

2018-01-25
Ku2018/00098/MF

Kulturdepartementet

Myndigheten för press, radio och tv
Box 33
121 25 Stockholm-Globen

Uppdrag till Myndigheten för press, radio och tv att beskriva tekniken för distribution av radio- och tv-program via internet

Regeringens beslut

Regeringen uppdrar åt Myndigheten för press, radio och tv att beskriva tekniken för distribution av ljudradio- och tv-program via internet. Beskrivningen ska avse vad som utgör sändning av program i tråd respektive sändning av program på annat sätt än genom tråd. Beskrivningen ska även omfatta sådan distribution av program som tillhandahålls i tråd respektive på annat sätt än genom tråd på begäran av mottagaren (beställ-tjänster). Myndigheten ska slutligen göra en uppskattning av hur stor andel av distributionen av radio- och tv-program via internet som sker i tråd respektive på annat sätt än genom tråd. Vid genomförandet av uppdraget ska myndigheten samråda med PTS.

Uppdraget ska redovisas till Regeringskansliet (Kulturdepartementet) senast den 10 maj 2018.

Bakgrund

Enligt 3 kap. 1 § första stycket yttrandefrihetsgrundlagen (1991:1469), YGL, har varje svensk medborgare och svensk juridisk person rätt att sända program *genom tråd*. Av andra stycket framgår vilka inskränkningar som får göras i denna rätt. Rätten att sända program *på annat sätt än genom tråd* får regleras genom lag som innehåller föreskrifter om tillstånd och villkor för att sända (3 kap. 2 § första stycket). YGL:s regler om sändningar av program tillämpas också när t.ex. traditionella massmedieföretag eller aktörer med utgivningsbevis tillhandahåller allmänheten information ur en databas (1 kap. 9 § YGL).

Radio- och tv-lagen (2010:696) följer YGL:s uppdelning i trådbundna och trådlösa sändningar. Det innebär att vissa av radio- och tv-lagens bestämmelser om tv-sändningar, ljudradio, beställ-tv och text-tv endast gäller för sändningar eller tillhandahållanden av program som sker på annat sätt än genom tråd.

Det finns ingen definition av begreppet trådsändning i YGL eller i den nuvarande radio- och tv-lagen. I förarbeten till YGL (prop. 1990/91:94 s. 83) hänvisas till den tidigare radiolagen (1966:755), där trådsändning i 1 § definierades som ”ljud, bild eller annat meddelande som sänds med hjälp av elektromagnetiska vågor vilka är bundna vid särskilt anordnad ledare.” I förarbeten till radiolagen angavs att de elektromagnetiska vågorna ska vara bundna, vilket innebär att energi inte får stråla ut från ledaren på ett sådant sätt att sändningen kan mottagas utanför denna.

Sedan den nuvarande uppdelningen i YGL av sändningar i tråd och sändningar som sker på annat sätt infördes i början av 1990-talet har både sändningsformer och konsumtion förändrats betydligt. Idag tillhandahålls radio- och tv-program i allt större utsträckning över internet och konsumeras på mobiltelefoner, surfplattor och datorer. Sådan distribution sker såväl i tråd som trådlöst. Eftersom sändningsformen avgör utrymmet för reglering i lag finns behov av en analys som med utgångspunkt i YGL och radio- och tv-lagens bestämmelser om trådsändningar beskriver tekniken för distribution av ljudradio- och tv-program på internet.

På regeringens vägnar

Alice Bah Kuhnke

Lottie-Ann Lindström

Kopia till

Justitiedepartementet/L6

Finansdepartementet/BA

Näringsdepartementet/D

PTS

Parlamentariska Public Service-kommittén (Ku 2016:06)