

Miljödepartementet
103 33 Stockholm
Att: Jan Terstad

Via e-post: m.remissvar@regeringskansliet.se ; m.naturmiljoenheten@regeringskansliet.se

Stockholm
2021-05-03

Ert dnr
M2020/02032

Vårt dnr
2021/017

Remissvar angående utredningen Tillgängliga stränder – ett mer differentierat strandskydd (SOU 2020:78)

Näringslivets Regelrådet NNR har beretts tillfälle att avge yttrande över ovan nämnd remiss och anför följande;

Bakgrund

Utredningen har fått i uppdrag att föreslå författningsändringar som medför att strandskyddet i miljöbalken förändras i grunden och att det ska ske genom en ökad differentiering som tar hänsyn till att tillgången till sjöar och stränder varierar i landet, liksom befolkningstäthet och exploateringsstryck. Det ska enligt direktiven bli betydligt enklare att bygga i strandnära landsbygdsområden. Förslagen ska syfta till att förbättra förutsättningarna för bostäder och näringsverksamhet främst för småföretagare, besöksnäring och gröna näringar i områden med lågt exploateringsstryck. Förslagen ska enligt direktiven också syfta till att bibehålla eller om behov finns förstärka strandskyddet för att värna obrutna strandlinjer, den allemansrättsliga tillgängligheten och miljön i starkt exploaterade områden.

Utredningsuppdraget ingår som en punkt i det så kallade januariavtalet.

Konsekvenser

Ett av förslagen handlar om att lättnader i strandskyddet ska införas i så kallade landsbygdsområden. Utredningen föreslår att ett av kriterierna för att kvalificera ett område såsom landsbygdsområde är att det ska finnas god tillgång till obebyggd mark. Utredningen menar att några tydliga gränser för detta kriterium inte går att specificera utan att detta måste bedömas från fall till fall. NNR uppfattar att detta i praktiken innebär att en företagare som planerar att bygga nära vatten behöver redovisa underlag som kvalificerar området som landsbygdsområde. Behoven och förutsättningarna för den allemansrättsliga tillgången till

strandområden behöver då analyseras av företagaren, liksom livsvillkoren för djur och växter i det aktuella området. NNR uppfattar att detta skulle kunna innebära en relativt hög bevisbörd för en företagare. Denna problematik och dess effekter på möjligheterna att utnyttja lagstiftningen behöver analyseras i konsekvensutredningen. Konsekvensutredningen behöver kompletteras i detta avseende innan beslut i ärendet.

NNR konstaterar att utredningen föreslår att det införs undantag från reglerna som är tänkta att underlätta. I landsbygdsområden där det ska bli lättare att bygga, ska detta samtidigt inte gälla i områden av särskild betydelse för strandskyddets syften. Ett antal sådana särskilda områden (på landsbygden) räknas upp i utredningen. Bl.a. tas något som betecknas som "värdetrakter" upp. En värdetrakt är ett område där värden för strandskyddets syften finns, som idag inte är skyddade men som kan komma ifråga för skydd längre fram. Naturvårdsverket har på sin hemsida en karta som visar olika värdetrakter i länen. Utöver värdetrakter ska följande områden undantas: Reservat, Regionalt och lokalt preciserade miljömål, Nationalparker, Naturvårdsområden, Biotopskydd, Djur- och växtskyddsområden, Natura 2000-områden, Ras,- skred,- erosions,- och översvämningskänsliga områden och Utvidgat strandskydd. NNR uppfattar att dessa undantag inom landsbygdsområden täcker in stora områden i närheten av vatten och lämnar mycket lite utanför, tillgängligt för byggnation. Den totala omfattningen av dessa undantag beskrivs inte i konsekvensutredningen. NNR menar att konsekvenserna av dessa föreslagna undantag för "områden av särskild betydelse" riskerar att vara så omfattande att hela syftet med reformen omkullkastas. Därför måste denna problematik och effekterna av hur "områden av särskild betydelse" ska tillämpas, beskrivas i detalj innan regeringen kan gå vidare i ärendet. Konsekvensutredningen behöver kompletteras i detta avseende.

Utredningen skriver angående konsekvenser för strandskyddet vid upphävande av äldre planer (10 a § införandelagen) att inga konsekvenser finns. Denna regel handlar om att länsstyrelsen kan besluta om att upphäva tidigare förordnanden om att göra undantag från strandskydd, när ändring görs i plan. Detta skulle innebära att områden där företagen idag har möjlighet att bygga inte längre skulle ha det. Detta får naturligtvis konsekvenser för företagen och riskerar att skapa osäkerhet om vad som kommer att gälla i framtiden. Näringslivsklimatet påverkas negativt av osäkerhet. Detta är konsekvenser som behöver beskrivas i utredningen.

NNR kan inte i konsekvensutredningsdelen finna något om konsekvenser av att det utvidgade strandskyddet (300 meter) behålls. NNR menar att detta är en regel som påtagligt påverkar företagen och konsekvenserna av att behålla regeln behöver tas upp och beskrivas i konsekvensutredningen. Komplettering behövs.

Slutsats

NNR uppfattar att det finns flera intressanta förslag i utredningen men finner samtidigt att konsekvensutredningen behöver kompletteras på flera punkter för att ligga till grund för lagstiftning.

Näringslivets Regelnämnd NNR

August Liljeqvist