



Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2021-02-03 Dnr 2020/01826-2

Infrastrukturdepartementet
Endast via e-post.

Promemoria rörande förslag på förarbevis på vattenskoter

Er ref. I2020/02471/TM

Sammanfattning

Kommerkollegium tackar för möjligheten att yttra sig över rubricerad promemoria. Enligt Kommerkollegiums uppfattning faller förslaget inom ramen för varurörlighet på EU:s inre marknad. I det avseendet saknar kollegiet i promemorian dels ett EU-rättsligt resonemang, dels en bedömning av förslagens handelseffekter.

Kommerkollegium bedömer att förslag till *lag om behörighet för att få framföra vattenskoter* och förslag till *förordning om utbildning och förarbevis för att få framföra vattenskoter* innehåller bestämmelser som utgör så kallade andra krav och tekniska specifikationer.

Kommerkollegium rekommenderar således att Regeringskansliet uppdrar åt kollegiet att anmäla förslagen enligt direktiv (EU) 2015/1535.

Kommerkollegium bedömer vidare att de remitterade bestämmelserna också innehåller krav som är anmälningspliktiga enligt direktiv 2006/123/EG om tjänster på inre marknaden.

Kommerkollegiums uppdrag

Kommerkollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerkollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Generella synpunkter

Krav på förarbevis för att framföra vattenskoter utgör ett villkor för produktanvändning och är således en varureglering ur ett EU-rättsligt perspektiv. I det hänseendet saknar Kommerskollegium en bedömning av hur kravet på förarbevis kan komma att påverka handeln med vattenskotrar på EU:s inre marknad. Kommerskollegium saknar vidare i förslaget en EU-rättslig bedömning utifrån ett inre marknadsperspektiv och hade gärna sett att en bedömning av förslagets handelshindrande effekt och en proportionalitetsbedömning av förslaget inkluderats i promemorian.

Kommerskollegium noterar även att det i förslaget finns en dispens från kravet på förarbevis för vissa aktiviteter som anordnas av medlemsförbund i Riksidrottsförbundet.¹ Om det kan vara aktuellt för utländska förbund att anordna sådana aktiviteter som avses i *förslag till förordning om utbildning och förarbevis för att få framföra vattenskotrar*, 5.2§ bör EU-rättens generella krav på icke-diskriminering beaktas.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ((EU) 2015/1535).²

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.³ Om en myndighet inte anmäler tekniska föreskrifter, fast myndigheten borde gjort det, kan de tekniska föreskrifterna förlora sin rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.⁴

I promemorian föreslås att det genom *förslag till lag om behörighet för att få framföra vattenskotrar* och *förslag till förordning om utbildning och förarbevis för att få framföra vattenskotrar* ska införas krav om att ha förarbevis för att få framföra vattenskotrar. Ett sådant krav innebär ett användningsvillkor för en viss typ av produkt och faller således inom

¹ Förslag till förordning om utbildning och förarbevis för att få framföra vattenskotrar, 5.2§.

² Andra procedurer är de i enlighet med tjänstedirektivet (2006/123/EG) samt Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

³ Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

⁴ Mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

ramen för definitionen av ett annat krav enligt direktiv (EU) 2015/1535. Kommerskollegium noterar även att *förslag till förordning om utbildning och förarbevis för att få framföra vattenskoter* innehåller tekniska specifikationer genom definitionen av en vattenskoter.

Kommerskollegium bedömer således att promemorians förslag innehåller anmälningspliktiga bestämmelser enligt direktiv (EU) 2015/1535. Kommerskollegium rekommenderar således att Regeringskansliet uppdrar åt kollegiet att anmäla förslag till *lag om behörighet för att få framföra vattenskoter* och förslag till *förordning om utbildning och förarbevis för att få framföra vattenskoter* till kommissionen.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.⁵

I de remitterade förslagen uppställs krav på den som hyr ut vattenskotrar, liksom på den som anordnar utbildning för förarbevis för vattenskoter (11, 13 och 23 §§ förslag till förordning om utbildning och förarbevis för att få framföra vattenskoter). Enligt kollegiets bedömning utgör dessa bestämmelser krav på tjänsteverksamhet som inte kan anses falla inom undantaget⁶ för tjänster på transportområdet, varför frågan om anmälningsplikt blir aktuell.

Tjänstedirektivet innehåller två bestämmelser om anmälnings skyldighet. Den ena avser krav på tjänsteutövare som är etablerade i Sverige och omfattar endast ett antal *specifika krav* som räknas upp i direktivet.⁷ Den andra avser *samtliga krav* som är tillämpliga på tjänsteutövare som inte är etablerade i Sverige, utan i ett annat land inom EU/EES, och som tillfälligt tillhandahåller tjänster i Sverige.⁸

Enligt kollegiets bedömning innehåller de remitterade bestämmelserna inte något anmälningspliktigt krav på tjänsteutövare som är etablerade i Sverige. De remitterade bestämmelserna innehåller emellertid krav som

⁵ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5

⁶ Artikel 2.2 d).

⁷ Anmälningsplikten regleras i artikel 15.7, som hänvisar till artikel 15.2 där de anmälningspliktiga kraven listas.

⁸ Anmälningsplikten regleras i artikel 39.5.

(såvitt kollegiet förstår) är tillämpliga på tjänsteutövare som inte är etablerade i Sverige och som tillfälligt tillhandahåller tjänster här. Kollegiet bedömer därför att de ovan nämna kraven omfattas av anmälningssplikten i tjänstedirektivet.⁹

Enligt tjänstedirektivet måste krav på tjänsteverksamhet kunna motiveras av tvingande hänsyn till allmänintresset, samt vara proportionerliga i förhållande till sitt syfte.¹⁰ En sådan motivering kommer att efterfrågas i samband med anmälan. Kollegiet svarar gärna på eventuella frågor kring anmälningsförfarandet.

Kollegiet vill slutligen påminna om den kontaktpunkt som inrättades i samband med genomförandet av tjänstedirektivet. Kontaktpunkten ska innehålla information om, samt möjlighet att fullgöra, förfaranden och formaliteter som krävs för att få utöva en tjänsteverksamhet.¹¹ Tillståndskravet för utbildningsanordnare är enligt kollegiets bedömning ett sådant förfarande. Kontaktpunkten finns på www.verksamt.se och administreras av Tillväxtverket.¹²

Ärendet har avgjorts av enhetschef Christofer Berg efter föredragning av utredaren Felinda Wennerberg. I ärendets slutliga handläggning har utredaren Fredrik Ahlstedt deltagit.

Stockholm som ovan

Christofer Berg

Enhetschef

Felinda Wennerberg

Utredare

⁹ Artikel 39.5.

¹⁰ Artiklarna 15.3 samt 16.1 tredje stycket.

¹¹ Artikel 6.

¹² Se 5-6 §§ i förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden angående skyldigheten för myndigheter att lämna information till Tillväxtverket.

