

YTTRANDE

2020-04-28

Ärendenr:

NV-01926-20

Finansdepartementet

fi.remissvar@regeringskansliet.se

**Yttrande angående PM ”Förvalsalternativet i premiepensionen”  
(dnr Fi2020/00584/FPM)**

**Naturvårdsverkets ställningstagande**

Naturvårdsverket tillstyrker förslaget att sjunde AP-fonden i likhet med första till fjärde AP-fonderna ska förvalta fondmedlen på ett föredömligt sätt genom ansvarsfulla investeringar och ansvarsfullt ägande, där särskild vikt ska fästas vid hur en hållbar utveckling kan främjas vid förvaltningen.

Naturvårdsverket bedömer att det vore mer konsekvent att i 5 kap. 1§ lag om ändring i lagen (2000:192) om allmänna pensionsfonder skriva att förvaltningen ska ske på ett sätt som leder till *ekonomisk trygghet under ålderdomen*.

**Skäl**

Strävan efter ett bra pensionsutfall går idag ofta via ackumulering över tid av kortsiktigt optimerad hög avkastning. Den kortsiktigt optimerade höga avkastningen medför ibland att pensionssparares långsiktiga intresse av ekonomisk trygghet under ålderdomen undermineras. För pensionsspararnas långsiktiga ekonomiska trygghet är det samtidigt viktigt att till exempel undvika farlig torka eller översvämningar orsakat av klimatförändringar. Englands centralbankschef har döpt fenomenet till ”horisonternas tragedi”<sup>1</sup> och en av EU-kommissionen tillsatt högnivågrupp har identifierat fenomenet som ett centralt problem på finansmarknaden.<sup>2</sup> Problemet har blivit akut i och med ett snabbt

---

<sup>1</sup> Bank of England, *Breaking the tragedy of the horizon - climate change and financial stability - speech by Mark Carney*, 2015, <https://www.bankofengland.co.uk/speech/2015/breaking-the-tragedy-of-the-horizon-climate-change-and-financial-stability>, hämtad 200428

<sup>2</sup> EU High-Level Expert Group on Sustainable Finance, *Financing a Sustainable European Economy*, 2018, [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/180131-sustainable-finance-final-report\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/180131-sustainable-finance-final-report_en.pdf), s. 45, hämtad 20200430

ändrat klimat som möjliggörs av finansiella flöden som medför fossila växthusgasutsläpp.

Det är en utmaning att nå det av riksdagen beslutade miljöpolitiska generationsmålet,<sup>3</sup> dvs. att till nästa generation lämna över ett samhälle där de stora miljöproblemen är lösta. De nationellt deklarerade, men ännu inte genomförda, åtgärderna för att begränsa den globala uppvärmningen är otillräckliga och leder oss i dagsläget mot mycket allvarliga konsekvenser för många människor.<sup>4</sup> Ett huvudsyfte med det av riksdagen ratificerade Parisavtalet är därför att möta utmaningen genom att göra finansiella flöden förenliga med en väg mot låga utsläpp av växthusgaser och en klimatomfattig motståndskraftig utveckling.<sup>5</sup>

Naturvårdsverkets ändringsförslag nedan ska ses mot bakgrund av skälen ovan.

---

<sup>3</sup> Naturvårdsverket, *Generationsmålet*, <http://www.naturvardsverket.se/Miljoarbete-i-samhallet/Sveriges-miljomal/Generationsmalet/>, hämtad 20200430

<sup>4</sup> Naturvårdsverket, *IPCC:s klimatrapport om 1,5 graders global uppvärmning*, <https://www.naturvardsverket.se/Nyheter-och-pessmeddelanden/Nyhetsarkiv/Nyheter-och-pessmeddelanden-2018/IPCCs-specialrapport-om-15-graders-global-uppvarmning/>, hämtad 20200430

<sup>5</sup> Proposition 2016:09, *Godkännande av klimatavtalet från Paris*, <http://www.regeringen.se/rattsdokument/proposition/2016/09/prop.-20161716/>, s. 21, artikel 2.1c, Miljödepartementet, hämtad 20200430

**Förslag till lag om ändring i lagen (2000:192) om allmänna pensionsfonder (AP-fonder), 5 kap., 1 §**

Naturvårdsverket anser att paragrafen ska omformuleras enligt nedanstående förslag.

**Pro memorians ändringsförslag**

Sjunde AP-fonden förvaltar en fond för de ändamål som framgår av bestämmelserna om premiepension i socialförsäkringsbalken.

Förvaltningen ska ske uteslutande i pensionspararnas intresse. *Målet för förvaltningen ska vara att minimera risken för låga pensionsutfall och maximera förutsättningarna för bra pensionsutfall.*

**Naturvårdsverkets ändringsförslag**

Sjunde AP-fonden förvaltar en fond för de ändamål som framgår av bestämmelserna om premiepension i socialförsäkringsbalken.

Förvaltningen ska ske uteslutande i pensionspararnas intresse. *Målet för förvaltningen ska vara att maximera förutsättningarna för ekonomisk trygghet under ålderdomen.*

Bra pensionsutfall är ett av pensionspararnas långsiktiga intressen. Men det kan krocka med andra intressen. Därför är det viktigt att förtydliga att det som ger förutsättningar till maximal ekonomisk trygghet under ålderdomen ska vara det övergripande målet.

---

Beslut om detta yttrande har fattats av generaldirektören Björn Risinger

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit avdelningschefen Martin Eriksson, föredragande, enhetschefen Gunilla Sallhed, projektledaren Johana Axelsson samt handläggaren Flemming Hedén.

*Detta beslut har fattats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.*

Björn Risinger

Kopia till:  
fi.fma.fpm@regeringskansliet.se