

Ert tjänsteställe, handläggare
Finansdepartementet

Magnus Bengtsson

Vårt tjänsteställe, handläggare

HKV LEDS PERS Carl-Johan Ekman

0723-967314, carl-johan.ekman@mil.se

Ert datum
2021-01-15

Er beteckning
Fi2020/02978

Vårt föregående datum

Vår föregående beteckning

FM Remissynpunkter SOU 2020:40 – En gemensam utbildning inom statsförvaltningen - Slutbetänkande av Tillitsdelegationen

Svar före

2021-04-15

Försvarsmakten ställer sig i grunden positiv till att samordna en gemensam introduktionsutbildning inom staten under förutsättning att Försvarsmaktens både generella och specifika remissynpunkter omhändertas.

Generella remissynpunkter avseende utformning och innehåll

Syftet med att samordna en gemensam introduktionsutbildning inte enbart för att öka förtroendet för staten och demokratin utan även inkludera kunskapshöjning och identitetsskapande. Försvarsmakten anser att utbildningen blir mycket omfattande och därmed svår att genomföra. Dessutom riskerar den att bli mindre motiverande om den innehåller delar som uppenbart inte rör den enskildes ordinarie tjänsteutövning i vardagen. För att nå målsättningarna behöver dialogen vara levande inom myndigheterna över tid och inte begränsas till ett enskilt utbildningstillfälle.

Slutbetänkandets förslag om genomförande av grundläggande och obligatorisk introduktionsutbildning, där digitalt lärande kombineras med fysiska träffar som genomförs regionalt och myndighetsöverskridande, anser Försvarsmakten att denna modell skulle kräva en stor administrativ apparat, innebära ökade kostnader och i praktiken vara svår att genomföra. Dessutom kan ett ej optimalt genomförande av utbildningen ha en omvänd effekt, genom exempelvis produktionsbortfall, och inte svara upp till utbildningens syften som ställts såsom att förändra beteenden och att vara en identitetsskapare.

Försvarsmakten föreslår att det föreslagna universitetet tillhandahåller ett gemensamt digitalt utbildningsmaterial som bygger på innehållet i delmoment 1-4 (s.261-265) och uppdrar respektive myndighet att hantera detta internt på respektive myndighet och därefter följas upp på en övergripande

(CEK)

Postadress
Högkvarteret
107 85 Stockholm

Besöksadress
Lidingövägen 24

Telefon
08-788 75 00

Telefax
08-788 77 78

E-post, Internet
exp-hkv@mil.se
www.forsvarsmakten.se/hkv

nivå. Denna metod för genomförande av utbildningen anser Försvarsmakten är både tillitsskapande och ger effekt i målet.

Generella remissynpunkter avseende omfattning och undantag

Slutbetänkandet föreslår att samtliga anställda vid respektive myndighet skall genomföra grundläggande och obligatorisk introduktionsutbildning. Försvarsmakten har ca 25000 kontinuerligt tjänstgörande personal (2021 ökande) som har myndigheten som huvudarbetsgivare. Därutöver tillkommer 11500 tidvis tjänstgörande personal (4700 gruppbefäl, soldater & sjömän samt 6800 reservofficerare) samt 20300 av Hemvärnets avtalspersonal.

Gällande förslag till lag (202X:000) om en gemensam utbildning inom statsförvaltningen och § 7 (s.46) där möjligheten till undantag regleras ser Försvarsmakten det som nödvändigt att Försvarsmakten själva ges möjligheten att besluta om undantag för viss personal eller att det finns ett generellt undantag som inte behöver sökas på personbasis. Detta av anledningen att Försvarsmakten har personal som av säkerhetsskäl inte bör gå utbildningen och där exponeras. Säkerhetsskäl är redan ett i förslaget angett skäl till att universitetet skall bevilja undantag men Försvarsmakten ser det både som en oacceptabel och olämplig exponering genom att Försvarsmakten söker undantag på personbasis hos ett universitet.

Försvarsmakten förordar att utöver det generella förslaget om undantag (s.219) om maximalt 3 månaders arbete även inkluderar Försvarsmaktens tidvis tjänstgörande personal och avtalspersonal.

Specifika remissynpunkter

1. Försvarsmakten ser positivt på att utbildningen kommer att behandla offentlighets- och sekretesslagen, informationssäkerhet samt hot mot statsanställda. Däremot så bör utbildningen även kompletteras med information om hot mot staten samt värvningsförsök från främmande makt. Hot mot staten bör behandlas inom delmoment 2 och värvningsförsök bör hanteras inom den föreslagna delen i delmoment 3 (s.261 – 263).

2. Försvarsmakten ser det som både olämpligt och oacceptabelt att en mer eller mindre komplett förteckning av Försvarsmaktens personal skall förvaras hos ett Universitet och/eller hos en annan förvaltningsmyndighet som inte omfattas av Försvarsmaktens föreskrifter om säkerhetsskydd och som Försvarsmakten inte har tillsynsmöjligheter över och där vanan att hantera säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter kan ifrågasättas - det föreslagna tillägget OSL 15:2a till trots.

3. Enligt slutbetänkandets förslag till finansiering bör arbetstidskostnaden belasta den förvaltningsmyndighet vars personal genomgår gemensam introduktionsutbildning. För Försvarsmaktens del skulle kostnaden uppgå till ca 95 mnkr för 10 timmars utbildning för sammanlagt

(CEK)

Postadress
Högkvarteret
107 85 Stockholm

Besöksadress
Lidingövägen 24

Telefon
08-788 75 00

Telefax
08-788 77 78

E-post, Internet
exp-hkv@mil.se
www.forsvarsmakten.se/hkv

25 000 anställda (antal anställda 2020). Till detta kan tillkomma eventuella kostnader för resor och traktamenten om del av utbildningen enligt remissen sker via regionala träffar.

4. Kostnader för upprättande av rådet vid Statskontoret och Universitetets administration, framtagande av utbildningsmateriel samt förvaltningskostnader bör finansieras genom anslagsförstärkning till Statskontoret och aktuellt universitet.

4b. Försvarsmakten *avstyrker* förslaget om omfördelning av anslag, licenskostnader eller finansiering genom full kostnadstäckning.

5. Försvarsmakten förordar att regleringen av gemensam utbildning inom statsförvaltningen sker genom ändring i befintliga lagar och förordningar i stället för att en ny lag ska träda ikraft. Detta kan lämpligen göras genom tillägg i myndighetsförordningen (2007:515) samt ändring i bland annat Lag (2002:1023) med instruktion för Riksrevisionen för myndigheter under riksdagen.

Beslut

I beredningen av detta ärende har deltagit generalmajor Klas Eksell (FM Personaldirektör och FM Utbildningschef), överste Thomas Lamke och Tomas Borg (MUST) försvarsjurist Barbro Lindström (LEDS JUR) samt stf sektionschef Martin Schönning och senior controller Hampe Klein (LEDS PLANEK).

Detta svar har beslutats av chefen för Ledningsstaben viceamiral Jonas Haggren och föredragande har varit HR-Strateg Carl-Johan Ekman LEDS PERS.

Jonas Haggren

Chef för Ledningsstaben

(CEK)

Sändlista

Finansdepartementet

fi.remissvar@regeringskansliet.se

fi.ofa.esa@regeringskansliet.se

För kännedom inom HKV

LEDS STAB

LEDS PERS

LEDS JUR

LEDS PLANEK

LEDS CIO

MUST

(CEK)

Postadress
Högkvarteret
107 85 Stockholm

Besöksadress
Lidingövägen 24

Telefon
08-788 75 00

Telefax
08-788 77 78

E-post, Internet
exp-hkv@mil.se
www.forsvarsmakten.se/hkv