



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

Enheten för landsbygdsutveckling
Sara Nilsson
010-22 33 411
sara.c.nilsson@lansstyrelsen.se

YTTRANDE

1(6)

2018-04-04

Dnr: 602-29-2018

Näringsdepartementet
n.registrator@regeringskansliet.se
n.remisser.hl@regeringskansliet.se

Remiss om betänkande Ett land att besöka SOU 2017:95 En samlad politik för hållbar turism och växande besöksnäring

Länsstyrelsen i Uppsala län har mottagit rubricerad remiss.

Länsstyrelsens synpunkter

Sammanfattning

Utredningen ska ge förslag för att stärka besöksnäringen som export- och jobbmotor i hela landet.

Länsstyrelsen ser positivt på att utredningen försöker ta ett helhetsgrepp på näringen och att den utgår från tre hållbarhetsperspektiv och agenda 2030. I linje med aganda 2030 och målet om att minska flygets miljöpåverkan, ser Länsstyrelsen att nationellt resande och resande som görs på ett hållbart sätt bör uppmuntras.

Utredningen föreslår att en strategi tas fram i likhet med den nationella livsmedelsstrategin. Utredningen utgår från att den lokala och regionala nivån bidrar till ett aktivt arbete med regionala besöksnäringstrategier. För att detta ska kunna genomföras på ett samlat, effektivt och långsiktigt sätt bör Länsstyrelsen få uppdrag som bidrar till strategins genomförande. Om ett Nationellt besöksnäringforum inrättas, bör en till två länsstyrelserepresentanter utses och delta i styrgruppen. Vid framtagande av en eventuell nationell besöksnäringstrategi bör det finnas stora möjligheter för regionala och lokala initiativ och inriktningar.

3 En samlad politik

Länsstyrelsen i Uppsala län trycker på vikten av en sammanhållen politik för besöksnäring som ger möjlighet för regional och lokal utveckling.

Utredningen föreslår att inrätta ett Nationellt besöksnäringforum. Detta tillstyrker Länsstyrelsen men anser att myndigheten bör vara representerad i styrgruppen då Länsstyrelserna har en betydande roll gällande den sociala och miljömässiga utvecklingen i landet.



Det finns redan fungerande program och aktörer som arbetar inom innovationsstödssystemet. I stället för att utveckla en ny funktion, bör redan befintliga system tas tillvara och koordineras på ett mer effektivt sätt. Länsstyrelsen förordar därför alternativ tre eftersom det bygger på redan befintliga strukturer. Att frågorna får en lägre ambitionsnivå än i de andra alternativen kan vägas upp med styrning via Tillväxtverkets regleringsbrev.

Länsstyrelsen ställer sig positiv till en strategi likt den nationella livsmedelsstrategin om myndigheter som förväntas delta till genomförandet av strategin får styrning via myndigheternas regleringsbrev. För att uppnå en långsiktig samverkan bör inte myndigheternas deltagande bygga på frivillighet.

4 Besöksnäringen – en del av ett hållbart samhällsbygge

Länsstyrelsen tillstyrker att förslagen utgår från ekonomisk-, social- och miljömässig hållbarhet och agenda 2030. I linje med detta vill Länsstyrelsen särskilt uppmuntra satsningar på nationellt resande och resande som görs på ett hållbart sätt. Länsstyrelsen ser positivt på att definitioner och metoder för mätning och uppföljning av hållbarhetskriterier inkluderas. Denna del bör vara tydlig med konkreta verktyg för att ge goda förutsättningar för aktörer på regional och lokal nivå.

Länsstyrelsen tillstyrker utredningens bedömning att kunskapen om besöksnäringens betydelse och roll utifrån geografiska och demografiska förutsättningar för såväl städer som landsbygder behöver utvecklas och att hållbar utveckling och tillväxt inom besöksnäringen kan främjas genom tätare samarbete mellan destinationer och regioner.

Länsstyrelsen tillstyrker utredningens bedömning att kunskapen om kopplingen mellan besöksnäringen i städer och landsbygder särskilt behöver utvecklas.

5 Digitaliserad besöksnäring med fokus på delnings och plattformsekonomi

Länsstyrelsen är positiv till att digitalisering belyses i utredningen, men anser att avgränsningen till delnings- och plattformsekonomi är för snäv.

Länsstyrelsen vill inflika att regelverk behöver följa med utvecklingen av nya digitala tjänster för att de inte ska verka hämmande för utveckling och innovation.

Länsstyrelsen understryker vikten av en god digital infrastruktur med både fast och mobil täckning med tillräcklig kapacitet året om. För att utnyttja fritidshusen som resurs för besöksnäringen bör även dessa ingå i bredbands- och digitaliseringsmålen för landet.

6 Kompetensförsörjning

Länsstyrelsen tillstyrker förslagen som presenteras men understryker vikten av att insatserna genomförs samordnat med livsmedelsstrategin och övriga initiativ.

Länsstyrelsen vill uppmuntra att det finns utbildningar regionalt men saknar förslag

2018-04-04

Dnr: 602-29-2018

kring översyn och förändring av utbildningssystemet och matchning med näringslivets behov.

Länstyrelsen framhåller vikten av att alla förslagen har ett integrations- och inkluderingsperspektiv. Som en del i detta föreslår Länstyrelsen att Migrationsverket ser över sina regelverk och efter förenklingar satsar på informationsinsatser gällande arbetsinvandring och att Arbetsförmedlingen aktivt arbetar med validering och arbetsmarknadsutbildning.

7 Utveckling, innovation och forskning

Länstyrelsen föreslår att så långt det är möjligt nyttja befintliga regionala innovationsstrukturer och innovationsområden i stället för att skapa nya spår för besöksnäringen.

8 Data, statistik och analys

Länstyrelsen anser att utredningen redogör väl för både utmaningar och möjligheter inom mätning och insamling av data. Länstyrelsen är positiv till att en part får mandat och ett tydligt uppdrag att arbeta med turismstatistik. Länstyrelsen ser att besöksnäringen har stora beröringspunkter med andra näringar. Det är därför viktigt att statistikinsamlingen och analyser samordnas med andra strategier och mål.

9 Trafikutbud och transporter

Länstyrelsen ser positivt på att utredningen försökt ta ett helhetsgrepp på resande.

Länstyrelsen ställer sig positiv till en översikt av hur kollektivtrafikmyndigheten bättre kan fånga upp besöksnäringens behov och se över stråk som är viktiga för utvecklingen av besöksnäringen.

Cykling har stora möjligheter att utvecklas ur ett besöksnäringssperspektiv. För att möjliggöra utvecklingen krävs att det går att ta med cykeln i den kommunala trafiken och att cykling finns med i infrastrukturplaneringen.

Länstyrelsen i Uppsala län vill poängtera att underhåll av befintlig infrastruktur också är viktig, så att t.ex. parkeringsplatser vid naturreservat och kulturbesöksmål inte förlorar sin funktion.

10 Naturturism

Länstyrelsen anser att naturturismens villkor och utmaningar är väl beskrivna i betänkandet. Utredningen redogör på ett tydligt sätt för resurser, problem och aktörer. Länstyrelsen anser att de nationella målen för naturturism som föreslås behöver samordnas med eller inkluderas i de nationella friluftslivsmålen.



Länsstyrelsen ställer sig positiv till förslaget om att rikta informationsinsatser om allemansrätten till företag och organisationer i besöksnäringen. Arbetet behöver dock bedrivas även på regional nivå och i förslaget om Nationellt besöksnäringforum bör Länsstyrelserna vara representerad i forumets styrgrupp.

I betänkandet nämns att skogen och jordbrukslandskapet behöver värderas ekonomiskt på ett bättre sätt för att inkludera värden som de ger för t.ex. turism. Länsstyrelsen ser behovet av dialog om allemansrätten och behovet av modeller för samverkan mellan entreprenörer och markägare och ser detta som en nyckelfaktor för utvecklingen av naturturismen i Sverige.

Förslagen beräknas innebära engångskostnader för staten på 6 miljoner. Om Länsstyrelsernas kostnader räknas in anser Länsstyrelsen att kostnaderna är för lågt beräknade. Det saknas även en analys av de mer långsiktiga kostnaderna för de olika aktörerna. För länsstyrelsernas del så kommer en ökad organiserad verksamhet i skyddade områden att innebära ökade kostnader för förvaltning gällande underhåll av anordningar och leder samt ökade kostnader för samråd, provningar och tillsyn.

Länsstyrelsen ser att fisketurismen har en stor utvecklingspotential och uppmuntrar satsningar på den. I utredningen nämns Jordbruksverkets strategi för fritidsfiske och fisketurism. I den står att man förväntar sig att Länsstyrelsen med sina regionala kunskaper och kontaktnät ska utföra delar av genomförandet. För att Länsstyrelsen ska göra detta på ett hållbart sätt behöver Länsstyrelsen tydliga uppdrag att arbeta med fisketurism och styrd projektfinansiering för att regionalt kunna samverka kring och stimulera fisketurism.

11 Kulturturism

Utredningen ger en utförlig genomgång av olika aspekter av kulturturism och utvecklingen av kulturarvet som besöksmål. Dock saknas mer konkreta förslag på åtgärder som exempelvis Länsstyrelsen kan genomföra för att nå målen.

Länsstyrelsen ställer sig positiv till ett samlat grepp kring utveckling och innovation för kulturturism. Med en stärkt myndighetssamverkan bedömer Länsstyrelsen att det finns förutsättningar för reella förändringar inom området.

I betänkandet betonas att kulturmiljö ofta har en stark koppling till naturmiljöer, vilket Länsstyrelsen tillstyrker och menar att natur- och kulturmiljöer ofta kan gynnas av att behandlas tillsammans.

Gällande förslagen till nationell kultur- och kulturarvspolitik nämns en nationell delstrategi för kulturturism med mätbara mål. Betydelsen av mätbarhet är självklar och behöver utvecklas, men Länsstyrelsen vill här särskilt påpeka att de mätbara målen måste omfatta också mjuka värden.

Länsstyrelsen instämmer särskilt i att kunskapen om hur kulturarvet kan utvecklas som besöksmål behöver öka och att fler insatser behövs. Som komplement till det kommersiella perspektivet ser Länsstyrelsen samtidigt att motiven till att besöka

kulturmiljöer bör kunna utvecklas på sätt som gör att tillgodogörandet av historiska erfarenheter uppmuntras.

I betänkandet sägs att också andra länders kulturer är värdefulla i helhetsbilden av Sverige. Detta kan tolkas på flera sätt, men en aspekt kan vara att låta de erfarenheter och kunskaper som olika människor har av andra kulturarv få samspela i öppen dialog med kulturmiljöer i Sverige. I betänkandet nämns att destinationer och evenemangsarrangörer behöver förmedla en gemensam Sverigebild. Ambitionen att presentera en enda Sverigebild står möjligtvis en aning i konflikt med ambitionerna att inkludera flera olika perspektiv, exempelvis i berättelser om vårt gemensamma kulturarv.

Ambitioner att förenkla för turismföretagare kan underlättas genom att granska vilka flaskhalsar som finns i ärendeprocesserna och sätta in resurser på rätt ställen.

Länsstyrelsen i Uppsala län vill belysa behovet av utökade anslag till kulturmiljövård för att säkerställa och förnya arbete med underhåll och utveckling av kulturmiljöer.

Utredningen nämner vikten av ideellt arbete och en lokal ideell förankring av kommersiellt utvecklingsarbete inom framför allt kulturmiljöbaserade verksamheter. Länsstyrelsen vill betona vikten av att stödja föreningslivets förutsättningar för ett långsiktigt engagemang.

12 Måltidsturism

Utredningen ger en grundläggande översikt av måltidsturismen och dess möjligheter. Länsstyrelsen understryker måltidsturismens utvecklingspotential och möjligheter som export- och jobbmotor.

Länsstyrelsen ställer sig positiv till en delstrategi för utveckling av måltidsturism om myndigheter som förväntas delta till genomförandet av strategin får styrning via myndigheternas regleringsbrev. Länsstyrelsen understryker dock vikten av att satsningar på måltidsturism koordineras med den nationella livsmedelsstrategins mål och insatser.

Länsstyrelsen ställer sig positiv till att förenkling för företag prioriteras då regelbördan slår hårt och är ett tillväxthinder för företagare inom sektorn. Länsstyrelsen framhåller digitaliseringens möjligheter med ett gemensamt system för att underlätta koordinering, kontroller och inrapportering.

13 Evenemangs- och möteslandet Sverige

Länsstyrelsen avstår från synpunkter.

14 Regler, tillstånd och tillsyn

Länsstyrelsen ställer sig positiv till att förenkling för företag prioriteras, samt till att företagens villkor föreslås ingå som ett strategiskt insatsområde i strategin.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

YTTRANDE

6(6)

2018-04-04

Dnr: 602-29-2018

Beslutsmening

Landshövding Göran Enander har beslutat i detta ärende. Handläggare Sara Nilsson har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har även länsråd Johan von Knorring, avdelningschef Kristina Jansson och enhetschef Petter Lundin deltagit. I arbetet med detta yttrande har synpunkter inhämtats från relevanta sakområden inom Länsstyrelsen.

Göran Enander

Sara Nilsson

Detta beslut har inte någon underskrift då det är elektroniskt signerat