

Remissvar 2020-04-29 Dnr Fi2020/00475/BB

Finansdepartementet  
103 33 Stockholm

## **JM:s yttrande avseende förslag till lag om klimatdeklaration för byggnader Ds 2020:4**

### **Sammanfattning**

Vi är överlag positiva till förslaget till ny lag och förordning om klimatdeklaration för byggnader och ser positivt på att Boverket föreslås vara tillsynsmyndighet. Vi tycker att förslaget är på en lagom nivå, men att vissa paragrafer i lagförslaget behöver förtydligas enligt våra kommentarer under respektive paragraf.

Vi anser vidare att klimatdeklarationen bör utföras i ett tidigt skede för att skapa möjlighet att påverka utformningen av byggnaden. Detta för att det ska finnas en möjlighet att påverka att byggnadens klimatpåverkan blir så låg som möjligt.

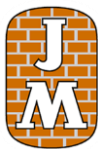
Vi instämmer med Boverkets förslag till införande av klimatdeklaration om att det ska finnas en nationell databas med generiska klimatdata för byggsektorn som är öppen och tillgänglig för alla och att staten bör finansiera framtagandet av en sådan databas.

**JM AB (publ)**  
Stockholm

**Postadress** 169 82 Stockholm  
**Besöksadress** Gustav III:s boulevard 64, Solna,  
**Internet** [www.jm.se](http://www.jm.se)

**Telefon** 08-782 87 00  
**Telefax** 08-782 86 00  
**Org. nr** 556045-2103

**Bankgiro** 197-1662  
**Plusgiro** 19 71 66-2  
**Säte** Stockholm



## 1.1 Förslag till lag om klimatdeklaration för byggnader

### Ord och uttryck

3 § I denna lag avses med

1. *klimatpåverkan*: utsläpp av växthusgaser,
2. *växthusgaser*: gaser som släpper igenom solens kortvågiga strålning och absorberar delar av jordens värmestrålning.

### JM:s kommentar till 3 §:

Vi anser att 3 § behöver kompletteras med följande ord och uttryck:

"3. *koldioxidekvivalenter*: den mängd växthusgaser som medför en lika stor klimatpåverkan som utsläpp av koldioxid."

Vi anser även att det behöver förtydligas vilken databas som ska användas för att beräkna klimatpåverkan för byggnader. Det är viktigt att det finns en entydig databas för växthusgaser som alla använder så att det inte blir skillnader i t.ex. emissionsfaktorer eller miljövärdering av el.

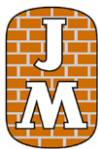
### Undantag från skyldigheten att lämna in en klimatdeklaration

5 § Följande typer av byggnader är undantagna från skyldigheten att upprätta och lämna in en klimatdeklaration:

1. tillfälliga byggnader som är avsedda att användas i högst två år,
2. byggnader som inte kräver bygglov enligt 9 kap. 6, 7 och 15 §§ plan- och bygglagen (2010:900),
3. industrianläggningar och verkstäder,
4. ekonomibygnader för jordbruk, skogsbruk eller annan liknande näring, och
5. byggnader som inte har större bruttoarea än 50,0 kvadratmeter.

### JM:s kommentar till 5 §:

Vi anser att det behöver förtydligas vilken typ av kvadratmeter som avses. Boverket har förordat bruttoarea BTA, men det behöver förtydligas om det är ljus BTA eller mörk BTA som avses.



Vi ifrågasätter att tillfälliga byggnader ska undantas kravet på klimatdeklaration. I dessa fall lär byggfasen stå för i princip all klimatpåverkan eftersom driftsfasen blir så kort. Om de tillfälliga byggnaderna är modulbyggnader, som t ex byggbodnar, bör de å andra sidan vara lätta att genomföra en klimatdeklaration för då alla moduler är likadana och kalkylen kan användas för nästa tillfälliga uppförda byggnad. Arbetet för en sådan klimatdeklaration blir då minimalt. Även om byggnaden är tillfällig på en plats så kan den ha en lång livscykel och därmed är inte klimatbelastningen försumbar.

### **Klimatdeklarationens innehåll och omfattning**

7 § I klimatdeklarationen ska det redovisas

1. uppgifter om byggnaden som klimatdeklarationen gäller,
2. vilken fastighet som byggnaden tillhör,
3. byggherrens person- eller organisationsnummer, namn och adress, och
4. uppgifter om klimatpåverkan från byggnaden.

### **JM:s kommentar till 7 §:**

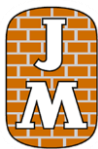
Vi anser att byggnadens id bör räcka som identifikation av byggnaden.

8 § Klimatdeklarationen ska omfatta klimatpåverkan av

1. råvaruförsörjning i produktskedet,
2. transport i produktskedet,
3. tillverkning i produktskedet,
4. transport i byggproduktionsskedet, och
5. bygg- och installationsprocessen i byggproduktionsskedet.

### **JM:s kommentar till 8 §:**

Vi håller med om att klimatdeklarationen initialt enbart ska omfatta byggskedet, men framöver är det viktigt att även få med klimatpåverkan under driftskedet så att vi inte riskerar suboptimeringar. Vi tycker att det är viktigt att det är klart redan från början med ett datum för när driftskedet ska räknas med i klimatdeklarationen. Klimatpåverkan från driftskedet skulle kunna särredovisas i klimatdeklarationen. Vi anser att de som bygger hus med låg energianvändning i driftskedet ska premieras ur klimatsynpunkt.



Vi anser även att det behöver förtydligas hur klimatpåverkan ska beräknas för bygg- och installationsprocessen i byggproduktionsskedet. Själva processen i sig borde inte ha någon nämnvärd klimatpåverkan utan det är bygg- och installationsprodukterna som är intressanta ur klimatsynpunkt.

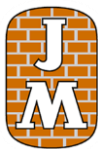
**17 §** Om tillsynsmyndigheten beräknar ett värde av klimatpåverkan som väsentligt avviker från det deklarerade värdet ska myndigheten ge byggherren tillfälle att inom en viss tid lämna en förklaring till avvikelsen.

Tillsynsmyndigheten får ompröva klimatdeklarationen och registrera det värde som myndigheten har beräknat om byggherren inte lämnat en skälig förklaring till avvikelsen.

#### **JM:s kommentar till 17 §:**

Vi anser att Boverkets tillsyn av klimatdeklarationer är viktig för att säkra kvaliteten, både att alla delar är medtagna och att rätt värden är använda. Denna tillsyn behöver bli regelmässig för att inte missgynna dem som följer regelverket. För att klimatdeklarationen ska vara framtagen på ett regelmässigt sätt föreslår vi att en oberoende expert ska granska utfallet för att på så sätt fånga upp ev. avvikande värden i klimatdeklarationen. Motsvarande förfarande används i lag (2006:985) om energideklaration för byggnader. På så sätt kan kvaliteten på en utförd klimatdeklaration konkurrensutsättas och användas i marknadsföringssyfte och därmed skapa en marknadsdriven utveckling av minskat klimatavtryck.

Då klimatberäkningar för byggnader är komplexa och svåra att genomföra pga bristande klimatinformation om ingående byggnadsmaterial anser vi det inte vara skäligt att ta ut en sanktionsavgift för en klimatdeklaration som väsentligt avviker från myndighetens egna beräkningar. Vi föreslår att tillsynsmyndigheten istället tar ut en tillsynsavgift som motsvarar den tid som läggs ned på granskningen av klimatdeklarationer.



## **1.2 Förslag till lag om ändring i plan-och bygglagen (2010:900)**

Härigenom föreskrivs att 10 kap. 34 § plan- och bygglagen (2010:900) ska ha följande lydelse.

### **JM:s kommentar till föreslagen ändring i plan- och bygglagen:**

Vi anser att förslaget om att klimatdeklarationen ska lämnas in för att få slutbeskedet är för sent i byggprocessen då det finns en risk att nyttan med klimatdeklarationen går förlorad. Kravet på att upprätta en klimatdeklaration bör kompletteras med ett krav på upprättande av en klimatkalkyl i ett tidigt skede för att tydligare styra mot att byggherren genomför reduktionsåtgärder under projekterings- och byggskedet.

Klimatdeklarationen riskerar annars att upprättas efter det att byggnaden står klar eller när alla förutsättningar är låsta och väsentliga val är gjorda. Även om klimatdeklarationen inledningsvis avser att öka medvetenheten och kunskapen om klimatpåverkan inom byggande genom att identifiera, kvantifiera och räkna på klimatpåverkan, bör det uppmuntras att i ett tidigt skede arbeta med klimatdeklarationen som ett styrmedel för minskad klimatpåverkan. Om man arbetar med klimatkalkylen som det är tänkt, dvs i tidig projektering, bör ett sådant krav inte bli administrativt betungande.

## **1.3 Förslag till förordning om klimatdeklaration för byggnader**

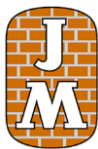
Regeringen föreskriver följande.

### **Hur klimatdeklarationen ska lämnas in**

**4 §** Klimatdeklarationen ska lämnas in till Boverket. Myndigheten får meddela närmare föreskrifter om hur deklARATIONEN ska lämnas in.

### **JM:s kommentar till 4 §:**

Vi instämmer med förslaget att klimatdeklarationen ska lämnas in till Boverket.



### **Klimatdeklarationens innehåll**

5 § Klimatdeklarationen ska omfatta hela byggnadens klimatskärm och byggnadens samtliga bärande konstruktionsdelar och innerväggar.

### **JM:s kommentar till 5 §:**

Vi anser att klimatdeklarationens omfattning och innehåll behöver förtydligas.

Klimatdeklarationen bör även omfatta grundläggning och installationer. Installationerna utgör en stor del av klimatpåverkan, även om den inte är lika stor som de delar som föreslås ingå. Installationernas påverkan kan uppgå till ca 20-30 % vilket är en betydande påverkan. Att inte redan från början ta med installationer kommer försvåra möjligheten att nå de nationella klimatmålen inom utsatt tid.

Förslagna datum när lagen träder i kraft ligger så pass långt fram att branscherna bör ha tid att förbereda sig på att ta fram dokumentation samtidigt som Boverket arbetar med att bygga upp sina databaser.

### **Klimatdeklarationens innehåll**

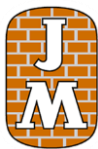
6 § I klimatdeklarationen ska beräknad klimatpåverkan anges i kilogram koldioxidekvivalenter per kvadratmeter.

### **JM:s kommentar till 6 §:**

Vi anser att det behöver förtydligas vilken typ av kvadratmeter som avses. Boverket har förordat bruttoarea BTA, men det behöver förtydligas om det är ljus BTA eller mörk BTA. Beräkningar bör göras både på  $m^2 A_{temp}$  och bruttoarea BTA för byggnaden så att konstruktioner med långtgående energieffektiviseringar, t.ex. passivhus, inte missgynnas p.g.a. klimatskärmens tjocklek.

Det är också nödvändigt att kunna jämföra flerbostadshus med och utan garage. Redovisning bör därför göras med ljus respektive mörk BTA. Garage påverkar utsläppen av växthusgaser påtagligt och bör särredovisas i klimatdeklarationen.

Anledningen till att det är viktigt att kunna jämföra byggnaders klimatkalkyler med varandra (och inte bara kalkyler för samma byggnad



med olika materialval) är för att den frivilliga ambitionsnivån att "gå före" ska bli möjlig att stimulera. För att kunna "gå före" är det viktigt att det då kan jämföras och redovisas på ett sådant sätt.

### **Klimatdeklarationsregister**

**8 §** Boverket ska föra ett sådant register över klimatdeklarationer som avses i 10 § lagen (xxxx:xx) om klimatdeklarationer.

#### **JM:s kommentar till 8 §:**

Vi anser att klimatdeklarationens värde kan vara offentligt i ett nationellt klimatdeklarationsregister, men att underlagen som klimatdeklarationen baseras på inte är offentliga. Vidare anser vi att det är bra om registret samkörs med motsvarande register för energideklarationer.

### **Tillsyn**

**12 §** Byggherren ska se till att de underlag som verifierar uppgifterna som har angetts i klimatdeklarationen sparas i fem år från det att klimatdeklarationen har getts in.

#### **JM:s kommentar till 12 §:**

Vi anser att underlagen som verifierar uppgifterna som har angetts i klimatdeklarationen inte behöver delges byggherren av konkurrensskäl.

Vi anser även att klimatdeklarationen ska sparas i tio år, dvs lika länge som för lag (2006:985) om energideklaration för byggnader.

Frågor med anledning av detta remissvar kan ställas till hållbarhetschef Maria Sandell på 08-782 11 35 eller maria.sandell@jm.se.

Med vänlig hälsning

Maria Sandell,

Hållbarhetschef, JM