



Regeringskansliet Infrastrukturdepartementet

i.remissvar@regeringskansliet.se

i.e.remissvar@regeringskansliet.se

anna.m.carlsson@regeringskansliet.se

Yttrande om Affärsverket svenska kraftnäts rapport Kontrollstation dammsäkerhet 2021

Er beteckning: I2021/03377

Infrastrukturdepartementet har remitterat Affärsverket svenska kraftnäts rapport Kontrollstation dammsäkerhet 2021. Regeringen har särskilt efterfrågat synpunkter på författningsförslagen och bedömningen av dessa.

Sammanfattning

Länsstyrelsen anser att dammsäkerhetstillsynen har utvecklats och stärkts i betydande omfattning under de senast åren. Tillsynskompetens, samverkansformer och metodik tar tid att bygga upp och att implementera. Länsstyrelsen är positiv till ökad samverkan och samordning av dammsäkerhetstillsynen. Större förändringar, som en eventuell överlåtelse av hela dammsäkerhetstillsynen (koncentration av tillsynen), bedömer dock Länsstyrelsen vara för tidigt att utreda och genomföra. Förslag om tillsynsprogram för dammsäkerhet tillstyrks under förutsättning att förtydliganden sker i författningsförslagen. Förändringar i FAPT med förslag om krav på redovisning av intäkter och kostnader för dammsäkerhetsarbete tillstyrks. Förslag om helhetsbedömningar tillstyrks.

Yttrande

2.4.2 Konsekvensutredningar och dammsäkerhetsklassificering

Svenska kraftnät gör bedömningen att dammsäkerhetsklassificeringen i det närmaste är slutförd. Länsstyrelsen delar inte denna uppfattning, då många dammar fortfarande behöver utredas. Länsstyrelsen delar dock Svenska kraftnäts bedömning att de flesta återstående dammarna kommer utgöra dammar utan dammsäkerhetsklass.

Avsnitt 5.1.1 Tillsynsvägledningen

Länsstyrelsen instämmer i att Svenska kraftnät har en viktig sammanhållande roll för utveckling, samordning och uppföljning av tillsynen.

Länsstyrelsen är positiv till Svenska kraftnäts förslag gällande helhetsbedömningar, med ökad flexibilitet och styrning, och att de ska redovisas till tillsynsmyndigheten.

Länsstyrelsen är positiv till ökad samverkan och samordning mellan länsstyrelserna, liksom till ökad samverkan mellan Svenska kraftnät, Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, Havs- och vattenmyndigheten och Naturvårdsverket.

Länsstyrelsen anser att det behöver förtydligas om det är en frivillig överlåtelse av enstaka anläggningar som avses, eller en koncentration av dammsäkerhetstillsynen till vissa län. Möjligheten att överlåta tillsyn mellan länsstyrelser finns redan idag, vilket kan vara fördelaktigt vid till exempel länsgränser. Överlåtelse av hela dammsäkerhetstillsynen, det vill säga en koncentration av tillsynen till vissa län, anser dock Länsstyrelsen vara för tidigt att utreda och genomföra.

Länsstyrelsen ser en fara i att en koncentration av dammsäkerhetstillsynen kan leda till att förutsättningar saknas för att behålla och utveckla sin egen dammsäkerhetskompetens. Vidare finns det inom länsstyrelsens breda verksamhet ett behov av dammsäkerhetskompetens, inte bara inom ramen för dammsäkerhetstillsynen.

Länsstyrelsen bedömer att frågan om en eventuell överlåtelse (koncentration) av tillsynen mellan länsstyrelserna ska utredas tidigast efter en kontrollstation år 2026. Det finns då förutsättningar för en tydligare bild av om tillsynen skärpts i den omfattning som krävs sedan införandet av den nya dammsäkerhetsregleringen 2014.

Avsnitt 5.1.2 Tillsynen

Länsstyrelsens dammsäkerhetstillsyn har gått från att vara främst händelsestyrd till att vara mer planerad och systematisk. Länsstyrelsen instämmer i att ägare till dammanläggningar med dammar i dammsäkerhetsklass bör erhålla erforderlig tillsyn som motprestation till den årliga tillsynsavgift som de betalar.

Länsstyrelsens tillsyn av vattenkraftverk och dammar innebär att verksamheten ska kontrolleras så att den uppfyller reglerna i miljöbalken och EU:s vattendirektiv. Tillsynen ska bidra till att Sveriges miljömål nås, så som Levande sjöar och vattendrag och Ett rikt växt- och djurliv. Länsstyrelsen är positiv till att bestämmelser om tillsynsprogram för dammanläggningar med klassificerade dammar införs i miljötillsynsförordningen, men anser att det behöver förtydligas i författningen att tillsynsprogrammet endast omfattar dammsäkerhetstillsynen och inte hela verksamheten som bedrivs vid klassificerade dammanläggningar.

Avsnitt 5.1.3 Schablonavgifter för dammsäkerhetstillsyn

Länsstyrelsen är positiv till att nedlagd tid för dammsäkerhetsarbete följs upp på ett ändamålsenligt sätt och ser enhetligare rutiner och bättre styrning som ett medel för detta. Länsstyrelsen är positiv till de förslag om förändringar i Förordning (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken (FAPT) som Svenska kraftnät föreslår.

Länsstyrelsen anser att det är viktigt att Svenska kraftnät identifierar under vilka omständigheter nedsättning eller efterskänkning av avgifter kan vara relevant och vid behov upprättar föreskrifter.

Bilaga 2 – Förslag på ny VÄS-struktur för Dammsäkerhet som eget sakområde

Länsstyrelsen i Örebro är värdlän för länsstyrelsernas gemensamma ekonomiadministration. Länsstyrelsen i Jönköping hänvisar därför till det svar som lämnas av Länsstyrelsen i Örebro i frågan om förändringar i VÄS-kodstrukturen.

Bilaga 3 – Författningsförslag avseende tillsynsprogram i miljötillsynsförordningen

Förslag på tillägg i 10 a §

Länsstyrelsen instämmer i förslaget under förutsättning att tillsynsprogrammet endast omfattar dammsäkerhet och att detta förtydligas i författningsförslaget.

Föreslag på tillägg i 10 b §

Länsstyrelsen instämmer i förslaget.

Föreslag på tillägg i 11 §

Länsstyrelsen instämmer i förslaget.

Bilaga 4 – Författningsförslag om redovisning av intäkter och kostnader i 10 kap. 3 § FAPT

Förslag på tillägg i 10 kap.

Länsstyrelsen instämmer i förslaget.

Bilaga 5 – Författningsförslag om helhetsbedömningar i förordningen om dammsäkerhet

Förslag på tillägg i 7 §

Länsstyrelsen instämmer i förslaget.

Förslag på tillägg i 9 §

Länsstyrelsen instämmer i förslaget.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av länsråd Johan Löwenadler Davidsson med vattenhandläggare Mari Lindh som föredragande. Tillförordnad enhetschef Ingrid Camper har medverkat i beslutet.

Så här hanterar Länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa finns på
www.lansstyrelsen.se/dataskydd.