

YTTRANDE

2020-04-23

Ärendenr:

NV-02916-20

Infrastrukturdepartementet  
i.remissvar@regeringskansliet.se

**Naturvårdsverkets yttrande över Infrastrukturdepartementets remiss av promemorian Elcertifikat – stoppregel och kontrollstation 2019 (I2020/00777/E)**

**Sammanfattning**

Naturvårdsverket tillstyrker Infrastrukturdepartementets promemoria om elcertifikat, som i huvudsak innebär att systemet avslutas 2035 och att ett stoppdatum införs för godkännande av anläggningar inom systemet den 31 december 2021. Detta under förutsättning att Sverige tillsammans med Norge, som prognosticerat, når målet om totalt 46,4 TWh förnybar elproduktion innan stoppdatumet inträffar.

Naturvårdsverket vill påpeka att corona-epidemin har brutit ut efter det att promemorian skrevs vilket kan påverka utbyggnadstakten och i förlängningen öka risken att målet inte uppfylls. Om målet om totalt 46,4 TWh förnybar el riskerar att inte uppnås till 2021, anser Naturvårdsverket i likhet med promemorian att stoppdatumet ska skjutas upp.

**Naturvårdsverkets ställningstagande**

Naturvårdsverket tillstyrker förslagen i promemorian i sin helhet, men anser att ordet ”förnybar” inte bör införas i 2 kap. 11 § lagen (2011:1200) om elcertifikat eftersom det gör lagtexten otydligare. Naturvårdsverket vill också framhålla att det fortsatt är viktigt att följa den förnybara elproduktionens förutsättningar så att målet om ett hundra procentigt förnybart elsystem 2040 kan nås.

## Skäl

### *Elcertifikatsystemet avslutas 2035 och ett stoppdatum 31 december 2021 införs*

Naturvårdsverket har tidigare<sup>1</sup> tillstyrkt Energimyndighetens förslag om stoppdatum den 31 december 2030 som föreslogs i Energimyndighetens kontrollstation för elcertifikatsystemet 2019. Energimyndighetens tidigare förslag hade som utgångspunkt att kvotpliktskurvan skulle ligga fast, vilket skulle innebära att ett tidigare datumstopp inte skulle leda till en administrativ besparing. Denna utgångspunkt har nu ändrats då även en reviderad kvotpliktskurva föreslås. Dessutom har utbyggnaden av förnybar elproduktion fortgått vilket leder till att det är än mer sannolikt än tidigare att målet om totalt 46,4 TWh förnybar elproduktion till 2030 kommer att uppnås redan före utgången av 2021. Sammanlagt innebär det att Naturvårdsverket nu tillstyrker det nya förslaget.

Naturvårdsverket bedömer att möjligheter till intäkter genom elcertifikat inte längre har en betydande påverkan för utbyggnaden av total förnybar elproduktion inom elcertifikatsystemet. Därmed har systemet förlorat sin styrande roll för att uppnå målet om en utbyggnad av totalt 46,4 TWh förnybar elproduktion till 2030. Ett tidigareläggande av stoppdatum för godkända anläggningar till den 31 december 2021 tillsammans med en komprimerad kvotkurva kommer dock, allt annat lika, att resultera i ett ökat pris på elcertifikat vilket drabbar konsumenterna i form av högre elpriser. Denna effekt bedöms dock i promemorian vara ringa även om det totalt sett kan röra sig om en omfördelning från elkonsumenter till producenter på upp till 663 miljoner kronor. Att tidigarelägga stoppdatumet innebär en minskning av de administrativa kostnaderna och den totala besparingen av ett tidigarelagt stoppdatum bedöms vara i storleksordningen 270–191 miljoner kronor utan att påverka utbyggnadstakten negativt, vilket Naturvårdsverket ser som positivt.

Naturvårdsverket vill tillägga att den nya bedömningen om måluppfyllande gjordes innan corona-epidemin bröt ut, vilket kan påverka i vilken takt som planerade anläggningar tas i drift. Infrastrukturdepartementet har föreslagit en möjlighet till justering av slutdatum om målet om produktion av 46,4 TWh förnybar el inte uppnås. Naturvårdsverket instämmer i detta och vill samtidigt påpeka att ett eventuellt uppskjutet stoppdatum i så fall endast bör bestämmas med hänsyn till måluppfyllelse och förutsägbarhet för aktörerna innan och efter det nya stoppdatumet utan någon speciell hänsyn till att upprätthålla en viss prisnivå på elcertifikat.

### *Förslag till lag om ändring i lagen (2011:1200) om elcertifikat*

Naturvårdsverket menar att ordet ”förnybar” inte bör införas i 2 kap. 11 § lagen (2011:1200) om elcertifikat eftersom det gör lagtexten otydligare. Det skulle kunna tolkas som att el som inte är förnybar skulle kunna få elcertifikat. Dessutom är det inte elen som är förnybar utan vad som avses är el från förnybara energikällor.

---

<sup>1</sup> Se Naturvårdsverkets yttrande den 3 april 2019 över Miljö- och energidepartementets remiss av Energimyndighetens rapport Kontrollstation för elcertifikatsystemet 2019 (M2018/02927/Ee).

---

Beslut om detta yttrande har fattats av generaldirektören Björn Risinger.

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit avdelningschefen Martin Eriksson, föredragande, enhetschefen Gunilla Sallhed och handläggarna Martin Boije, Dag Henning, Eric Sjöberg och Ulrika Gunnesby.

*Detta beslut har fattats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.*

Björn Risinger

Martin Eriksson