



Finansdepartementet

finansdepartementet.registrator@regeringskansliet.se

# SOU 2017:114 reboot – omstart för den digitala förvaltningen

Diarienummer: Fi2018/00106/DF

## Sammanfattning

Inera stödjer i huvudsak de förslag som presenteras i slutbetänkandet samt välkomnar att en mer grundläggande förändring av lagstiftningen inom området görs.

Under 2017 förvärvades Inera av SKL Företag och ingår således i SKL-koncernen. Inera ställer sig därmed bakom de ställningstagande som SKL gjort i sitt remissvar på förevarande remiss. Inera vill med detta svar göra ett antal egna kompletterande ställningstaganden.

## Ställningstagande per rubrik

Utöver SKLs remissvar gör Inera följande ställningstaganden.

### **Ang. Effektiv styrning av en samverkande förvaltning**

#### **5.2 Samverkan i ett livscykelperspektiv**

Utredningen konstaterar att för att främja utvecklingen av den offentliga sektorns digitalisering behöver institutionaliserade forum för frivillig samverkan mellan de olika aktörerna inrättas. Det är en lämplig uppgift för den kommande digitaliseringsmyndigheten att tillhandahålla sådana. Digitaliseringsmyndigheten bör tilldelas särskilda anslagsmedel för sådan samverkan.

#### **Ineras ställningstagande:**

Inera anser att även de juridiska förutsättningarna för samverkan mellan stat, kommun och landsting, med möjlighet till gemensam finansiering behöver inkluderas och tydliggöras. Inera nämns på ett flertal ställen i remissen i exempel där samverkan sker mellan myndigheter och den kommunala sektorn genom Inera.

Inera har under 2017 förvärvats av nästan alla kommuner samt av SKL företag. Den juridiska grunden för Inera möjliggör för alla regioner, landsting och kommuner att samverka kring digitalisering genom Inera. Bolagets syfte är inte att bereda vinst åt aktieägarna utan att bidra till en effektivisering och utveckling av landstingens, regionernas och kommunernas verksamhet genom samordnade lösningar med optimalt resursutnyttjande och hög kvalitet.



Stor del av digitaliseringen kräver förvaltningsgemensamma digitala funktioner, där både stat, kommuner och landsting samverkar och även samfinansierar de digitala funktionerna. Inera arbetar för närvarande med att beskriva dagens juridiska förutsättningar för sådan samverkan mellan stat, kommun och landsting där Inera är en part för landsting och kommuners räkning. Att tydliggöra de juridiska förutsättningarna möjliggör stor potential för att knyta ihop de statliga satsningarna med motsvarande satsningar för landsting och kommuner och på så sätt effektivare driva digitalisering för hela den svenska förvaltningen.

### **5.6 Bestämmelser om kommunernas och landstingens samverkan**

Utredningen belyser vilka bestämmelser som finns för kommuners och landstings samverkan. Utredningen konstaterar att samverkan uppstått på flera håll genom exempelvis nämnder. Utredningen beskriver även kommunutredningens förslag om vidgade möjligheter till avtalssamverkan.

#### **Ineras ställningstagande:**

Inera anser att även den samverkan mellan regioner, landsting och kommuner som drivs genom Inera bör lyftas fram som ett exempel på där former för samverkan är beprövat och juridiskt genomlyst och över tid väl fungerande. Potentialen att bygga vidare på denna samverkan är stor.

#### **Ang. Effektiv styrning av förvaltningsgemensamma digitala funktioner**

Utredningen belyser att för att säkerställa en mer effektiv styrning av nationella digitala tjänster ska utredningen, enligt direktiven, analysera om det är mer ändamålsenligt med en enhetlig modell för organisering och ansvarsfördelning av förvaltningsgemensamma digitala funktioner.

Utredningen bedömer emellertid att en enhetlig modell för att styra samtliga nuvarande och framtida nationella digitala tjänster på samma sätt inte är ett effektivt sätt att styra. En sådan förutbestämd, enhetlig modell skulle med stor sannolikhet skapa ett stelbent och ineffektivt sätt att styra.

Hur de enskilda nationella digitala tjänsterna styrs och ska styras kommer att variera och måste bedömas från fall till fall beroende på konstitutionella krav, tekniska och ekonomiska förutsättningar, typ av funktion, samverkansbehov mellan olika aktörer etc.

Utredningen bedömer vidare att det offentliga åtagandet för förvaltningsgemensamma digitala funktioner behöver regleras i författning.

#### **Ineras ställningstagande:**

Inera anser att de juridiska grunderna för att samverka och samfinansiera förvaltningsgemensamma digitala funktioner som gagnar både kommuner, landsting och stat är avgörande för att samverkan skall lyckas. Med juridiska grunder för sådan samfinansiering och samförvaltning kan både myndigheter och den kommunala sektorn genom exempelvis Inera bidra till att upprätthålla nödvändig nationell och gemensam infrastruktur.

Inera anser, såsom SKL, att mjuka styrmedel i form av t ex gemensamt överenskomna principer, standarder, stöd och finansiering är bättre lämpade än lag och ökad tillsyn för att driva på offentlig sektors digitala transformation. Precis som utredningen konstaterar så behövs en väl balanserad kombination av flera olika styrmedel.



Inera vill även påpeka potentialen i de former för samverkan som under 10 år byggts upp inom landstingens samverkan kring e-hälsa för att bedriva arbete kring arkitektur, standarder och gemensamma specifikationer som grund för digitaliseringen. Inera har lång erfarenhet av att hantera frågor rörande standardisering och att kravställa förvaltningsgemensamma digitala funktioner utifrån användarnas och utförarnas behov.

Stockholm den 23 april 2018

Anders Henriksson  
Styrelseordförande Inera AB