliga asyllagarna, Migrationsverkets nya praxis samt återvändandeavtalet med Afghanistan infördes. De sover dåligt, har ofta stark ångest och oro och upplever känslor av meningslöshet inför att fortsätta att engagera sig i sin skolgång. En del av våra ungdomar har låg närvaro eller har helt slutat skolan för att de mår för dåligt psykiskt. □□Vi anser att förslaget ska ändras så att de med psykisk ohälsa ska kunna inkomma med intyg där det beskrivs hur det påverkar deras skolgång. Precis som för övriga barn och ungdomar som deltar i skolverksamhet bör ett sådant intyg kunna fås via Bup och/eller läkare även när det gäller ensamkommande flyktingbarn och unga vuxna.□□

Samhällsekonomiska aspekter

Vi vill också lyfta fram att det är svårt att se de samhällsekonomiska vinsterna med de extra skolåren då ungdomen senare utvisas. De extra kunskaper som individen får med sig kommer knappast att förbättra ungdomens möjligheter till anställning i hemlandet. Sverige förlorar investering i den framtida arbetskraft i som är helt nödvändig för välfärden enligt Arbetsförmedlingens senaste rapport.

Tidsbegränsade uppehållstillstånd och dess problematik

Vi vill avsluta med att säga att alla tidsbegränsade uppehållstillstånd motverkar integration och

#vistårinteut men vi slutar **aldrig** kämpa!

ofta medför oro och psykisk ohälsa för de som får dem. Att ge unga människor tidsbegränsade, i stället för permanenta, uppehållstillstånd för studier riskerar att bli kontraproduktivt. Oro och stress kring framtiden riskerar att urholka själva syftet med förslaget. En ungdom som vet att hen lever i Sverige på lånad tid kan få svårigheter att nyttja tiden till det den är avsedd för.

#vistårinteut Vansbro menar att det finns många ensamkommande ungdomar som har skrivits in i grundskolan och som nu bedöms som vuxna på Migrationverket åldersuppskrivningar. Många kämpar hårt för att komma in på ett nationellt gymnasieprogram och vi anser att lagförslaget bör omfatta även dessa ungdomar som är på väg in i gymnasieskolan så att även de får en chans att kunna slutföra sin påbörjade utbildning, oavsett om de har fått sina asylskäl beviljade eller inte. Ur ett samhällsekonomiskt perspektiv är det meningslöst att satsa så mycket resurser på ett mottagande i senare delen av grundskolan, med kostsamma kartläggningar, modersmålsstöd och anpassningar, om det inte leder till möjlighet till fortsatta studier. Det är så pass många ensamkommande ungdomar inskrivna i grundskolans senare del, som riskera att få avslag på sina asylansökningar och som därmed inte kan fortsätta sin skolutbildning, att det påverkar skolan i sin helhet. Om det känns utsiktslöst att anstränga sig och skolan bara blir någon förvaring kommer det sociala klimatet påverkas mycket negativt, vilket kommer att spilla över på alla elever. Det kommer att bli svårt att upprätthålla motivation, ordning och bedriva undervisning som känns meningsfullt. Därför förordar vi att lagförslaget ska gälla även de ensamkommande ungdomar som har läst på högstadiet i minst en termin, oavsett skyddsbehov.

#vistårinteut Vansbro är också av den uppfattning att de ungdomar som efter gymnasiet kan få ett arbete bör få stanna permanent. Vår kommun har svårt att rekrytera arbetskraft till vissa branscher, t. ex. söks det utbildade industriarbetare och vårdpersonal. Det lokala näringslivet efterfrågar ungdomar som får vara kvar. Tidsbegränsade uppehållstillstånd gör det svårare för företagen i kommunerna att våga anställa sådana ungdomar som riskerar att avvisas. Det blir svårare för företagen att tillgodose sina rekryteringsbehov, särskilt i glebygd. #vistårinteut Vansbro menar att lagförslaget missgynnar glesbygdskommuner som är i behov av ung arbetskraft. Permanenta uppehållstillstånd för de ungdomar som fullföljer sina gymnasiestudier skulle underlätta för det lokala näringslivet.

#vistårinteut

men vi slutar **aldrig** kämpa!

För rörelsen #vistårinteuts räkning har vi som talespersoner sammanfattat de synpunkter som lyfts i dialog med sympatisörer och medlemmar.

Vänligen

Ute Stöckmann