



Till:

Finansdepartementet
Finansmarknadsavdelningen,
Bankenheten
103 33 Stockholm

Remissvar på betänkande En ny riksbankslag (SOU 2019:46) (Finansdepartementets diarienummer Fi2019/04029/B)

Finansiell ID-Teknik BID AB tillhandahåller BankID, en e-legitimation som används i hela samhället. Vi har tagit del av betänkandet om en ny riksbankslag där vi har fokuserat vår granskning på utredningens förslag rörande krisberedskap och höjd beredskap. Övriga delar av utredningen har gått igenom mer översiktligt, då dessa delar primärt inte legat inom vårt expertisområde.

Finansiell ID-Teknik BID AB är positiva till utredningens förslag att ge Riksbanken ett tydligare ansvar för beredskap vid fredstida kriser och vid höjd beredskap i syfte att stärka de finansiella systemens motståndskraft, men vi har tre synpunkter som vi vill föra fram och som vi hoppas kommer beaktas i beredningen av berörda lagförslag.

Listan med lagar och förordningar för att undvika dubbelreglering är inte komplett

*Förslag till lag om Sveriges riksbank, kap 5. 16§ – Bemyndigande och kapitel 35.7.6
Förhållandet till andra författningar.*

Finansiell ID-Teknik BID AB anser inte att listningen i kap 5. 16§ punkt 4, om ”vilka åtgärder som de juridiska personer och näringsidkare som avses i 3 och 4 §§, ska vidta för att hantera andra sårbarheter och risker än de som avses i” och sen en punktlista a) till e) med andra lagar och föreskrifter för att undvika dubbelreglering, så är listningen inte komplett.

Finansiell ID-Teknik BID AB, som enligt utredningen tas upp som exempel på en aktör av särskild betydelse för den finansiella infrastrukturen och som troligen komma falla under Riksbankens planerings- och kontrollansvar enligt utredningen, så skulle vi riskera en dubbelreglering med nuvarande föreslagna lydelse av kap 5. 16§ punkt 4.



Finansiell ID-Teknik BID AB faller under betrodda tjänster, artikel 19 enligt eIDAS förordningen (EU 910/2014)¹ och är därmed uttryckligen undantagen lag (2018:1174) om informationssäkerhet för samhällsviktiga och digitala tjänster enligt 6§. För att undvika en dubbelreglering och normkonflikter för samtliga aktörer som faller under eIDAS-förordningen och kan hamna under riksbankens planerings- och kontrollansvar, så måste listningen i punkt 4, 16§ 5:e kapitlet i ny riksbankslag, kompletteras med eIDAS-förordningen.

Finansiell ID-Teknik BID AB anser att lagtexten i berörd paragraf i nya riksbankslagen måste kompletteras för att undvika dubbelreglering med eIDAS-förordningen.

Ändringsförslaget i offentlighets- och sekretesslagen är inte komplett.

Förslag till lag om ändring i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) och kapitel kap 35.7.8 – Offentlighet och sekretess

Finansiell ID-Teknik BID AB anser att föreslagen förändring, listningen 15 kap 2a§ i offentlighets- och sekretesslagen (OSL), skall kompletteras så att lagen tydligt även inkluderar den infrastruktur och de system som är av särskild betydelse för genomförandet av betalningstransaktioner i Sverige (aktörer som faller under kap 5. 3§ ny riksbankslag). Åtminstone för de aktörer som även är skyldiga att fortsätta sin verksamhet under krig och krigsfara enligt kap 5. 13§, ny riksbankslag. Annars uppnås inte syftet fullt ut med den nya paragrafen 2a§ i OSL, att skydda system för betalningar och transaktioner i Sverige, då viktiga delar av den kedjan saknas i föreslagen lagreglering. Ytterst anser Finansiell ID-Teknik BID AB att denna brist i föreslagen lagstiftning kan utgöra en risk för rikets säkerhet.

Finansiell ID-Teknik BID AB anser att skälen för att inte offentliggöra uppgifter som kan öka sårbarheten i finansiell infrastruktur med särskild betydelse för betalningsinfrastrukturen i Sverige, väger väsentligt tyngre än intresset av offentlighet om sådana uppgifter. Detta med samma argument och bakgrund som utredningen använder i kap 35.7.8 där utredningens övervägande för ändringar i OSL återfinns.

(Föreslagen förändring i kap 30 6§ punkt 8 i OSL, där aktörer som saknas i föreslagen paragraf 2a§ (OSL) ingår, bör vara som förslaget ligger, men utgör ingen kompensering för att dessa aktörer saknas i 2a§ (OSL) enligt ovanstående.)

Ytterligare motivering till Finansiell ID-Teknik BID AB tydliga ställningstagande i denna fråga.

För Finansiell ID-Teknik BID AB är vi idag under direkt tillsyn PTS enligt eIDAS-förordningen och har en incidentrapporteringskyldighet till fyra olika myndigheter beroende på typ av incident, där flera typer av incidenter måste rapporteras till mer än en myndighet.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 910/2014 av den 23 juli 2014 om elektronisk identifiering och betrodda tjänster för elektroniska transaktioner på den inre marknaden och om upphävande av direktiv 1999/93/EG



Då BankID används brett i samhället och i de flesta sektorer, så finns ett tydligt och växande intresse från flera olika sektorsspecifika myndigheter för BankID och Finansiell ID-Teknisk BIDs verksamhet, där flera olika myndigheter hanterar känslig information från oss. Från vårt perspektiv vore det visserligen önskvärt om staten skulle kunna samordna kraven på incidentrapportering och övrig rapportering till en enda myndighet, men förutsatt omständigheterna som de är idag, att känslig information ibland måste lämnas till flera olika myndigheter, så anser vi det viktigt att känsliga uppgifter och känslig information kan utlämnas med ett tydligt omvänt skaderekvisit rörande sekretesskydd oavsett mottagande myndighet.

En antagonistisk angripare som samlar information från flera olika källor under längre tidsperiod kan tillskansa sig tillräckligt med information för att kunna genomföra sina antagonistiska avsikter. Det är som att lägga ett pussel. En enskild pusselbit avslöjar inte hela bilden, men många pusselbitar utgör en risk att avslöja tillräckligt mycket av bilden. Det finns en uppenbar risk att en myndighet lämnar ut enskilda "pusselbitar" efter en isolerad sekretessprövning på just den aktuella "pusselbiten" enligt prövning mot nuvarande OSL, för att den enskilda myndigheten inte kan bedöma skadeeffekten på aktuell "pusselbit" i förhållande till andra "pusselbitar" som den enskilda myndigheten inte ens känner till. Det blir ett orimligt krav att varje enskild myndighet alltid skall utföra en korrekt sekretessbedömning avseende det behov av sekretess som behövs om lagstiftningen inte är tydlig. Det finns dessvärre inte heller någon laglig möjlighet för Finansiell ID-Teknik BID AB att få reda på vilka "pusselbitar" som kan ha lämnats ut och därmed vilka känsliga uppgifter om BankID som blivit röjda.

Den här frågan är mycket viktig för Finansiell ID-Teknik BID AB. Skall vi utbyta känslig information med myndigheter, måste vi känna en trygghet att det finns ett tydligt och starkt stöd i lagstiftningen för uppgifternas sekretess.

Finansiell ID-Teknik BID AB anser att ändringsförslaget i offentlighet- och sekretesslagen 2a§ måste kompletteras för att även tydligt inkludera finansiell infrastruktur med särskild betydelse för betalningsinfrastrukturen i Sverige.



Tidpunkten för riksbankens utökade ansvar för krisberedskap och höjd beredskap bör tidigareläggas

Utredningen föreslår att nya lagstiftningen, med undantag om referensräntor, börjar gälla från och med 1:a januari 2023. I fråga om riksbankens utökade ansvar för krisberedskap och höjd beredskap, borde dessa delar av lagstiftningen kunna träda i kraft tidigare än utredningens förslag, då dessa inte är beroende av ändring i regeringsformen. Det tar lång tid att bygga upp och förstärka civilförsvarsförmågan för berörda aktörer och detta arbete behöver påbörjas tidigare för att kunna leva upp till försvarsberedningens inriktning av civilförsvaret 2021-2025²

Finansiell ID-Teknik BID AB föreslår att tidpunkten för nya lagstiftningen om krisberedskap och höjd beredskap införs tidigare än utredningens förslag.

Föredragande i ärendet
Petter Dahl

Stockholm den 10:e februari 2020

Johan Eriksson
VD Finansiell ID-Teknik BID AB

² Motståndskraft – Inriktningen av totalförsvaret och utformning av det civila försvaret 2021-2025 (Ds 2017:66). Kap 18.2 Där försvarsberedningen understryker vikten av att skyndsamt komplettera krisberedskapen i den finansiella sektorn.