



Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2020-05-15 Dnr 2020/00240-2

Finansdepartementet  
Endast via e-post.

## **SOU 2019:68 Modernare byggregler**

*Er ref. Fi2019/04318/BB*

### **Sammanfattning**

Kommerskollegium bedömer att det remitterade förslaget inte behöver anmälas till kollegiet i enlighet med direktiv (EU) 2015/1535.

Kommerskollegium bedömer vidare att förslaget inte behöver anmälas enligt direktiv 2006/123/EG.

### **Kommerskollegiums uppdrag**

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

### **Anmälan av tekniska föreskrifter**

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ((EU) 2015/1535) och WTO:s avtal om tekniska handelshinder, TBT-avtalet.

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.<sup>1</sup> Tekniska föreskrifter kan även vara regler för etablering av e-tjänsteleverantörer eller leverans av e-tjänster.<sup>2</sup> Om en myndighet inte anmäler tekniska föreskrifter, fast myndigheten borde gjort det, förlorar de tekniska föreskrifterna sin rättsverkan och kan inte tillämpas mot

<sup>1</sup> Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

<sup>2</sup> Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

enskilda.<sup>3</sup> Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas,<sup>4</sup> med undantag för om EU-lagstiftningen ger medlemsländerna ett utrymme för olika nationella lösningar och medlemsstaten väljer att utnyttja detta utrymme.<sup>5</sup>

### **Förslag till lag om förhandsavgörande om krav på byggnadsverk**

Genom lagen ges en enskild möjlighet att få ett förhandsavgörande avseende krav på byggnadsverk vid nybyggnad. De krav som avses framgår av vissa bestämmelser i plan- och bygglagen samt tillhörande föreskrifter, bl.a. avseende tekniska egenskapskrav.

För att en föreskrift som reglerar byggnader ska vara anmälningspliktig krävs att den innehåller tekniska föreskrifter som fastställer någon egenskap som krävs av en produkt.<sup>6</sup> En ytterligare förutsättning för att en teknisk föreskrift ska vara anmälningspliktig är att den medför nya tekniska krav i förhållande till vad som redan gäller.

Förslaget utgör endast en möjlighet att få till en tidigare prövning av om huruvida byggnadsverket lever upp de tekniska kraven som följer av andra författningar. Förslaget medför därför inga nya tekniska krav på någon produkt. Kommerskollegium bedömer därför att förslaget inte omfattas av anmälningsplikt. Kommerskollegium vill dock betona vikten av att de författningar som lagen hänvisar till är anmälda i enlighet med anmälningsdirektivet om de innehåller tekniska krav.

### **Förslag till ändring i plan- och bygglagen (2010:900)**

Utredningen föreslår ett antal ändringar i plan- och bygglagen (PBL). Bl.a. utmönstras begreppet *ombyggnad*. De regler som gällt för ändring av byggnad gäller nu även för de åtgärder som tidigare omfattades av begreppet ombyggnad, bl.a. de tekniska egenskapskrav som följer av 8 kap. 4 § PBL.

Så som tidigare angetts gäller att en förutsättning för att en föreskrift som reglerar byggnader ska vara anmälningspliktig är att den innehåller tekniska föreskrifter som fastställer någon egenskap som krävs av en produkt.<sup>7</sup> För att den remitterade ändringen ska vara anmälningspliktig krävs därmed att den medför att tekniska krav ställs på någon produkt.

---

<sup>3</sup> Mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

<sup>4</sup> 11 § förordningen om tekniska regler.

<sup>5</sup> EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

<sup>6</sup> Kommissionen - Anmälningsförfarande 98/34 Arbetsdokument: Domstolens praxis och Kommissionens tolkning Dok. 39/98 rev. 3, s. 14.

<sup>7</sup> Kommissionen - Anmälningsförfarande 98/34 Arbetsdokument: Domstolens praxis och Kommissionens tolkning Dok. 39/98 rev. 3, s. 14.

Kommerskollegium bedömer att de krav på byggnader i PBL som gäller för begreppet ändringar inte innehåller krav som ställs på någon produkt då de inte är tillräckligt precisa.<sup>8</sup> Någon anmälningsskyldighet aktualiseras därmed inte.

### **Förslag till ändringar i plan- och byggförordningen (2011:338)**

Utredningen har bl.a. föreslagit bestämmelser innebärande att bostäder ska ha ett utrymme för tvätt och tork maskinellt om tvättstuga saknas, att utrymmen för bl.a. personhygien ska vara avskilda med väggar och att vissa utrymmen i en bostad ska ha fönster.

Kommissionen har angivit att föreskrifter om t.ex. minsta antalet nödutgångar eller minimitjockleken på bärande väggar inte utgör anmälningsskyldiga tekniska föreskrifter då de inte fastställer några egenskaper som en produkt måste uppvisa. Bestämmelser som t.ex. anger att ett visst material måste användas i en vägg är däremot en teknisk föreskrift.<sup>9</sup> Kommerskollegium bedömer att de remitterade ändringarna inte är tillräckligt specificerade för att utgöra tekniska krav som fastställer egenskaper som krävs av någon produkt.<sup>10</sup> Anmälningsskyldighet i enlighet med anmälningsskyldighetsdirektivet föreligger därmed inte. Inte heller övriga ändringar i förordningen medför anmälningsskyldighet.

### **Övriga remitterade förslag**

Övriga remitterade författningsförslag utgör inte tekniska föreskrifter då de inte innehåller några krav på någon produkt. De omfattas därmed inte av anmälningsskyldighet i enlighet med anmälningsskyldighetsdirektivet.

## **Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet**

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.<sup>11</sup>

---

<sup>8</sup> Mål c-307/13 *Brottmål mot Lars Ivansson m.fl.*, punkt 27.

<sup>9</sup> Kommissionen - Anmälningsskyldighetsförfarande 98/34 Arbetsdokument: Domstolens praxis och Kommissionens tolkning Dok. 39/98 rev. 3, s. 14.

<sup>10</sup> Mål c-307/13 *Brottmål mot Lars Ivansson m.fl.*, punkt 27.

<sup>11</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.

Enligt kollegiets bedömning innebär inte förslagen i promemorian att det uppställs nya eller ändrade krav på tjänsteverksamhet, varför anmälningsplikten enligt tjänstedirektivet inte är tillämplig.

Ärendet har avgjorts av vikarierande enhetschefen Heidi Lund efter föredragning av utredaren Katarina Paul. I ärendets slutliga handläggning har utredaren Fredrik Ahlstedt deltagit.

Stockholm som ovan

Heidi Lund  
Vikarierande enhetschef

Katarina Paul  
Utredare