

Regelrådet är ett särskilt beslutsorgan inom Tillväxtverket vars ledamöter utses av regeringen. Regelrådet ansvarar för sina egna beslut. Regelrådets uppgifter är att granska och yttra sig över kvaliteten på konsekvensutredningar till författningsförslag som kan få effekter av betydelse för företag.

Finansdepartementet

Yttrande över Klimatdeklaration för byggnader (Ds 2020:4)

Regelrådets ställningstagande

Regelrådet finner att konsekvensutredningen uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Innehållet i förslaget

Den remitterade promemorian innehåller ett förslag till lag om klimatdeklaration för byggnader, samt förslag till förordning om klimatdeklaration för byggnader. Det föreslås även ändringar i plan- och bygglagen (2010:900), i det följande PBL.

I lagen om klimatdeklaration för byggnader föreslås att byggherren ska ansvara för att en klimatdeklaration upprättas vid uppförande av ny byggnad. Vissa byggnader är undantagna från skyldigheten, det avser då tillfälliga byggnader som är avsedda att användas i högst två år, byggnader som inte kräver bygglov enligt 9 kap. 6, 7 och 15 §§ PBL, industrianläggningar och verkstäder, ekonomibyggnader för jordbruk, skogsbruk eller annan liknande näring och byggnader som inte har större bruttoarea än 50,0 kvadratmeter. En byggherre som är en fysisk person och som på annat sätt än i näringsverksamhet uppför en byggnad undantas likaså från skyldigheten att upprätta och lämna in en klimatdeklaration.

I klimatdeklarationen ska det redovisas uppgifter om:

- byggnaden som klimatdeklarationen gäller,
- vilken fastighet som byggnaden tillhör,
- byggherrens person- eller organisationsnummer, namn och adress och
- uppgifter om klimatpåverkan¹ från byggnaden.

Klimatdeklarationen ska vidare omfatta klimatpåverkan av:

- råvaruförsörjning, transport och tillverkning i produktskedet,
- transport i byggproduktionsskedet och
- bygg- och installationsprocessen i byggproduktionsskedet.

Den föreslagna lagen innehåller även bemyndiganden till regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer att få meddela föreskrifter om exempelvis vilka ytterligare uppgifter som ska ingå i en klimatdeklaration, vilka data som ska användas vid beräkning av klimatpåverkan, vilka delar av byggnaden och byggskedet som klimatdeklarationen ska omfatta och undantag från delar av de krav som ställs på klimatdeklarationens innehåll och omfattning. Den myndigheten ska också föra ett register

¹ Klimatpåverkan definieras enligt den föreslagna lagens 3 § som utsläpp av växthusgaser. Växthusgaser definieras enligt samma lagrum som gaser som släpper igenom solens kortvågiga strålning och absorberar delar av jordens värmestrålning,

över klimatdeklarationer som har lämnats in till myndigheten. Det kommer även utses en tillsynsmyndighet som ska se till att de skyldigheter som följer av den föreslagna lagen eller av föreskrifter som har meddelats i anslutning till lagen fullgörs. För att fullgöra sina uppgifter enligt lagen har tillsynsmyndigheten rätt att på begäran få de upplysningar och handlingar från byggherren som behövs för tillsynen. Om tillsynsmyndigheten beräknar ett värde av klimatpåverkan som väsentligt avviker från det deklarerade värdet ska myndigheten ge byggherren tillfälle att inom viss tid lämna en förklaring till avvikelsen. Tillsynsmyndigheten får ompröva klimatdeklarationen och registrera det värde som myndigheten har beräknat om byggherren inte har lämnat en skälig förklaring till avvikelsen. Tillsynsmyndigheten får också ta ut en sanktionsavgift om en klimatdeklaration har omprövats och det finns skäl för att ta ut en sådan avgift.

I den föreslagna förordningen framgår att Boverket är ansvarig myndighet. Klimatdeklarationen ska lämnas in till Boverket och Boverket får meddela närmare föreskrifter om hur deklarationen ska lämnas in. Det föreslås även att klimatdeklarationen ska omfatta hela byggnadens klimatskärm² och byggnadens samtliga bärande konstruktionsdelar³ och innerväggar⁴. I klimatdeklarationen ska beräknad klimatpåverkan anges i kilogram koldioxidkvivalenter per kvadratmeter. Boverket får även bemyndigande att meddela ytterligare föreskrifter samt utses till tillsynsmyndighet enligt ovan nämnda lag.

Den föreslagna ändringen i PBL avser 10 kap. 34 § där det anges att byggnadsnämnden godkänner med ett slutbesked att en eller flera åtgärder som avses i 3 § ska anses slutförda och, i fråga om byggåtgärder, att byggnadsverket får tas i bruk om byggherren, som ett tillägg till befintliga krav, även har visat att denne har lämnat in en klimatdeklaration enligt den föreslagna lagen, eller visat att en sådan skyldighet inte finns.

De föreslagna nya författningarna, liksom ändringen i befintlig författning, träder i kraft den 1 januari 2022.

Skälen för Regelrådets ställningstagande

Bakgrund och syfte med förslaget

I den föreslagna lagen om klimatdeklaration för byggnader framgår att syftet med lagen är att minska klimatpåverkan vid uppförande av byggnader genom att synliggöra denna påverkan. I promemorian i övrigt finns det information om ordningen för minskad klimatpåverkan från byggnader samt internationella åtaganden, där det redogörs för det klimatpolitiska ramverket som gäller i Sverige sedan den 1 januari 2018. Det finns också beskrivning av hänsyn till miljö och klimat vid planering, samt samhällets kontroll av detta. Det redogörs också för bygg- och fastighetssektorns klimatpåverkan, som är stor och man konstaterar att utsläppen från byggnader behöver minska. I konsekvensutredningen anges att förslaget bedöms öka branschens kunskap om byggnaders klimatpåverkan under byggprocessen. Klimatdeklarationen bedöms skapa förutsättningar för att åtgärder som syftar till att minska klimatpåverkan kan vidtas och på sikt leda till att utsläppen från byggsektorn minskar.

² Med klimatskärm avses enligt 3 § i den föreslagna förordningen en byggdel bestående av ett eller flera skikt som isolerar det inre av en byggnad från omvärlden avseende sådant som temperatur, ljud och fuktighet.

³ Med bärande konstruktionsdelar avses enligt 3 § i den föreslagna förordningen delar av byggnadens konstruktion som förutom sin egen tyngd också bär laster av olika slag.

⁴ Med innerväggar avses enligt 3 § i den föreslagna förordningen väggar innanför klimatskärm som inte är bärande.

Regelrådet finner att beskrivningen av bakgrund och syfte med förslaget är tillräcklig för detta ärende. Beskrivningen är därmed godtagbar.

Alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd

I konsekvensutredningen anges att utsläppen av växthusgaser är ett globalt miljöproblem. Kunskapen bland marknadens aktörer om klimatpåverkan under byggprocessen bedöms vara låg. För att öka kunskapen i sektorn och styra mot minskad klimatpåverkan bör ett nytt styrmedel införas i form av ett krav på klimatdeklaration vid uppförande av byggnader. I konsekvensutredningen anges vidare att insatser för att minska utsläppen i byggfasen inte har genomförts i lika stor utsträckning som exempelvis ekonomiska styrmedel som EU:s system för handel med utsläppsrätter (EU ETS) samt den svenska koldioxidskatten. Utan ytterligare tidiga insatser bedöms kunskapen bland marknadens aktörer om klimatpåverkan vara fortsatt låg samtidigt som omställningen mot lägre utsläpp i byggsektorn riskerar att gå långsammare.

Vidare redovisas alternativa utformningar av krav på klimatdeklaration. Klimatdeklarationen föreslås i detta skede endast omfatta de inledande modulerna i en byggnads livscykel, det vill säga modul A1-A5. Det har övervägts om införandet av kravet på klimatdeklaration bör omfatta hela livscykeln. Eftersom kunskapen i branschen hur man genomför fullständiga livscykelanalyser bedöms vara låg, samt att det är få aktörer som idag arbetar med att beräkna klimatpåverkan, bedöms en fullständig livscykelanalys bli alltför betungande för branschen. På sikt kan dock systemet utvecklas till att omfatta fler moduler i en byggnads livscykel.

I konsekvensutredningen anges också att det har övervägts om kravet på att genomföra och upprätta en klimatdeklaration bör kompletteras med ett krav på upprättande av en klimatkalkyl i ett tidigt skede för att tydligare styra mot att byggherren genomför reduktionsåtgärder under byggskedet. Förslagsställaren har kommit fram till att det visserligen bör uppmuntras att i ett tidigt skede arbeta med klimatdeklarationen men det bedöms inte som nödvändigt att i detta skede införa krav på en tidig klimatkalkyl. Då klimatdeklarationen innebär nya krav för branschens aktörer anges det inledningsvis vara viktigt att administrationen och tillämpningen av bestämmelserna inte blir alltför betungande. Det är därför lämpligt att begränsa kravet till en klimatdeklaration när byggnaden har färdigställts. Det blir mindre administrativt betungande och ett enklare regelsystem eftersom byggherren endast behöver redovisa uppgifter om klimatpåverkan vid ett tillfälle.

Det anges att det har övervägts om det behöver regleras vem som upprättar och redovisar klimatdeklarationen, exempelvis genom ett system med särskilt certifierade personer. En möjlighet skulle kunna vara att samordna med det befintliga certifieringssystemet för energiexperter, som genomför energideklarationer. Energideklarationen och klimatdeklarationen anges dock ha olika syften, ändamål och utformning, Ett system utan krav på certifiering blir mer flexibelt, mindre administrativt tungt och enklare, vilket är fördelaktigt vid införande av nya krav. Sammantaget bedöms det därför inte lämpligt att införa en särskild certifieringsordning.

Regelrådet vill i denna del framföra följande. I konsekvensutredningen framgår flera alternativa lösningar av olika delar av förslaget. Det framgår också vilka effekter som uppstår om någon reglering inte kommer till stånd. Av beskrivningen går det också att utläsa varför förslagsställaren anser den valda lösningen som lämpligast.

Regelrådet finner att beskrivningen av alternativa lösningar och effekter av om någon reglering inte kommer till stånd är godtagbar.

Förslagets överensstämmelse med EU-rätten

I konsekvensutredningen anges att förslaget om krav på klimatdeklaration är att betrakta som sådana tekniska föreskrifter som ska anmälas till Europeiska kommissionen enligt anmälningsdirektivet. Bestämmelserna bedöms inte ha en sådan väsentlig inverkan på handeln mellan medlemmar i WTO⁵ att anmälingsskyldighet föreligger enligt TBT-avtalet⁶. Bestämmelserna bedöms innehålla krav på tjänsteutövare som tillfälligt tillhandahåller tjänster i Sverige och är därför anmälningspliktiga enligt tjänstedirektivet. Förslagen bedöms uppfylla direktivets krav på att vara icke-diskriminerande, nödvändiga och proportionerliga.

Regelrådet vill i denna del framföra följande. I konsekvensutredningen finns en beskrivning av den internationella handeln med byggprodukter, samt en redovisning av hur förslagsställaren ser på överensstämmelsen med EU-rätten⁷.

Regelrådet finner att beskrivningen av förslagets överensstämmelse med EU-rätten är godtagbar.

Särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser

I promemorian anges att en förutsättning för att införa krav på klimatdeklaration är att vissa tekniska lösningar är på plats, exempelvis klimatdeklarationsregistret och databas för klimatdata. Samtidigt finns det behov av att informera och vägleda om de nya krav som lagen om klimatdeklaration kommer att innebära för byggsektorns aktörer. Regeringen gav i juni 2019 Boverket i uppdrag att inleda arbetet med de åtgärder som krävs för att införa krav på klimatdeklaration. Mot denna bakgrund föreslås att krav på klimatdeklaration ska införas den 1 januari 2022. Angående vilka uppföranden av byggnader som ska omfattas av de nya reglerna vid ikraftträdandet av lagen har det bedömts som rimligt att avgränsa de nya reglerna till nya byggprojekt som startar efter ikraftträdandetidpunkten och inte omfatta byggnader som är under uppförande vid denna tidpunkt. Detta eftersom det bedöms som olämpligt att pågående byggprojekt i ett sent skede ska behöva ställas inför nya krav. Därför föreslås skyldigheten att upprätta en klimatdeklaration kopplas till tidpunkten för när ansökan om bygglov lämnas in till kommunen.

Vad gäller behovet av speciella informationsinsatser anges i konsekvensutredningen följande. Klimatdeklarationen kommer att innebära nya krav och beräkningar vid uppförande av byggnad och medföra en betydande omställning för byggsektorn. Kravet på klimatdeklaration kommer att omfatta en stor del av de nya byggnader som uppförs och beröra många olika aktörer inom byggsektorn. Vid införandet av kravet på klimatdeklaration behövs därför betydande informationsinsatser för att skapa förutsättningar för en ändamålsenlig tillämpning av bestämmelserna. Detta anges vara av särskild vikt för små och utländska aktörer. I juni 2019 fick Boverket i uppdrag att inleda ett förberedande arbete för att underlätta införandet av kravet på klimatdeklaration vid uppförande av byggnader. En del av uppdraget anges omfatta att utveckla informations- och vägledningsunderlag. Vidare har riksdagen på förslag av regeringen beslutat att Boverkets anslag ska öka med 10 miljoner kronor årligen 2020-2022 för att kravet på klimatdeklaration ska kunna införas på ett ändamålsenligt och effektivt sätt.

Regelrådet finner att beskrivningen av om särskilda hänsyn behöver tas till tidpunkten för ikraftträdande, liksom beskrivningen av behovet av informationsinsatser är tillräcklig för detta ärende. Beskrivningen är därmed godtagbar.

⁵ World Trade Organization.

⁶ Agreement on Technical Barriers to Trade, WTO:s TBT-avtal.

⁷ Promemorian s. 91-94

Berörda företag utifrån antal, storlek och bransch

I konsekvensutredningen anges att det är byggherren som är den aktör som ansvarar för att upprätta klimatdeklarationen. För det stora flertalet kommer kravet att innebära en omställning eftersom det är få byggherrar som idag gör beräkningar av klimatpåverkan under byggskedet. Det anges att det främst är företag som är verksamma i branscherna Utvecklare av byggprojekt (SNI 41.1) och Entreprenörer för bostadshus och andra byggnader (SNI 41.2) som kommer att vara berörda av kravet. År 2018 fanns det, enligt statistik från Statistiska centralbyrån, 461 företag registrerade som utvecklare av byggprojekt och 24 332 företag registrerade som entreprenörer för bostadshus och andra byggnader.

Avseende berörda företags storlek anges i konsekvensutredningen att den svenska byggmarknaden har en oligopolliknande struktur där ett fåtal stora företag står för de största marknadsandelarna. Sett till företagsstorlek anges dock marknaden till största delen utgöras av företag som har färre än 20 anställda.

I konsekvensutredningen finns också beskrivningar av effekter för andra företagsgrupper såsom byggprodukttillverkare, konsulter inom livscykelanalyser och beräkningsverktyg samt arkitekter, som i varierande grad påverkas av förslagen.

Regelrådet vill i denna del framföra följande. Beskrivningarna av berörda företag utifrån antal och bransch är tillräckliga för detta ärende. Vad gäller berörda företags storlek är beskrivningen något vag. Särskilt om förslagsställaren har identifierat en oligopolliknande situation så borde det ha gått att ange storleksfördelningen mellan de större och de mindre företagen. Avsaknaden av en sådan beskrivning medför att konsekvensutredningen är ofullständig i denna del.

Regelrådet finner att beskrivningen av berörda företag utifrån antal och bransch är godtagbar.

Regelrådet finner att beskrivningen av berörda företag utifrån storlek är bristfällig.

Påverkan på berörda företags kostnader, tidsåtgång och verksamhet

Administrativa kostnader

I konsekvensutredningen finns det en beskrivning av att införandet av kravet på klimatdeklaration kommer att medföra förändrade arbetsprocesser för marknads aktörer. För att beviljas slutbesked måste byggherren ha genomfört och upprättat en klimatdeklaration. Detta innebär att byggherren senast inför slutbesked måste ha genomfört beräkningar av klimatpåverkan. För att beräkning av klimatpåverkan ska kunna ligga till grund för vilka beslut som fattas under byggprocessen vad gäller exempelvis konstruktionslösning och materialval behöver en klimatkalkyl upprättas redan under projekteringen. På så vis kan olika val vägas mot varandra för att man ska kunna välja en lösning som begränsar byggnadens klimatpåverkan. I förberedelsearbetet med att genomföra beräkningar av klimatpåverkan behöver byggherren formulera syftet och ambitionsnivån för analysen, vilket är avgörande för hur den fortsatta processen kommer att utvecklas. Byggherren anges på så sätt ha möjlighet att själv bestämma omfattningen av analysen. För att genomföra beräkningar av klimatpåverkan behöver byggherren samla in data. Omfattningen av det arbete som krävs för att samla in de data som behövs för att göra deklARATIONEN varierar mellan olika projekt och olika aktörer. Tidsåtgången för insamling av data beror exempelvis på hur byggherren arbetar med att löpande dokumentera information om de produkter som köps in. De byggherrar som genomfört beräkningar av klimatpåverkan tidigare för liknande projekt kommer troligen i stora delar kunna använda sig av redan insamlade data, vilket underlättar arbetet. I arbetet med att samla in data kan byggherren vända sig till

den klimatdatabas med generiska klimatdata som Boverket fått i uppdrag att utveckla. Dessutom kommer datainsamlingen sannolikt effektiviseras i takt med att erfarenhet erhålls och rutiner tas fram av byggherrar och byggtreprenörer.

Vidare anges att när byggherren har tillgång till all data som krävs, och när beräkningarna är genomförda, återstår att analysera och rapportera resultaten. Beroende på vilken ambitionsnivå byggherren valt att genomföra beräkningarna på kommer omfattningen av arbetsinsatsen med att analysera resultaten att skilja sig åt. I detta skede innebär kravet på klimatdeklaration endast att en deklaration ska upprättas, det finns inget krav på att byggherren ska vidta några åtgärder baserat på beräkningarna. Det anges innebära att byggherren inte behöver sammanställa beräkningarna i ett utförligt underlag för att kunna upprätta deklarationen, men analys och sammanställning anges vara viktiga för byggherrens läroprocess och att det kommer att krävas viss sammanställning av beräkningarna innan klimatdeklarationen slutligen kan lämnas till Boverket.

För producenter av flerbostadshus uppskattas tiden det tar att genomföra en klimatdeklaration uppgå till mellan 120-241 timmar. Uppskattningen anges bygga på ett antal stora och medelstora byggprojekt av flerbostadshus. Spridningen är relativt stor eftersom företagen i branschen har olika förutsättningar för att genomföra analysen. En del företag anges redan arbeta med den här typen av beräkningar och analyser medan andra inte gör det. Över tid kommer både tidsåtgången och spridningen i tidsåtgången mellan de olika aktörerna att minska till följd av lärdomseffekter. Fortsatt utveckling av digitala beräkningsverktyg kommer att förenkla och effektivisera genomförandet av klimatdeklarationer. Med ett konsultarvode på 1 000 kronor per timme beräknas den totala kostnaden för att genomföra och upprätta en klimatdeklaration för modulerna A1-A5 uppgå till 120 000 – 241 000 kr.

Vad gäller småhus uppskattas tiden för att genomföra och upprätta en klimatdeklaration för ett enskilt, serietillverkat småhus på 150 kvadratmeter till 48 timmar.

Regelrådet vill i denna del framföra följande. Den kvalitativa beskrivningen av förslagets påverkan på berörda företags administrativa kostnader är på flera sätt utförlig. Regelrådet har dock inte kunnat återfinna en beskrivning av hur många hus av de olika sorterna som uppförs per år – och hur dessa fördelar sig mellan större och mindre företag. Det finns därmed inte någon uppgift på förslagets samlade påverkan på de administrativa kostnaderna, vilket medför att beskrivningen är ofullständig i denna del.

Regelrådet finner att beskrivningen av förslagets effekter på berörda företags administrativa kostnader är bristfällig.

Andra kostnader och verksamhet

I konsekvensutredningen framgår att det kan uppkomma kostnader för eventuella licenser för beräkningsverktyg och för kostnader för åtkomst till databaser. En licenskostnad för ett beräkningsverktyg kan uppgå till mellan 50 000 och 95 000 kronor. Kostnaden för åtkomst till en databas kan uppgå till 38 000 kronor. Vidare anges att i de fall som byggherren inte har upprättat klimatdeklarationen i tid inför slutbesked kan kommunen utfärda ett interimistiskt slutbesked. Kommunen har möjlighet att ta ut en avgift för handläggning av ett interimistiskt slutbesked, vilket i vissa fall kan leda till att kostnaden för att genomföra deklarationen ökar.

Vad gäller påverkan på berörda företags verksamhet framgår det dels av beskrivningen av bakgrund och syfte, dels av promemorian att förslaget innebär en ny reglering som är relativt ingripande för berörda företag samt att företagen har olika mognadsgrad och därmed möjlighet att tackla de nya kraven.

Regelrådet finner att beskrivningen av andra kostnader och om det finns behov av förändringar i företagets verksamhet är tillräcklig för detta ärende. Beskrivningen är därmed godtagbar.

Påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag

I konsekvensutredningen anges exempelvis att de byggherrar och byggentreprenörer som i ett tidigt skede förändrar sina arbetsprocesser till följd av kravet kommer att ha en konkurrensfördel gentemot dem som inte anpassar sig lika snabbt då de tidigare kan använda kravet för att marknadsföra sig som hållbara. Klimatdeklarationer anges öka möjligheterna för byggherrarna att profilera sitt byggande ur ett hållbarhetsperspektiv.

I konsekvensutredningen anges även att byggregelverken är nationella, vilket i sig utgör en form av hinder för marknadsinträde för internationella aktörer. Kravet på att genomföra och upprätta en klimatdeklaration blir en del av det svenska regelverket och utgör därför inget ytterligare inträdeshinder för utländska aktörer. Boverket förvaltar en engelskspråkig webbplats som syftar till att underlätta för internationella aktörer att etablera sig på den svenska marknaden. Webbplatsen uppdateras löpande allteftersom förändringar sker i regelverken. Det anges att det finns ett generellt behov av mer omfattande informationsinsatser till dessa aktörer.

Effekterna för byggprodukttillverkare berörs likaså i konsekvensutredningen. Det anges att införandet av kravet på klimatdeklaration påverkar byggprodukttillverkarna indirekt. Byggherren är den aktör som har ansvaret för att genomföra klimatdeklarationen – men om byggherrens beteende förändras till följd av införandet av kravet på klimatdeklaration kommer det även att påverka byggprodukttillverkarna. Kravet på att genomföra en klimatdeklaration innebär att byggherrens behov av information om byggprodukternas klimatpåverkan kommer att öka. Det anges att byggprodukttillverkarna kan behöva revidera sina arbetsprocesser för att kunna leverera den typ av produktinformation som efterfrågas. På så vis kan det informationsgap som identifierats mellan byggherre och byggprodukttillverkare minska. Om byggherrarna ställer högre krav på materialens klimatpåverkan kan byggmaterialproducenterna även behöva ställa om sina produktionsmetoder så att de blir mer hållbara för att möta den förändrade efterfrågan. Förslagsställaren anser att en sådan utveckling är positiv och bör främjas. Att ställa om både produktion och arbetssätt anges initialt innebära en kostnad för byggprodukttillverkarna. De tillverkare som är känsliga för förändringar i efterfrågan och som anpassar sig snabbt kommer inte att påverkas i lika stor utsträckning som tillverkare som anpassar sig långsammare. För dessa kan införandet av kravet på klimatdeklaration innebära att de förlorar marknadsandelar – införandet av kravet anges därmed innebära att konkurrenssituationen på marknaden kommer att påverkas. Hur stora effekterna blir på marknaden för byggprodukttillverkare anges vara svårt att bedöma och kommer att bero på i hur stor utsträckning som byggherrar efterfrågar produktinformation eller gör val och åtgärder som minskar klimatpåverkan till följd av kravet på en klimatdeklaration.

Eftersom klimatdeklarationer bara föreslås omfatta de inledande skedena av en byggnads livscykel kan det finnas en risk att suboptimeringar uppstår vilket kan komma att påverka byggmaterialproducenterna. Om suboptimeringar uppstår kan detta innebära att konkurrensen på marknaden för exempelvis byggprodukter snedvrids. Informationsinsatser och andra krav i byggprocessen anges dock minska risken för suboptimeringar. Samtidigt ska klimatdeklarationen på sikt kunna utvecklas till att omfatta fler delar av byggnadens livscykel vilket kommer minska risken för snedvridning.

Utöver det ovan nämnda framgår även vad som anges vid rubriken *Särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning*.

Enligt Regelrådet är beskrivningen utförlig och omfattar flera aspekter som förslagsställaren har identifierat kopplat till konkurrenspåverkan för olika berörda företag och företagsgrupper.

Regelrådet finner att beskrivningen av förslagets påverkan på konkurrensförhållanden för berörda företag är godtagbar.

Regleringens påverkan på företagen i andra avseenden

Regelrådet har inte kunnat återfinna någon beskrivning av regleringens påverkan på företagen i andra avseenden, utöver vad som framgår vid övriga rubriker i detta yttrande. Regelrådet har heller inte för egen del kunnat se någon sådan påverkan. En utebliven beskrivning kan därmed godtas för detta ärende.

Regelrådet finner att en utebliven beskrivning av regleringens påverkan på företagen i andra avseenden med anledning av förslagets karaktär i detta ärende är godtagbar.

Särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning

I konsekvensutredningen anges att den svenska byggmarknaden har en oligopolliknande struktur där ett fåtal stora företag står för de största marknadsandelarna. Sett till företagsstorlek utgörs dock marknaden till största delen av företag som har färre än 20 anställda. Det anges att mognadsgraden inom branschen för att på ett effektivt sätt hantera administrationen kring klimatdeklarationen skiljer sig åt. De större företagen har generellt en högre mognadsgrad än de mindre. Kostnaden för att upprätta en klimatdeklaration anges på så sätt bli relativt sett dyrare för mindre aktörer som har en lägre mognadsgrad. De större bolagen anges också ha en möjlighet att sprida kostnaden över ett större antal byggnader. Kravet på att upprätta en klimatdeklaration kan därför påverka konkurrensen mellan små och medelstora samt stora företag negativt. Spridningen i kunskapsnivå och mognadsgrad i branschen anges även innebära att det kommer att krävas relativt sett större informationsinsatser för att nå de mindre bolagen som har en lägre kunskapsnivå och mognadsgrad, vilket förslagsställaren anser bör beaktas i genomförandet av informations- och vägledningsinsatser.

Regelrådet finner att beskrivningen av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning är tillräcklig för detta ärende. Beskrivningen är därmed godtagbar.

Sammantagen bedömning

Som framgår ovan har förslagsställaren beskrivit de flesta aspekter som ska finnas med i en konsekvensutredning till förslag med företagspåverkan på ett tillräckligt, och i flera fall utförligt, sätt. Det som Regelrådet däremot saknar i konsekvensutredningen är en mer specifik uppgift av berörda företags storlek. Utöver det saknas även en samlad uppgift på förslagets effekter på berörda företags administrativa kostnader – inte endast vad en klimatdeklaration beräknas medföra per uppfört hus, utan för samtliga hus fördelat på större och mindre företag. Eftersom det finns en del av beskrivningen av förslagets effekter på de administrativa kostnaderna, samt beskrivningar av flertalet andra relevanta aspekter, påverkar bristerna dock inte den sammantagna bedömningen.

Vid en sammantagen bedömning finner Regelrådet att konsekvensutredningen uppfyller kraven enligt 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Stöd till regelgivare i konsekvensutredningsarbetet finns i [Tillväxtverkets handledning för konsekvensutredning](#).

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 29 april 2020.

I beslutet deltog Elisabeth Thand Ringqvist, ordförande, Hanna Björknäs, Yvonne von Friedrichs, Claes Norberg och Lennart Renbjer.

Ärendet föredrogs av Katarina Garinder Eklöv.



Elisabeth Thand Ringqvist
Ordförande



Katarina Garinder Eklöv
Föredragande