



### **Strategi för ett framgångsrikt klimatmöte i Paris 2015**

Klimatfrågan är vår tids ödesfråga. Om temperaturen fortsätter att stiga i den takt som forskarna ser och förutspår kommer det att leda till mycket allvarliga konsekvenser för livet på jorden. Vi ser redan en global kris för den biologiska mångfalden, där en av de största artutrotningarna i planetens historia pågår. Resilienta ekosystem är förutsättningen för vår existens eftersom de producerar vår mat, vårt rena vatten och det syre vi andas. Det krävs ett sammanhållet globalt och nationellt politiskt arbete för att säkra en god miljö även i framtiden.

Klimatförändringarnas effekter påverkar alla länder men särskilt hårt fattiga och sårbara länder som inte har resurser att anpassa sig till förändringarna. Alla länder måste ställa om till ett hållbart samhälle med låga utsläpp och hög motståndskraft mot klimatförändringarnas effekter. En sådan omställning har, om den görs på rätt sätt, även positiva effekter på ekonomisk utveckling och fattigdomsbekämpning, energisäkerhet och förbättrad hälsa samt angelägna miljömål såsom frisk luft. Det är också viktigt att förhålla sig till de utmaningar en omställning för med sig. Sverige verkar för en vidgad diskussion om hur de globala investeringsströmmarna kan riktas så att de främjar en socialt, ekonomiskt och miljömässigt hållbar utveckling med ett betydligt mindre inslag av fossil energi. Viktiga beståndsdelar globalt är att prissätta koldioxid och att inte subventionera fossil energi. En framåtsyftande miljö- och klimat politik kan lösa miljö- och klimatproblemen och skapa nya möjligheter för jobb och utveckling. Kostnadseffektivitet är viktigt för att stödja så ambitiösa åtgärder som möjligt. Handel och export inklusive teknikspridning, är en grundbult för att skapa ekonomisk utveckling. Svenska företag ska kunna leda vägen för hållbara innovationer.

Klimatet är en tvärgående fråga och en samstämmig politik där klimatåtgärder främjas inom alla politikområden är nödvändigt. Politiken för global utveckling (PGU), som beaktar fattigare länders särskilda behov, är central. På samma sätt bör en feministisk insats som utgår utifrån kvinnor, flickor, män och pojkars olika behov beaktas. Klimatfrågan är en mycket viktig fråga i utrikes-, handels- och säkerhetspolitiken. Genom en ambitiös nationell klimatpolitik och ett omfattande utvecklingsamarbete, bland annat genom vårt stora bidrag till den Gröna klimatfonden, är Sverige en trovärdig samarbetspart och ledande aktör på klimatområdet och i omställningen till en mer cirkulär ekonomi.

2015 är ett viktigt år för regeringens internationella klimatarbete. I tillägg till den internationella klimatkonferensen COP21 pågår andra internationella processer såsom FN:s post 2015-agenda, den tredje konferensen om utvecklingsfinansiering samt utvecklingen av ett nytt ramverk för katastrofriskreducering. Sveriges agerande i dessa processer ska vara samstämmigt, så att processerna blir ömsesidigt stödande.

Ett nytt klimatavtal under FN är avgörande för det internationella klimatarbetet. Avtalet bör vägledas av vetenskapen och omfatta utsläppsåtaganden som över tid kan begränsa den globala uppvärmningen så långt under två grader som möjligt. För att möjliggöra detta behövs ökade klimatambitioner och nya och förstärkta initiativ i alla världens länder och bland centrala aktörer, inklusive inom Sverige och EU. COP21 kan ge politiskt momentum att driva fram en ökad ambition för utsläppsminskningar även inom EU. Framsteg behövs både avseende utsläppsminskningar och klimatanpassning. Klimatfinansiering är viktigt för att förstärka klimatinsatser. Andra verktyg och medel för genomförande såsom, teknikutveckling, teknikspridning och kapacitetsutveckling är också centrala för att nå de ökade klimatambitioner. Klimatfinansiering kommer att bli en avgörande fråga för huruvida världen kan enas om ett nytt klimatavtal i Paris.

### **Övergripande målsättning**

FN:s klimatomöte i Paris 2015 resulterar i ett globalt, rättvist och rättsligt bindande klimatavtal som bidrar till att över tid hålla den globala uppvärmningen så långt under två grader som möjligt. Avtalet skapar förutsättningar för aktörer och ställer krav på länder att ta ansvar i klimatfrågan och att vidta allt mer ambitiösa åtgärder för minskade utsläpp och bidrar till ökad resiliens mot klimatförändringarnas effekter.

### *Delmål 1: Ökad ambitionsnivå för utsläppsminskningar*

#### *Ställningstaganden och åtgärder:*

##### EUs klimatarbete

- Sverige ska verka för att EU genom ett gemensamt och sammanhållet agerande ska kunna spela en så stor roll som möjligt inför och under COP 21.
- EU bör helst redan under 2015 tydliggöra hur den totala ambitionen för utsläppsminskningar ska höjas. Regeringen anser att en ambition vad gäller utsläppsreduktioner om 30 procent till 2020 och 50 procent till 2030 avspeglar EU:s ansvar och förmåga. En sådan ambitionsnivå skulle skicka en positiv signal i klimatförhandlingarna.
- Sverige verkar för att EUs ambition till 2020 ökar utöver gjorda åtaganden. Sverige är pådrivande för att stärka prissignalen inom ramen för EUs handelssystem, genom metoder som en tidigt införd marknadsstabilitetsreserv.
- Åtgärder för att öka ambitionen innan 2020 vidtas också inom ramen för den icke-handlande sektorn genom att enskilda medlemsländer går längre än redan gjorda åtaganden. Sverige har beslutat att annullera överskottet av tilldelat utsläppsutrymme i första åtagandeperioden av Kyotoprotokollet. Sverige uppmanar andra medlemsländer att på samma sätt annullera sina överskott. Åtgärder vidtas genom nationella styrmedel. Regeringens avsikt är bland annat att öka miljöskatternas styrande effekt. Åtgärder kan också möjliggöras genom det gemensamma målet att allokera 20 procent av EUs budget till klimat och en uppföljning av detta mål behövs.
- Sverige ska vara pådrivande för att EU minskar klimatpåverkan i den takt som behövs för en globalt hållbar utveckling och att EU:s bidrag till ett klimatavtal omfattar minst 40 procents inhemska utsläppsminskningar till 2030 (jämfört med 1990). Ett sätt att höja ambitionen utöver de inhemska åtgärderna är genom internationella utsläppskrediter.
- Insatserna för att påverka EUs ambitionsnivå inför Paris kräver kontinuerligt arbete under hela året. Gruppen för grön tillväxt (Green Growth Group) med progressiva länder inom EU, blir viktig för att identifiera och verka för åtgärder inom EU. Särskilt viktiga samarbetsländer i detta avseende är Storbritannien, Tyskland, samt Frankrike i deras roll som ordförande för

Parismötet och Luxemburg i deras roll som EU-ordförande under Parismötet.

#### Nationellt klimatarbete

- Sverige skärper den nationella klimatpolitiken och minskar utsläppen i den takt som behövs för att bidra till en globalt hållbar utveckling som håller den globala temperaturökningen så långt som möjligt under två grader.
- Regeringen identifierar ytterligare åtgärder som kan minska utsläppen till 2020, för att nå etappmålet om att minska utsläppen med 40 procent till år 2020 jämfört med år 1990 för de verksamheter som inte omfattas av EU:s utsläppshandel. Regeringen arbetar också med att etablera ett klimatpolitiskt ramverk.
- De nordiska miljöministrarna har antagit en gemensam arbetsplan för att främja ett ambitiöst klimatavtal i Paris. Planen fokuserar på analysarbete, förtroende- och kontaktskapande samt konkreta ambitionshöjande åtgärder. Det nordiska klimatsamarbetet kan stärkas och breddas ytterligare i syfte att påverka det internationella klimatarbetet. Visionen om att Sverige år 2050 inte ska ha några nettoutsläpp av växthusgaser i atmosfären är en viktig utgångspunkt och Sverige ska verka för att de nordiska länderna gemensamt har en långsiktig vision.
- Sverige ska vara ett föregångsland och dela med sig av sin erfarenhet av att agera tidigt i klimatfrågan. Sverige ska även tillsammans med andra nyckelaktörer, i olika fora, sprida kunskap om att en ambitiös klimatpolitik kan stödja långsiktigt ekonomisk utveckling och välbefinnande. Syftet är att stödja andra länder när de utformar sin klimatpolitik. Främjande av svensk miljöteknik är också viktigt. Sverige ska även ta del av andra länders och aktörers arbete för att utveckla den svenska klimatpolitiken.
- Regeringen stärker dialog och samarbete med externa aktörer så som civilsamhälle och näringsliv, regioner och kommuner. De har en viktig roll i att bidra till omställning till ett klimatomfattigt hållbart samhälle genom att de ges möjlighet och tar egna initiativ. De har också en viktig roll i att skapa ett politiskt tryck på länder att ta fram ambitiösa nationella bidrag och göra åtaganden i ett nytt klimatavtal. Dialog förs bland annat genom regelbundna möten med civilsamhället och näringslivet.

#### Internationellt klimatarbete

- Sverige ska använda sitt inflytande i det multilaterala samarbetet och de internationella finansiella institutionerna för att fasa ut

stöd till subventioner av fossila bränslen och för ökade investeringar i förnybar energi. Den särskilda investeringsplanen (Junkerplanen) ska bidra till omställning till en grön, resurseffektiv ekonomi.

- Inom den tredje konferensen om utvecklingsfinansiering och FNs post 2015-agenda bör Sverige och EU vara pådrivande för att identifiera styrmedel som syftar till att integrera klimat, miljö och hållbarhet inom olika politikområden och sektorer på olika nivåer och därmed styra om finansiella flöden.
- Sverige ska fortsätta arbeta med insatser för internationella klimatinvesteringar med utvecklingsländer som ger tydliga effekter i form av mätbara utsläppsminskningar och genom att stödja insatser inom utvecklingssamarbetet som bidrar till utsläppsminskningar och koldioxidsnål utveckling.
- Sverige ska även bidra till en globalt mer tillgänglig och billig miljö- och klimatvänlig teknik bland annat genom förhandlingarna om tullsänkningar på miljö- och klimatrelaterade varor som planeras avslutas i samband med WTO-mötet 2015.
- Sverige gör en särskild strategisk satsning för att stödja utvecklingsländernas klimatansträngningar och deras möjlighet att bidra till ett nytt klimatavtal i Paris.<sup>1</sup>

## *Delmål 2. Stärkta allianser för ett klimatavtal och globalt hållbar utveckling*

### *Ställningstaganden och åtgärder:*

- Ett bra avtal i Paris som möjliggör att över tid hålla den globala temperaturökningen så långt som möjligt under två grader kommer bara möjliggöras om de länder som har störst vilja att nå ett sådant agerar gemensamt. Sverige behöver särskilt bidra till att stärka samarbetet med de minst utvecklade länderna och de som är mest utsatta för klimatförändringarnas effekter.
- Sverige ska även fortsatt fördjupa dialogen med dem som har en annorlunda syn än Sverige och EU i förhandlingarna.
- Klimatförändringarna är en central utvecklingsfråga. Finansiellt stöd, teknikutveckling och teknikspridning samt kapacitetsutveckling för klimatanpassning och för att nå en koldioxidsnål utveckling är särskilt viktigt för fattiga och särskilt utsatta länder. Klimatfrågan prioriteras därför inom det svenska

---

<sup>1</sup> Satsningen görs inom ramen för det biståndsanslag som Miljö- och energidepartementet förfogar över.

bi- och multilaterala utvecklingsamarbetet, vilket gör Sverige till en trovärdig allianspartner. Sverige ska även bygga förtroende genom sitt agerande inom närliggande internationella processer såsom internationella processer såsom FN:s post 2015-agenda.

- Klimatanpassning är en prioriterad fråga. Sverige bör verka för att frågan får en större politisk vikt och förstärks i EUs kommunikation för att möjliggöra ett klimatavtal i Paris. Regeringen ska verka för att säkra en fortsatt ambitiös finansiering av insatser för anpassning framför allt i sårbara och fattiga länder. Regeringen ska också främja teknikutveckling, teknikspridning och kapacitetsutveckling som är viktiga verktyg för länders omställning mot ett hållbart samhälle med låga utsläpp samt för att öka motståndskraften mot klimatförändringarnas effekter.
- EU ska inta en konstruktiv hållning i fråga om klimatfinansiering efter 2020. Inför Paris ska Sverige verka för att EU fortsätter att identifiera och genomföra strategier och åtgärder för att öka klimatfinansieringen före och efter 2020 från olika finansieringskällor. Rådslutsatserna från Miljörådet under hösten 2015, liksom de om klimatfinansiering som antas av Ekofinrådet hösten 2015 är särskilt viktiga.
- Sverige deltar aktivt i vängrupper såsom ”Cartagena Dialogue for Progressive Action” som bland annat omfattar länder från Afrika, Latinamerika och Asien, och ”Friends of Work Stream 2” (ökad ambition innan 2020). De nordiska länderna har stort förtroende bland utvecklingsländer och tillväxtekonomier. Det nordiska samarbetet ska utnyttjas för att bygga allianser, dialog, informationsutbyte, bland annat med dessa länder, och för att främja konkreta åtgärder genom att dela erfarenheter och samarbeta kring innovationer, investeringar och styrmedel.
- Sveriges utlandsmyndigheter kommer att bidra under året inför Paris med en förstärkt klimatdiplomati, i enlighet med den handlingsplan som tagits fram inom EU.

### *Delmål 3. Ett dynamiskt avtal som stödjer ökade klimatåtgärder över tid*

#### *Ställningstaganden och åtgärder:*

- Inför och vid COP21 i Paris ska Sverige prioritera frågan om hur ett avtal bör utformas och fyllas med innehåll för att över tid kunna omfatta tillräckliga utsläppsminskningar för att hålla den globala temperaturökningen så långt under två grader som möjligt. Utformningen av avtalet ska också vara sådan att det

lägger grunden för transparens och uppföljning kring länders åtaganden och genomförande. Avtalet ska också ge möjlighet att följa upp om länder uppfyller sina åtaganden och ha en stark koppling till vetenskapen.

- Sverige bidrar till att lyfta fram och belysa resultat av olika analyser av länders sammantagna bidrag om utsläppsminskningar som väntas presenteras inför Paris. Ett fortsatt stöd till projektet ”New Climate Economy” kommer bland annat att inriktas på analyser av hur internationella initiativ och åtgärder kan bidra till att sluta det gap beträffande utsläppsminskningar som finns för att hålla den globala temperaturökningen under två grader.
- Sverige engagerar sig i multilaterala processer, projekt och initiativ för att öka ambitionen och lyfta möjligheter och fördelar med att agera tidigt i klimatarbetet. Regeringen fortsätter arbetet med att minska kortlivade klimatpåverkande luftföroreningar inom ramen för bland annat den globala luft- och klimatkoalitionen CCAC, Arktiska rådet och med det nordiska samarbetet som en plattform. Inom ramen för Montrealprotokollet om ozonnedbrytande ämnen är Sverige pådrivande för att fasa ut fluorerade kolväten, HFC som har en stark klimatpåverkan. Andra exempel på centrala sammanhang och sammanslutningar där Sverige aktivt verkar för att öka ambitionen är och lyfta möjligheter och fördelar med att agera tidigt i klimatarbetet är FN:s klimatpanel, IPCC, ”New Climate Economy” och vängruppen för utfasning av subventioner av fossila bränslen, FFFSR.

### **Bilagor:**

1. Viktiga datum för klimatarbetet 2015.