

Regelrådet är ett särskilt beslutsorgan inom Tillväxtverket vars ledamöter utses av regeringen. Regelrådet ansvarar för sina egna beslut. Regelrådets uppgifter är att granska och yttra sig över kvaliteten på konsekvensutredningar till författningsförslag som kan få effekter av betydelse för företag.

Finansdepartementet

Yttrande över Finansdepartementets promemoria: Förlängt växa-stöd

Regelrådets ställningstagande

Regelrådet finner att konsekvensutredningen uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Innehållet i förslaget

Förslaget avser en förlängning av det så kallade växa-stödet så att enmansföretag som anställer en första person ska få rätt till nedsättning av arbetsgivaravgifterna, den allmänna löneavgiften och den särskilda löneskatten vilket innebär att bara ålderspensionsavgift ska betalas i högst 24 kalendermånader i följd.

Förslaget medför en ändring i lagen (2016:1053) om särskild beräkning av vissa avgifter för enmansföretag under åren 2017 – 2021. Lagen är därmed tillfällig och gäller till och med år 2021.

Skälen för Regelrådets ställningstagande

Bakgrund och syfte med förslaget

Av konsekvensutredningen framgår att det tillfälliga växa-stödet hittills har avsett endast 12 kalendermånader och att när stödet infördes den 1 januari 2017 omfattades enbart enskilda näringsidkare. Från den 1 januari 2018 utökades stödet till att även omfatta aktiebolag som inte har någon anställd eller endast en anställd som också är delägare samt till handelsbolag utan anställda och med högst två delägare.

Vidare uppges att syftet med förslaget är att underlätta för fler enmansföretagare att våga ta steget att anställa en första person, vilket förväntas leda till ökad sysselsättning och minskad arbetslöshet.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av förslagets bakgrund och syfte är godtagbar.

Alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd

I konsekvensutredningen anges att eftersom syftet är att minska kostnaderna för enmansföretag att anställa en första person är det naturligt att fortsätta satsningarna på växa-stödet, varför alternativa utformningar av förslaget inte är relevanta. Om förslaget inte genomförs uppges att de förväntade effekterna uteblir.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd är godtagbar.

Förslagets överensstämmelse med EU-rätten

I konsekvensutredningen anges att riksdagen har antagit riktlinjer för skattepolitiken där en viktig princip är att regelverket ska vara förenligt med EU-rätten. Det anges vidare att förslagsställaren bedömer att förslaget är förenligt med det EU-rättsliga regelverket.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av förslagets överensstämmelse med EU-rätten är godtagbar.

Särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser

I konsekvensutredningen anges att förslagsställaren anser att det är angeläget att de nya bestämmelserna träder ikraft så snart som möjligt och att tiden för ikraftträdandet därför bör vara den 1 augusti 2019. Det föreslås att reglerna även ska tillämpas på anställningar som påbörjas efter den 28 februari 2018. Förslagsställaren redovisar de övergångsbestämmelser som i övrigt föreslås gälla.

Det framgår av redovisningen av effekter för myndigheter att Skatteverket kommer att genomföra informationsinsatser till följd av de ändrade reglerna. Utöver detta anges att Skatteverket, Tillväxtverket och Bolagsverket under 2018 arbetat med att förbättra informationen om stödet.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser är godtagbar.

Berörda företag utifrån antal, storlek och bransch

I konsekvensutredningen anges att knappt 7 000 företag fick växa-stöd under 2018 och att av dessa var 53 procent aktiebolag, 42 procent enskilda näringsidkare och 3 procent handelsbolag. Under 2019 bedöms cirka 13 000 företag vara aktuella för växa-stöd till följd av förbättrade informationsinsatser. De flesta företag som erhållit stöd under 2018 tillhörde SNI-huvudgruppen specialiserad bygg och anläggningsverksamhet. Stödet var, enligt förslagsställaren, även vanligt inom detaljhandeln, landtransportbranschen samt inom restaurang-, catering- och barverksamhet. De flesta företagen hade relativt låg omsättning, där 56 procent av antalet företag hade en omsättning under en miljon kronor och 37 procent under 500 000 kronor.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av berörda företag utifrån antal, storlek och bransch är godtagbar.

Påverkan på berörda företags kostnader, tidsåtgång och verksamhet

Administrativa kostnader

I konsekvensutredningen anges att förslaget medför administrativa kostnader i form av initiala kostnader för nya rutiner och löpande kostnader när rutiner utförs. Det anges att en ansökan om stödet sker via en extra ruta på arbetsgivardeklarationen och att det idag tar cirka fem minuter att fylla i uppgiften till en kostnad på 20 kronor per uppgift, berört företag och månad. Kostnaden är beräknad utifrån en månadslön på 29 900 kronor, vilket motsvarar en lön för en ekonomiassistent i privat sektor. Med förslaget uppstår kostnaden för ytterligare 12 månader när växa-stödet förlängs. Det uppges vidare att vissa företag kommer, utöver uppgiften i arbetsgivardeklarationen, att behöva lämna in uppgifter till Skatteverket med anledning av att stödet har utformats för att uppfylla EU-kommissionens regelverk för stöd av mindre betydelse. Vidare uppges att för de företag som har anställt en första person efter den 28 februari men före den 1 september 2018 tillkommer en administrativ kostnad om de ansöker om omprövning av arbetsgivaravgifterna för perioden från det att växa-stödet upphörde fram till

ikraftträdandet. Därutöver anges att för företag vars första anställd är en person som uppfyller villkoren för ett nystartsjobb kan växa-stödet minska den totala subventionen, eftersom stödet för nystartsjobb baseras på faktiskt betalda arbetsgivaravgifter med mera. För dessa företag kan det i sådana fall vara mer fördelaktigt att inte ta del av växa-stödet.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av förslagets administrativa kostnader är godtagbar.

Andra kostnader och verksamhet

I konsekvensutredningen anges att enmansföretag som anställer en första person från och med den 1 augusti 2018 endast ska betala ålderspensionsavgiften om 10,21 procent på den ersättning som ges ut till den anställde under längst 24 månader. Taket för nedsättningen av arbetsgivaravgifterna är högst 25 000 kronor i månaden. Förslaget bedöms medföra ökade vinster för näringslivet.

Vidare uppges att den offentliga bruttonationaleffekten av förslaget bedöms vara minus 0,11 miljarder kronor 2019 och nettoeffekten beräknas till minus 0,08 miljarder kronor. För 2020 och 2021 bedöms skatteintäkterna minska med 0,21 respektive 0,22 miljarder kronor. Skillnaden mellan brutto- och nettoeffekten utgörs, enligt förslagsställaren, av högre skatteintäkter från företagets vinster.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av förslagets påverkan på företagets andra kostnader och verksamhet är godtagbar.

Påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag

I konsekvensutredningen anges att enmansföretag som anställer en första person gynnas i förhållande till företag som redan har anställda och som anställer ytterligare personer. För företag med liknande storlek påverkar detta konkurrensförhållandena negativt medan konkurrensförhållandena mellan berörda enmansföretag och större företag till viss del jämnas ut. Påverkan på konkurrensen bedöms emellertid vara begränsad, eftersom nedsättningen är begränsad i tid och storlek.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av förslagets påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag är godtagbar.

Regleringens påverkan på företagen i andra avseenden

I konsekvensutredningen anges att förslaget bedöms ha en positiv effekt på sysselsättningen under den tid nedsättningen gäller. Det anges att permanenta sysselsättningseffekter kan uppstå om den som får en anställning till följd av förslaget har en svag anknytning till arbetsmarknaden initialt och att anställningen för den personen leder till en starkare anknytning och därmed till ökad chans till fortsatt sysselsättning.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av regleringens påverkan på företagen i andra avseenden är godtagbar.

Särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning

I konsekvensutredningen anges att eftersom förslaget i praktiken riktar sig till små företag saknas skäl att utforma speciella regler för dessa.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av särskild hänsyn till små företag vid reglernas utformning är godtagbar.

Sammantagen bedömning

Regelrådet kan konstatera att förslagsställaren på ett godtagbart sätt redovisar samtliga punkter i sin konsekvensutredning.

Regelrådet finner därför att konsekvensutredningen uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Stöd till regelgivare i konsekvensutredningsarbetet finns i [Tillväxtverkets handledning för konsekvensutredning](#).

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 28 februari 2019.

I beslutet deltog Claes Norberg, ordförande, Hanna Björknäs, Yvonne von Friedrichs och Lennart Renbjer

Ärendet föredrogs av Annika LeBlanc.



Claes Norberg
Ordförande



Annika LeBlanc
Föredragande