



Länstyrelsen  
Norrbotten

YTTRANDE

Datum  
2020-03-13

Diarienummer  
300-1372-20

1 (3)

[fi.remissvar@regeringskansliet.se](mailto:fi.remissvar@regeringskansliet.se)

## Skattereduktion för boende i vissa glest befolkade områden (regional skattereduktion)

(Er beteckning Fi2020/00307/S1)

Länstyrelsen i Norrbottens län yttrar sig härmed över rubricerad remiss. Länstyrelsen ställer sig huvudsakligen positiv till innehållet i skattepromemorian och *tillstyrker* förslaget. Länstyrelsen yttrar sig vidare till förslagen avseende tolkning av statsstödsregler och stödområdesindelning.

YTTRANDE

### 3.1 En regional skattereduktion införs

I avsnittet beskrivs ett antal geografiska lägesnackdelar som utgörandes grund för förslaget om att införa en regional skattereduktion. Långa geografiska avstånd, låg befolkningstäthet och sämre tillgång till service, är några faktorer som tas upp i promemorian.

Länstyrelsen tillstyrker regeringens förslag att införa skattereduktion som möter en del av de lägesnackdelar som merparten av invånarna i de glest befolkade länen omfattas av. Samtidigt vill Länstyrelsen betona vikten av att denna enskilda åtgärd kombineras med andra motsvarande åtgärder, så att de tillsammans åstadkommer uttalad effekt.

I Länstyrelsens yttrande över den parlamentariska landsbygdskommitténs slutbetänkande (SOU 2017:1), betonade myndigheten att de totalt 75 stycken förslag som Kommittén lämnade har goda möjligheter att bromsa utvecklingen, medan det för att på sikt vända utvecklingstrenden behövs fler och omfattande åtgärds paket. Detta givet situationens allvar hos flera av kommunerna i Norrbottens län.

### 2.4 EU:s regler om statligt stöd

I remissen beskriver departementet att förslaget till skattereduktion, i de fall reduktionen avser en fysisk person som bedriver näringsverksamhet i form av enskild firma eller som delägare i ett handelsbolag, ska betraktas som statsstöd. Länstyrelsen delar inte denna tolkning av statsstödsreglerna.

I EU-kommissionens tillkännagivande (2016/C 262/01) om begreppet statligt stöd framgår i avsnitt 2.1 Allmänna principer, främst punkt 10, att det ska göras åtskillnad på ekonomisk och icke-ekonomisk verksamhet. En enhet (fysisk person i detta fall) som bedriver både ekonomisk och icke-ekonomisk verksamhet, bör betraktas som företag endast med avseende på den ekonomiska verksamheten. Skattereduktionen av



kommunalskatt är därmed inte uteslutande relaterad till den ekonomiska verksamheten, utan till den del av verksamheten som är icke-ekonomisk. En fysisk person som bedriver näringsverksamhet på hel- eller deltid bör därför inte med automatik klassificeras som företag i sin helhet. Förslaget till skattereduktion är därmed, enligt Länsstyrelsens tolkning, är inte kopplad till sådan ekonomisk verksamhet som artiklarna 107-108 i fördraget avser. Reduktionen av inkomstskatten är inte kopplad till företagandet, i avseendet att reduktionen är inte avhängig en verksamhet som går ut på att erbjuda varor eller tjänster på en marknad. Därför bör det inte heller anses vara statsstöd (de minimis-stöd). Fallet vore annorlunda om skattereduktionen exempelvis gjordes mot egenavgifterna. En fysisk person som har rätt till skattereduktion i övrigt, skulle ha rätt till samma reduktion även om denne inte bedrev näringsverksamhet, så länge denne är folkbokförd inom samma geografiska område.

Därutöver finns det ett betydande antal människor boende i glesbygd som exempelvis är skogsägare och därigenom ofta bedriver näringsverksamhet som binäring, men som ändå har löneinkomst från anställning. En person som äger en skogsfastighet, men som kanske inte har bedrivit någon verksamhet under året skulle med förslaget ändå betraktas som ett företag i sammanhanget, trots att denne endast har haft löneinkomster under året.

Dessutom skapar tolkningen att det är fråga om statligt stöd mer administration och kostnader både för individer och för myndigheterna som ska kontrollera och följa upp att nivåerna inte överskrids. Länsstyrelsen föreslår därmed att frågan om gränsdragningen för statsstödsreglerna visavi förslaget om skattereduktion för fysisk person utreds vidare.

### **3.2 Vilka som kan få regional skattereduktion**

Kopplat till Länsstyrelsens uppfattning om att föreslagen skattereduktion inte omfattar regelverket för statsstöd, avstyrker myndigheten med samma argument förslaget att tillämpa skattereduktion geografiskt utifrån stödområdesindelning.

Länsstyrelsen föreslår att den regionala skattereduktionen istället omfattar samma geografiska områden som i dagsläget omfattas av nedsatt energiskatt. Detta skulle, enligt Länsstyrelsens förmenande, göra systemet mer överskådligt, transparent och rättvist för kommuninvånare. Exempelvis skulle då hela Luleå kommuns geografiska område i sin helhet även omfattas av skattereduktionen. I dagsläget ingår redan nu majoriteten av kommunens geografi i stödområde B, med undantag för Luleå tätort. Med förslaget som det ligger, kommer stora delar av kommunens geografi inte att omfattas av den regionala skattereduktionen, trots att dessa områden är glest befolkade.

Om förslaget inte bedöms som kopplat till statsstödsreglerna innebär det vidare att det administrativa kravet på uppgiftsskyldighet för fysiska personer som bedriver näringsverksamhet inte behövs. Detta torde minska de administrativa kostnaderna för statsförvaltningen.



Länsstyrelsen  
Norrbotten

## YTTRANDE

3 (3)

Datum  
2020-03-13

Diarienummer  
300-1372-20

### **BESLUT**

Beslut i ärendet har fattats av Landshövding Björn O. Nilsson efter föredragning av Mats Lindell, strateg vid avdelning näringsliv. Vid utformandet av yttrandet har också Jonas Wasserman, ekonom vid enheten för Internationalisering och tillväxt medverkat.

Beslutet har fattats digitalt och saknar underskrift.