

YTTRANDE

2018-04-19 Ärendenr:
NV-00815-18

Finansdepartementet

fi.remissvar@regeringskansliet.se
fi.df.remiss@regeringskansliet.se

Yttrande över slutbetänkandet reboot - omstart för den digitala förvaltningen (SOU 2017:114)

Ert dnr Fi2018/00106/DF

Sammanfattning

Naturvårdsverket stödjer i huvudsak de förslag som utredningen lägger då de tydligt bidrar till en effektivare samverkan kring miljöinformation.

Naturvårdsverkets ställningstagande och skäl

Naturvårdsverket stödjer i huvudsak de förslag som utredningen lägger då de tydligt bidrar till en effektivare samverkan kring miljöinformation.

Naturvårdsverket vill dock framföra vissa synpunkter.

5.1 Om samverkan – möjligheter och befogenheter

Naturvårdsverkets erfarenhet är att det inte i närtid kommer att vara möjligt att upprätta stöd i rättsordningen för alla de åtgärder som krävs för att digitalisera miljöprocesser och miljöinformation. Behovet av samverkan mellan olika aktörer kommer fortsatt att vara stort. Naturvårdsverket ser att institutionaliserade forum för frivillig samverkan behövs, men det är inte möjligt för den kommande Digitaliseringsmyndigheten att tillhandahålla sådana för alla de frågor som är aktuella att samverka om.

I likhet med utredaren anser Naturvårdsverket att Digitaliseringsmyndigheten bör tilldelas uppdrag och anslagsmedel för övergripande stöd. Detta kan

innebära stöd till sektorsvis samverkan inom t ex miljöområdet. Självklart behöver enskilda myndigheters mandat att leda samverkan inom sina respektive verksamhetsområden vara tydligt

6.1 Ett tydligt offentligt åtagande är utgångspunkten för effektiv styrning

Naturvårdsverkets bedömning är att det inte i närtid kommer att vara möjligt att reglera det offentliga åtagandet i sin helhet för förvaltningsgemensamma digitala funktioner i författning. Behoven av lösningar där enskilda och företag möter berörda myndigheter inom miljöområdet på ett enkelt och förutsägbart sätt är mycket stort, och tvingande EU-lagstiftning innebär att t ex ett gemensamt gränssnitt för verksamhetsutövare (företag) behöver lösas. På sikt vore det dock mycket värdefullt att via författning stadfästa generiska lösningar och styra att andra myndigheter ansluter och det vore lämpligt att inrätta ett förfarande för snabb beredning enligt resonemang i 8.2.

7.3.3 Förslag till mål för de statliga myndigheternas digitaliseringsarbete

Naturvårdsverket instämmer i att det behövs ett långsiktigt, förvaltningsövergripande mål för myndigheterna under regeringen och anser att föreslagen formulering är rimlig. Detta mål behöver dock sedan brytas ner utifrån den kontext myndigheterna arbetar i för att kunna ta hem de möjligheter digitalisering av processer och information ger. I Naturvårdsverkets fall innebär regeringsuppdraget inom Digitalt först att nio förändringsmål formulerats i bred samverkan. En del av dessa kan vara generiska för stora delar av offentlig sektor, andra är specifika för miljöområdet och skulle kunna utvecklas till formella mål inom Naturvårdsverkets uppdrag att samordna miljöinformationsförsörjningen. Målen är följande:

- Aktörer har integrerat digitalisering i sina ordinarie verksamhetsprocesser
- Alla har rätt miljöinformation för att kunna göra smarta miljöval
- Allmänhet och företagare upplever interaktionen med myndigheter som enkel och smidig
- Allmänheten har insyn i och kan delta i myndighetsprocesser
- Beslutsfattare på alla nivåer har rätt miljöinformation för att möta de stora samhällsutmaningarna
- Handläggare har rätt miljöinformation i sina ordinarie verksamhetsstödsystem
- Innovatörer tänker och gör nytt baserat på miljöinformation
- Myndigheter samverkar digitalt, har effektiva verksamhetsprocesser och rättssäker informationshantering
- Myndigheter återbrukar modeller, mönster, lösningar och information från EU, offentlig förvaltning och civila aktörer

8.2 Ramverk för styrning av den digitala förvaltningen

Naturvårdsverket ser behovet av snabba insatser inom miljöområdet utifrån tvingande krav inom EU- och svensk lagstiftning och vill av den anledningen understryka betydelsen av att processer kring lagstiftningsändringar och regeringsuppdrag inom och tvärs politikområden och departement får ett snabbt förlopp. Naturvårdsverket stödjer utredningens förslag att Regeringskansliet fastställer en intern process för att bereda initiativ till förvaltningsgemensamma digitala funktioner, utvärdera dem och bereda nödvändiga beslutsunderlag. Naturvårdsverket bedömer att Digitaliseringsmyndigheten och berörda myndigheter med centralt ansvar behöver få en tydlig roll i processen. I Naturvårdsverkets fall utgår rollen från ansvaret att samordna miljöinformationsförsörjningen.

8.3 En tidsbestämd strategi

Naturvårdsverkets bedömning är att upprättande av en tidsbestämd övergripande plan – en strategi – för digitalisering och it i den offentliga förvaltningen kräver ett helt annat beslutsunderlag än vad som idag finns. Ett tydligt exempel på det är behovet av att bereda och besluta vilken myndighet som ska ta ansvar för en nationell lösning för informationsdelning mellan statliga myndigheter. Inom miljöområdet finns omfattande tvingande krav som i praktiken innebär behov av att dela olika typer av information, inte bara det vi kallar miljöinformation utan också bland annat företagsuppgifter. Detta är ett exempel på vad den process för att bereda beslut som beskrivs i 8.2 behöver hantera.

Beslut om detta yttrande har fattats av ställföreträdande generaldirektören Kerstin Cederlöf.

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit biträdande avdelningschef Marcus Carlsson Reich, föredragande, avdelningschef Anna Otmalm, enhetscheferna Eva Thörnelöf och Gunilla Sallhed samt handläggare Kerstin Backman Hannerz.

Detta beslut har fattats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

Kerstin Cederlöf

Marcus Carlsson Reich

Kopia till:
m.registrator@regeringskansliet.se