



Justiedepartementet

## **Remissvar av promemorian Särskilda regler om uppehållstillstånd för att delta i uppdragsutbildningar och vissa specialiseringsutbildningar**

Karolinska Institutet (KI) mottog den 10 mars, 2020 remiss av promemorian Särskilda regler om uppehållstillstånd för att delta i uppdragsutbildningar och vissa specialiseringsutbildningar, dnr Ju2020/01026/L7.

KI stöder förslag till förordningstext i utlänningsförordningen gällande uppehållstillstånd för att delta i uppdragsutbildning och vissa specialiseringsutbildningar.

KI anser att det är bra att särskilda regler om uppehållstillstånd för att delta i uppdragsutbildningar och vissa specialiseringsutbildningar tas fram och beslutas.

KI stöder förslaget att bestämmelserna i huvudsak är desamma som för bestämmelser om uppehållstillstånd för studier inom högre utbildning.

KI vill dock kommentera några av punkterna i promemorian.

### **Tillståndstid**

KI förutsätter att Migrationsverket använder det lagstadgade utrymmet att meddela uppehållstillstånd för hela studietiden från början av utbildningen.

Då specialiseringstjänstgöring enligt patientsäkerhetsförordningen är minst fem år för läkare och minst tre år för tandläkare behöver det också finnas möjlighet att förlänga ytterligare en period om deltagare behöver genomföra kompletteringar för att slutföra sina studier.

Våra erfarenheter kring handläggning gällande förlängningar av uppehållstillstånd ger att deltagare och lärosäten under en period lever i stor osäkerhet kring fortsatt uppehållstillstånd och repetitivt administrativt arbete.

### Definition av begreppet heltid

I promemorian anges att uppehållstillstånd bara beviljas för heltidsstudier. Då såväl uppdragsutbildning och specialiseringsutbildningar inte alltid ger högskolepoäng går det inte att definiera heltid som motsvarande 60 hp per år. Promemorian anger därför också exempel på olika moment som ska kunna inräknas som studietid.

” Exempel på sådana moment som bör kunna beaktas vid bedömningen av om utlänningen deltar i utbildningen på heltid är teoretisk undervisning, verksamhetsförlagd praktisk utbildning och handledning som ges inom ramen för utbildningen.”

Det framgår dock inte hur tid ska beräknas och hur självstudier resp. annat eget arbete såsom t.ex. projektarbete ska definieras och som ofta inkluderas i begreppet heltid när det gäller poänggivande utbildningar.

Man kan också dra paralleller till specialiseringstjänstgöring. Enligt patientsäkerhetsförordningen utgörs ST som läkare och tandläkare av tjänstgöring som läkare/tandläkare under handledning samt deltagande i kompletterande utbildning. Det är inte heller i dessa fall helt lätt att fastställa vad som är heltidsutbildning.

KI föreslår därför att lärosätena som annan myndighet ska kunna intyga att utbildningen bedrivs på heltid och att detta ska vara grund för migrationsverkets bedömning vid prövning av ansökan om uppehållstillstånd.

### Framsteg i studierna

I promemorian anges ”Även när det gäller uppehållstillstånd för deltagande i uppdragsutbildningar och vissa specialiseringsutbildningar bör det ställas upp ett krav med sådan innebörd. För att tillståndstiden ska förlängas bör det därför krävas att utlänningen har gjort godtagbara framsteg i sin utbildning. Vad som kan anses utgöra godtagbara framsteg bör överlämnas till rättstillämpningen”

KI anser att ovanstående formulering skapar ovisshet när det gäller utbildningar som inte ger högskolepoäng och att det i detta fall saknas riktlinjer/beskrivning hur framsteg i studierna ska beräknas.

Även i detta fall anser KI att lärosäten ska ha möjlighet att redovisa och intyga att godtagbara framsteg har uppnåtts i deltagarens utbildning och att detta ska ligga till grund för fortsatt uppehållstillstånd.

### Arbetstillstånd

KI anser det rimligt att deltagare på en uppdragsutbildning eller en specialiseringsutbildning inte bör vara undantagna från kravet på arbetstillstånd.

KI anser vidare att det bör tydliggöras genom tillägg i utlänningsförordningen att arbetstillstånd inte krävs för tjänstgöring som utgör del av utbildning i Sverige t.ex. verksamhetsförlagd utbildning (”VFU”).

**Sammanfattningsvis anser KI att**

- det är bra att särskilda regler om uppehållstillstånd för att delta i uppdragsutbildningar och vissa specialiseringsutbildningar tas fram och beslutas.
- det är bra att förslaget om bestämmelserna i huvudsak är desamma som för bestämmelser om uppehållstillstånd för studier inom högre utbildning.
- tillståndstid bör lämnas för hela utbildningsperioden.
- att lärosäte som annan myndighet ska kunna intyga att utbildning bedrivs på heltid och att detta ska grund för Migrationsverkets bedömning.
- att lärosäte ska bedöma om tillräckliga framsteg i studierna uppnåtts.
- det är rimligt att deltagare på en uppdragsutbildning eller en specialiseringsutbildning inte bör vara undantagna från kravet på arbetstillstånd.