



Datum 2021-01-15  
Diarienummer 1559/20

Regeringskansliet  
Näringsdepartementet  
103 33 Stockholm

## Synpunkter på utkast till delar av Partnerskapsöverenskommelsen för perioden 2021-2027 (Dnr N2020/02875)

### Sammanfattning

Stadsledningskontoret i Göteborgs Stad instämmer i regeringskansliets utkast till delar av Partnerskapsöverenskommelsen (PÖ) för perioden 2021-2027. Dialog om resterande avsnitt i PÖ om bland annat medelsfördelning är önskvärd.

Stadsledningskontoret föreslår och motiverar ett fåtal tillägg och förtydligande, främst avseende näringsliv, livslångt lärande och stadsutveckling. Fondernas syfte att möta effekterna av pandemin och att ta tillvara digitaliseringen och den gröna given i Europa är särskilt viktigt att uttrycka i överenskommelsen, inte minst för att uppnå det politiska målet om ett Europa närmare invånarna.

### Övergripande synpunkter

Stadsledningskontoret i Göteborgs Stad instämmer i regeringskansliets utkast till delar av Partnerskapsöverenskommelsen (PÖ) för perioden 2021-2027. Bedömningen är att PÖ i hög grad stämmer överens med stadens långsiktiga behov och styrande reglerande beslut avseende bland annat näringsliv, digitalisering, jämlik och klimatneutral stad. Då remissen inte avser den fullständiga PÖ och av förklarliga skäl saknar centrala delar om bland annat medelsfördelning, anser stadsledningskontoret att också resterande avsnitt i PÖ, som följer efter den strategiska inriktningen, bör hanteras i fortsatt bred och transparent dialog.

Stadsledningskontoret har uppfattat att förankringsprocessen hittills på regional, nationell och EU-nivå har varit betydligt mer öppen för delaktighet och lyhördhet än tidigare. Det är en positiv och viktig utveckling av det svenska EU-medlemskapet. Stadsledningskontoret utgår i sin bedömning från principen om partnerskap, som är en viktig del i genomförandet av fonderna och som bygger på flernivåstyrelse och det civila samhällets och arbetsmarknadsparternas delaktighet.

De gemensamma mallar, som införs under perioden 2021-2027 och som ska användas i EU:s samtliga medlemsländer, uppfattar stadsledningskontoret som en god hjälp för planering, genomförande och utvärdering liksom informationsspridning av PÖ, program och resultat. Sådan enhetlighet kan harmonisera och påskynda planeringen och genomförandet av fondprogrammen särskilt i början av perioden. En snabb start i alla medlemsländer är angeläget, eftersom fonderna bland annat ska bidra till att lindra effekterna av pågående pandemi. Formuleringarna i PÖ lämnar dessutom utrymme åt en i sammanhanget önskvärd flexibilitet.

PÖ skulle med fördel kunna kompletteras med ett förtydligande om samordning mellan EU-fonderna och nationell respektive regional finansiering av insatser som PÖ avser. Förtydligandet skulle kunna bekräfta ett organisatoriskt lärande av erfarenheter av programperiod 2014-2020, konstaterar stadsledningskontoret.

Då PÖ utgör ramverket för strukturfonderna i Sverige, menar Stadsledningskontoret att begreppen ”den gröna given för Europa” och ”öppen data” behöver stå uttryckligen i texten till PÖ. I båda avseenden ligger Sverige i framkant. ”Den gröna given för Europa” är dessutom grundläggande för EU och utgör en kraftfullare inriktning än tidigare, i linje med de globala målen i Agenda 2030. ”Öppen data” spelar redan idag stor roll för utveckling av samhället. EU:s utökade satsning på digitalisering ska bidra till vidareutveckling av såväl samhälle som öppen data. Insyn, kommunikation och synliggörande av strukturfonderna och deras resultat är nyckelfaktorer för att uppnå de politiska målen. Det gäller i synnerhet målet om ett Europa närmare medborgarna.

### **Specifika synpunkter**

Textutrymmet för PÖ är begränsat. Följande fåtal förslag till förändringar och tillägg kan bidra till att förtydliga överenskommelsens innehåll. Textförslag anges med kursivering och följs i vissa delar av en motivering.

### **Val av politiska mål och det särskilda målet för FRO, om tillämpligt**

#### **Tabell 1**

- Mål 2 Ett smartare Europa

Första stycket, andra meningen

” Små och medelstora företag och organisationer behöver ha tillgång till kompetens från universitet och högskolor samt från yrkeshögskolan för att förbättra möjligheterna att utvecklas och konkurrera på olika marknader genom att ta tillvara relevant forskning och utveckling och omsätta det i praktiken”

Tillägg:

*På motsvarande sätt kan samarbete med praktiker inom organisationer och näringsliv stärka universitet, högskolor och yrkeshögskolor i global konkurrens på den akademiska marknaden.*

- Mål 4 Ett mer socialt Europa

Första stycket, tredje meningen

”Kommissionen ser behov av och insatser för dem som står långt från arbetsmarknaden, inklusive vuxna och unga med kort utbildning, personer med funktionsnedsättning och tredjelandsmedborgare.”

Tillägg:

*Nya ingångar till arbetsmarknaden behöver utvecklas då branscher som hittills erbjudit många instegsjobb nu är särskilt drabbade av pandemins effekter och på sikt kanske försvinner helt.*

Femte stycket:

Livslångt lärande med möjligheter till vägledning, validering, kompetensutveckling och omskolning förbättrar förutsättningarna för rörlighet på arbetsmarknaden och för att anställda ska kunna behålla sin ställning på arbetsmarknaden i takt med att arbetslivets krav utvecklas, exempelvis till följd av digitaliseringen eller den gröna omställningen”

Tillägg:

*” men också pandemin t ex inom vård och omsorgssektorn.”*

Sjunde och sista stycket, andra meningen

”Det finns därför behov av särskilda distansöverbyggande och kapacitetsstärkande insatser i dessa programområden.”

Tillägg:

*I (stor)stadsområden finns istället motsatsen i form av växande befolkningstäthet på mindre yta och ökande strukturella skillnader mellan invånare. Därför behövs särskilda åtgärder för utjämning av skillnader och för hållbar stadsutveckling.*

- Mål 5 Ett Europa närmare invånarna

Tillägg men med samma motivering som FRO:

ESF

ERUF

Inte bara FRO utan också ESF och ERUF bör motivera varför mål fem har valts, anser stadsledningskontoret. Resultaten hittills av ESF och ERUF visar att dessa fonder i mycket hög grad möjliggör för människor att hantera sociala, ekonomiska och miljömässiga konsekvenser av omställningen till en klimatneutral ekonomi genom till exempel kompetensutveckling, integrerad territoriell utveckling och tillvaratagande av nya lösningar på samhällsutmaningar.

## **Policy choices, coordination and complementarity**

### **Summary of policy choices and the main results expected**

#### ***ERUF***

- **Stadsutveckling**

Sjätte stycket om nationella regionalfondsprogrammet

Tillägg:

*Minst sex (aktuell siffra) procent av programmedlen avsätts till integrerade territoriella investeringar i hållbar stadsutveckling. Europeiska stadsinitiativet, finansierat av ERUF, kan komplettera investeringarna och adressera städernas långsiktiga utmaningar.*

Enligt förordningen som är gemensam för fonderna (artikel 24) kan integrerade territoriella investeringar i hållbar stadsutveckling få stöd från inte bara en utan flera fonder liksom från ett eller flera program liksom från mer än en prioritering inom samma program. I den speciella situation som Covid-19 medför nu och under överskådlig framtid finns anledning för att Sverige att ta tillvara på möjligheten att kombinera ERUF med ESF samt dra erfarenhet av finansiering av lokalt ledd utveckling 2014-2020.

Stadsinitiativet kommer att finansieras av bland annat ERUF vilket kan medföra komplementaritet. Vidare samlar stadsinitiativet EU:s tidigare initiativ för urban utveckling t ex Urban Innovative Action. Flera svenska städer har lång och positiv erfarenhet av att arbeta i dessa sammanhang och önskar en fortsättning som komplement till satsningar inom strukturfondsprogram och Horisont Europa. Stadsinitiativet är en möjlighet för Sveriges och Europas spetskompetens inom akademi, näringsliv och offentliga sektor att samarbeta transnationellt om specifikt urbana utmaningar avseende politiskt mål 1.

- **Sjunde stycket: Kulturella och kreativa näringar**

Sista stycket

Förtydliga skrivningen med hänsyn till att pandemin har omedelbara effekter på just kulturella och kreativa näringar.

## **ESF**

### **Femte stycket**

”... Det är viktigt att utbildningssystemet tillhandahåller flexibla möjligheter till utbildning för olika målgrupper, för att tillgodose både arbetslösa och anställdas behov av kompetensutveckling och omskolning.”

Tillägg:

*Övergången från grund- och gymnasieutbildning för vuxna till högre utbildning behöver stimuleras såsom en del av det livslånga lärandet och som ett sätt att möta rekryteringsbehovet i branscher med arbetskraftsbrist.*

## **FRO**

Se ovan Tabell 1. Politiskt mål 5 Ett Europa närmare medborgarna angående ERUF och ESF.

### **Complementarities and synergies between the funds covered by the Partnership Agreement and other Union instruments – Article 8(b)(iii) CPR**

#### **Ett smartare Europa genom innovativ och smart ekonomisk omvandling**

Beakta övergripande synpunkter om öppen data, enligt ovan.

#### **Kreativa Europa**

Beakta förslag på tillägg om kulturella och kreativa näringar under ERUF och Summary of policy choices and the main results expected, enligt ovan.

#### **Urban Development network programme (URBACT)**

Beakta förslag på tillägg om urban utveckling under ERUF och Summary of policy choices and the main results expected, enligt ovan.

#### **Erasmus+**

Tillägg sist i stycket:

*Motsvarande gäller övergången från grund- och gymnasieutbildning för vuxna till högre utbildning såsom del av det livslånga lärandet och som svar på den utmaning att rekrytera som branscher med arbetskraftsbrist står inför.*

**Handläggning av remissen**

I detta ärende har avdelningschef Louise Odengard beslutat. Handläggare Petra Senthén har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också avdelningschef Jessica Granath, Henrik Levin och Gunilla Dörner-Buskas deltagit.

Eventuella frågor hänvisas till

Petra Sentén  
Stadsledningskontoret  
E-post: [petra.senthen@stadshuset.goteborg.se](mailto:petra.senthen@stadshuset.goteborg.se)  
Telefon: 031-368 03 35

Stadsledningskontoret