

# Lagrådsremiss

## Samverkan mellan kommuner om samhällsorientering m.m.

---

Regeringen överlämnar denna remiss till Lagrådet.

Stockholm den 16 februari 2012

*Erik Ullenhag*

*Monica Rodrigo*  
(Arbetsmarknadsdepartementet)

### Lagrådsremissens huvudsakliga innehåll

I denna lagrådsremiss lämnas förslag till lagändringar i tre avsnitt utan samband med varandra.

I det första avsnittet lämnas förslag till ändringar i lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring och lagen (1997:239) om arbetslöshetskassor. Förslagen innebär att kammarrätternas sammansättning i mål om rätt till ersättning enligt lagen om arbetslöshetsförsäkring, mål om rätt till medlemskap, medlemsavgifter och särskild uttaxering enligt lagen om arbetslöshetskassor ändras.

I det andra avsnittet lämnas förslag till ändringar i inkomstskattelagen (1999:1229). Ändringarna är en del i ett arbete med att förenkla det arbetsmarknadspolitiska regelverket och att skapa ett regelverk som är överskådligt, enkelt att tillämpa och som har en struktur som fungerar över tid.

I det tredje avsnittet lämnas förslag till ändringar i lagen (2009:47) om vissa kommunala befogenheter. Ändringarna syftar till att ge kommuner en möjlighet att samverka kring att anordna samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare. Det görs då undantag från lokaliseringsprincipen och självkostnadsprincipen som gäller för kommuners verksamhet. Förslagen innebär dock inte någon ändring av kommunernas skyldigheter enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling.

Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2012 och förslagen i inkomstskattelagen föreslås att tillämpas på ersättningar och stöd som betalas ut efter den 30 juni 2012.

## Innehållsförteckning

Beslut.....	3
1 Lagtext.....	4
1.1 Förslag till lag om ändring i lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring.....	4
1.2 Förslag till lag om ändring i lagen (1997:239) om arbetslöshetskassor.....	5
1.3 Förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229).....	6
1.4 Förslag till lag om ändring i lagen (2009:47) om vissa kommunala befogenheter.....	7
2 Ärendet och dess beredning.....	9
3 Nämndemäns medverkan i kammarrätten.....	9
4 Ändringar i inkomstskattelagen.....	10
4.1 Skattefriheten för utvecklingsersättningar.....	10
4.2 Skattefriheten för ersättning för vissa utgifter.....	11
5 Ändringar i lagen om vissa kommunala befogenheter.....	12
5.1 Bakgrund.....	12
5.2 Behov av åtgärder.....	13
5.3 Utvidgning av kommunernas befogenheter.....	15
5.4 Skyldigheten att upphandla.....	17
6 Ikraftträdande och övergångsbestämmelser.....	18
7 Konsekvensbeskrivning.....	18
7.1 Konsekvenser av föreslagna ändringar i lagen om arbetslöshetsförsäkring och lagen om arbetslöshetskassor.....	18
7.2 Konsekvenser av föreslagna ändringar i inkomstskattelagen.....	18
7.3 Konsekvenser av föreslagna ändringar i lagen om vissa kommunala befogenheter.....	19
8 Författningskommentar.....	19
8.1 Förslaget till lag om ändring i lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring.....	19
8.2 Förslaget till lag om ändring i lagen (1997:239) om arbetslöshetskassor.....	19
8.3 Förslaget till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229).....	19
8.4 Förslaget till lag om ändring i lagen (2009:47) om vissa kommunala befogenheter.....	20
Bilaga 1 Sammanfattning av relevanta delar av promemorian Vissa förenklingar i det arbetsmarknadspolitiska regelverket m.m.....	21
Bilaga 2 Promemorians lagförslag.....	22
Bilaga 3 Förteckning över remissinstanserna.....	27

## Beslut

Regeringen har beslutat att inhämta Lagrådets yttrande över förslag till

1. lag om ändring i lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring,
2. lag om ändring i lagen (1997:239) om arbetslöshetskassor,
3. lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229), och
4. lag om ändring i lagen (2009:47) om vissa kommunala befogenheter.

# 1 Lagtext

## 1.1 Förslag till lag om ändring i lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring

Härigenom föreskrivs att 49 § lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring ska ha följande lydelse.

*Nuvarande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

### 49 §<sup>1</sup>

Beslut av en arbetslöshetskassa i ärenden om rätt till ersättning enligt denna lag får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol, om inte annat följer av lagen (1969:93) om begränsning av samhällsstöd vid arbetskonflikt. Behörig förvaltningsrätt är den inom vars domkrets det första beslutet i saken har fattats.

*Vid prövning överklagande av förvaltningsrättens beslut i mål som avses i första stycket skall nämndemän ingå i kammarrätten, om nämndemän deltagit i förvaltningsrätten.*

---

Denna lag träder i kraft den 1 juli 2012.

<sup>1</sup> Senaste lydelse 2009:824. Ändringen innebär att andra stycket upphävs.

## 1.2 Förslag till lag om ändring i lagen (1997:239) om arbetslöshetskassor

Härigenom föreskrivs att 95 § lagen (1997:239) om arbetslöshetskassor ska ha följande lydelse.

*Nuvarande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

### 95 §<sup>1</sup>

Beslut av en arbetslöshetskassa i ärenden enligt denna lag om rätt till medlemskap, medlemsavgifter, och särskild uttaxering får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol. Behörig förvaltningsrätt är den inom vars domkrets det första beslutet i saken har fattats.

*Vid prövning av överklagande av förvaltningsrättens beslut i mål som avses i första stycket ska nämndemän ingå i kammarrätten, om nämndemän deltagit i förvaltningsrätten.*

Arbetslöshetskassans beslut enligt denna lag i andra fall än som avses i första stycket får inte överklagas.

---

Denna lag träder i kraft den 1 juli 2012.

<sup>1</sup>Senaste lydelse 2009:825. Ändringen innebär att andra stycket upphävs.

### 1.3 Förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)

Härigenom föreskrivs att 11 kap. 33 och 35 §§ inkomstskattelagen (1999:1229)<sup>1</sup> ska ha följande lydelse.

*Nuvarande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

#### **11 kap.**

##### 33 §

*Utvecklingsersättningar enligt lagen (2000:625) om arbetsmarknadspolitiska program ska inte tas upp.*

*Utvecklingsersättning i form av dagpenning som lämnas till de ungdomar som deltar i arbetsmarknadspolitiska program ska inte tas upp.*

##### 35 §

Stöd som avser ersättning för utgifter för *nattlogi* eller resor m.m. ska inte tas upp om det lämnas till deltagare i

1. arbetslivsinriktad rehabilitering,
2. *de arbetsmarknadspolitiska programmen*
  - arbetsmarknadsutbildning,
  - arbetspraktik,
  - *jobb- och utvecklingsgarantin, om insatsen består i annat än stöd till start av näringsverksamhet,*
  - *ungdomsinsatser,*
  - *förberedande insatser, eller*
  - *projekt med arbetsmarknadspolitisk inriktning.*

Stöd som avser ersättning för utgifter för *logi* eller resor m.m. ska inte tas upp om det lämnas till deltagare i

1. arbetslivsinriktad rehabilitering, *eller*
2. *arbetsmarknadspolitiska program som berättigar deltagaren till aktivitetsstöd eller utvecklingsersättning, med undantag för det fall deltagaren får stöd eller särskilt stöd till start av näringsverksamhet.*

Första stycket gäller även sådant stöd som lämnas till deltagarens ledsagare eller till elever med funktionshinder vid utbildning i grundskola, gymnasieskola eller motsvarande utbildning.

Statliga bidrag för resor, kost eller logi eller merutgifter på grund av funktionshinder som lämnas till elever i utbildning för döva eller hörselskadade eller i utbildning som är speciellt anpassad för svårt rörelsehindrade ungdomar (Rh-anpassad utbildning) ska inte tas upp.

---

Denna lag träder i kraft den 1 juli 2012 och tillämpas på ersättningar och stöd som betalas ut efter den 30 juni 2012.

<sup>1</sup> Lagen omtryckt 2008:803.

## 1.4 Förslag till lag om ändring i lagen (2009:47) om vissa kommunala befogenheter

Härigenom föreskrivs i fråga om lagen (2009:47) om vissa kommunala befogenheter

*dels* att 1 kap. 2 och 3 §§ ska ha följande lydelse,

*dels* att det i lagen ska införas en ny paragraf, 3 kap. 7 §, av följande lydelse, och närmast före 3 kap. 7 § en ny rubrik av följande lydelse.

*Nuvarande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

### **1 kap.**

#### **2 §<sup>1</sup>**

Det krav på anknötning till kommunens eller landstingets område eller dess medlemmar som avses i 2 kap. 1 § kommunallagen (1991:900) gäller inte vid tillämpning av följande bestämmelser i denna lag:

- 2 kap. 3 § om medfinansiering av vissa projekt,
- 2 kap. 4 § om bistånd till utländska studerande,
- 2 kap. 10 § om kompensation till enskilda inom socialtjänsten,
- 3 kap. 2 § om sjuktransporter,
- 3 kap. 3 § om kollektivtrafik,

– 3 kap. 7 § om samhällsorientering,

- 4 kap. 1 § om turism, och
- 5 kap. om tjänsteexport och internationellt bistånd.

Vid tillämpningen av 2 kap. 1 § om bidrag till byggande av statlig väg och järnväg krävs dock särskilda skäl för undantag från kravet på anknötning.

#### **3 §**

Trots bestämmelserna i 2 kap. 7 § och 8 kap. 3 c § kommunallagen (1991:900) ska verksamheten bedrivas på affärsmässiga grunder vid tillämpning av följande bestämmelser i denna lag:

- 3 kap. 2 § om sjuktransporter,
- 3 kap. 3 § om kollektivtrafik,
- 3 kap. 6 § om lokaler, *och* – 3 kap. 6 § om lokaler,
- 3 kap. 7 § om samhällsorientering, *och*

- 5 kap. 1 och 2 §§ om tjänsteexport.

### **3 kap.**

#### ***Samhällsorientering***

#### **7 §**

*En kommun får ingå avtal med en annan kommun om att uppgifter*

<sup>1</sup> Senaste lydelse 2010:428.

*som kommunen har enligt 5 § lagen (2010:197) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare ska utföras av den andra kommunen.*

---

Denna lag träder i kraft den 1 juli 2012.



## 2 Ärendet och dess beredning

Inom Arbetsmarknadsdepartementet har promemorian Vissa förenklingar i det arbetsmarknadspolitiska regelverket m.m. (Ds 2011:31) utarbetats. En sammanfattning av promemorian i relevanta delar finns i *bilaga 1*. Promemorians lagförslag i relevanta delar finns i *bilaga 2*. Promemorian har remissbehandlats. En förteckning över remissinstanserna finns i *bilaga 3*. Remissyttrandena samt remissammanställningar finns tillgängliga hos Arbetsmarknadsdepartementet (dnr A 2011/3459/A).

## 3 Nämndemäns medverkan i kammarrätten

**Regeringens förslag:** Nämndemän ska inte delta i kammarrättens avgörande av mål enligt lagen om arbetslöshetsförsäkring eller lagen om arbetslöshetskassor.

**Promemorians förslag:** Överensstämmer med regeringens förslag.

**Remissinstanserna:** Flertalet remissinstanser tillstyrker förslaget eller har ingen erinran mot förslaget. *Sveriges Kommuner och Landsting* och *Nämndemännens riksförbund* avstyrker förslaget och anser att nämndemän även fortsättningsvis ska delta i kammarrättens avgöranden av mål enligt lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring och lagen (1997:239) om arbetslöshetskassor. *Tjänstemännens centralorganisation* är tveksamma till lämpligheten i förslaget mot bakgrund av de senaste årens skärpning av lagstiftningen och riktlinjerna för arbetslöshetsersättningen.

**Skälen för regeringens förslag:** Den 1 juli 1993 infördes en ny instansordning för bl.a. mål om arbetslöshetsförsäkring. Den innebar att mål om arbetslöshetsförsäkring som överklagats från dåvarande Arbetsmarknadsstyrelsen skulle prövas av dåvarande länsrätt som första domstolsinstans (prop. 1992/93:215, bet. 1992/93:JuU33, rskr. 1992/93:372). Målen skulle därefter följa den instansordning som gällde för de allmänna förvaltningsdomstolarna, vilket innebar att kammarrätten var andra instans. Riksdagen beslutade samtidigt att Regeringsrätten skulle ersätta Försäkringsöverdomstolen som högsta och sista instans i arbetslöshetsförsäkringsmål och socialförsäkringsmål. Försäkringsöverdomstolen kvarstod dock som sista instans fram till den 1 juli 1995. I samband med att den nya instansordningen infördes beslutades att samma domförhållningsregler som gällde i socialförsäkringsmål även skulle gälla i mål om arbetslöshetsförsäkring. Det innebar att om nämndemän medverkat vid avgörande av mål i länsrätt, skulle nämndemän ingå i mål kammarrätten. Den 1 juli 1994 infördes krav på prövningstillstånd för mål om arbetslöshetsförsäkring i ledet länsrätt–kammarrätt (prop. 1993/94:209, bet. 1993/94:AU18, rskr. 1993/94:459). Vid prövning av överklagande av en arbetslöshetskassas beslut om arbetslöshetsersättning enligt lagen om arbetslöshetsförsäkring och i mål om rätt till medlem-

skap, medlemsavgifter och särskild uttaxering enligt lagen om arbetslöshetskassor, är en förvaltningsrätt domför med en lagfaren domare och tre nämndemän.

Sedan den 1 januari 2009 deltar inte nämndemän i kammarrättens avgörande av socialförsäkringsmål. Skälet till att nämndemäns medverkan i socialförsäkringsmål avskaffades var att flertalet av de mål där prövningstillstånd beviljades avsåg komplicerade försäkringsrättsliga eller processuella frågor, medicinska bedömningar som krävde särskild kompetens eller tekniskt komplicerade beräkningar. Frågorna i de mål där kammarrätten meddelar prövningstillstånd ansågs därför sällan kunna innehålla sådana lämplighets- och skälighetsbedömningar där nämndemannamedverkan var av särskilt värde (prop. 2008/09:22, bet. 2008/09:SfU6, rskr. 2008/09:96). Efter denna ändring deltar nämndemän i kammarrätten endast i mål som rör tvångsomhändertagande av personer samt i mål om arbetslöshetsförsäkring och arbetslöshetskassor.

Till sin karaktär uppvisar mål enligt lagen om arbetslöshetsförsäkring och lagen om arbetslöshetskassor stora likheter med socialförsäkringsmålen. Samma skäl som anfördes vid 2009 års reform beträffande socialförsäkringsmålen kan därför anföras för att ta bort nämndemännens medverkan i mål enligt lagen om arbetslöshetsförsäkring och lagen om arbetslöshetskassor. En majoritet av remissinstanserna tillstyrker eller har ingen erinran mot förslaget. Regeringen anser därför att kammarrättens normala domförehetsregler fortsättningsvis bör tillämpas i mål om rätt till arbetslöshetsersättning enligt lagen om arbetslöshetsförsäkring och mål om rätt till medlemskap, medlemsavgifter och särskild uttaxering som prövas i kammarrätt enligt lagen om arbetslöshetskassor. Bestämmelserna i nämnda lagar om att nämndemän i vissa fall ska ingå i kammarrättens sammansättning bör därför tas bort.

## 4 Ändringar i inkomstskattelagen

### 4.1 Skattefriheten för utvecklingsersättningar

**Regeringens förslag:** I bestämmelsen om skattefrihet för utvecklingsersättning ska anges att ersättning i form av dagpenning som lämnas till ungdomar som deltar i arbetsmarknadspolitiska program, inte ska tas upp. Hänvisningen till lagen om arbetsmarknadspolitiska program ska tas bort.

**Promemorians förslag:** Överensstämmer med regeringens förslag.

**Remissinstanserna:** *Arbetsgivarverket, Länsstyrelsen i Kronobergs län* och *Göteborgs tingsrätt* är positiva till arbetet med att förenkla det arbetsmarknadspolitiska regelverket, av vilket förslaget är en del. Övriga remissinstanser har inga synpunkter på förslaget eller avstår från att yttra sig.

**Skälen för regeringens förslag:** Enligt 11 kap. 33 § inkomstskattelagen (1999:1229) ska utvecklingsersättningar enligt lagen (2000:625) om arbetsmarknadspolitiska program inte tas upp till beskattning.

Det arbetsmarknadspolitiska regelverket är i behov av en översyn med målsättningen att skapa ett regelverk som är överskådligt, enkelt att tillämpa och som har en struktur som fungerar över tid. Inom ramen för den översynen föreslås i promemorian Vissa förenklingar i det arbetsmarknadspolitiska regelverket m.m. (Ds 2011:31) att 4 § lagen om arbetsmarknadspolitiska program ska upphöra att gälla. I bestämmelsen anges förutsättningarna för att ungdomar som deltar i jobbgarantin för ungdomar ska ha rätt till ersättning i form av aktivitetsstöd eller utvecklingsersättning. Skälen för förslaget att bestämmelsen i lagen om arbetsmarknadspolitiska program ska upphöra att gälla är att övriga bestämmelser som reglerar deltagare i arbetsmarknadspolitiska programs rätt till ersättning finns i förordning. Förslaget syftar till att alla ersättningar till deltagare i arbetsmarknadspolitiska program ska regleras på ett likartat sätt. Regeringen har för avsikt att föreslå att 4 § lagen om arbetsmarknadspolitiska program ska upphöra att gälla.

Bestämmelsen i inkomstskattelagen om skattefrihet för utvecklingsersättning bör i konsekvens med förslaget att 4 § lagen om arbetsmarknadspolitiska program ska upphöra att gälla utformas utan hänvisning till denna lag. Med anledning av detta bör bestämmelsen i inkomstskattelagen justeras så att det framgår att ersättningen lämnas i form av dagpenning till ungdomar.

## 4.2 Skattefriheten för ersättning för vissa utgifter

**Regeringens förslag:** Bestämmelsen om skattefrihet för ersättningar som avser logi eller resor m.m. till deltagare i arbetsmarknadspolitiska program ska ändras genom att uppräkningsdelen av arbetsmarknadspolitiska program tas bort.

**Promemorians förslag:** Överensstämmer med regeringens förslag.

**Remissinstanserna:** Remissinstanserna har inga synpunkter eller avstår från att yttra sig.

**Skälen för regeringens förslag:** Enligt 11 kap. 35 § inkomstskattelagen ska stöd som avser ersättning för utgifter för nattlogi eller resor m.m. inte tas upp till beskattning om stödet lämnas till en deltagare i arbetslivsinriktad rehabilitering eller de arbetsmarknadspolitiska programmen arbetsmarknadsutbildning, arbetspraktik, jobb- och utvecklingsgarantin om insatsen består i annat än stöd till start av näringsverksamhet, ungdomsinsatser, förberedande insatser eller projekt med arbetsmarknadspolitisk inriktning.

Programmet stöd till start av näringsverksamhet samt deltagande i jobb- och utvecklingsgarantin om insatsen består av stöd till start av näringsverksamhet omfattas inte av uppräkningsdelen i 11 kap. 35 § inkomstskattelagen. Gemensamt för dessa är att deltagarna bedriver näringsverksamhet och av förarbetena framgår att avsikten är att dessa deltagare inte ska omfattas av skattefriheten, utan att stödet ska tas upp till beskattning i inkomstskattelagen näringsverksamhet (prop. 2002/03:5 s. 116–117).

De i 11 kap. 35 § inkomstskattelagen uppräknade programmen motsvarar i huvudsak de program som anges i 1 § förordningen (2000:634) om arbetsmarknadspolitiska program. Gemensamt för programmen som anges i förordningen är att de berättigar deltagarna till aktivitetsstöd eller utvecklingsersättning. Det skiljer dem från arbetsmarknadspolitiska program som har karaktären av subventionerade anställningar.

Emellertid finns i dag program som inte omfattas av uppräknningen i 11 kap. 35 § inkomstskattelagen men som i skattehänseende bör likställas med de i paragrafen uppräknade programmen. Det får därför anses lämpligt med en generell bestämmelse som bara hänvisar till arbetsmarknadspolitiska program, eftersom dessa från tid till annan behöver förändras och sådana förändringar ibland måste ske snabbt, t.ex. på grund av det arbetsmarknadspolitiska läget. Förändringar av de arbetsmarknadspolitiska programmen görs då i förordningsform.

Bestämmelsen i 11 kap. 35 § inkomstskattelagen bör därför ändras så att den anger att den som deltar i arbetsmarknadspolitiska program som berättigar deltagaren till aktivitetsstöd eller utvecklingsersättning inte ska ta upp ifrågasvarande ersättningar till beskattning. På motsvarande sätt som i dag gäller för deltagare som får stöd eller särskilt stöd till start av näringsverksamhet ska ifrågasvarande ersättningar tas upp till beskattning.

## 5 Ändringar i lagen om vissa kommunala befogenheter

### 5.1 Bakgrund

Den 1 december 2010 infördes, som en del av den s.k. etableringsreformen, en skyldighet för kommuner att erbjuda vissa nyanlända invandrare samhällsorientering, se 5 § lagen (2010:197) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare. Enligt andra stycket samma paragraf får regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer meddela föreskrifter om samhällsorienteringens innehåll och omfattning.

I delbetänkandet Sverige för nyanlända – värden, välfärdsstat, vardagsliv (SOU 2010:16) lämnade utredningen om samhällsorientering för nyanlända invandrare ett förslag till förordning om samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare. Enligt förslaget skulle en kommun vid behov samarbeta med andra kommuner. I samband med beredningen av förslaget inom Regeringskansliet konstaterades dock att regeringen saknade bemyndigande från riksdagen att ålägga kommunerna att samverka.

I slutbetänkandet Sverige för nyanlända utanför flyktingmottagandet (SOU 2010:37) föreslog nämnda utredning en ny lag om samhällsorientering för nyanlända invandrare. Utredningen föreslog också att gruppen av nyanlända invandrare som kommunerna ska erbjuda samhällsorientering ska utökas till att omfatta alla nyanlända invandrare som är folkbokförda i kommunen, har fyllt arton år och som inte går i gymnasieskola eller har tillfälligt uppehållstillstånd för studier. Slutbetänkandet har remissbehandlats och bereds inom Regeringskansliet.

## 5.2 Behov av åtgärder

**Regeringens bedömning:** Det finns behov av att vidga den kommunala kompetensen för att kommunerna ska kunna samverka kring att erbjuda samhällsorientering.

**Promemorians bedömning:** Överensstämmer med regeringens bedömning.

**Remissinstanserna:** En majoritet av de remissinstanser som har lämnat synpunkter instämmer i regeringens bedömning. *Landskrona kommun* påpekar att det är en förutsättning för att kommunerna ska kunna lösa uppdraget att erbjuda samhällsorientering. *Konkurrensverket*, *Företagarna* och *Svenskt Näringsliv* instämmer inte i regeringens bedömning. Enligt Konkurrensverket har regeringen inte visat att de nuvarande möjligheterna till offentligrättslig samverkan är otillräckliga. Konkurrensverket påpekar att undantag från lokaliserings- och självkostnadsprincipen endast bör komma i fråga efter det att en branschanalys genomförts för att identifiera om det finns ett marknadsmisslyckande eller om det offentliga kan ingripa för att underlätta marknadsfunktionssätt genom att eliminera etableringshinder alternativt skapa stordriftsfördelar eller ökad effektivitet. Konkurrensverket menar att någon sådan branschanalys inte gjorts. Företagarna anser att de nuvarande möjligheterna till kommunal samverkan måste anses tillräckliga. Svenskt Näringsliv påpekar att det redan i dag finns samverkansmöjligheter för kommuner. Svenskt Näringsliv föreslår att regeringen överväger att lägga ansvaret för verksamheten på en statlig myndighet om de nuvarande möjligheterna till kommunal samverkan inte är tillräckliga.

### Skälen för regeringens bedömning

#### *Behov av samverkan*

Enligt förordningen (2010:1138) om samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare ska kommunerna erbjuda minst 60 timmars samhällsorientering. Samhällsorienteringen ska innehålla vissa bestämda delar och erbjudas så snart som möjligt efter det att en etableringsplan har upprättats. Samhällsorienteringen ska i möjligaste mån bedrivas på deltagarens modersmål eller på annat språk som deltagaren behärskar väl. De personer som ger samhällsorienteringen ska ha lämplig pedagogisk utbildning eller erfarenhet och ämneskunskap. Sammantaget innebär detta att det ställs stora krav på kommunerna.

Skyldigheten att tillhandahålla samhällsorienteringen ställer vissa kommuner inför praktiska utmaningar, varför dessa kommuner kan behöva köpa tjänsten eller på annat sätt samarbeta med andra kommuner eller aktörer, i synnerhet mot bakgrund av att samhällsorienteringen ska ske på den nyanländas modersmål eller på annat språk som han eller hon behärskar väl.

Kommuner och länsstyrelser, som har en samordnande roll inom etableringsreformen, har framfört önskemål om en möjlighet för

kommuner att samverka kring skyldigheten att erbjuda samhällsorientering.

#### *Nuvarande möjligheter till samverkan*

En eller flera kommuner kan bilda och överlåta skötseln av kommunala uppgifter till ett kommunalförbund. I princip kan alla kommunala uppgifter, såväl frivilliga som obligatoriska, överlämnas till ett kommunalförbund. Särskilda bestämmelser om kommunalförbund finns i 3 kap. 20–28 §§ kommunallagen (1991:900).

Kommuner kan även samverka i en gemensam nämnd enligt 3 kap. 3 a–c §§ kommunallagen. En gemensam nämnd får sköta uppgifter som är gemensamma för de samverkande kommunerna. Alla kommunala uppgifter, med undantag för de uppgifter som kommunstyrelsen har enligt lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap, kan fullgöras av en gemensam nämnd. En gemensam nämnd tillsätts i någon av de samverkande kommunerna och ingår i dess organisation. Nämndens behörighet och befogenhet ska anges i en överenskommelse mellan de samverkande kommunerna.

Kommuner och landsting kan också under vissa förutsättningar samverka genom att sluta avtal med varandra. I rättspraxis har det godtagits att kommuner och landsting säljer överskottskapacitet till någon annan. Det är däremot inte möjligt att bygga upp en permanent överskottskapacitet för att tillgodose någon annans än den egna kommunens behov. Detta har ansetts strida mot lokaliseringsprincipen (RÅ 1993 ref. 12).

#### *Behov av att vidga den kommunala kompetensen*

I propositionen Kommunala kompetensfrågor (prop. 2008/09:21) har regeringen bedömt att undantag från lokaliserings- och självkostnadsprincipen, med hänsyn till dessas principiella värden för den kommunala verksamheten, endast bör komma i fråga i de fall offentligrättslig samverkan inte bedöms möjlig. Vidare framgår att ett undantag från självkostnadsprincipen bör föregås av en branschanalys. En sådan bör innefatta att identifiera om det föreligger ett marknadsmisslyckande eller om det offentliga kan ingripa för att underlätta marknadens funktionssätt genom att eliminera etableringshinder alternativt skapa stordriftsfördelar eller ökad effektivitet. Ovan har redogjorts för kommuners behov av att skapa stordriftsfördelar vid utförandet av samhällsorientering särskilt mot bakgrund av målet att samhällsorienteringen ska bedrivas på modersmålet eller annat språk som deltagaren behärskar väl.

Kommuner och landsting har framfört att de möjligheter till samverkan som finns i dag inte är tillräckliga för att kunna fullgöra skyldigheten att erbjuda samhällsorientering. Att inrätta ett kommunalförbund eller en gemensam nämnd framstår som alltför komplicerat för en så begränsad uppgift. Det är som tidigare nämnts inte tillåtet att bygga upp en överkapacitet av möjlighet att erbjuda samhällsorientering som sedan säljs vidare till andra kommuner. Eftersom dagens samverkansformer

inte bedöms vara tillräckliga bör ytterligare möjligheter för samverkan på området samhällsorientering skapas.

Etableringsreformen och samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare är en ny reform som det är tänkt att det allmänna ska tillgodose. Regeringen anser att det är viktigt med en fungerande marknad för samhällsorientering. Kommunerna bör därför överväga marknadsbaserade möjligheter innan avtal skrivs mellan två eller flera kommuner. Med anledning av detta finns det skäl att följa upp reformen och hur bl.a. marknaden för samhällsorientering utvecklas och att ompröva om möjligheten till kommunal samverkan ska bestå.

### 5.3 Utvidgning av kommunernas befogenheter

**Regeringens förslag:** En kommun ska ges möjlighet att ingå avtal med en annan kommun om att kommunens uppgifter om samhällsorientering ska utföras av den andra kommunen.

Verksamheten som avtalet gäller ska få drivas utan sådan anknytning till kommunen eller dess medlemmar som avses i 2 kap. 1 § kommunallagen.

Verksamheten ska bedrivas på affärsmässiga grunder.

**Promemorians förslag:** Överensstämmer med regeringens förslag.

**Remissinstanserna:** En majoritet av de remissinstanser som har lämnat synpunkter tillstyrker förslaget. *Länsstyrelserna i Stockholms* och *Dalarnas län* bedömer att förslaget är tillräckligt för att möjliggöra nödvändigt samarbete mellan kommunerna kring samhällsorientering. *Konkurrensverkets*, *Företagarnas* och *Svenskt Näringslivs* invändningar behandlas i avsnitt 5.2. *Stockholms kommun* tillstyrker förslaget men anser inte att det ger kommunerna utökade möjligheter att samarbeta, vilket vore önskvärt. *Stockholms kommun* understryker även vikten av att kommunerna inte bygger upp egna verksamheter som konkurrerar med näringslivet utan i stället använder sig av möjligheten att upphandla verksamheten. *Falkenbergs kommun* påpekar att eftersom kommunen bara blir en aktör när det gäller att anordna samhällsorientering så är det förenligt med marknadsprinciper att upphandling sker affärsmässigt. *Länsstyrelsen i Skåne län*, *Strömsunds kommun*, *Luleå kommun* och *Sveriges Kommuner och Landsting* invänder mot att kravet att samhällsorientering, om den säljs mellan kommuner, ska bedrivas på affärsmässiga grunder. *Luleå kommun* och *Strömsunds kommun* anser att kommuner bör ges möjlighet att sluta avtal med andra kommuner om samhällsorientering till självkostnadspris medan *Länsstyrelsen i Skåne län* föreslår att undantaget från självkostnadsprincipen ska vara frivilligt för kommunerna. *Motala kommun* påpekar att undantaget från självkostnadsprincipen innebär att samhällsorienteringen blir dyrare för kommuner som inte kan ordna samhällsorienteringen i egen regi än för kommuner som kan det. *Länsstyrelsen i Västerbotten* anser att kravet på offentlig upphandling av samhällsorientering, särskilt om verksamheten utökas till att gälla fler grupper av nyanlända invandrare, medför en onödigt krånglig byråkrati.

## Skälen för regeringens förslag

### *En möjlighet för kommuner att ingå avtal*

Enligt lagen (2010:197) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare är varje kommun skyldig att se till att de personer som omfattas av lagen erbjuds samhällsorientering.

Kommuners behov av samverkan för att uppfylla de skyldigheter som kommunerna har bör tillgodoses genom att det skapas rättsliga förutsättningar för kommunerna att avtalsvägen åta sig ansvaret för samhällsorientering för en annan kommuns räkning.

### *Undantag från lokaliseringsprincipen*

Den grundläggande kompetensbestämmelsen i 2 kap. 1 § kommunallagen ger bl.a. uttryck för den s.k. lokaliseringsprincipen. Principen innebär att en kommunal åtgärd måste vara knuten till kommunens område eller dess invånare. Avsteg från principen kan göras i speciallagstiftning.

Det kan antas att vissa kommuner kommer att ha en överkapacitet i fråga om genomförandet av samhällsorientering. Det kan även antas att andra kommuner, kanske särskilt mindre kommuner, kommer att ha svårt att erbjuda samhällsorientering som uppfyller kraven i förordningen om samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare. Effektivitetsskäl talar för att låta kommunerna köpa tjänsterna från en annan kommun och på så sätt uppfylla sina åligganden gentemot sina kommunmedlemmar. För att sådana avtal ska vara möjliga föreslås att det görs undantag från lokaliseringsprincipen vid avtal om samhällsorientering.

### *Undantag från självkostnadsprincipen*

För kommunalt bedriven verksamhet gäller enligt 8 kap. 3 c § kommunallagen en självkostnadsprincip. Principen innebär att kommuner inte får ta ut högre avgifter än vad som motsvarar kostnaderna för de tjänster eller nyttigheter som kommunerna tillhandahåller. Denna huvudregel gäller all verksamhet, vare sig det är fråga om frivillig eller specialreglerad sådan. Undantag från principen kan göras i speciallagstiftning.

Att verksamhet bedrivs på affärsmässiga grunder innebär främst att kommunerna ska tillämpa ett affärsmässigt beteende och en korrekt pris-sättning. En viss vinstmarginal ska inräknas i priset och de villkor som gäller för det privata näringslivets affärsdrivande verksamhet ska vara vägledande. Storleken på vinstmarginalen är emellertid en bedömning som ska göras i varje enskilt fall. Det behöver inte nödvändigtvis strida mot kravet på affärsmässighet att i särskilda situationer inte räkna med någon vinst eller enbart en liten sådan. Marknadssituationen kan vid olika tillfällen vara sådan att utrymmet för att ta ut vinst rent faktiskt är litet eller i stort sett obefintligt (se prop. 1995/96:167 s. 32 f.).

Självkostnadsprincipen skulle innebära att kommuner, som enligt avtal genomför samhällsorientering, inte skulle kunna ta ut ett pris som var högre än kostnaderna för tjänsten. En tillämpning av självkostnadsprincipen skulle därför kunna leda till underprissättning av de



kommunala tjänsterna. På en konkurrensutsatt marknad är det emellertid av stor vikt att samtliga aktörer tillämpar en prissättning som bygger på likartade förutsättningar. I annat fall finns en uppenbar risk att tjänsterna underprissätts och konkurrensen på marknaden snedvrids. Oaktat att marknaden för samhällsorientering troligtvis kommer att vara en liten marknad på vilken studieförbund, ideella föreningar och eller företag konkurrerar, är det viktigt att marknaden inte hämmas eller snedvrids.

Förvärv av tjänster innefattande samhällsorientering kommuner emellan bör därför undantas från självkostnadsprincipen och ske på affärsmässiga grunder.

#### 5.4 Skyldigheten att upphandla

**Regeringens bedömning:** Den föreslagna utvidgningen av kommunernas befogenheter påverkar inte kommunernas skyldigheter enligt lagen om offentlig upphandling.

**Promemorians bedömning:** Överensstämmer med regeringens bedömning.

**Remissinstanserna:** *Länsstyrelserna i Kronobergs län, Västra Götalands län och i Västerbotten* framhåller att ett upphandlingsförfarande av samhällsorientering innebär att kvalitetssäkringen av samhällsorienteringen försvåras och att det därför behövs en kunskaps- och tillsynsmyndighet.

**Skälen för regeringens bedömning:** Lagen (2007:1091) om offentlig upphandling omfattar bl.a. kommuner, landsting och flertalet av deras bolag. Lagen bygger på principer om likvärdighet, icke-diskriminering, öppenhet, ömsesidigt erkännande och proportionalitet (jfr 1 kap. 9 § lagen om offentlig upphandling). Med detta menas bland annat att den som genomför en upphandling ska utnyttja de konkurrensmöjligheter som finns på den aktuella marknaden och att anbudsgivare, anbudsökande och anbud ska behandlas objektivt.

Förslaget att utvidga kommunernas befogenhet samt att undanta verksamheten samhällsorientering från lokaliseringsprincipen och självkostnadsprincipen innebär ingen förändring för kommunerna i fråga om deras skyldigheter att upphandla enligt lagen om offentlig upphandling. Tillämpningen av eventuella undantag från upphandlingsskyldigheten enligt lagen om offentlig upphandling eller omständigheter som förleder att lagen inte ska tillämpas får bedömas i varje enskilt fall.

Kommunerna har ansvar för att samhällsorientering ges i enlighet med förordningen om samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare oavsett om den sker i egen regi eller av en annan aktör efter en upphandling. Länsstyrelsernas ansvar enligt 12 § samma förordning att följa upp verksamheten påverkas inte av förslaget. Det bedöms därutöver inte finnas ett behov av att lägga ett särskilt tillsynsansvar hos en statlig myndighet.

## 6 Ikraftträdande och övergångsbestämmelser

**Regeringens förslag:** Lagändringarna ska träda i kraft den 1 juli 2012. Bestämmelserna i inkomstskattelagen ska tillämpas på ersättningar och stöd som betalas ut efter den 30 juni 2012.

**Promemorians förslag:** Överensstämmer med regeringens förslag.

**Remissinstanserna:** Ingen av remissinstanserna berör frågan särskilt.

**Skälen för regeringens förslag:** Förslagen bör träda i kraft så snart som möjligt, lämpligen den 1 juli 2012. Förslagen i inkomstskattelagen (1999:1229) ska tillämpas på ersättningar och stöd som betalas ut efter den 30 juni 2012.

## 7 Konsekvensbeskrivning

### 7.1 Konsekvenser av föreslagna ändringar i lagen om arbetslöshetsförsäkring och lagen om arbetslöshetskassor

Förslaget att nämndemän inte längre ska medverka i kammarrätten vid avgörande av mål om rätt till arbetslöshetsersättning, mål om rätt till medlemskap i en arbetslöshetskassa, medlemsavgifter och särskild uttaxering hos en arbetslöshetskassa enligt lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring och lagen (1997:239) om arbetslöshetskassor innebär att Sveriges domstolars kostnader för nämndemän minskar något. Till det kommer besparingar för kammarrätterna för administration och samordning av nämndemännen.

### 7.2 Konsekvenser av föreslagna ändringar i inkomstskattelagen

De föreslagna ändringarna i inkomstskattelagen (1999:1229) är en del i ett förslag med avsikt att skapa tydligare, enklare och mer lättolkade författningar inom det arbetsmarknadspolitiska regelverket. Det i sin tur ger Arbetsförmedlingen bättre förutsättningar att utföra sitt uppdrag.

De föreslagna ändringarna bedöms ha endast marginella effekter på de offentliga finanserna eller ekonomiska konsekvenser i övrigt. Inte heller bedöms förslagen ha några konsekvenser för jämställdheten, småföretagare eller miljön.

Förslaget förväntas inte ha några konsekvenser som påverkar Sveriges internationella åtaganden. Inga övriga konsekvenser av förslaget har identifierats.

### 7.3 Konsekvenser av föreslagna ändringar i lagen om vissa kommunala befogenheter

Avsikten med förslaget är att kommunerna ska få bättre förutsättningar att erbjuda samhällsorientering som uppfyller de krav som ställs i förordningen (2010:1138) om samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare.

Konsekvenserna för deltagare i samhällsorientering är att möjligheterna att få en bättre anpassad samhällsorientering förbättras. Samtidigt kan restiden eller reskostnaderna för en deltagare som erbjuds samhällsorientering i en annan kommun öka.

Förslaget bedöms inte få några konsekvenser för företag eller andra aktörer eftersom kommunernas skyldigheter enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling inte påverkas av förslaget och eftersom verksamheten ska bedrivas på affärsmässiga grunder.

## 8 Författningskommentar

### 8.1 Förslaget till lag om ändring i lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring

#### 49 §

Förslaget behandlas i avsnitt 3.

Nuvarande *andra stycket* upphävs. Ändringen innebär att nämndemän inte längre ska ingå i kammarrätten vid prövning av överklagande av förvaltningsrättens beslut i mål enligt denna lag.

### 8.2 Förslaget till lag om ändring i lagen (1997:239) om arbetslöshetskassor

#### 95 §

Förslaget behandlas i avsnitt 3.

Nuvarande *andra stycket* upphävs. Ändringen innebär att nämndemän inte längre ska ingå i kammarrätten vid prövning av överklagande av förvaltningsrättens beslut i mål enligt denna lag.

### 8.3 Förslaget till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)

#### 11 kap. 33 §

Förslaget behandlas i avsnitt 4.1.

Förslaget innebär att hänvisningen till lagen (2000:625) om arbetsmarknadspolitiska program tas bort och ersätts med en upplysning om att utvecklingsersättning betalas ut till ungdomar i form av dagpenning inte ska tas upp. Vilka ungdomar som omfattas framgår av det arbetsmarknadspolitiska regelverket.

Förslaget innebär inte något nytt i sak.

### **11 kap. 35 §**

Förslaget behandlas i avsnitt 4.2.

I *inledningen av första stycket* byts ordet nattlogi ut mot logi. Ändringen innebär en redaktionell justering.

I *första stycket 2* tas uppräknningen av olika arbetsmarknadspolitiska program bort. Genom den föreslagna lydelsen klargörs att skattebefrielse för de aktuella ersättningarna gäller för alla deltagare i arbetsmarknadspolitiska program som berättigar deltagaren till aktivitetsstöd eller utvecklingsersättning. Undantag görs dock för deltagare som får stöd eller särskilt stöd till näringsverksamhet.

## 8.4 Förslaget till lag om ändring i lagen (2009:47) om vissa kommunala befogenheter

### **1 kap. 2 §**

Förslaget behandlas i avsnitt 5.3.

Bestämmelsen i *första stycket sjätte strecksatsen* är ny. Den innebär att verksamheten som regleras i den föreslagna 3 kap. 7 §, samhällsorientering, får bedrivas utan anknytning till kommunens område eller dess medlemmar och är därmed ett avsteg från lokaliseringsprincipen.

### **1 kap. 3 §**

Förslaget behandlas i avsnitt 5.3.

Bestämmelsen i *fjärde strecksatsen* är ny. Den innebär att verksamheten som regleras i den föreslagna 3 kap. 7 §, samhällsorientering, ska bedrivas på affärsmässiga grunder och är därmed ett avsteg från självkostnadsprincipen.

### **3 kap. 7 §**

Förslaget behandlas i avsnitt 5.3.

Paragrafen är ny och innebär en kompetensutvidgning för kommunerna. I paragrafen anges att en kommun får ingå avtal med en annan kommun om att utföra den andra kommunens uppgifter enligt 5 § lagen (2010:197) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare.

## Sammanfattning av relevanta delar av promemorian Vissa förenklingar i det arbetsmarknadspolitiska regelverket m.m.

Bilaga 1

Denna promemoria innehåller förslag i flera olika frågor inom Arbetsmarknadsdepartementets område. I avsnittet Förenklingar i det arbetsmarknadspolitiska regelverket lämnas förslag till ändringar i lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring, inkomstskattelagen (1999:1229) och lagen (2000:625) om arbetsmarknadspolitiska program. Det övergripande syftet med förslagen är att skapa ett mer ändamålsenligt regelverk.

I avsnittet Kammarrätternas sammansättning föreslås ändringar i lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring och i lagen (1997:239) om arbetslöshetskassor. Förslagen innebär att medverkan av nämndemän tas bort i vissa måltyper i avgöranden i kammarrätt.

I avsnittet Kommuners möjligheter att samverka i fråga om samhällsorientering för nyanlända invandrare lämnas förslag till ändringar i lagen (2009:47) om vissa kommunala befogenheter. Det föreslås en utökad möjlighet för kommuner att samverka kring skyldigheten att erbjuda vissa nyanlända invandrare samhällsorientering.

Förslagen till författningsändringar föreslås träda i kraft den 1 juli 2012. Förslagen i inkomstskattelagen föreslås att tillämpas på stöd och ersättningar som betalas ut efter den 30 juni 2012.

Förslag till lag om ändring i lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring

Härigenom föreskrivs att 49 § lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring ska ha följande lydelse.

*Nuvarande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

49 §<sup>1</sup>

Beslut av en arbetslöshetskassa i ärenden om rätt till ersättning enligt denna lag får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol, om inte annat följer av lagen (1969:93) om begränsning av samhällsstöd vid arbetskonflikt. Behörig förvaltningsrätt är den inom vars domkrets det första beslutet i saken har fattats.

*Vid prövning av överklagande av förvaltningsrättens beslut i mål som avses i första stycket skall nämndemän ingå i kammarrätten, om nämndemän deltagit i förvaltningsrätten.*

---

Denna lag träder i kraft den 1 juli 2012.

<sup>1</sup> Senaste lydelse 2009:824.

Förslag till lag om ändring i lagen (1997:239) om arbetslöshetskassor

*Nuvarande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

95 §<sup>1</sup>

Beslut av en arbetslöshetskassa i ärenden enligt denna lag om rätt till medlemskap, medlemsavgifter och särskild uttaxering får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol. Behörig förvaltningsrätt är den inom vars domkrets det första beslutet i saken har fattats.

*Vid prövning av överklagande av förvaltningsrättens beslut i mål som avses i första stycket ska nämndemän ingå i kammarrätten, om nämndemän deltagit i förvaltningsrätten.*

Arbetslöshetskassans beslut enligt denna lag i andra fall än som avses i första stycket får inte överklagas.

---

Denna lag träder i kraft den 1 juli 2012.

<sup>1</sup> Senaste lydelse 2009:825.

## Förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)

Härigenom föreskrivs att 11 kap. 33 och 35 §§ inkomstskattelagen (1999:1229)<sup>1</sup> ska ha följande lydelse.

*Nuvarande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

**11 kap.**

33 §

*Utvecklingsersättningar enligt lagen (2000:625) om arbetsmarknadspolitiska program ska inte tas upp.*

*Utvecklingsersättning i form av dagpenning som lämnas till de ungdomar som deltar i arbetsmarknadspolitiska program ska inte tas upp.*

35 §

Stöd som avser ersättning för utgifter för *nattlogi* eller resor m.m. ska inte tas upp om det lämnas till deltagare i

1. arbetslivsinriktad rehabilitering,
2. de arbetsmarknadspolitiska programmen
  - arbetsmarknadsutbildning,
  - arbetspraktik,
  - jobb- och utvecklingsgarantin, om insatsen består i annat än stöd till start av näringsverksamhet,
  - ungdomsinsatser,
  - förberedande insatser, eller
  - projekt med arbetsmarknadspolitisk inriktning.

Stöd som avser ersättning för utgifter för *logi* eller resor m.m. ska inte tas upp om det lämnas till deltagare i

1. arbetslivsinriktad rehabilitering, eller
2. arbetsmarknadspolitiska program som berättigar deltagaren till aktivitetsstöd eller utvecklingsersättning, med undantag för det fall deltagaren får stöd eller särskilt stöd till start av näringsverksamhet.

Första stycket gäller även sådant stöd som lämnas till deltagarens ledsagare eller till elever med funktionshinder vid utbildning i grundskola, gymnasieskola eller motsvarande utbildning.

Statliga bidrag för resor, kost eller logi eller merutgifter på grund av funktionshinder som lämnas till elever i utbildning för döva eller hörselskadade eller i utbildning som är speciellt anpassad för svårt rörelsehindrade ungdomar (Rh-anpassad utbildning) ska inte tas upp.

Denna lag träder i kraft den 1 juli 2012 och tillämpas på ersättningar och stöd som ges ut efter den 30 juni 2012.

<sup>1</sup> Lagen omtryckt 2008:803.



## Förslag till lag om ändring i lagen (2009:47) om vissa kommunala befogenheter

Härigenom föreskrivs i fråga om lagen (2009:47) om vissa kommunala befogenheter

dels att 1 kap. 2 och 3 §§ ska ha följande lydelse,  
dels att det i lagen ska införas en ny paragraf, 3 kap. 7 §, av följande lydelse, och närmast före 3 kap. 7 § en ny rubrik av följande lydelse.

*Nuvarande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

### **1 kap.**

#### **2 §<sup>1</sup>**

Det krav på anknytning till kommunens eller landstingets område eller dess medlemmar som avses i 2 kap. 1 § kommunallagen (1991:900) gäller inte vid tillämpning av följande bestämmelser i denna lag:

- 2 kap. 3 § om medfinansiering av vissa projekt,
- 2 kap. 4 § om bistånd till utländska studerande,
- 2 kap. 10 § om kompensation till enskilda inom socialtjänsten,
- 3 kap. 2 § om sjuktransporter,
- 3 kap. 3 § om kollektivtrafik,
- 3 kap. 7 § om samhällsorientering,
- 4 kap. 1 § om turism, och
- 5 kap. om tjänsteexport och internationellt bistånd.

Vid tillämpningen av 2 kap. 1 § om bidrag till byggande av statlig väg och järnväg krävs dock särskilda skäl för undantag från kravet på anknytning.

#### **3 §**

Trots bestämmelserna i 2 kap. 7 § och 8 kap. 3 c § kommunallagen (1991:900) ska verksamheten bedrivas på affärsmässiga grunder vid tillämpning av följande bestämmelser i denna lag:

- 3 kap. 2 § om sjuktransporter,
- 3 kap. 3 § om kollektivtrafik,
- 3 kap. 6 § om lokaler, *och*
  - 3 kap. 6 § om lokaler,
  - 3 kap. 7 § om samhällsorientering, *och*
- 5 kap. 1 och 2 §§ om tjänsteexport.

<sup>1</sup>Senaste lydelse 2010:428.

**3 kap.**  
***Samhällsorientering***

Bilaga 2

7 §

*En kommun får ingå avtal med en annan kommun om att uppgifter som kommunen har enligt 5 § lagen (2010:197) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare kan utföras av den andra kommunen.*

---

Denna lag träder i kraft den 1 juli 2012.

## Förteckning över remissinstanserna

Remissyttranden har avgetts av Justitiekanslern, Svea hovrätt, Kammarrätten i Jönköping, Stockholms tingsrätt, Göteborgs tingsrätt, Förvaltningsrätten i Göteborg, Förvaltningsrätten i Luleå, Domstolsverket, Konsumentverket, Arbetsgivarverket, Länsstyrelsen i Dalarnas län, Länsstyrelsen i Kronobergs län, Länsstyrelsen i Skåne län, Länsstyrelsen i Stockholms län, Länsstyrelsen i Västerbotten, Länsstyrelsen i Västra Götalands län, Boverket, Finansinspektionen, Statskontoret, Skatteverket, Statens skolverk, Umeå universitet, Myndigheten för yrkeshögskolan, Konkurrensverket, Arbetsförmedlingen, Diskrimineringsombudsmannen, Institutet för arbetsmarknads- och utbildningspolitisk utvärdering, Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen, Svenska ILO-kommittén, Regelrådet, Svenskt Näringsliv, Almega, Företagarna, Sveriges Kommuner och Landsting, Tjänstemännens Centralorganisation, Arbetslöshetskassornas samorganisation, Borås kommun, Botkyrka kommun, Eskilstuna kommun, Falkenbergs kommun, Gävle kommun, Göteborgs kommun, Landskrona kommun, Luleå kommun, Malmö kommun, Motala kommun, Skellefteå kommun, Stockholms kommun, Strömsunds kommun, Södertälje kommun, Västerås kommun, Växjö kommun, Örebro kommun, Byggnadsindustriens yrkesnämnd, Vuxenutbildning i Samverkan, Nämndemännens riksförbund, Försäkringsjuridiska föreningen, Läkemedelsförsäkringen Service AB, Svenska Aktuarieföreningen, Trafikförsäkringsföreningen och Sveriges kvinnolobby.

Följande organisationer har inbjudits att lämna yttranden men har avstått: Riksdagens ombudsmän, Lunds universitet, Stockholms universitet, Regionförbundet Södra Småland, Regionförbundet Jämtlands län, Kommunförbundet Stockholms län, Kommunförbundet Skåne, Borlänge kommun, Gnosjö kommun, Norrköpings kommun, Sollentuna kommun, Landsorganisationen i Sverige, Sveriges allmännyttiga bostadsföretag, Handikappförbundets samarbetsorgan, Sveriges Auktoriserade Utbildningsföretag, Konsumenternas försäkringsbyrå, Läkemedelsskadenämnden, Aktuarienämnden, Svenska Försäkringsföreningen, Patientförsäkringsföreningen och Patientskadenämnden.