

Migration

8



Förslag till statsbudget för 2008

Migration

Innehållsförteckning

1	Förslag till riksdagsbeslut	7
2	Migration	9
2.1	Omfattning.....	9
2.2	Utgiftsutveckling	9
3	Migrationspolitik.....	11
3.1	Omfattning.....	11
3.2	Mål för politikområdet	13
3.3	Resultat	13
3.3.1	Mål	13
3.3.2	Resultat.....	13
3.3.3	Analys och slutsatser	26
3.4	Revisionens iakttagelser.....	27
3.5	Politikens inriktning	27
3.6	Budgetförslag	28
3.6.1	12:1 Migrationsverket	28
3.6.2	12:2 Ersättningar och bostadskostnader	29
3.6.3	12:3 Migrationspolitiska åtgärder	29
3.6.4	12:4 Domstolsprövning i utlänningsärenden	30
3.6.5	12:5 Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden.....	31
3.6.6	12:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden.....	31
3.6.7	12:7 Utresor för avvisade och utvisade.....	32
3.6.8	12:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	32

Tabellförteckning

Anslagsbelopp	7
2.1 Utgiftsutveckling inom utgiftsområdet	9
2.2 Härledning av ramnivån 2008–2010. Utgiftsområde 8 Migration	10
2.3 Ramnivå 2008 realkonomiskt fördelad. Utgiftsområde 8 Migration	10
3.1 Utgiftsutveckling inom politikområdet	12
3.2 Utfall av ärendeprövningen under 2005 och 2006	14
3.3 Nya asylsökande 2004–2006	15
3.4 Nya asylsökande 2006 efter medborgarskap och kön	15
3.5 Grunderna för beviljade tillstånd till flyktingar m.fl. 2006	15
3.6 Handläggningstider i dagar	16
3.7 Utgifter inom asylprocessen	16
3.8 Asylprövning – Migrationsverket	16
3.9 Utgift för prövning av asylansökningar	17
3.10 Asylärenden – ensamkommande barn 2004–2006	17
3.11 Antal registrerade personer samt vistelsetid i Migrationsverkets mottagandesystem 2004–2006	17
3.12 Asylsökandes deltagande i organiserad sysselsättning 2006	19
3.13 Kostnader för mottagandet 2004–2006	20
3.14 Vidarebosättning	21
3.15 Ärendekategorier Besök och bosättning 2006	21
3.16 Besök- och bosättningsärenden	21
3.17 Medborgarskapsärenden	23
3.18 Antal personer som fått sitt ärende avgjort vid Utlänningsnämnden, fördelat på verksamhetsgrenar	23
3.19 Anslagsutveckling	28
3.20 Härledning av anslagsnivån 2008–2010, för 12:1 Migrationsverket	29
3.21 Anslagsutveckling	29
3.22 Härledning av anslagsnivån 2008–2010, för 12:2 Ersättningar och bostadskostnader	29
3.23 Anslagsutveckling	29
3.24 Härledning av anslagsnivån 2008–2010, för 12:3 Migrationspolitiska åtgärder	30
3.25 Anslagsutveckling	30
3.26 Härledning av anslagsnivån 2008–2010, för 12:4 Domstolsprövning i utlänningsärenden	30
3.27 Anslagsutveckling	31
3.28 Härledning av anslagsnivån 2008–2010, för 12:5 Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden	31
3.29 Anslagsutveckling	31
3.30 Härledning av anslagsnivån 2008–2010, för 12:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	32
3.31 Anslagsutveckling	32

3.32 Härledning av anslagsnivån 2008–2010, för 12:7 Utresor för avvisade och utvisade	32
3.33 Anslagsutveckling.....	32
3.34 Härledning av anslagsnivån 2008–2010, för 12:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar.....	33

1 Förslag till riksdagsbeslut

Regeringen föreslår att riksdagen

1. för budgetåret 2008 anvisar anslagen under utgiftsområde 8 *Migration* enligt följande uppställning:

Anslagsbelopp

Tusental kronor

Anslag	Anslagstyp	
12:1 Migrationsverket	Ramanslag	2 150 627
12:2 Ersättningar och bostadskostnader	Ramanslag	2 590 000
12:3 Migrationspolitiska åtgärder	Ramanslag	329 107
12:4 Domstolsprövning i utlänningsärenden	Ramanslag	468 204
12:5 Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden	Ramanslag	198 800
12:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	Ramanslag	143 255
12:7 Utresor för avvisade och utvisade	Ramanslag	204 202
12:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	Ramanslag	61 218
Summa		6 145 413

2 Migration

2.1 Omfattning

Utgiftsområdet omfattar ett politikområde, Migration.

Regeringen noterar det ökade antalet asylsökande och följer noga utvecklingen inom utgiftsområdet.

2.2 Utgiftsutveckling

Utvecklingen inom utgiftsområdet styrs i stor utsträckning av omvärldsfaktorer som kan vara svåra att förutse och påverka. Utgifterna ökar under 2007 och kommande år jämfört med 2006 främst till följd av ett ökat antal asylsökande.

Tabell 2.1 Utgiftsutveckling inom utgiftsområdet

Milljoner kronor

	Utfall 2006	Budget 2007 ¹	Prognos 2007	Förslag 2008	Beräknat 2009	Beräknat 2010
Politikområde Migrationspolitik	4 522	5 818	5 765	6 145	5 868	5 665
Totalt för utgiftsområde 8	4 522	5 818	5 765	6 145	5 868	5 665

Anm. T.o.m. 2006 ingick politikområdena Integrationspolitik, Storstadsolitik och Minoritetspolitik i utgiftsområdet.

¹ Inklusive tilläggsbudget i samband med 2007 års ekonomiska vårproposition (bet. 2006/07:FiU21) och förslag på tilläggsbudget i samband med budgetpropositionen för 2008.

**Tabell 2.2 Härledning av ramnivån 2008–2010.
Utgiftsområde 8 Migration**

Miljoner kronor

	2008	2009	2010
Anvisat 2007¹	5 033	5 033	5 033
<i>Förändring till följd av:</i>			
Pris- och löneomräkning ²	19	69	128
Beslut ³	531	297	192
Övriga makroekonomiska förutsättningar	1	2	2
Volymer	552	451	287
Överföring till/från andra utgiftsområden	21	21	22
Övrigt	-10	-4	2
Ny ramnivå	6 145	5 868	5 665

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2006 (bet. 2006/07:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

² Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel i 2007 års statsbudget. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning.

³ I det summerade beloppet tas hänsyn till att anslaget för Utlänningsnämndens avvecklingsorganisation inte föreslås föras upp på statsbudgeten för 2008.

**Tabell 2.3 Ramnivå 2008 realekonomiskt fördelad.
Utgiftsområde 8 Migration**

Miljoner kronor

	2008
Transfereringar	3 144
Verksamhetskostnader	3 001
Investeringar	0
Summa ramnivå	6 145

3 Migrationspolitik

3.1 Omfattning

Migrationspolitiken omfattar frågor som rör migration till och från vårt land, flyktingpolitiken inklusive mottagande av asylsökande samt utlänningars rätt att vistas i Sverige. Politikområdet består av verksamhetsområdena: asyl, besök och bosättning samt svenskt medborgarskap. Inom politikområdet ingår även deltagande i EU-samarbetet, internationellt samarbete i övrigt inom migrationsområdet samt att bidra till samstämmighet i Sveriges politik för global utveckling (prop. 2002/03:122).

Migrationsverket ansvarar för verksamhetsområdena asyl, besök och bosättning samt medborgarskap. Verket har ett samordningsansvar för ärendeprocesserna. Inom området verkar utlandsmyndigheterna, migrationsdomstolarna, Migrationsöverdomstolen, samt övriga berörda myndigheter, såsom polisen och länsstyrelserna. Utlandsmyndigheterna fattar beslut i flertalet ärenden om visering och i vissa ärenden om uppehållstillstånd

efter delegation från Migrationsverket. Utlandsmyndigheterna ska också uppmärksamma och analysera förändringar i omvärlden som kan påverka migrationen. Migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen har till uppgift att överpröva Migrationsverkets beslut enligt utlänningslagen (2005:716), lagen (2001:82) om svenskt medborgarskap och lagen (1996:1620) om offentligt biträde.

Migrationsverket ska övergripande arbeta för att det finns beredskap och kapacitet att ta emot de skyddsbehövande som beviljats uppehållstillstånd och vid behov medverka vid deras bosättning.

Tabell 3.1 Utgiftsutveckling inom politikområdet

Miljoner kronor

	Utfall 2006	Budget 2007 ¹	Prognos 2007	Förslag 2008	Beräknat 2009	Beräknat 2010
<i>Anslag inom utgiftsområde 8</i>						
12:1 Migrationsverket	1 729,0	1 657,8	1 945,1	2 150,6	1 955,1	1 895,0
12:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 016,2	2 785,0	2 600,0	2 590,0	2 539,0	2 375,0
12:3 Migrationspolitiska åtgärder	250,5	324,2	319,6	329,1	336,9	345,4
12:4 Domstolsprövning i utlänningsärenden	193,8	503,0	346,5	468,2	479,3	492,0
12:5 Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden	19,6	118,8	72,4	198,8	198,8	198,8
12:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	108,1	173,3	240,2	143,3	93,3	93,3
12:7 Utresor för avvisade och utvisade	121,3	204,2	193,5	204,2	204,2	204,2
12:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	14,8	30,2	30,4	61,2	61,2	61,2
12:9 Utlänningsnämndens avvecklingsorganisation	21,9	21,5	17,7	0,0	0,0	0,0
2006 08 12:9 Utlänningsnämnden	47,1	-	0,0	-	-	-
Totalt för utgiftsområde 8	4 522,4	5 817,9	5 765,4	6 145,4	5 867,8	5 664,9
Totalt för politikområde Migrationspolitik	4 522,4	5 817,9	5 765,4	6 145,4	5 867,8	5 664,9

¹ Inklusive tilläggsbudget i samband med 2007 års ekonomiska vårproposition (bet. 2006/07:FiU21) och förslag till tilläggsbudget i samband med denna proposition.

3.2 Mål för politikområdet

Målen för migrationspolitiken är att

- värna asylrätten i Sverige och internationellt,
- upprätthålla en reglerad invandring,
- införa ökade möjligheter till arbetskraftsinvandring samt
- öka harmoniseringen av asyl- och migrationspolitiken i EU.

Ovanstående mål är beslutade av riksdagen (prop. 2006/07:1, bet. 2006/07:SfU2, rskr. 2006/07:33).

3.3 Resultat

3.3.1 Mål

Målen för migrationspolitiken 2006 var att värna asylrätten i Sverige och internationellt, upprätthålla en reglerad invandring samt öka harmoniseringen av asyl- och migrationspolitiken i EU.

3.3.2 Resultat

Migrationen till och från vårt land är omfattande. Antalet personer som invandrade till Sverige 2006 var det högsta någonsin samtidigt som antalet personer som utvandrade var fler än på över hundra år.

Politikområdet har präglats av att flera av riksdagen beslutade reformer har genomförts under 2006. Främst gäller det den nya instans- och processordningen och den tillfälliga ändringen i utlänningslagen (1989:529). Dessa reformer har inneburit stora förändringar vid Migrationsverket och även vid de aktuella länsrätterna och Kammarätten i Stockholm där migrationsdomstolarna respektive Migrationsöverdomstolen har inrättats.

Instans- och processordningen

Den nya instans- och processordningen i utlännings- och medborgarskapsärenden som infördes den 31 mars 2006 är den största reformen inom migrationsområdet i modern tid. Reformen innebär att Migrationsverkets beslut

kan överklagas till migrationsdomstolarna. Migrationsdomstolarnas avgöranden kan överklagas till Migrationsöverdomstolen. Till följd av ökad muntlighet och tvåpartsprocess har öppenheten i processen ökat. Öppenheten har även ökat genom att en så stor del som möjligt av Migrationsverkets landinformation sedan mars 2006 finns tillgänglig på verkets hemsida. Som en följd av den nya instans- och processordningen avvecklades Utlänningsnämnden.

Inledningsvis har det funnits vissa svårigheter med den nya ordningen. Migrationsverket har bland annat redovisat att det till en början var svårt att rekrytera personal. Nya arbetssätt och rutiner har efter hand införts vid Migrationsverket för att uppnå målen med reformen. Samarbetet mellan Migrationsverket och domstolarna har utvecklats.

Det är ännu för tidigt att dra mer definitiva slutsatser om utfallet av reformen. Regeringen har den 23 augusti 2007 beslutat om en utvärdering. Utvärderingen ska slutredovisas senast den 27 februari 2009 och ett delbetänkande rörande frågor om förordnande av offentligt biträde och sekretess i asylärenden ska redovisas senast den 30 juni 2008.

Den tillfälliga utlänningslagstiftningen

En lag (2005:762) om ändring i utlänningslagen (1989:529) gällde från den 15 november 2005 till den 30 mars 2006. Den tillfälliga lagändringen utgjorde grunden för en ny prövning för personer med lagkraftvunna avvisnings- och utvisningsbeslut. En helt ny tillståndsgrund för beviljande av uppehållstillstånd, humanitärt angeläget, infördes för att vidga kriterierna för uppehållstillstånd.

Migrationsverket var enda instans för prövning av ärenden enligt den tillfälliga lagen. Utlänningsnämndens handläggning av s.k. nya ansökningar enligt 2 kap. 5 b § utlänningslagen (1989:529) upphörde och aktuella ärenden lämnades över till Migrationsverket för prövning enligt de tillfälliga bestämmelserna. Som en följd av den tillfälliga lagen upphörde till stor del arbetet med återvändande.

Cirka 31 000 personer omfattades av den tillfälliga lagen. Av dessa hade drygt 8 000 personer tidigare avregistrerats från

Migrationsverkets mottagandesystem men fortsatt uppehålla sig i landet, dvs. varit gömda.

Resultatet av prövningen blev att majoriteten av de personer som omfattades av de tillfälliga bestämmelserna beviljades uppehållstillstånd.

Tabell 3.2 Utfall av ärendeprovningen under 2005 och 2006

Antal registrerade personer	31 112
- varav tidigare avregistrerade från Migrationsverkets mottagandesystem	8 098
Antal beslutade ärenden	30 995
- beviljade permanenta uppehållstillstånd	13 144
- beviljade tidsbegränsade uppehållstillstånd	4 213
- avslag	11 786
- avskrivna m.m.	1 852

Drygt 17 350 personer, eller 56 procent, beviljades uppehållstillstånd i enlighet med den tillfälliga lagstiftningen. Sammantaget beviljades 42 procent permanent uppehållstillstånd och 14 procent tidsbegränsade uppehållstillstånd.

Av samtliga barnfamiljer beviljades 72 procent uppehållstillstånd. Av de personer vars lagakraftvunna avvisnings- eller utvisningsbeslut inte var möjliga att verkställa med tvång, huvudsakligen personer från Afghanistan, Irak och Somalia, beviljades över 90 procent uppehållstillstånd.

I samband med budgetpropositionen för 2006 samt i samband med den ekonomiska vårpropositionen för 2006 har riksdagen beslutat att tilldela totalt 1 055 miljoner kronor för ärendeprovning och för insatser inom mottagandet med anledning av den tillfälliga ordningen. Genomförandet av den tillfälliga lagen har påverkat Migrationsverkets samtliga verksamhetsområden.

Under en relativt begränsad tid beviljades ett stort antal personer uppehållstillstånd i enlighet med de tillfälliga bestämmelserna. Den statliga ersättningen till kommunerna för flyktningmottagandet ökade med 75 procent till cirka 3 miljarder kronor som en konsekvens av den tillfälliga lagen. Under 2006 lämnade staten en särskild ersättning till kommunerna på 100 miljoner kronor för att stimulera att fler överenskommelser skulle tecknas om ett utökat flyktningmottagande med anledning av det ökade behovet av kommunplatser. Dessutom kunde kommuner med överenskommelser om ett

utökat mottagande få ett tillfälligt stöd om 20 000 kronor per mottagen person. Ersättningarna till kommunerna ökade med 436 miljoner kronor under 2006 i syfte att öka antalet personer som kommunerna tar emot.

Utlänningsnämndens avveckling

När Utlänningsnämnden upphörde den 30 mars 2006 bildades myndigheten Utlänningsnämndens avvecklingsorganisation. I och med att Utlänningsnämnden upphörde anmäldes 77 personer som var uppsagda på grund av arbetsbrist till Trygghetsstiftelsen. Av dem var det endast 6–7 personer som inte hade erhållit annan anställning den 31 mars 2007. Samarbetet mellan Trygghetsstiftelsen och avvecklingsorganisationen har fungerat väl och avvecklingen av Utlänningsnämnden har genomförts som planerat.

Under 2006 uppgick avvecklingsorganisationens utgifter till 22 miljoner kronor och under 2007 beräknas utgifterna uppgå till 16 miljoner kronor.

Verksamhetsområde Asyl

Asylprocessen ska vara rättssäker och human i alla led. Målet är vidare att väntetiden för den asylsökande ska vara så kort som möjligt inom ramen för verksamheten. I hela processen ska särskild hänsyn tas till såväl ensamkommande barn som barn i familj.

Under 2006 sökte 24 322 personer asyl i Sverige jämfört med 17 530 personer året innan, vilket innebar en ökning med cirka 40 procent. Antalet personer från Irak som söker asyl i Sverige har ökat kraftigt. Även antalet asylsökande från Somalia har ökat. Medborgare från Irak, Serbien och Montenegro samt Somalia utgjorde 48 procent av det totala antalet asylsökande. Antalet asylsökande inom EU minskade under 2006 med 17 procent till cirka 200 000 personer, jämfört med 2005. Hälften av de asylsökande från Irak som ansökte om asyl i något land inom EU, ansökte om asyl i Sverige.

Tabell 3.3 Nya asylsökande 2004-2006

	2004	2005	2006	Förändring i % 2005- 2006
Afghanistan	903	435	594	37
Afrika exkl. Somalia	3 030	2 415	2 128	-12
Bosnien- Hercegovina	785	387	234	-40
Irak	1 456	2 330	8 951	284
EU:s kandidatländer	990	859	1 080	26
Mellersta Östern	1 978	1 696	1 948	15
OSS exkl. Ryssland	3 457	2 056	1 849	-10
Ryssland	1 287	1 057	755	-29
Serbien och Montenegro ¹	4 022	2 944	2 001	-32
Somalia	905	422	1 066	153
Statslösa	1 578	806	815	1
Övriga	2 770	2 123	2 901	37
Totalt	23 161	17 530	24 322	39

¹ Montenegro blev självständigt juni 2006.

Första halvåret 2007 ansökte 17 646 personer om asyl i Sverige, vilket är en ökning med 99 procent jämfört med samma period 2006. Enligt statistik från Inter-Governmental Consultations on Asylum, Refugee and Migration Policies (IGC) hade Sverige under det första kvartalet 2007 fler nya asylsökande än något annat europeiskt land. Nuvarande prognos är att 38 000 personer kommer att söka asyl i Sverige under 2007.

Tabell 3.4 Nya asylsökande 2006 efter medborgarskap och kön

Nationalitet	Kvinnor	Män	varav barn under 18 år	Totalt
Irak	2 595	6 356	2 184	8 951
Serbien och Montenegro	845	1 156	787	2 001
Somalia	507	559	247	1 066
Statslösa	202	613	193	815
Ryssland	279	476	199	755
Bolivia	318	429	176	747
Libanon	297	382	184	679
Övriga	3 345	5 963	2 324	9 308
Totalt	8 388	15 934	6 294	24 322

Fördelningen mellan asylsökande män och kvinnor förändras endast i mindre omfattning mellan åren. Av de personer som sökte asyl 2006 var 34 procent kvinnor, vilket kan jämföras med 36 procent 2005.

Av de 24 322 personer som sökte asyl var andelen barn 26 procent, eller cirka 6 000 barn. Flertalet av barnen ingick i en familj men cirka 800 barn kom utan legal vårdnadshavare, s.k. ensamkommande barn. Under första halvåret 2007 sökte 594 ensamkommande barn asyl i Sverige.

Tabell 3.5 Grunderna för beviljade tillstånd till flyktingar m.fl. 2006

	Kvinnor	Män	varav barn under 18 år	Totalt
Flyktingstatus	461	502	347	963
Skyddsbehövande	1 444	2 284	1 054	3 728
Vidarebosättning	836	790	778	1 626
Synnerligen ömmande omständigheter	1 609	2 048	1 127	3 657
Tillfälliga lagändringen	4 538	6 151	3 557	10 689
Totalt	8 888	11 775	6 863	20 663

Under 2006 beviljades 20 663 personer uppehållstillstånd på grund av skyddsbehov, av humanitära skäl, synnerligen ömmande omständigheter eller enligt ändringen av 2 kap. 5 b § utlänningslagen (1989:529) som trädde i kraft den 15 november 2005.

En större andel av de asylsökande bedömdes ha skyddsbehov eller andra skäl som berättigar till uppehållstillstånd i Sverige. Andelen bifall i första instans, dvs. andelen bifall i beslut fattade av Migrationsverket, ökade kraftigt från 13 procent 2005 till 42 procent 2006.

Av de personer som beviljades uppehållstillstånd var 1 626 kvotflyktingar, dvs. personer i behov av skydd som befinner sig i tredje land och som Migrationsverket i samarbete med UNHCR väljer ut för vidarebosättning.

Andelen personer med flyktingstatus eller status som skyddsbehövande i övrigt ökade 2006 till 63 procent jämfört med 56 procent 2005. Av dem som beviljades uppehållstillstånd 2006 kom flertalet från Irak, Somalia samt Serbien och Montenegro.

Tabell 3.6 Handläggningstider i dagar

Genomsnittsvärde

	2004	2005	2006
Migrationsverket	291	244	201
Utlänningsnämnden	179	240	
Migrationsdomstolarna			144
Migrationsöverdomstolen			30

Den genomsnittliga handläggningstiden från ansökan till beslut av Migrationsverket minskade från 244 dagar år 2005 till 201 dagar år 2006.

Tabell 3.7 Utgifter inom asylprocessen

Miljoner kronor

	Utfall 2004	Utfall 2005	Utfall 2006
Migrationsverket	375	496	1 346 ¹
Utlänningsnämnden inkl. Avvecklingsorganisationen	140	174	47
Ersättningar och bostadskostnader	3 772	3 419	2 016
Domstolsprövning i utlänningsärenden			194
Kostnader vid domstolsprövning			20
Offentligt biträde i utlänningsärenden	194	170	107
Utresor för avvisade och utvisade	177	177	121
Totalt	4 658	4 436	3 851

¹ År 2006 inrättades en ny anslagskonstruktion.

I tabellen ovan redovisas utgifterna för asylprocessen under perioden 2004–2006. Asylprocessen omfattar både prövning av asylsökningar enligt utlänningslagen och mottagande av asylsökande enligt lagen om mottagande av asylsökande m.fl.

En person som söker asyl har vissa rättigheter, vilka framgår av gällande lagstiftning. Med denna utgångspunkt påverkas utgiftsutvecklingen framför allt av antalet asylsökande, handläggningstider hos berörda myndigheter samt hur lång tid bosättning respektive återvändande tar.

De sammanlagda utgifterna för asylprocessen 2006 var drygt 3,8 miljarder kronor, vilket var en minskning med 0,6 miljarder kronor i jämförelse med 2005. Minskningen beror främst på att tillämpningen av den tillfälliga lagstiftningen innebar att färre personer var registrerade i Migrationsverkets mottagandesystem. Det genomsnittliga antalet personer registrerade i

mottagandesystemet per dygn 2006 var 31 800. Motsvarande antal för 2005 var 35 000. Den 30 juni 2007 var cirka 31 200 personer registrerade i mottagandesystemet.

Migrationsverkets prövning av asylsökningar

Målet är att beslut om uppehållstillstånd eller avvisning respektive utvisning ska fattas senast inom sex månader från det att ansökan kommit in till Migrationsverket. Beslut i fråga om asylsökningar som rör ensamkommande barn ska fattas inom tre månader.

Tabell 3.8 Asylprövning – Migrationsverket

	2004	2005	2006
Nya asylsökande	23 161	17 530	24 322
Avgjorda asylärenden	35 308	21 325	18 838
Genomsnittlig handläggningstid, dagar	291	244	201
Öppna asylärenden vid årets slut	12 430	9 029	17 405
- varav äldre än sex månader andel	5 194 42	2 223 25	5 070 29

Under 2006 avgjorde Migrationsverket 18 838 ärenden, vilket var en minskning med 2 500 ärenden jämfört med året innan. Andelen ärenden som avgjordes inom sex månader ökade från 55 procent år 2005 till 59 procent 2006. Antalet öppna ärenden ökade under året från 9 000 till 17 400, en ökning med 93 procent.

Under första halvåret 2007 avgjordes 14 200 ärenden varav 69 procent inom sex månader. Den genomsnittliga handläggningstiden har minskat ytterligare till 181 dagar. Antalet öppna ärenden ökade under första halvåret 2007 från 17 400 till 22 300 ärenden.

Den bristande måluppfyllelsen förklaras av att den tillfälliga lagstiftningen påverkat Migrationsverkets förutsättningar att genomföra den ordinarie verksamheten. Den förklaras också av det ökade antalet asylsökande. Migrationsverket hade i enlighet med uppdraget att anpassa verksamheten och mot bakgrund av den tidigare minskningen av antalet asylsökande genomfördes en avveckling under 2005 och första halvåret 2006. Det genomsnittliga antalet årsarbetare inom asylprövningen var sammantaget 25 procent lägre än under 2005, vilket motsvarar 86 årsarbetskrafter.

Handläggningstiden och därmed måluppfyllelsen påverkas också av att antalet ärenden med kortare handläggningstid, vilka främst utgörs av s.k. Dublinärenden, minskade med 30 procent under 2006.

Tabell 3.9 Utgift för prövning av asylansökningar

	2004	2005	2006
Utgift för prövning av asylansökningar (tkr)	425 839	389 650	384 605
Utgift per avgjort grundärende (tkr)	12	18	20

Den totala utgiften för prövning av asylansökan har minskat 2006, vilket i huvudsak hänför sig till ett färre antal avgjorda ärenden. Samtidigt har utgiften per ärende ökat med 12 procent till följd av anpassningar av verksamhet och arbetssätt.

Asylsökande ensamkommande barn

Målet är att beslut i fråga om asylansökningar som rör ensamkommande barn ska fattas senast inom tre månader.

Ärenden rörande ensamkommande barn handläggs av särskilda handläggare. Migrationsverket har vidtagit flera åtgärder när det gäller att förstärka barnperspektivet, t.ex. genom utbildning av personalen.

Målet om tre månaders handläggningstid för ensamkommande barn är inte uppfyllt. År 2006 var den genomsnittliga handläggningstiden för ensamkommande barn fem månader. Migrationsverket förklarar detta främst med den kraftiga ökningen av antalet ensamkommande asylsökande barn, 820 år 2006 jämfört med 398 år 2005. Sammanlagt avgjordes 368 asylärenden rörande ensamkommande barn 2006. Av dessa beviljades 189 uppehållstillstånd och 112 fick avslagsbeslut varav 27 barn återvände frivilligt. Under första halvåret 2007 ansökte 594 ensamkommande barn om uppehållstillstånd i Sverige.

Tabell 3.10 Asylärenden – ensamkommande barn 2004–2006

	2004	2005	2006
Nya asylsökande	388	398	820
Antal avgjorda ärenden	489	370	368
- varav inom tre månader, antal	21	48	33
- varav inom tre månader, andel	4	13	9
Genomsnittlig handläggningstid, dagar	194	116	148
Handläggningstid, median, dagar	155	92	115
Öppna ärenden vid årets slut	119	115	516
- varav äldre än tre månader, antal	39	39	180
- varav äldre än tre månader, andel	33	34	35

Mottagande av asylsökande

Asylsökande omfattas av Migrationsverkets mottagande och lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande från det att ansökan om asyl lämnas in till dess att personen tas emot i en kommun om uppehållstillstånd har beviljats alternativt lämnat landet vid avslagsbeslut.

Migrationsverket ansvarar för att ordna boende för de asylsökande som inte ordnar boende på egen hand. Vidare prövar verket behovet av dagersättning och särskilt bidrag till den asylsökande. Därutöver ansvarar Migrationsverket för att erbjuda den asylsökande organiserad sysselsättning såsom svenskundervisning och praktik samt bistå vid bosättning eller återvändande.

Tabell 3.11 Antal registrerade personer samt vistelsetid i Migrationsverkets mottagandesystem 2004–2006

	2004	2005	2006
Registrerade per den 31/12	43 042	38 869	29 604
- varav andel kvinnor	36	36	36
- varav andel män	64	64	64
- varav andel barn under 18 år	25	24	21
Antal registrerade (genomsnitt per dygn)	40 517	35 039	31 807
Vistelsetid dagar (genomsnitt)	521	547	371
- varav kvinnor	509	521	354
- varav män	537	564	378
- varav barn under 18 år	489	514	271

I början av 2006 var 38 900 personer registrerade i Migrationsverkets mottagandesystem. Av dessa bodde cirka 15 700 personer i boende anordnat av Migrationsverket (43 procent), s.k. anläggningsboende, och övriga i boende ordnat på egen hand (57 procent), s.k. eget boende. Migrationsverket kunde avveckla 2 100 platser under året till följd av det minskade antalet asylsökande under 2005 och första halvåret 2006 samt till följd av att många personer lämnade mottagandesystemet på grund av att de beviljades uppehållstillstånd enligt den tillfälliga lagändringen. Första halvåret minskade antalet personer inom mottagandet med cirka 9 200 personer. I slutet av 2006 var 29 500 personer registrerade i mottagandesystemet varav 12 556 personer bodde i anläggningsboende och 17 044 personer i s.k. eget boende. Under 2006 var i genomsnitt 31 807 personer registrerade i mottagandesystemet. Det är en minskning med 3 232 personer i genomsnitt per dygn jämfört med 2005. Den genomsnittliga vistelsetiden i mottagandesystemet var 371 dagar. Det är en minskning med 176 dagar jämfört med 2005. Minskningen av vistelsetiden beror till största del på att den tillfälliga lagändringen innebar att många personer med lång vistelsetid beviljades uppehållstillstånd och lämnade mottagandesystemet.

I slutet av juni 2007 var 31 794 personer registrerade i mottagandesystemet varav 13 899 personer bodde i anläggningsboende och 17 895 personer i s.k. eget boende.

Mottagande av asylsökande ensamkommande barn
Den 31 december 2006 var 629 ensamkommande barn registrerade i Migrationsverkets mottagandesystem. Det var en ökning med 249 barn jämfört med 2005.

Vid halvårsskiftet 2007 var 838 ensamkommande barn registrerade i mottagandesystemet.

Från och med den 1 juli 2006 har kommunerna ansvar för mottagandet av asylsökande barn utan vårdnadshavare. Migrationsverket ska teckna överenskommelser med kommuner om mottagande av ensamkommande barn.

Det finns för få överenskommelser om platser för mottagande av ensamkommande barn, vilket medför att relativt många barn under en längre tid bor i de s.k. ankomstkommunerna i tillfälliga

boenden. En anledning till bristen på överenskomna platser är att antalet ensamkommande barn har ökat kraftigt. En annan anledning är att det inte har funnits tillräckligt många kommuner som har varit villiga att teckna överenskommelser om mottagande.

Den 1 juli 2007 höjdes den statliga ersättningen till kommunerna för mottagandet av ensamkommande barn (SFS 2007:619). Samtidigt infördes möjligheten till statlig ersättning för vård enligt socialtjänstlagen av unga upp till 21 år, under förutsättning att vården påbörjades före 18 års ålder. En samordning skedde också mellan ersättningarna till kommunerna för mottagande av asylsökande barn och ersättningar för mottagande och introduktion för de barn som beviljas uppehållstillstånd.

Organiserad sysselsättning

Organiserad sysselsättning ska normalt erbjudas inom en månad från det att personen registrerats i Migrationsverkets mottagandesystem. Den organiserade sysselsättningen ska ge förutsättningar för såväl en god introduktion till den svenska arbetsmarknaden och svenskt samhällsliv vid ett eventuellt beslut om uppehållstillstånd, som förutsättningar för ett eventuellt återvändande. För personer som meddelats lagakraftvunna beslut om avvisning eller utvisning eller som är föremål för prövning enligt den s.k. Dublinförordningen ska den organiserade sysselsättningen ges i anpassad form. Enligt Dublinförordningen ska den som söker asyl i någon av EU:s medlemsstater få sin ansökan prövad i något av EU-länderna. För personer som har beviljats uppehållstillstånd för bosättning, ska anordnandet av den organiserade sysselsättningen ske i samråd med kommunerna.

I stort sett samtliga asylsökande erbjöds att delta i organiserad sysselsättning. Cirka 40 procent av de asylsökande mellan 18 och 64 år, som var registrerade i mottagandesystemet deltog under 2006 i den organiserade sysselsättningen. Deltagandet är lägre bland personer som har valt att ordna boendet på egen hand. Nivån för deltagande är också lägre för kvinnor.

Tabell 3.12 Asylsökandes deltagande i organiserad sysselsättning 2006

	Kvinnor	Män	Totalt
Svenskundervisning	907	2 079	2 986
Praktik	57	351	408
Arbete	37	264	301
Återvändanderelaterad sysselsättning	110	245	355
Övrigt	325	666	991
Totalt	1 436	3 605	5 041

Förvar

Migrationsverket har sex stycken förvar med sammanlagt 125 platser. Den genomsnittliga beläggningen sjönk från 74 procent 2005 till 59 procent under 2006. En viktig orsak var att Kammarrätten i Jönköping, i samband med den tillfälliga ändringen av utlänningslagen, fattade beslut i ett ärende som innebar att verkställighet av avlägsnandebeslutet inte kunde anses vara aktuellt i samband med prövning enligt den tillfälliga lagen. En konsekvens blev att en stor andel av förvarsbesluten upphävdes. Migrationsverket kunde därmed stänga vissa av förvarshuseterna under året. Efter den 1 oktober 2006 ökade beläggningen. Cirka 30 procent av förvarsbesluten fattades av Migrationsverket och cirka 70 procent av Polisen.

Delegationen mot felaktiga utbetalningar

Hösten 2005 inrättades Delegationen (Dir. 2005:52) mot felaktiga utbetalningar. Delegationen är ett forum för samverkan, information och erfarenhetsutbyte med uppdrag att utgöra ett samverkansorgan för åtgärder mot felaktiga utbetalningar från de offentliga försäkrings- och bidragssystemen. Migrationsverket ingår i delegationen i egenskap av ansvarig myndighet för utbetalning av ersättning till asylsökande. Enligt regleringsbrevet för 2006 ska Migrationsverket redovisa en bedömning av den eventuella förekomsten av felaktiga utbetalningar samt eventuella utgifter härför. Migrationsverket bedömer i årsredovisningen för 2006 att felaktiga utbetalningar förekommer, men att omfattningen är begränsad. Orsaken till dessa felaktiga utbetalningar är främst att informationen från den sökande är oriktig. Migrationsverket har under 2006 tillsatt en

arbetsgrupp med uppgift att samordna det fortsatta arbetet kring frågor rörande felaktiga utbetalningar. Ytterligare insatser kommer att genomföras av Migrationsverket under 2007 i syfte att stärka rättssäkerheten för den enskilde och förbättra myndighetens kontrollansvar.

Handläggning efter beslut – beslut om uppehållstillstånd/bosättning

Beslut om uppehållstillstånd samt övrigt relevant underlag m.m. skulle före den 1 juli 2007 överlämnas från Migrationsverket till Integrationsverket skyndsamt och senast inom två veckor. Migrationsverket skulle också samråda och samverka med Integrationsverket med målsättningen att tiden från lagakraftvunnet beslut om uppehållstillstånd till bosättning i kommun skulle vara högst åtta veckor.

Tiden från beviljande av uppehållstillstånd till bosättning var under 2006 i genomsnitt 57 dagar, dvs. drygt åtta veckor. Målet om bosättning inom åtta veckor uppfylldes därmed inte. Antalet dagar varierade dock kraftigt mellan personer med olika medborgarskap. Under 2006 var den genomsnittliga tiden 41 dagar från tillstånd till bosättning för en person från Irak, men mer än dubbelt så lång tid för en person från Afghanistan.

Enligt Migrationsverkets statistik lämnades 62 procent av underlagen över till Integrationsverket inom två veckor. En anledning till att målet inte uppfylldes var att fler personer beviljades uppehållstillstånd än beräknat, framför allt med anledning av den tillfälliga lagstiftningen. Åtgärder har vidtagits för att förbättra hanteringen av bosättningsunderlagen.

Från den 1 juli 2007, då Integrationsverket lades ned, ska Migrationsverket övergripande verka för att det finns en beredskap och kapacitet i landet att ta emot skyddsbehövande som beviljas uppehållstillstånd, vid behov medverka vid bosättningen samt besluta om och utbetala ersättning för flyktingmottagandet till kommuner och landsting. Vid bosättning ska Migrationsverket lämna bosättningsunderlag samt annat relevant underlag till aktuell kommun skyndsamt och senast inom två veckor.

Länsstyrelserna ska verka för att det finns beredskap och kapacitet hos kommunerna i ett län att ta emot skyddsbehövande som beviljats uppehållstillstånd. Länsstyrelserna ska också överlägga med kommunerna om

flyktingmottagandet i ett län och inge beslutsunderlag om detta till Migrationsverket samt följa upp introduktionen i länet.

För att ytterligare förstärka arbetslinjen har bl.a. Arbetsmarknadsverket fått ett förtydligt ansvar att medverka till en effektiv introduktion för nyanlända. I den utredning om effektiva insatser för nyanlända invandrare som regeringen tillsatte den 3 april 2007 (dir. 2007:52) fick utredaren i uppdrag att bl.a. se över och pröva den organisation som började gälla den 1 juli 2007 när Integrationsverket avvecklades. Utredaren ska särskilt pröva hur Arbetsmarknadsverkets ansvar och roll kan stärkas i hela introduktionsprocessen samt hur verket kan ta över huvudansvaret för nyanländas bosättning, som i första hand utgår från möjligheterna till egen försörjning. Utredningen ska redovisa sitt slutbetänkande den 2 juni 2008.

Handläggning efter beslut – återvändande

Målet är att tiden från lagakraftvunnet beslut till utresa ska vara två respektive fyra veckor för personer som fått avvisnings- respektive utvisningsbeslut om inte något annat angivits i besluten. Migrationsverket ska fördjupa och förbättra samverkan med berörda myndigheter i syfte att effektivisera återvändandet och särskild hänsyn ska tas till återvändandearbetet kring barn.

För återvändandeärenden som var öppna den 31 december 2006 var den genomsnittliga handläggningstiden från ansökningstillfället över 400 dagar. Tiden från lagakraftvunnet beslut till utresa var under året i genomsnitt 229 dagar. Det är stor skillnad i handläggningstid mellan olika personer. För personer som återvände självmant var handläggningstiden i genomsnitt cirka 100 dagar. Överföringar till annat land i enlighet med Dublinförordningen skedde i genomsnitt efter cirka 40 dagar.

Antalet utvisningar och avvisningar som överlämnades till Polisen och utfördes av Kriminalvårdens transporttjänst minskade under 2006 med 38 procent jämfört med 2005 och halverades jämfört med 2004, från 3 100 ärenden 2004 till 1 555 ärenden 2006. Innan den tillfälliga lagändringen trädde i kraft verkställdes i snitt 200 avvisningar och utvisningar per månad där personen sökt asyl men inte beviljats uppehållstillstånd. Under den tid som den tillfälliga lagändringen gällde avvisades eller utvisades i genomsnitt 60 personer per månad.

Kostnader för mottagande av asylsökande m.fl.

Migrationsverket lämnar ersättningar till kommuner och landsting för insatser inom mottagandet av asylsökande m.fl. Kommunerna ansvarar exempelvis för förskola, skola och skolbarnsomsorg till asylsökande barn samt vissa insatser enligt socialtjänstlagen. Landstingen ansvarar för hälso- och sjukvård för asylsökande m.fl. Dessa ersättningar är beslutade genom förordningar.

Tabell 3.13 Kostnader för mottagandet 2004–2006

<i>Miljoner kronor</i>			
	2004	2005	2006
Hälso- och sjukvård	655	652	590
Skola	310	288	220
Dag- och bostadsersättning samt särskilt bidrag till asylsökande m.fl.	856	684	649
Placering av barn i annat hem än barnets eget	165	179	183
Organiserad sysselsättning	158	126	93
Övrigt	67	63	92
Totalt	2 211	1 992	1 827

Färre personer registrerade i mottagandesystemet samt kortare vistelsetid i mottagandet med anledning av framför allt den tillfälliga lagen har lett till att kostnaderna minskat jämfört med året innan.

Vidarebosättning

Vidarebosättning till Sverige ska ske för att erbjuda skydd till flyktingar och skyddsbehövande i övrigt och för att lösa utdragna flyktingsituationer. I första hand ska åtgärderna avse personer för vilka FN:s flyktingkommissarie (UNHCR) har presenterat förslag till överföring. Vidare får vittnen inför en internationell tribunal eller domstol som är i behov av skydd överföras.

För 2006 var målet att Migrationsverket skulle överföra 1 840 personer. Under året beviljade Migrationsverket 1 575 personer uppehållstillstånd för vidarebosättning. Totalt överfördes 1 653 personer till Sverige.

Tabell 3.14 Vidarebosättning

	2004	2005	2006
Antal beviljade tillstånd	1 822	1 263	1 626
Antal överförda kvotflyktingar	1 656	1 242	1 653
Utgift per överförd kvotflykting (kr)	146 492	145 418	146 063
Total utgift (mnkr)	243	181	241

Verksamhetsområde Besök och bosättning

Målet är att prövningen av ärenden avseende besök och bosättning ska ske rättssäkert och effektivt. Väntetiden för den sökande ska i varje led vara så kort som möjligt inom ramen för verksamhetens utförande.

Verksamhetsområdet omfattar prövning av ansökningar om besök och tillfälliga vistelser i Sverige samt ansökningar om permanent bosättning. En ansökan kan exempelvis avse studier, arbete, familjeåterförening, släkt- samt turistbesök eller besök med anledning av affärer.

Tabell 3.15 Ärendekategorier Besök och bosättning 2006

Ärendeslag	Inkomna	Avgjorda	i %	Öppna
Besök	10 470	10 424	9	358
Anknytningar	43 784	49 926	41	14 285
EES	25 630	27 185	23	2 738
Studerande	18 290	17 965	15	2 239
Arbetstillstånd	11 967	12 077	10	1 142
Viseringar	2 843	2 825	2	78
Summa	112 984	120 402	100	20 840
Migrationsverket				
Viseringar vid utlandsmyndigheterna	214 426	210 363	-	-
Totalt	327 410	330 765	-	-

De svenska utlandsmyndigheterna tar emot ett stort antal ansökningar om uppehållstillstånd. I de flesta fall är det Migrationsverket som är beslutande myndighet varför ansökningarna i dessa ärenden skickas vidare till Migrationsverket för beslut. När det gäller viseringsärenden är det emellertid utlandsmyndigheterna som fattar beslut, med möjlighet att lämna över ärendet till Migrationsverket för beslut.

Utlandsmyndigheterna och Migrationsverket tog sammanlagt emot 327 400 besök- och

bosättningsansökningar under 2006. I anknytningsärenden beviljades 73 procent av de sökande uppehållstillstånd.

Handläggningstiderna har blivit kortare och antalet ännu inte avgjorda ärenden har fortsatt att minska vid Migrationsverket. Under året avgjorde Migrationsverket drygt 7 000 fler ärenden än vad som kom in. Sett till personalresurserna innebär detta att verksamhetsområdet upprätthållit samma produktivitet som under 2005.

Tabell 3.16 Besök- och bosättningsärenden

	2004	2005	2006
Inkomna	110 320	112 432	113 251
Avgjorda	107 078	114 463	120 594
Utgift per avgjort ärende (kr)	2 306	2 280	2 259
Totalt utgift (mnkr)	247	261	272

Utvecklingen inom området har totalt sett varit positiv under 2006. Migrationsverkets kostnader för verksamhetsområdet besök- och bosättning var förra året cirka 272 miljoner kronor, vilket motsvarar en ökning med 4 procent jämfört med året innan. Den totala utgiften per ärende har successivt minskat under 2006, vilket delvis kan förklaras med att antalet avgjorda ärenden ökat. En annan förklaring är att det skriftliga inslaget i anknytningsutredningarna ökat.

Verksamheten utgörs i huvudsak av prövning av ärenden enligt gällande lagstiftning. Utgifterna styrs därför framför allt av antalet ansökningar och av möjligheterna att förbättra produktiviteten.

Viseringsärenden

Målet är att beslut i viseringsärenden som överlämnas till Migrationsverket ska fattas inom tre veckor.

Utlandsmyndigheterna fattade under 2006 beslut i drygt 210 000 viseringsärenden och överlämnade cirka 2 800 ärenden till Migrationsverket. De ärenden som överlämnades utgjorde 1,3 procent av det totala antalet ansökningar om viseringar under 2006. Handläggningstiden var i genomsnitt 31 dagar, vilket innebär ett oförändrat resultat jämfört med 2005. En orsak till att handläggningstiderna överstiger målet är att ärendena har varit mer

komplicerade och krävt mer omfattande utredningar än tidigare.

Besöksärenden

Besöksärenden rör ansökningar där den sökande redan vistas i Sverige och vill förlänga sin vistelse här utöver den viseringsfria tiden eller den tid viseringen gäller. Under 2006 inkom 10 470 ärenden. För dessa ärenden har regeringen inte angivit något mål för handläggningstiden utöver det övergripande målet för verksamhetsområdet om effektiv och rättssäker handläggning. Handläggningstiden var under 2006 i genomsnitt 13 dagar. Under första halvåret 2007 har 4 600 ärenden inkommit och nästan lika många har avgjorts.

Anknytningsärenden

Målet är att beslut om uppehållstillstånd på grund av anknytning till personer bosatta i Sverige ska fattas inom sex månader.

Antalet ansökningar om uppehållstillstånd med anledning av anknytning till person som redan är bosatt i Sverige ökade under 2006 med cirka 5 000, eller 20 procent i förhållande till 2005. Ökningen följer framför allt av att antalet beviljade uppehållstillstånd ökade med anledning av den tillfälliga lagstiftningen. Antalet öppna ärenden minskade under året.

Andelen ärenden som avgjordes inom sex månader har ökat från 43 procent 2005 till 58 procent 2006. Den genomsnittliga handläggningstiden har minskat från 247 dagar 2005 till 205 dagar. Det ökande antalet ärenden gjorde att Migrationsverket inte klarade målet för handläggningstiden för dessa ärenden. Under första halvåret 2007 har 28 600 ärenden inkommit och cirka 26 300 ärenden har avgjorts.

Barn i anknytningsärenden

Under 2006 tog Migrationsverket emot drygt 3 000 ansökningar om uppehållstillstånd på grund av anknytning som omfattade barn. Den största gruppen, 1 800, gällde barn som åberopat anknytning till föräldrar boende i Sverige. Ärenden där ett barn åberopat anknytning till ett äldre syskon boende i Sverige uppgick till 500 ärenden och 30 ärenden var föräldrar som åberopat anknytning till ett barn boende i Sverige. Antalet ansökningar om uppehållstillstånd för adoptivbarn uppgick till 720.

EES respektive varaktigt bosatta

Under året inkom 25 897 EES-ansökningar till Migrationsverket. Verket avgjorde 27 377 ärenden och av dessa avgjordes 54 procent inom sju dagar.

Den 30 april 2006 genomfördes direktivet om varaktigt bosatta i svensk rätt (prop. 2005/06:77, bet. 2005/06:SfU9, rskr. 2005/06:191). Få ansökningar har kommit in från personer med permanent uppehållstillstånd i Sverige. Under 2006 tog Migrationsverket endast emot 23 sådana ansökningar och 15 avgjordes. Bifallsandelen var låg och i endast ett ärende beviljades ansökan.

Migrationsverket utfärdade 166 uppehållstillstånd för tredjelandsmedborgare med status som varaktigt bosatt i ett annat EU-land. Av dessa kom 121 medborgare från Schweiz. Medborgare i Rumänien, Indonesien och Thailand var de därefter största nationaliteterna.

Studerandeärenden

För dessa ärenden har regeringen inte angivit något mål för handläggningstiden utöver det övergripande målet för verksamhetsområdet om effektiv och rättssäker handläggning. Antalet ansökningar från tredjelandsmedborgare som avser att studera i Sverige har fortsatt att öka. Migrationsverket tog emot cirka 18 300 ansökningar, vilket är en ökning med 13 procent jämfört med året innan. Under året avgjordes cirka 18 000 ärenden och i 70 procent av dessa beviljades uppehållstillstånd. I 86 procent av de avgjorda ärendena fattades beslut inom tre månader, motsvarande siffra 2005 var 75 procent. De största grupperna sökande kom från Kina, Pakistan, Nigeria och Indien. Under perioden januari till och med juni 2007 har 8 000 ärenden inkommit och 6 800 ärenden har avgjorts.

Arbetsstillstånd

Under 2006 beviljades cirka 10 600 tredjelandsmedborgare tillstånd för att arbeta i Sverige. Arbetsstillstånd beviljas för såväl arbetstagare som egna företagare, forskare, idrottare, au-pairer, säsongarbetare samt anhöriga till personer som beviljats arbetsstillstånd. Av dessa var cirka 7 100 förstagångstillstånd och 3 500 förlängningar av ett tidigare tillstånd. De fem största nationaliteterna var medborgare från Indien

(cirka 1 300 personer), USA (cirka 850 personer), Kina (cirka 750 personer), Rumänien (cirka 450 personer) och Ukraina (cirka 400 personer). För dessa ärenden har regeringen inte angivit något mål för handläggningstiden utöver det övergripande målet för verksamhetsområdet om effektiv och rättssäker handläggning. 86 procent av tillstånden beviljades inom tre månader. 329 personer beviljades permanenta uppehållstillstånd av arbetsmarknadsskäl. Under första halvåret 2007 har 6 800 ärenden inkommit och 6 200 ärenden har avgjorts.

Verksamhetsområde Svenskt medborgarskap

Målet är att prövning av ärenden avseende medborgarskap ska ske rättssäkert och effektivt. Den totala väntetiden från ansökan till beslut ska minska.

Tabell 3.17 Medborgarskapsärenden

	2004	2005	2006
Inkomna	21 541	25 518	29 541
Avgjorda	19 874	29 669	38 753
Utgift, prövning (mnkr)	32 150	30 865	33 927
Utgift, avgjort ärende (kr)	1 618	1 040	875

Beslut i ärenden om svenskt medborgarskap ska fattas inom åtta månader från det att ärendet kommit in till Migrationsverket. Ärenden där särskilda behov föreligger ska hanteras skyndsamt.

År 2006 fick Migrationsverket in 29 541 ansökningar om svenskt medborgarskap, vilket är 4 000 fler än året innan. De flesta som ansökte om svenskt medborgarskap kom från Irak, Serbien och Montenegro, Bosnien-Hercegovina samt Turkiet.

Under 2006 ökade antalet avgjorda ärenden till drygt 38 700, en ökning med drygt 30 procent jämfört med året innan. Antalet öppna ärenden har minskat från 16 095 ärenden vid början av året, till 6 855 vid årets slut. Andelen ärenden avgjorda inom åtta månader var cirka 70 procent, vilket är oförändrat jämfört med 2005. Den genomsnittliga handläggningstiden har ökat från 215 dagar 2005 till 236 dagar 2006. En anledning till detta är att många äldre ärenden har avgjorts, vilket ökat den redovisade genomsnittliga handläggningstiden.

Den totala utgiften för prövningen av ansökan om svenskt medborgarskap har ökat med drygt 3 miljoner kronor jämfört med 2005 till 34 miljoner kronor. Samtidigt har utgiften per avgjort ärende minskat som en följd av att antalet avgjorda ärenden ökade kraftigt under året.

Under första halvåret 2007 har cirka 14 200 personer ansökt om svenskt medborgarskap och Migrationsverket har avgjort cirka 16 300 ärenden.

Verksamhetsområde Prövning och överprövning i utlänningsärenden

Verksamhetsområdet omfattade Utlänningsnämndens prövning och överprövning av utlänningsärenden och ärenden angående svenskt medborgarskap. Utlänningsnämndens ärendehantering omfattade avlägsnandeärenden, medborgarskapsärenden, uppehållstillståndsärenden, offentligt biträde samt flyktningförklaring och resedokument. Från och med den 31 mars 2006 sker överprövningen vid migrationsdomstolarna eller Migrationsöverdomstolen. En redovisning av resultaten för domstolarna sker nedan.

Ett ärende vid överinstansen kan omfatta en eller flera personer på grund av att familjer prövas samlat med undantag för medborgarskapsärenden som normalt har motsvarat en person. I genomsnitt omfattar ett ärende 1,6 personer.

I början av 2006 hade Utlänningsnämnden drygt 5 000 öppna ärenden och vid upphörandet den 31 mars hade antalet minskat till cirka 3 000 ärenden, eller med 40 procent.

Tabell 3.18 Antal personer som fått sitt ärende avgjort vid Utlänningsnämnden, fördelat på verksamhetsgrenar

	2004	2005	2006 t.o.m. 30 mars
Avlägsnandeärenden	17 957	22 593	5 271
Ny ansökan om uppehållstillstånd	13 341	13 339	-
Upphållstillståndsärenden	4 607	4 699	1 155
Flyktningförklaring och resedokument	207	204	85
Medborgarskapsärenden	1 057	1 039	536
Totalt	37 169	41 874	7 047

Avlägsnandeärenden

Utlänningsnämnden prövade överklaganden av Migrationsverkets beslut. Merparten avsåg beslut i asylärenden. Målet var att beslut om avvísning eller utvisning skulle fattas inom sex månader och för ensamkommande barn inom tre månader.

Antalet öppna ärenden minskade med cirka 60 procent, från 3 541 till 1 415 ärenden.

Vid nämndens upphörande var den totala ärendebalansen 1 415 asylärenden. Av dessa hade cirka 25 procent en handläggningstid som översteg 6 månader, vilket kan jämföras med att motsvarande andel var cirka 40 procent i slutet av 2005.

Merparten av asylärenden avseende ensamkommande barn rörde barn och unga från Irak, Somalia och Afghanistan. Vid början av 2006 fanns 38 öppna ärenden fördelat på 13 nationaliteter. Under 2006 överlämnade Migrationsverket 31 ärenden och Utlänningsnämnden avgjorde 48 ärenden. Av dessa beviljades sex barn uppehållstillstånd.

Överklaganden – uppehållstillstånd utan samband med avvísning eller utvisning

Utlänningsnämnden prövade överklaganden av Migrationsverkets beslut om uppehållstillstånd även om beslutet inte var förenat med avvísnings- eller utvisningsbeslut. Merparten avsåg ärenden där utlänningen hade ansökt om uppehållstillstånd från hemlandet och åberopat anknytning till anhörig. Beslut skulle fattas inom sex månader.

Under 2006 inkom 1 067 ärenden till nämnden jämfört med 786 ärenden under det första kvartalet 2005. Cirka 10 procent av överklagandena beviljades. Av de 1 022 öppna ärendena vid Utlänningsnämndens upphörande var 79 ärenden, 8 procent, äldre än sex månader.

Beslut fattades inom sex månader i 92 procent av de avgjorda ärendena och handläggningstiden minskade från 104 dagar till 67 dagar.

Överklaganden – svenskt medborgarskap

Utlänningsnämnden prövade överklaganden av Migrationsverkets beslut i naturalisationsärenden, dvs. ansökningar om svenskt medborgarskap, bibehållande av svenskt medborgarskap, befrielse från svenskt medborgarskap samt ansökan om förklaring att någon är svensk medborgare. Beslut skulle fattas inom sex månader.

Under 2006 inkom 431 nya ärenden. Merparten av ärendena avser medborgare från Irak.

Verksamhetsområde Ny processordning

Under 2006 fanns verksamhetsområdet Ny processordning som omfattade Migrationsverkets handläggning i samband med omprövning och överklagande av utlännings- och medborgarskapsärenden samt verkets prövning av verkställighetshinder.

Processföring och prövning av verkställighetshinder samt omprövning av beslut

Målet är att Migrationsverkets handläggning i samband med omprövning och överklagande av utlännings- och medborgarskapsärenden samt verkets prövning av verkställighetshinder ska ske skyndsamt, rättssäkert och effektivt. Migrationsverket ska följa migrationsdomstolarnas och Migrationsöverdomstolens tidsfrister.

Migrationsverket har inte alltid kunnat följa migrationsdomstolarnas tidsfrister. Det har framförallt gällt när migrationsdomstolarna har begärt yttranden i äldre ärenden som domstolarna tog över från Utlänningsnämnden. Orsakerna har bland annat varit att Migrationsverkets organisation har varit bristfällig, att det funnits initiala svårigheter av praktisk natur och att ett mycket stort antal ärenden remitterades under kort tid. Migrationsverket har vidtagit åtgärder för att undanröja de initiala svårigheterna.

Verkställighetshinder

Beslut att inte bevilja ny prövning enligt 12 kap. 19 § utlänningslagen (2005:716) ska fattas inom en månad från det att utlänningen åberopat nya omständigheter.

Migrationsverket har sedan den 31 mars 2006 avgjort drygt 3 400 ärenden angående verkställighetshinder. I cirka 2 800 av dessa beslutade verket att inte bevilja ny prövning. Cirka 70 procent av besluten fattades inom en månad.

Verket har i 146 ärenden beslutat att bevilja tillstånd enligt 12 kap. 18 § utlänningslagen. I 67 ärenden har verket beslutat att ta upp frågan om uppehållstillstånd till ny prövning enligt 12. kap.

19 § utlänningslagen och i 41 fall av dessa beviljades tillstånd.

Den genomsnittliga kostnaden för ett ärende avseende prövning av verkställighetshinder var 10 310 kronor.

Omprövning

Vid ett överklagande av Migrationsverkets beslut ska omprövning ske senast inom en vecka.

Migrationsverket har tagit emot cirka 8 600 ärenden avseende överklagade beslut i utlännings- och medborgarskapsärenden. Verket har avgjort cirka 6 500 ärenden och i 643 av dessa ärenden har verket ändrat sitt beslut och beviljat uppehållstillstånd eller svenskt medborgarskap. Återstående ärenden har överlämnats till migrationsdomstol. I endast 17 procent av överklagandena har omprövning skett inom en vecka. Den genomsnittliga handläggningstiden var 64 dagar.

Målet för handläggningstiden har inte uppnåtts bl.a. beroende på att inte tillräckligt med personal rekryterades inledningsvis.

Under året har 74 barn utan legal vårdnadshavare överklagat Migrationsverkets beslut. Verket avgjorde 63 ärenden, varav verket ändrade sitt beslut i åtta av ärendena. Trots att barnärenden prioriteras har endast 24 procent av ärendena avgjorts inom en vecka. Den genomsnittliga handläggningstiden var 46 dagar.

Kostnaden för verksamhetsområdet under 2006 var 88 miljoner kronor. Den genomsnittliga kostnader för ett överklagat ärende var 8 183 kronor.

Migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen

Den 31 mars 2006 inrättades migrationsdomstolar vid Länsrätten i Stockholms län, Länsrätten i Skåne län och Länsrätten i Göteborg. Migrationsöverdomstolen inrättades vid Kammarrätten i Stockholm. Migrationsdomstolarna ersatte Utlänningsnämnden som därmed upphörde.

Migrationsdomstolarna

Antalet mål till migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen blev under 2006 lägre än vad som antogs vid dimensioneringen av de nya domstolarna. Dimensioneringen baserades på ett antagande om cirka 17 500 mål, varav

8 100 asylmål per år till migrationsdomstolarna och personalbehovet till cirka 400 personer. Antalet mål till Migrationsöverdomstolen antogs uppgå till cirka 75 procent av migrationsdomstolarnas inkomna mål och personalbehovet bedömdes till drygt 130 personer.

När Utlänningsnämnden upphörde överlämnades 3 080 mål, varav 1 400 asylmål. Därutöver fick migrationsdomstolarna in 6 650 mål, varav 2 280 asylmål. Under året avgjordes 5 920 mål, varav 2 150 asylmål. Öppna mål vid årets slut var 3 810, varav 1 650 asylmål.

Målet för domstolarnas handläggningstid uttrycks på ett annat sätt än vad som gäller för Migrationsverket. Målet för domstolarna formuleras som mediantid och avser således medianvärdet för en viss måltyp. Målet för avlägsnandemål är att mediantiden ska vara högst fyra månader och för ensamkommande barn högst två månader samt för verkställighetsmål högst en månad. Under 2006 var mediantiden för avlägsnandemål knappt tre månader, för ensamkommande barn tre månader och för mål om verkställighet knappt två veckor.

Målen för verksamheten har uppfyllts sammantaget och för varje domstol utom målet för avlägsnandemål för ensamkommande barn. Endast migrationsdomstolen i Skåne län har uppfyllt detta verksamhetsmål. Sammantaget har 50 procent av målen avgjorts inom drygt två månader.

Styckkostnaden för ett avlägsnandemål i migrationsdomstolarna uppgick till 39 563 kronor.

Kostnaden för ett verkställighetsärende uppgick till 32 597 kronor och styckkostnaden för ett övrigt mål uppgick till 16 385 kronor.

Migrationsöverdomstolen

Migrationsöverdomstolen dimensionerades för en ingående balans om 12 950 mål, varav 7 290 asylmål per år. Under året har överklagandefrekvensen varit betydligt lägre än förväntat.

Prövningstillstånd krävs vid överklagande av i princip samtliga beslut av migrationsdomstolarna till Migrationsöverdomstolen. Totalt har 63 mål, varav 36 asylmål, beviljats prövningstillstånd. Av de mål som beviljades prövningstillstånd har 18 mål, varav nio asylmål, avgjorts.

Migrationsöverdomstolen har sammanlagt fem verksamhetsmål. Två av målen gäller dispensfrågan, dvs. frågan om prövningstillstånd, och tre avser mål i vilka prövningstillstånd har meddelats. För dispensfrågan ska mediantiden för avlägsnandemål vara högst två månader och för verkställighetsmål högst en månad. Mediantiden för mål som beviljats prövningstillstånd ska för avlägsnandemål vara högst fem månader, för avlägsnandemål rörande ensamkommande barn högst tre månader och för verkställighetsmål högst tre månader.

Migrationsöverdomstolen har uppfyllt samtliga verksamhetsmål. För samtliga mål har överklagandefrekvensen varit 23 procent och för asylmål 32 procent. Ändringsfrekvensen har för samtliga mål varit drygt två procent och för asylmål två procent.

Styckkostnaden för ett avlägsnandemål uppgick till 40 482 kronor, ett verkställighetsärende till 46 354 kronor och för övriga mål uppgick styckkostnaden till 40 427 kronor.

3.3.3 Analys och slutsatser

Antalet personer som söker asyl i Sverige har ökat kraftigt under 2006 samtidigt som antalet asylsökande till Europa i övrigt har minskat. Det ökade antalet asylsökande kommer från ett begränsat antal länder, varav de flesta från Irak. Det finns flera förklaringar till att fler asylsökande söker sig till Sverige. Situationen är svår i Irak och ett antal andra ursprungsländer. I Sverige finns redan stora grupper bosatta från de aktuella länderna. Sveriges asyllagstiftning och praxis är i vissa avseenden mer fördelaktig för den asylsökande än i övriga europeiska länder. Den tillfälliga lagen innebar en ytterligare vidgning, om än temporär, av kriterierna för uppehållstillstånd.

Regeringen har tidigare lyft fram betydelsen av att Migrationsverket har en effektiv, enhetlig och rättssäker prövning av asylärenden. Utvecklingen vid Migrationsverket är i flera avseenden positiv. En rättssäker asylprocess ska också ha ett tydligt avslut antingen genom bosättning i en kommun eller utresa ur landet. En fungerande asylprocess ska även fortsatt prioriteras.

Genomförandet av den nya instans- och processordningen innebar omfattande

förändringar inom migrationsområdet och har påverkat samtliga verksamhetsområden. Regeringen har betonat att den nya verksamheten bör prioriteras tillsammans med ändamålsenliga grundutredningar. Det är positivt att åtgärder har vidtagits för att komma tillrätta med de initiala svårigheterna i genomförandet. Utvärderingen av instans- och processordningen får utvisa om det finns behov av förändringar av reformen.

Även om tiden för förberedelser var kort lyckades Migrationsverket genomföra arbetet med den tillfälliga lagstiftningen. Den tillfälliga lagen och det ökade antalet asylsökande har inneburit att ett stort antal personer omfattats av Migrationsverkets mottagandesystem. Migrationsverket har klarat av att anpassa verksamheten efter rådande omständigheter.

Återvändandet har inte nått de nivåer som krävs för att asylprocessen ska vara i balans. För att underlätta återvändandet för asylsökande som kommer från länder som genomgått konflikter och av detta skäl kan ha svårt att stödja sina återvändande medborgare har insatserna till stöd för återetablering stärkts bland annat genom ett helt nytt individuellt ekonomiskt stöd.

Genom de beslut riksdagen fattade i samband med den ekonomiska vårpropositionen 2007 (prop. 2006/07:100, bet. 2006/07:FiU21. rskr. 2006/07:222) ges bättre förutsättningar för att genomföra reformen om mottagande av ensamkommande barn i enlighet med de beslut riksdagen tidigare har fattat om förändringar av mottagandet om ensamkommande barn. Antalet överenskommelser har ökat och antalet barn som bor i ankomstkommunernas tillfälliga boenden minskar. Migrationsverket har och kommer även fortsättningsvis att bedriva ett omfattande arbete för att genomföra reformen.

Den ökade rörligheten innebär att antalet personer som ansöker om att återförenas med sina anhöriga eller som vill studera eller arbeta i Sverige ökar. Migrationsverket och utlandsmyndigheterna har hanterat omfattande verksamheter och utvecklingen inom besök och bosättning är fortsatt positiv.

3.4 Revisionens iakttagelser

Riksrevisionen har inte haft några invändningar i revisionsberättelserna för 2006 avseende Migrationsverket, Utlänningsnämnden och Utlänningsnämndens avvecklingsorganisation.

Riksrevisionen har granskat den interna styrningen och kontrollen av informationssäkerheten vid Migrationsverket. Den 6 december 2006 lämnades rapporten Granskning av Migrationsverkets interna styrning och kontroll av informationssäkerheten (RiR 2006:65). Granskningen ingår i en serie granskningar som genomförs vid statliga myndigheter. Riksrevisionen konstaterar i sin rapport att vissa delar av Migrationsverkets ledningssystem redan finns på plats, men inte är fullständigt utvecklade och att åtgärder därför bör vidtas. Migrationsverket har under 2007 vidtagit åtgärder för att komma tillrätta med bristerna.

3.5 Politikens inriktning

Sverige ska ha en human flyktingpolitik och vara en fristad för dem som flyr undan förföljelse och förtryck. Rätten att söka asyl ska värnas, och utvecklingen i Europa, mot mer av stängda gränser, ska motverkas. Men samtidigt måste migrationspolitiken i Sverige och i världen bli någonting mer än bara asylpolitik.

Det finns i samhället ett starkt stöd för värnandet av asyldrätten i Sverige och internationellt. Den svåra gränsdragnings som asyllagstiftningen oundvikligen innebär har inte alltid erhållit fullt förtroende i den allmänna opinionen. Stora investeringar har gjorts i den nya instans- och processordningen och vi har fått ett mer rättssäkert asylsystem. Den nya instans- och processordningen åtnjuter ett större förtroende än det tidigare systemet för asylprövning.

En rättssäker asylprocess har även ett tydligt avslut. Antingen genom ett bifallsbeslut varpå det för de allra flesta gäller att så snabbt som möjligt komma ut på den svenska arbetsmarknaden. Om asylansökan däremot avslås förväntas personen lämna landet. Att så sker är viktigt för att Sverige i längden ska kunna behålla nuvarande asylsystem och erbjuda skydd till dem som verkligen behöver det enligt den

svenska utlänningslagstiftningen. Om en person stannar i Sverige oavsett om asylansökan bifalls eller avslås fyller inte asylprocessen längre någon verklig funktion.

Sverige ska ta sin del av ansvaret för det internationella skyddet av flyktingar men om Sverige får ta en oproportionerligt stor del av ansvaret i förhållande till jämförbara länder för flyktingsituationer i vår omvärld kan det i förlängningen leda till att hållbarheten i vårt asylsystem ifrågasätts. Den fortsatta harmoniseringen av asyl- och migrationspolitiken inom EU är viktig. Sverige kommer att ta aktiv del i förhandlingarna om de förslag till ett gemensamt asylsystem som kommissionen kommer att presentera nästa år och verka för att övriga EU-länder tar ett ökat ansvar. Det blir en viktig fråga under det svenska ordförandeskapet i EU 2009.

Regeringen har tidigare aviserat att mottagandet av asylsökande behöver förändras och särskilt lyft fram att praktik och arbete ska uppmuntras. Under hösten kommer regeringen att tillsätta en utredning med uppdrag att se över nuvarande system och föreslå ändringar inom hela mottagandet i syfte att förbättra asylsökandes förutsättningar till aktivitet och egenförsörjning. Utredningen ska också, i relevanta delar, behandla de förslag som delegationen mot felaktiga utbetalningar (FUT-delegationen) lämnat för att komma till rätta med problem inom området.

Inom migrationspolitiken har hittills avsevärd fokus legat på asylfrågor. Det behov av arbetskraftsinvandring som alltmer kommer att göra sig gällande i framtiden har inte beaktats i tillräcklig omfattning. Migrationspolitiken har varit alltför endimensionell. Utvecklingspotentialen hos det ökande antalet människor som i globaliseringens spår väljer att migrera för att söka bättre utkomstmöjligheter i andra länder måste bättre tas till vara i en mångdimensionell migrationspolitik.

Regeringen har med utgångspunkt i det betänkande som den parlamentariska kommittén för arbetskraftsinvandring (KAKI) överlämnade i oktober förra året remitterat förslag till utformning av ett flexibelt och effektivt system för arbetskraftsinvandring som samtidigt säkerställer de grundläggande villkoren avseende lön, försäkrings- och övriga anställningsvillkor.

Regeringen vill främja cirkulär migration och tillvarata globaliseringens möjligheter till gagn

såväl för den enskilde migranten som för ursprungs- och mottagarlandet. Mot bakgrund av detta är sambandet mellan utveckling och migration ett område som regeringen prioriterar.

Regeringen kommer att verka för att migrationsfrågan i allmänhet och särskilt sambandet mellan utveckling och migration i större utsträckning ska behandlas och konkreta resultat uppnås i internationella sammanhang. Som en följd av detta har regeringen stött det globala forumet för migration och utveckling som höll sitt första möte i juli 2007. Regeringen välkomnar forumets inriktning och fortsatta verksamhet.

3.6 Budgetförslag

3.6.1 12:1 Migrationsverket

Tabell 3.19 Anslagsutveckling

Tusental kronor

År	Slagslag	Utfall	Anslags-sparande	Utgifts-prognos
2006	Utfall	1 729 000	379 290	
2007	Anslag	1 657 784 ¹		1 945 099
2008	Förslag	2 150 627		
2009	Beräknat	1 955 120 ²		
2010	Beräknat	1 895 032 ³		

¹ Inklusive tilläggsbudget i samband med 2007 års ekonomiska vårproposition (bet. 2006/2007:FIU21) och förslag på tilläggsbudget i samband med budgetpropositionen för 2008.

² Motsvarar 1 910 828 tkr i 2008 års prisnivå.

³ Motsvarar 1 804 945 tkr i 2008 års prisnivå.

Anslaget finansierar Migrationsverkets kostnader för personal och lokaler, exklusive bostäder för asylsökande, samt övriga förvaltningskostnader. Anslaget finansierar därmed samtliga kostnader för handläggning och prövning av ärenden, genomförandet av organiserad sysselsättning, förvar respektive myndighetens uppgifter vid överprövning av utlänningsärenden i domstol.

Migrationsverket får under 2007 disponera ett anslagssparande på 378 miljoner kronor för att klara det ökade antalet nya asylsökande.

Regeringens överväganden

Regeringen bedömer att Migrationsverket behöver vara dimensionerat för att kunna fatta beslut i cirka 220 000 ärenden i processerna asyl,

besök och bosättning samt medborgarskap under 2008. Migrationsverket ska härutöver överlämna överklagade asylärenden till migrationsdomstolarna samt avgöra verkställighetshindersärenden.

Genomförandet av ett gemensamt europeiskt system för viseringsinformation (VIS) beräknas starta under 2009. VIS innebär att alla stater som är eller kommer att vara operativa medlemmar i Schengensamarbetet i den del det rör utfärdande av viseringar kommer att använda samma teknik och lagra bl.a. uppgifter om beslut om viseringar samt biometriska uppgifter i en central databas. Anslaget ökas 2008 med 14 miljoner kronor för Migrationsverkets genomförande av den nationella delen av VIS. Från 2009 ökas anslaget med ytterligare 17 miljoner kronor. Anslaget ökas vidare med 3,2 miljoner kronor 2008 för Migrationsverkets ökade kostnader i samband med utfärdande av svenska pass och id-kort med biometriska kännetecken vid utlandsmyndigheterna samt verkets utvecklingskostnader och utfärdande av främlingspass och resedokument. Anslagsökningarna motsvarar de avgiftsintäkter som beräknas inflyta. I beräkningen av anslaget har även beaktats att Migrationsverket är ansvarig myndighet för europeiska flyktingfonden och återvändandefonden.

Anslaget ökar vidare med 20,5 miljoner kronor för att hantera de arbetsuppgifter som överfördes till Migrationsverket i samband med Integrationsverkets upphörande.

Mot bakgrund av ovanstående föreslår regeringen att 2 150 627 000 kronor anvisas under anslaget 12:1 *Migrationsverket* för 2008. För 2009 och 2010 beräknas anslaget till 1 955 120 000 kronor respektive 1 895 032 000 kronor.

Anslaget har för perioden 2008–2010 beräknats enligt följande:

Tabell 3.20 Härlledning av anslagsnivån 2008–2010, för 12:1 Migrationsverket

Tusental kronor

	2008	2009	2010
Anvisat 2007¹	1 657 784	1 657 784	1 657 784
<i>Förändring till följd av:</i>			
Pris- och löneomräkning ²	14 757	53 525	98 235
Beslut	573 472	341 408	239 159
Överföring till/från andra anslag	-29 945	-30 639	-31 440
Övrigt	-65 441	-66 958	-68 707
Förslag/beräknat anslag	2 150 627	1 955 120	1 895 032

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2006 (bet. 2006/07:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

² Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel i 2007 års statsbudget. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning.

3.6.2 12:2 Ersättningar och bostadskostnader

Tabell 3.21 Anslagsutveckling

Tusental kronor

År	Utfall	Anslags-sparande	Utgifter-prognos
2006	2 016 184		481 054
2007	Anslag 2 784 950 ¹		2 600 000
2008	Förslag 2 590 000		
2009	Beräknat 2 539 000		
2010	Beräknat 2 375 000		

¹ Inklusive tilläggsbudget i samband med 2007 års ekonomiska vårproposition (bet. 2006/2007:FiU21) och förslag på tilläggsbudget i samband med budgetpropositionen för 2008.

Från anslaget finansieras bostäder för asylsökande m.fl. samt ersättningar

- enligt förordningen (1994:361) om mottagande av asylsökande m.fl.
- till landsting enligt förordningen (1996:1357) om statlig ersättning för hälso- och sjukvård till asylsökande,
- till kommuner och landsting enligt förordningen (2002:1118) om statlig ersättning för asylsökande m.fl.
- enligt förordningen (2007:640) om återetableringsstöd till vissa utlänningar.

Regeringens överväganden

Utgifterna under anslaget styrs främst av antalet asylsökande, handläggningstiderna hos berörda myndigheter samt tiden från det att ett

avvisnings- eller utvisningsbeslut har vunnit laga kraft till utresa.

Anslaget minskas med 50 miljoner kronor som tillfälligt förs över till utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner, anslaget 48:1 *Kommunalekonomisk utjämning* för 2008 i avvaktan på beredningen av de förslag som lämnats i betänkandet Skolgång för barn som ska avvisas eller utvisas (SOU 2007:34).

Mot bakgrund av ovanstående föreslår regeringen att 2 590 000 000 kronor anvisas under anslaget 12:2 *Ersättningar och bostadskostnader* för 2008. För 2009 och 2010 beräknas anslaget till 2 539 000 000 respektive 2 375 000 000 kronor.

Anslaget har för perioden 2008–2010 beräknats enligt följande:

Tabell 3.22 Härlledning av anslagsnivån 2008–2010, för 12:2 Ersättningar och bostadskostnader

Tusental kronor

	2008	2009	2010
Anvisat 2007¹	1 999 950	1 999 950	1 999 950
<i>Förändring till följd av:</i>			
Beslut	-13 000	37 000	37 000
Övriga makroekonomiska förutsättningar			
Volym	551 799	450 799	286 799
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt	51 251	51 251	51 251
Förslag/beräknat anslag	2 590 000	2 539 000	2 375 000

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2006 (bet. 2006/07:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

3.6.3 12:3 Migrationspolitiska åtgärder

Tabell 3.23 Anslagsutveckling

Tusental kronor

År	Utfall	Anslags-sparande	Utgifter-prognos
2006	250 511		41 245
2007	Anslag 324 167 ¹		319 626
2008	Förslag 329 107		
2009	Beräknat 336 897		
2010	Beräknat 345 447		

¹ Inklusive tilläggsbudget i samband med 2007 års ekonomiska vårproposition (bet. 2006/2007:FiU21) och förslag på tilläggsbudget i samband med budgetpropositionen för 2008.

Från anslaget finansieras organiserad överföring av flyktingar m.fl. och ersättning till de kommuner som tar emot dessa personer samt bidrag till vissa hjälpinsatser för flyktingar utanför Sverige. Bidrag till flyktingars resor från

Sverige för bosättning i annat land och bidrag till flyktingar för kostnader för anhörigas resor till Sverige finansieras också via detta anslag. Även statsbidrag till den efterforskningsverksamhet som enligt avtal bedrivs av Svenska Röda Korset bekostas från anslaget. Dessutom finansieras internationell samverkan inom ramen för flykting- och migrationspolitiken m.m.

Regeringens överväganden

Anslagsmedlen för 2008 avseende vidarebosättning av flyktingar m.fl. kan användas med viss flexibilitet och motsvarar utgifterna för överföring och mottagande av 1 900 personer.

Mot bakgrund av ovanstående föreslår regeringen att 329 107 000 kronor anvisas under anslaget 12:3 *Migrationspolitiska åtgärder* för 2008. För 2009 och 2010 beräknas anslaget till 336 897 000 respektive 345 447 000 kronor.

Anslaget har för perioden 2008–2010 beräknats enligt följande:

Tabell 3.24 Härledning av anslagsnivån 2008–2010, för 12:3 Migrationspolitiska åtgärder

	2008	2009	2010
Anvisat 2007¹	324 167	324 167	324 167
<i>Förändring till följd av:</i>			
Beslut			
Övriga makroekonomiska förutsättningar	760	1 520	1 520
Volymer			
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt	4 180	11 210	19 760
Förslag/beräknat anslag	329 107	336 897	345 447

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2006 (bet. 2006/07:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

3.6.4 12:4 Domstolsprövning i utlänningsärenden

Tabell 3.25 Anslagsutveckling

<i>Tusental kronor</i>				
2006	Utfall	193 849	Anslags-sparande	323 651
2007	Anslag	503 000 ¹	Utgifts-prognos	346 476
2008	Förslag	468 204		
2009	Beräknat	479 271 ²		
2010	Beräknat	491 985 ³		

¹ Inklusive tilläggsbudget i samband med 2007 års ekonomiska vårproposition (bet. 2006/2007:FiU21) och förslag på tilläggsbudget i samband med budgetpropositionen för 2008.

² Motsvarar 468 204 tkr i 2008 års prisnivå.

³ Motsvarar 468 204 tkr i 2008 års prisnivå.

Från anslaget finansieras migrationsdomstolarnas och Migrationsöverdomstolens förvaltningsutgifter hänförliga till överprövning av utlännings- och medborgarskapsärenden. Från anslaget finansieras även Regeringsrättens handläggning av resningsansökningar av utlännings- och medborgarskapsärenden.

Regeringens överväganden

Regeringen föreslår att 468 204 000 kronor anvisas under anslaget 12:4 *Domstolsprövning i utlänningsärenden* för 2008. För 2009 och 2010 beräknas anslaget till 479 271 000 respektive 491 985 000 kronor.

Anslaget har för perioden 2008–2010 beräknats enligt följande:

Tabell 3.26 Härledning av anslagsnivån 2008–2010, för 12:4 Domstolsprövning i utlänningsärenden

	2008	2009	2010
Anvisat 2007¹	503 000	503 000	503 000
<i>Förändring till följd av:</i>			
Pris- och löneomräkning ²	3 759	15 737	29 498
Beslut	-89 000	-91 104	-93 520
Överföring till/från andra anslag	50 445	51 637	53 007
Övrigt			
Förslag/beräknat anslag	468 204	479 271	491 985

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2006 (bet. 2006/07:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

² Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel i 2007 års statsbudget. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning.

3.6.5 12:5 Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden

Tabell 3.27 Anslagsutveckling

Tusental kronor				
2006	Utfall	19 552	Anslags-sparande	129 448
2007	Anslag	118 800 ¹	Utgifts-prognos	72 379
2008	Förslag	198 800		
2009	Beräknat	198 800		
2010	Beräknat	198 800		

¹ Inklusiv tilläggsbudget i samband med 2007 års ekonomiska vårproposition (bet. 2006/2007:FiU21) och förslag på tilläggsbudget i samband med budgetpropositionen för 2008.

Från anslaget finansieras migrationsdomstolarnas, Migrationsöverdomstolens och Regeringsrättens utgifter för nämndemän och sakkunniga som anlitas i utlänningsärenden samt de klagandes resor till förhandlingar i migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen.

Vidare finansieras från anslaget

- ersättning till offentligt biträde i utlänningsärenden,
- ersättning till tredje man i utlänningsärenden enligt 4 § lagen (1996:1620) om offentligt biträde,
- ersättning till tolkar i utlänningsärenden samt ärenden enligt lagen (2001:82) om svenskt medborgarskap och
- ersättning för översättningar i utlänningsärenden.

Regeringens överväganden

Regeringen föreslår att 198 800 000 kronor anvisas under anslaget 12:5 *Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden* för 2008. För 2009 och 2010 beräknas anslaget till 198 800 000 respektive 198 800 000 kronor.

Anslaget har för perioden 2008–2010 beräknats enligt följande:

Tabell 3.28 Härledning av anslagsnivån 2008–2010, för 12:5 Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden

Tusental kronor			
	2008	2009	2010
Anvisat 2007 ¹	198 800	198 800	198 800
<i>Förändring till följd av:</i>			
Beslut			
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
Förslag/beräknat anslag	198 800	198 800	198 800

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2006 (bet. 2006/07:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

3.6.6 12:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden

Tabell 3.29 Anslagsutveckling

Tusental kronor				
2006	Utfall	108 115	Anslags-sparande	75 948
2007	Anslag	173 255 ¹	Utgifts-prognos	240 174
2008	Förslag	143 255		
2009	Beräknat	93 255		
2010	Beräknat	93 255		

¹ Inklusiv tilläggsbudget i samband med 2007 års ekonomiska vårproposition (bet. 2006/2007:FiU21) och förslag på tilläggsbudget i samband med budgetpropositionen för 2008.

Anslaget finansierar offentligt biträde enligt utlänningslagen vid Regeringskansliet och Migrationsverket.

Regeringens överväganden

Anslagssparandet var vid 2006 års utgång 76 miljoner kronor, varav 68 miljoner kronor får disponeras av Migrationsverket under 2007. Utgifterna för offentligt biträde i utlänningsärenden har under 2007 ökat till följd av ett ökat antal asylsökande samt att offentligt biträde förordnas i en större andel av ärendena än tidigare.

Regeringen följer utvecklingen och återkommer vid behov vad avser anslaget budgetering i samband med den ekonomiska vårpropositionen 2008.

Mot bakgrund av ovanstående föreslår regeringen att 143 255 000 kronor anvisas under anslaget 12:6 *Offentligt biträde i utlänningsärenden* för 2008. För 2009 och 2010

beräknas anslaget till 93 255 000 respektive 93 255 000 kronor.

Anslaget har för perioden 2008–2010 beräknats enligt följande:

Tabell 3.30 Härledning av anslagsnivån 2008–2010, för 12:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden

Tusental kronor

	2008	2009	2010
Anvisat 2007¹	93 255	93 255	93 255
<i>Förändring till följd av:</i>			
Beslut	50 000		
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
Förslag/beräknat anslag	143 255	93 255	93 255

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2006 (bet. 2006/07:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

3.6.7 12:7 Utresor för avvisade och utvisade

Tabell 3.31 Anslagsutveckling

Tusental kronor

År	Utfall		Anslags-sparande	
2006	Utfall	121 340		148 497
2007	Anslag	204 202 ¹	Utgifts-prognos	193 469
2008	Förslag	204 202		
2009	Beräknat	204 202		
2010	Beräknat	204 202		

¹ Inklusive tilläggsbudget i samband med 2007 års ekonomiska vårproposition (bet. 2006/2007:FiU21) och förslag på tilläggsbudget i samband med budgetpropositionen för 2008.

Anslaget finansierar resor ut ur landet för utlänningsresor som avvisats eller utvisats enligt beslut av regeringen, Migrationsverket eller polisen med stöd av utlänningslagen. Även kostnader för resor ut ur Sverige för de asylsökande som återkallat sin ansökan finansieras från anslaget.

Migrationsverket kan överlämna ärenden till polismyndigheten om utlänningsresan håller sig undan eller om det kan antas att tvång kommer att behövas för att genomföra verkställigheten. Kriminalvårdens transporttjänst organiserar utresor för avvisade och utvisade på polisens uppdrag.

Regeringens överväganden

Regeringen föreslår att 204 200 000 kronor anvisas under anslaget 12:7 *Utresor för avvisade*

och *utvisade* för 2008. För 2009 och 2010 beräknas anslaget till 204 202 000 respektive 204 202 000 kronor. Anslaget har för perioden 2008–2010 beräknats enligt följande:

Tabell 3.32 Härledning av anslagsnivån 2008–2010, för 12:7 Utresor för avvisade och utvisade

Tusental kronor

	2008	2009	2010
Anvisat 2007¹	204 202	204 202	204 202
<i>Förändring till följd av:</i>			
Beslut			
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
Förslag/beräknat anslag	204 202	204 202	204 202

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2006 (bet. 2006/07:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

3.6.8 12:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar

Tabell 3.33 Anslagsutveckling

Tusental kronor

År	Utfall		Anslags-sparande	
2006	Utfall	14 837		74 297
2007	Anslag	30 218 ¹	Utgifts-prognos	30 444
2008	Förslag	61 218		
2009	Beräknat	61 218		
2010	Beräknat	61 218		

¹ Inklusive tilläggsbudget i samband med 2007 års ekonomiska vårproposition (bet. 2006/2007:FiU21) och förslag på tilläggsbudget i samband med budgetpropositionen för 2008.

Anslaget finansierar insatser för att utveckla prövnings- och mottagandesystem för asylsökande samt för integrationsinsatser för de som fått uppehållstillstånd. Vidare används anslaget för att hjälpa personer att återvända eller återvändra till sitt hemland.

Anslagsbeloppet motsvarar EU:s medfinansiering av beviljade projekt. Bidraget administreras av Migrationsverket. Bidraget redovisas under inkomsttiteln 6911 Övriga bidrag från EU.

Regeringens överväganden

Inom EU har ett finansiellt ramprogram för solidaritet och förvaltning av migrationsströmmar för perioden 2008–2013 beslutats. Syftet med ramprogrammet är att

stödja principen om solidaritet vid hantering av migrationsströmmar. Ramprogrammet ska säkerställa en rättvis ekonomisk ansvarsfördelning mellan medlemsstaterna vid införandet av en integrerad förvaltning av unionens yttre gränser respektive genomförandet av en gemensam asyl- och invandringspolitik. Bland annat inrättas en återvändandefond för gemensamfinansiering av åtgärder för återvändande av personer som ska avvisas eller utvisas. Dessutom kommer en ny flyktingfond inrättas för bl.a. mottagande av asylsökande. Den europeiska flyktingfonden inrättades 2000 och avsåg då perioden 2000–2004. Därefter har den förlängts för perioden 2005–2010.

EU har ännu inte beslutat om budgetramen för kommande år. Fleråriga program ska tas fram av medlemsstaterna och dessa ska därefter godkännas av EU. Anslaget föreslås ökas med 31 miljoner kronor och när relevanta beslut har fattats avser regeringen att återkomma med eventuella förslag till justering av anslagsnivån.

Mot bakgrund av ovanstående föreslår regeringen att 61 218 000 kronor anvisas under anslaget 12:8 *Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar* för 2008. För 2009 och 2010 beräknas anslaget till 61 218 000 respektive 61 218 000 kronor.

Anslaget har för perioden 2008–2010 beräknats enligt följande:

Tabell 3.34 Härledning av anslagsnivån 2008–2010, för 12:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar

Tusental kronor

	2008	2009	2010
Anvisat 2007¹	30 218	30 218	30 218
<i>Förändring till följd av:</i>			
Beslut	31 000	31 000	31 000
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
Förslag/beräknat anslag	61 218	61 218	61 218

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2006 (bet. 2006/07:FIU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.