

YTTRANDE  
2017-03-24

Dnr Ku2017/00232/D

Kulturdepartementet  
103 33 Stockholm

**Betänkandet SOU2016:92 Värna demokratin mot våldsbejakande extremism – Nationell samordning och kommunernas ansvar (dnr Ku2017/00232/D)**

**Sammanfattning**

Vi instämmer inte i huvudförslaget om att Myndigheten för samhällsskydd och beredskap ska ta över arbetet med att förebygga våldsbejakande extremism från och med 2018. Vi anser att samordningsuppdraget ska ligga kvar hos nuvarande Nationella samordnaren mot våldsbejakande extremism. Vidare anser vi att civilsamhällets organisationer spelar en omistlig roll för att motverka destruktiva och antidemokratiska strömningar i samhället. Proaktiva sociala initiativ för tillit och demokrati har betydligt större chans att förebygga våldsbejakande extremism på lång sikt jämfört med riktade punktinsatser, ökad kontroll och repressalier. Samordnaren bör därför ha två referensgrupper till sitt förfogande, varav en ska bestå av organisationer, föreningar och samfund.

**Studieförbundet Ibn Rushd och arbetet mot våldsbejakande extremism**

Studieförbundet Ibn Rushd är ett muslimskt studieförbund som är öppet för alla och har verksamhet över hela Sverige. Vi vill verka för att säkerställa demokrati och mänskliga rättigheter och arbetar aktivt för att stärka den svenskmuslimska identiteten. Med folkbildning som verktyg engagerar vi oss i samhällsdebatten, producerar studiematerial och erbjuder ett brett utbud av seminarier, studiecirklar och kulturarrangemang. Detta gör vi tillsammans med våra medlemsorganisationer.

Vi ser arbetet med att värna demokratin och förebygga alla former av våldsbejakande extremism som ett viktigt folkbildningsuppdrag. Ibn Rushd har parallellt med samordnarens mandat arbetat med att planera och producera handboken "Tillsammans för tillit och demokrati – Civilsamhällets arbete mot våldsbejakande extremism" tillsammans med bland annat KFUM, Fryshuset, Studieförbundet Vuxenskolan samt med Forum – Idéburna organisationer med social inriktning. I anslutning till det arbetet har vi också arrangerat en studieresa till Srebrenica i Bosnien, där folkmordet på ca 8 000 bosnier skedde. Tanken är att

dessa resor – vars syfte är att stärka framför allt ungdomars kunskaper om folkmordet i Srebrenica och andra brott mot mänskilgheten som en följd av antidemokratiska idéer – ska genomföras två gånger per år. Vidare har vi arrangerat ett antal imamkonferenser samt ett tiotal publika arrangemang på temat hur idéer om våldsbejakande extremism kan motverkas.

### **Myndigheten för samhällsskydd och beredskap olämplig att ta fram lägesbild och handlingsplan**

Av tilläggsdirektivet framgår att det förebyggande arbetet mot våldsbejakande extremism föreslås samordnas och organiseras nationellt inom ramen för befintlig myndighetsstruktur. Vi kan dock inte nog understryka hur olämplig vi anser att Myndigheten för samhällsskydd och beredskap är som aktör i detta arbete. Att följa och analysera utvecklingen av den våldsbejakande extremismens omfattning och karaktär är en helt central uppgift vilken inte kan slarvas bort av en aktör som inte har kompetens nog att genomföra den. Den rapport som publicerades av myndigheten efter det att föreliggande betänkande överlämnades tycks i allt väsentligt vara ett politiskt beställningsverk av enskilda medarbetare med en egen agenda.<sup>1</sup> Vi har annars svårt att se hur och varför en myndighet medvetet sprider falska uppgifter om namngivna organisationer och individer. Enligt uppgift har denna förstudie beställts och publicerats helt utan insyn eller inflytande från myndighetens egen forskningsavdelning. Ett syfte som uppfylls i och med detta är att skapa en hänvisningsbar källa för grovt rasistiska uppfattningar om svenska muslimer som den högerextrema antimuslimska miljön länge behövt en källa till.

Civilsamhällets rätt till rättssäker behandling från myndigheter är oerhört central för värnandet av demokratin. Denna rätt har allvarligt naggats i kanten i och med myndighetens agerande i samband med publiceringen av den famösa rapporten.

### **Behov utifrån Studieförbundet Ibn Rushds verksamhet**

I avsnittet *3.3 Högerextremism och vit makt-miljön* anges att asylboenden och planerade temporära bostäder för nyanlända sedan hösten 2015 har bränts ner på flera håll i landet. Flera kommuner har erfarenhet av högerextrema grupper som spärrar av offentliga byggnader som badhus, asylboenden, kommunhus och tidningsredaktioner. Kommunerna uppger också att vit makt-miljön riktar sig mot enskilda individer för att skrämja och tysta dem. Vissa kommuner ser också en ökad främlingsfientlighet på skolor och i sociala medier. Som utredarna understryker är det framför allt kommuner som tidigare haft en vit makt-problematik som upplever en ökad främlingsfientlighet.

---

<sup>1</sup> "Muslimska Brödrskapet i Sverige", red: Magnus Norell (Dnr 2017-1287)

Utifrån våra medlemsorganisationers redogörelser kan också vi konstatera en ökad främlingsfientlighet och en ökning av antalet hatbrott riktade mot muslimska mål. Det handlar om att moskébesökare och moskéer blivit skadade, hotade och utsatta för klotter, skändning, vandalisering och attacker i form av skjutningar och bränder. Bara under år 2014 attackerades svenska moskéer vid 20 tillfällen. Tyvärr har inte svenska moskéer de ekonomiska eller personella resurser som krävs för att kunna erbjuda säkra och trygga lokaler.

Brottsförebyggande rådet konstaterade år 2015 att hatbrotten mot muslimer hade ökat med 69 procent under perioden 2011-2014. Olaga hot och ofredanden är den vanligaste typen av islamofobiska brott, och 18 procent av de fallen sker på offentlig plats. Många av de som drabbas är muslimska kvinnor som bär huvudduk, men det är bara i tre procent av alla islamofobiska hatbrott som polisen lyckas knyta en gärningsman till brottet. Ingenting tyder på att den oroväckande utvecklingen har stannat av, snarare tvärtom. Vi har således stora behov av nationell samordning av arbetet med att värna demokratin mot våldsbejakande extremism, och då i synnerhet den del av arbetet som handlar om skydd mot fysiska attacker utförda av individer inom vit makt-miljön och av s.k. ensamagerande som inspireras av den högerextremistiska vit makt-miljön. Ensamagerande kan teoretiskt inspireras av såväl vänster- och högermiljöer som extremt islamistiska miljöer, men för svenskt vidkommande handlar det i praktiken uteslutande om individer som inspirerats av högerextrem ideologi. Tittar vi på faktiska våldsdåd utförda i Sverige, så är det högerextremister som står för alla dödsoffer hittills (14 mördade under åren 1999-2009). En stor del av dessa politiska mord har utförts just av ensamagerande. Skoldådet i Trollhättan på grundskolan Kronan 2015 var ett nutida exempel på attentat vars utförare inspirerats av högerextrema ideal.

Det statliga arbetet mot våldsbejakande extremism behöver dock lägga större fokus på den organiserade antimuslimska extremismen och dess kopplingar till våldsdåd. Framförallt behövs vidare analyser och kartläggningar av counterjihadrörelsen och hur dess retorik inspirerar våldsdåd mot muslimer, muslimska symboler eller folk som anses sympatisera med muslimer. Denna antimuslimska rörelse använder samma argument som låg till grund för folkmordet på bosnier under Balkankriget på 90-talet<sup>2</sup> (jfr ovan om studieresorna till Srebrenica). Många av de våldsbejakande extremisterna som utfört dåd i Norden har varit inspirerade av counterjihadrörelsen. Professor Mattias Gardell har påvisat hur både Anders Breivik<sup>3</sup> och Peter Mangs<sup>4</sup> varit inspirerade av denna rörelse och dess ideologer när de utförde sina dåd.

---

<sup>2</sup> "Hatet mot muslimer", Andreas Malm, 2011

<sup>3</sup> "Islamofobi", Mattias Gardell, 2011

<sup>4</sup> "Raskrigaren", Mattias Gardell, 2015



### **Folkbildning och civilsamhällets organisationer främjar demokrati**

Som en del av det svenska civilsamhället har vi i egenskap av studieförbund rätt till en rättssäker behandling från myndigheter. Detta är oerhört centralt för demokratin. Denna rätt har emellertid allvarligt naggats i kanten i och med Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps agerande i samband med publiceringen av den famösa rapporten (jfr ovan). Vidare bör Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor nämnas i detta avseende, då den från 2017 på mycket vaga grunder har valt att neka Sveriges Unga Muslimer bidrag. Det är en helomvändning från myndighetens sida och grunden för denna är enligt samstämmiga uppgifter den rapport som redogjorts för ovan.

Vi menar, precis som den nuvarande samordnaren, att arbetet mot våldsbejakande extremism vilar på två ben. Det första – den juridiska och polisiära – aspekten är den mest självklara. Den eller de som ägnar sig åt våldsbejakande extremistisk verksamhet ska lagföras och dömas. Det ansvaret vilar på Säkerhetspolisen och den vanliga ordningspolisen. Förstnämnda bör ha samordningsansvaret för denna del av arbetet.

Minst lika viktigt, om inte viktigare, är det förebyggande arbetet. Här anser vi att Myndigheten för samhällsskydd och beredskap är direkt olämplig att ha någon som helst uppgift. Detsamma gäller Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor, vilken inte har tillräcklig kompetens att avgöra vilka organisationer som i sin verksamhet respekterar demokratins idéer. Mest lämplig att tilldelas ansvaret som nationell samordnare är därför nuvarande samordnare. Till sitt förfogande har den idag tillgång till en referensgrupp om 19 medlemmar som inkluderar myndigheter, lärosäten och departement.

Vidare är det olyckligt att samordnaren inte har lyckats knyta till sig ett lärosäte som bedriver avancerad akademisk forskning inom området. Forskningsledaren vid Centrum för asymmetriska hot- och terrorismstudier (CATS) vid Försvarshögskolan har endast en doktorsexamen i internationella relationer, och har utöver avhandlingen inte bedrivit någon egen avancerad och självständig forskning. För ett uppdrag av denna tyngd borde forskningsledaren minst vara befordrad professor inom relevant område vid något av de tre stora universiteten, och inte som idag vid en fackhögskola.

Från år 2018 föreslår vi att samordnaren har två referensgrupper till sitt förfogande, enligt följande preliminära uppdelning: 1) En grupp bestående av ett urval organisationer och församlingar som inbjudits till att vara remissinstans på föreliggande betänkande samt representanter från minst ett relevant lärosäte. För att gruppen ska kunna fungera som ett verkligt stöd till samordnaren bör, som sagt, de vetenskapliga kraven höjas avsevärt på det lärosäte som anlitas. 2) En grupp bestående av myndigheter (dock inte statliga lärosäten) och departement.



**IBN RUSHD**  
STUDIEFÖRBUND

För Ibn Rushd Studieförbund

Omar Mustafa  
Förbundsrektor