

2021-04-29  
S2021/03939 (delvis)

**Socialdepartementet**

E-Hälsomyndigheten  
Box 913  
391 29 Kalmar

## Uppdrag att genomföra en förstudie avseende gröna digitala bevis

### Regeringens beslut

Regeringen ger E-hälsomyndigheten i uppdrag att genomföra en förstudie som syftar till att komplettera den digitala infrastrukturen för vaccinationsbevis, som för närvarande utvecklas i Sverige, till att även omfatta bevis om tillfrisknande och negativa resultat på ett covid-19 test. Dessa tre bevis utgör tillsammans det s.k. digitala gröna beviset. I arbetet med förstudien ska slutsatserna i det myndighetsövergripande förarbete som redovisats i den delrapport som Myndigheten för digital förvaltning (Digg) lämnade till Regeringskansliet den 5 mars 2021 avseende utvecklingen av en digital infrastruktur för vaccinationsintyg (I2021/00395) särskilt beaktas liksom de uppdrag som regeringen har givit Digg, E-hälsomyndigheten och Folkhälsomyndigheten i syfte att utveckla och inrätta en teknisk lösning för utfärdande av vaccinationsbevis (I2021/01336, S2021/03695, S2021/03696).

E-hälsomyndigheten ska inom ramen för uppdraget:

- utreda hur bevis om såväl tillfrisknande som negativa svar på ett covid-19 test ska kunna upprättas för invånare som har testat sig för covid-19 i Sverige och presentera en genomförandeplan för upprättandet av dessa bevis som tar hänsyn till ändamålsenlighet och kostnadseffektivitet,
- säkerställa att utformningen av den utökade infrastrukturen utgår från EU-lagstiftning och, så långt det är möjligt, från befintliga informationsresurser, de specifikationer som tas fram inom området samt internationella standarder och riktlinjer,
- säkerställa att den utökade infrastrukturen tillgodoser gällande krav på dataskydd och skyddet för den personliga integriteten och i samman-

- hanget analysera personuppgiftsbehandling och behovet av eventuella regeländringar,
- göra en uppskattning, på ett respektive två års sikt, av kostnaderna för inrättandet av den utökade infrastrukturen inklusive kostnader för krav, utveckling, drift och förvaltning samt verksamhet för att tillhandahålla bevisen,
  - utforma förslagen så att belastningen på hälso- och sjukvården och andra relaterade verksamheter och organisationer, så långt som möjligt, begränsas. Om förslagen påverkar den kommunala självstyrelsen ska de särskilda överväganden som gjorts i enlighet med 14 kap. 3 § regeringsformen redovisas.

Uppdraget ska utföras i nära samverkan med Digg, som är projektledare för utvecklingen av den digitala infrastrukturen för vaccinationsbevis, samt med Folkhälsomyndigheten och Socialstyrelsen, som utifrån sina respektive verksamhetsområden, ska stödja E-hälsomyndigheten i genomförandet av uppdraget. I arbetet med uppdraget ska dialog även ske med Sveriges Kommuner och Regioner (SKR), Inera AB och andra relevanta aktörer t.ex. Integritetsskyddsmyndigheten.

E-hälsomyndigheten ska redovisa uppdraget till Regeringskansliet (Socialdepartementet) senast den 14 maj 2021. Redovisningen ska hänvisa till det diarienummer som detta beslut har.

## **Ärendet**

Den 14 april 2021 enades Europeiska rådet om ett mandat för förhandlingar med Europaparlamentet om förslaget om ett s.k. digitalt grönt intyg. Intyget, som i Sverige kommer att kallas ”det digitala gröna beviset”, ska visa att en person antingen har vaccinerats mot covid-19, lämnat ett negativt svar på ett covid-19-test eller tillfrisknat från covid-19, och ska användas för att underlätta säker och fri rörlighet under pandemin utan diskriminering och med människors grundläggande rättigheter i fokus. Förslaget utgår i grunden från ett europeiskt utkast till gemensamma riktlinjer där de grundläggande uppgifter (minimala dataset) som dessa bevis behöver innehålla samt principer för ett tillitsramverk som kommer att behövas för att verifiera bevisens äktlighet preciseras. Enligt EU-kommissionens förslag ska en teknisk infrastruktur vara klar i mitten av juni så att intyg från hela EU kan kontrolleras på ett säkert sätt och skyddet av personuppgifter garanteras. Det ska också gå att kontrollera kompatibla intyg från länder utanför EU. Kommissionen har

samtidigt antagit ett förslag om digitala gröna intyg till tredjelandsmedborgare som lagligen vistas eller bor i medlemsstaterna och som har rätt att resa inom EU.

I Sverige pågår sedan tidigare ett intensivt arbete för att etablera en förvaltningsgemensam digital infrastruktur för s.k. vaccinationsbevis. I början av februari 2021 fick Digg i uppdrag av regeringen att vara projektledare för utvecklingen av en sådan digital infrastruktur (I2021/00395). Samtidigt fick Folkhälsomyndigheten och E-hälsomyndigheten i uppdrag att samordna det svenska deltagandet kring digitala vaccinationsintyg i Världshälsoorganisationen (WHO) samt på EU-nivå (S2021/01107, S2021/01108). En första redovisning från ovan nämnda myndigheter, som lämnades till Regeringskansliet i början av mars 2021, visar vilka möjligheter som finns för att utveckla en svensk lösning för utfärdande av vaccinationsbevis.

Mot bakgrund av EU-kommissionens tidplan är det angeläget att en tjänst för det digitala gröna beviset, vari vaccinationsbevisen ingår, kan finnas på plats så snart som möjligt. När tjänsten kan tas i bruk beror dock på – förutom att den tekniska infrastrukturen behöver vara färdigutvecklad – när författningsmässiga förutsättningar finns för användning av tjänsten både i Sverige och inom EU. Ett ändamålsenligt utfärdande av det gröna digitala beviset förutsätter vidare att behövlig information kan registreras och sedermera delas mellan berörda aktörer på ett tillförlitligt sätt och att informationen är korrekt och komplett. Regeringen och Sveriges Kommuner och Regioner presenterade den 1 april 2021 en ändringsöverenskommelse avseende vaccination mot covid-19 där statens och regionernas respektive åtaganden i den del som berör vaccinationer beskrivs (S2020/09215).

Regeringen gav, den 22 april 2021, E-hälsomyndigheten och Folkhälsomyndigheten i uppdrag att, utifrån sina respektive ansvarsområden, fortsätta arbetet med att utveckla och inrätta en teknisk lösning för utfärdande av vaccinationsbevis (S2021/03695, S2021/03696). Regeringen har även denna dag utvidgat det pågående uppdraget till Digg att vara projektledare för en förvaltningsgemensam digital infrastruktur för vaccinationsintyg (I2021/01336). Uppdraget innefattar nu bl.a. även att säkerställa att den digitala infrastrukturen för vaccinationsbevis utvecklas så att den kan komma att stödja utfärdandet av alla typer av bevis som krävs för att Sverige ska uppfylla kraven i EU:s kommande förordning om digitala gröna intyg.

Eftersom införandet av digitala gröna bevis förutsätter en kompatibel teknisk ram som fastställs på EU-nivå och därefter införs av medlemsstaterna samt då infrastrukturen ska säkerställa driftskompatibilitet på nationell och europeisk nivå krävs dock vissa fortsatta överväganden innan nästa steg i arbetet kan tas. Det är också angeläget att det arbete som har påbörjats för att ta fram en svensk lösning följer internationellt överenskomna principer rörande exempelvis ingående informationsmängder eller möjlighet att säkerställa bevisens äkthet samtidigt som datasäkerhet och integritetsskydd i den gemensamma lösningsarkitekturen beaktas. Mot denna bakgrund bedömer regeringen att en förstudie skyndsamt ska genomföras med målsättningen att komplettera den digitala infrastrukturen för vaccinationsbevis till att även omfatta bevis om tillfriskande och negativa resultat på ett covid-19 test.

På regeringens vägnar

Ardalan Shekarabi

Andrea Larsson

Kopia till

Statsrådsberedningen/Internrevisionen  
Finansdepartementet/BA  
Infrastrukturdepartementet/ESD  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning/Ekol  
Folkhälsomyndigheten  
Integritetsskyddsmyndigheten  
Myndigheten för digital förvaltning  
Socialstyrelsen  
Sveriges Kommuner och Regioner  
Inera AB