

## REMISSVAR

Dnr: 20SBN109  
2020-03-20

Samhällsbyggnadsnämnden

Telefon: 026 – 17 80 00  
E-post: livsmiljo@gavle.se

### **Remissvar - Betänkandet Modernare byggregler – förutsägbart, flexibelt och förenklat (SOU 2019:68)**

#### **Förslag till beslut**

Samhällsbyggnadsnämnden antar förslaget på remissvar som sitt eget.

#### **Ärendebeskrivning**

Regeringen beslutade den 23 februari 2017 att tillsätta en kommitté för att genomföra en genomgripande översyn av Boverkets byggregler, kontrollen av byggandet med mera. Syftet med översynen är att modernisera och förenkla regelverket.

Kommittén för modernare byggregler har nu lämnat sitt slutbetänkande SOU 2019:68 till finansmarknad- och bostadsministern Per Bolund den 19 december 2019.

Samhällsbyggnadsnämnden har nu via kommunstyrelsen fått i uppdrag att direkt besvara remissen på betänkandet modernare byggregler.

Kommitténs fem huvudförslag är följande:

#### **1. Det blir enklare att bygga om**

Kommittén föreslår att kraven för ombyggnad tas bort från plan- och bygglagen. Dagens utformningskrav och tekniska egenskapskrav måste implementeras i hela byggnaden även när endast en del byggs om. Med vårt förslag anpassas endast den del som ändras, renoveras eller byggs om till dagens bestämmelser.

**Samhällsbyggnadsnämnden** vill framföra att förslaget ses som en positiv förenkling av regelverket, då det idag i praktiken är svårt att bedöma när en ändring ska betraktas som ombyggnad. Vi tror att förslaget skulle underlätta kommunernas handläggning.

## 2. Nya föreskrifter möjliggör flexiblare planlösning

Kommittén föreslår större frihet gällande bostadsutformning för att få en ökad variation av bostäder. Med endast två kravnivåer, en för bostäder på högst 35 kvadratmeter och en för bostäder över 35 kvadratmeter ökar flexibiliteten i planlösningen, utan att göra avkall på tillgängligheten.

**Samhällsbyggnadsnämnden** vill framföra att det är positivt med en ökad flexibilitet avseende planlösningar så länge tillgängligheten kan tillgodoses. Enklare och tydligare krav avseende bostäders lämplighet bör kunna underlätta kommunernas handläggning.

## 3. Reformering av Boverkets byggregler tydliggör samhällets krav

Kommittén föreslår att Boverket får i uppdrag att reformera byggreglerna, minimera allmänna råd i föreskrifter och ta bort hänvisningar till standarder. Föreskrifterna förtydligas samtidigt som hänvisningarna till de i praktiken styrande detaljkraven i allmänna råd och standarder försvinner. Det ökar förutsättningarna för fungerande funktionskrav, det vill säga att samhället fastställer vilka krav som gäller för en byggnad, men överlåter till byggherren att välja lösning för att uppfylla kraven.

**Samhällsbyggnadsnämnden** vill framföra att det är positivt att hänvisningen till standarder försvinner. Vilka funktionskrav som en byggnad ska uppfylla bör kunna utläsas direkt ur byggreglerna.

## 4. Ny myndighet skapar enhetlig tillämpning av byggreglerna.

Kommittén föreslår att en ny myndighet, Byggkravsnämnden, införs med uppgift att ge förhandsavgörande om en föreslagen lösning uppfyller vissa krav. Bedömningen av ärendet som byggherren initierar, ska ske utifrån att en byggnad ska vara lämplig för sitt ändamål, tillgänglig och användbar för personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga samt uppfylla samtliga tekniska egenskapskrav. Ett positivt förhandsavgörande ska vara bindande för kommunens byggnadsnämnd vid prövning av bygglov och bedömning vid startbesked. Genom Byggkravsnämndens förhandsavgöranden skapas vägledande praxis, vilket gör tillämpningen av regelverket mer enhetlig och förutsägbar.

**Samhällsbyggnadsnämnden** vill framföra att man kan fundera över om inte problemet med otydliga byggregler och varierande tillämpningar i första hand bör lösas genom en översyn av regelverket och tydligare vägledning från Boverket. En situation där kommunerna måste förhålla sig till både Boverket och den nya Byggkravsnämnden riskerar att skapa nya problem och det finns en risk att byggprocessen förlängs ytterligare med en ny myndighet som inte har något krav på 10 veckors handläggningstid.

## 5. Kontrollprocessen förenklas och förtydligas.

Kommittén föreslår att certifierade sakkunniga och kontrollansvariga avskaffas i plan- och bygglagen. Systemen har flera brister och garanterar varken en oberoende bedömning eller motverkar byggfel. Kommittén föreslår även att det i plan- och bygglagen beskrivs vad som ska gås igenom vid de arbetsplatsbesök som byggnadsnämnderna utför på byggarbetsplatserna, samt att bestämmelserna för kontrollplanen förtydligas i föreskrifter.

**Samhällsbyggnadsnämnden** vill framföra att även om vi delvis instämmer med kommitténs resonemang kring systemets brister och den i vissa fall tveksamma nyttan med kontrollansvariga, ser vi inte att det är lämpligt i dagsläget att helt slopa systemet och dessutom inte ersätta det med någon annan kontrollfunktion. Vi anser att resonemangen kring den bristande nyttan av kontrollansvariga ofta utgår från större byggherrar som har egen kompetens i organisationen. En betydande andel av bygglovsärendena i landet avser dock privata byggherrar av småhus som ofta helt saknar kunskap om regelverket. Vi bedömer att kontrollansvariga i dessa fall ofta gör stor nytta, inte minst som stöd i processen och hanteringen gentemot kommunen. Ett avskaffande av kontrollansvariga skulle sannolikt göra det svårare för små byggherrar att uppfylla kraven och skapa merarbete för kommunerna som då får lägga betydligt mycket mer tid på rådgivning och vägledning.

Vi menar också att vi har god erfarenhet av nyttan av sakkunniga kulturvärden. Även här är det svårt för byggherrar att uppfylla lagkraven då det behövs en specifik kunskap. Om kulturvärden byggs bort är det ofta svårt och kostsamt att rätta till skadan i efterhand.

### Vid frågor kontakta

Handläggare Anna Tengqvist, telefon 026 – 17 80 00, e-post [anna.tengqvist@gavle.se](mailto:anna.tengqvist@gavle.se)

### Livsmiljö Gävle

**Anna Tengqvist**

Bygglovschef

*Handlingen är digitalt verifierad av Livsmiljö Gävle och har därför ingen namnunderskrift.*

### Sändlista

**Beslutet skickas till:**

[fi.remissvar@regeringskansliet.se](mailto:fi.remissvar@regeringskansliet.se)

Kopia till:

[fi.sba.bb@regeringskansliet.se](mailto:fi.sba.bb@regeringskansliet.se)

[kommunstyrelsen@gavle.se](mailto:kommunstyrelsen@gavle.se)

