Allmänna bidrag till kommuner
Förslag till statsbudget för 2007

Allmänna bidrag till kommuner

Innehållsförteckning

1 Förslag till riksdagsbeslut ........................................................................................................... 5

2 Allmänna bidrag till kommuner ................................................................................................. 7
   2.1 Inledande kommentar ........................................................................................................ 7
   2.2 Omfattning ......................................................................................................................... 7
   2.3 Utgiftsutvecklingen .......................................................................................................... 8
   2.4 Skatteutgifter .................................................................................................................. 9
   2.5 Mål ...................................................................................................................................... 9
   2.6 Insatser ............................................................................................................................. 9
       2.6.1 Insatser inom politikområdet ...................................................................................... 9
       2.6.2 Insatser inom andra politikområden ........................................................................ 11
   2.7 Resultatredovisning ........................................................................................................... 11
   2.8 Politikens inriktning .......................................................................................................... 14
   2.9 Budgetförslag .................................................................................................................... 16
       2.9.1 48:1 Kommunalekonomisk utjämning ..................................................................... 16
       2.9.2 48:2 Statligt utjämningsbidrag för LSS-kostnader .................................................. 21
       2.9.3 48:3 Bidrag till organisationer inom det kommunalekonomiska området ............. 22
Tabellförteckning

| Anslagsbelopp | 5 |
| 2.1 Utgiftsutveckling inom utgiftsområde 25/politikområde Allmänna bidrag till kommuner | 8 |
| 2.2 Härledning av ramnivån 2007–2009. Utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner | 8 |
| 2.3 Skatteutgifter inom utgiftsområde 25 | 9 |
| 2.4 Kommunsektorns skatteunderlag | 15 |
| 2.5 Kommunsektorns finanser | 15 |
| 2.6 Anslagsutveckling | 16 |
| 2.7 Tillskott, ekonomiska regleringar m.m., anslaget 48:1 Kommunalekonomisk utjämning | 17 |
| 2.8 Specificering av anslaget 48:1 Kommunalekonomisk utjämning | 19 |
| 2.9 Härledning av anslagsnivån 2007–2009, för 48:1 Kommunalekonomisk utjämning | 20 |
| 2.10 Anslagsutveckling | 21 |
| 2.12 Anslagsutveckling | 22 |
1 Förslag till riksdagsbeslut

Regeringen föreslår att riksdagen

1. för 2007 anvisar anslagen under utgiftsområde 25 *Allmänna bidrag till kommuner* enligt följande uppställning:

<table>
<thead>
<tr>
<th>Anslagstyp</th>
<th>Anslag</th>
<th>Tusental kronor</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>48:1</td>
<td>Kommunalekonomisk utjämning</td>
<td>ramanslag</td>
</tr>
<tr>
<td>48:2</td>
<td>Statligt utjämningsbidrag för LSS-kostnader</td>
<td>ramanslag</td>
</tr>
<tr>
<td>48:3</td>
<td>Bidrag till organisationer inom det kommunalekonomiska området</td>
<td>ramanslag</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Summa | 72 849 399
2 Allmänna bidrag till kommuner

2.1 Inledande kommentar


2.2 Omfattning

Utgiftsområdet Allmänna bidrag till kommuner omfattar politikområdet Allmänna bidrag till kommuner.


2.3 Utgiftsutvecklingen

Tabell 2.1 Utgiftsutveckling inom utgiftsområde 25/politikområde Allmänna bidrag till kommuner

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>48:1 Kommunalekonomisk utjämning</td>
<td>55 201,8</td>
<td>58 128,6</td>
<td>58 129,0</td>
<td>70 818,2</td>
<td>75 328,1</td>
</tr>
<tr>
<td>48:2 Statligt utjämningsbidrag för LSS-kostnader</td>
<td>1 767,2</td>
<td>1 898,1</td>
<td>1 898,1</td>
<td>2 023,1</td>
<td>1 898,1</td>
</tr>
<tr>
<td>48:3 Bidrag till organisationer inom det kommunalekonomiska området</td>
<td>0,6</td>
<td>3,8</td>
<td>3,8</td>
<td>8,1</td>
<td>8,1</td>
</tr>
</tbody>
</table>

2006 25 48:2 Bidrag till särskilda insatser i vissa kommuner och landsting

Totalt för utgiftsområde/politikområde Allmänna bidrag till kommuner

<table>
<thead>
<tr>
<th>2007</th>
<th>2008</th>
<th>2009</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>57 325,1</td>
<td>60 251,9</td>
<td>60 251,9</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Tabell 2.2 Härledning av ramnivån 2007–2009. Utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner

<table>
<thead>
<tr>
<th>2007</th>
<th>2008</th>
<th>2009</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Anvisat 2006</td>
<td>60 161</td>
<td>60 161</td>
</tr>
<tr>
<td>Förändring till följd av:</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Beslut</td>
<td>12 388</td>
<td>16 773</td>
</tr>
<tr>
<td>Överföring till/från andra utgiftsområden</td>
<td>300</td>
<td>300</td>
</tr>
<tr>
<td>Övrigt</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Ny ramnivå</td>
<td>72 849</td>
<td>77 234</td>
</tr>
</tbody>
</table>


Från och med 2007 tillförs utgiftsområdet/politikområdet därtöver 7 000 miljoner kronor, vilket motsvarar det tillfälliga sysselsättningsstödet till kommuner och landsting som finns kvar till och med 2006 på statsbudgetens inkomstsida.


Till detta kommer ett antal ekonomiska regleringar m.m. som sammanlagt ökar ramen i förhållande till 2006 års nivå med 179 miljoner kronor 2007 samt minskar den med 186 miljoner kronor 2008 och 2009.

Genom budgetförslaget beräknas utgiftsområdet/politikområdet från och med 2007 till nästan 100 procent utgöras av transfereringar till kommuner och landsting. För innevarande år utgör verksamhetskostnader ca 5 miljoner kronor.

-----------------------------
8

\[\text{PROP. 2006/07:1 UTGIFTSOMRÅDE 25}\]
2.4 Skatteutgifter

Statens stöd till kommunsektorn inom utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner och inom andra utgiftsområden redovisas som anslag på statsbudgetens utgiftssida. Vid sidan av dessa stöd finns det även stöd på budgetens inkomstsidor i form av avvikelser från en likformig beskattning, s.k. skatteutgifter. Dessa skatteutgifter påverkar statsbudgetens saldo och kan därför jämställas med stöd på budgetens utgiftssida. En utförlig beskrivning av redovisningen av skatteutgifter finns i bilaga 2 till 2006 års ekonomiska vårproposition.

De nettoberäknade skatteutgifterna med politikområdesanknytning, som kan hänföras till utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner, utgörs av de tillfälliga sysselsättningsstöd till kommuner och landsting som infördes 2002 enligt lagen (2002:179) om kreditering på skattekonto av tillfälligt sysselsättningsstöd till kommuner och landsting. Stöden tillgodoförs, efter ansökan hos Skatteverket, kommuner och landsting genom en kreditering av deras skattekonton.

År 2005 uppgick stödet till 7 276 miljoner kronor, vilket var något lägre än den beräknade ramen på 7 500 miljoner kronor.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tabell 2.3 Skatteutgifter inom utgiftsområde 25</th>
<th>Miljoner kronor</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Prognos 2006</td>
<td>Prognos 2007</td>
</tr>
<tr>
<td>Tillfälligt sysselsättningsstöd till kommuner och landsting</td>
<td>7 000</td>
</tr>
<tr>
<td>Totalt för utgiftsområde 25</td>
<td>7 000</td>
</tr>
</tbody>
</table>


Det tillfälliga sysselsättningsstödet till kommuner och landsting upphör efter 2006. I stället höjs anslaget 48:1 Kommunalekonomisk utjämning med 7 000 miljoner kronor.

2.5 Mål

Målet för politikområdet är att skapa goda och likvärdiga förutsättningar för kommuner och landsting att uppnå de nationella målen inom olika verksamheter.


Inom politikområdet utgör främst anslaget för kommunalekonomisk utjämning ett instrument för uppfyllandet av målet (avsnitt 2.9.1).

2.6 Insatser

2.6.1 Insatser inom politikområdet

Höjda statsbidrag

År 2005 höjdes de generella statsbidragen (anslaget 48:1 Kommunalekonomisk utjämning) med 5 400 miljoner kronor. År 2006 har bidragen höjts med ytterligare 2 575 miljoner kronor. Därutöver har förändringar av anslagsnivån 2005 och 2006 gjorts till följd av ekonomiska regleringar, överföringar från andra anslag m.m. Förutom att statsbidragen har höjts, har kommuner och landsting sedan 2002 kunnat ansöka om tillfälligt sysselsättningsstöd (se avsnitt 2.4). Sysselsättningsstödet upphör efter 2006.

God ekonomisk hushållning

Det finns även andra styrmedel än de finansiella som staten kan använda för att skapa förutsättningar för en god ekonomisk utveckling i kommunsektorn.

I kommunallagen infördes 1998 en bestämmelse om att kommuner och landsting senast räkenskapsåret 2000 skulle balansera sina budgeter. För att framhålla och underlätta uppfyllandet av det mer långsiktiga målet om god ekonomisk hushållning finns i kommunallagen en bestämmelse om att
budgeten skall innehålla en plan för verksamheten och ekonomin.


Genom att krav införts 2005 att fullmäktige även skall behandla delårsrapporten förbättras möjligheterna till en bedömning av det ekonomiska läget och förutsättningarna att upprätthålla en god ekonomisk hushållning under verksamhetsåret.

Särskilda insatser i vissa kommuner och landsting


Samverkan mellan och sammanläggning av kommuner

I budgetpropositionen för 2006 (prop. 2005/06:1 utg.omr. 25 avsnitten 2.7 och 2.8.2) bedömde den tidigare regeringen att 10 miljoner kronor av anslaget 48:2 Bidrag till särskilda insatser i vissa kommuner och landsting behövde disponeras 2006 för detta ändamål.

I mars 2006 beviljades Åsele, Vilhelmina och Dorotea kommuner 1,5 miljoner kronor i bidrag till en förstudie om sammanläggning och ett projekt om fördjupad kommunal samverkan som ett led i processen inför en eventuell sammanläggning av kommunerna (dnr Fi2006/365).

I september 2006 beviljades Mariestads, Töreboda och Gullspångs kommuner 1,5 miljoner kronor i bidrag till en studie för att belysa effekterna av oförändrad samverkan, ytterligare fördjupad samverkan eller sammanläggning av kommunerna (dnr Fi2006/3254).

En kommunal databas


En särskild utredare tillsattes för att hantera den fortsatta utvecklingen av en kommunal databas samt vissa frågor som gäller


Arbetet med den kommunala databasen bedrivs från och med 2006 inom Rådet för främjande av kommunala analyser (se avsnitt 2.9.3).

2.6.2 Insatser inom andra politikområden


För att möjliggöra mer personal även i förskolan har ett särskilt bidrag, riktat till kommunerna, införts 2005 inom samma utgiftsområde. Bidraget uppgår till 1 000 miljoner kronor 2005 och 2 000 miljoner kronor 2006. Även detta bidrag föreslås inordnas i anslaget 48:1 Kommunalekonomisk utjämning fr.o.m. 2007.

Vård och omsorg


Ett särskilt bidrag inom utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg utgår 2005 med 500 miljoner kronor och 2006 med 200 miljoner kronor i form av ett riktat bidrag till psykiatrin och stöd och service till personer med psykiska funktionshinder.


2.7 Resultatredovisning

Den tidigare regeringen överlämnade våren 2006 skrivelsen Utvecklingen inom den kommunala sektorn (skr. 2005/06:102) till riksdagen. I skrivelsen redovisas översiktligt hur ekonomin och verksamheten i kommuner och landsting har utvecklats de senaste åren. En sammanfattning, som i vissa delar har uppdaterats i förhållande till skrivelsen, ges nedan.
Kraftig resultatförbättring 2005


År 2005 redovisade 94 procent av kommunerna och 85 procent av landstingen positiva resultat. Trots den goda resultatutvecklingen 2005 finns det emellertid fortfarande vissa kommuner och landsting som inte har återställt underskotten från tidigare år.


Nästan 80 procent av de anställda i kommuner och landsting är kvinnor. Kvinnors lön som andel av männens var cirka 83 procent 2004 för hela arbetsmarknaden. Den största påverkan på löneskillnaderna mellan könen har skillnaderna mellan olika yrkesgrupper, vilket också förklarar de stora olikheterna mellan könen i landstingen. Den officiella lönestatistiken kan inte ge svar på frågan om det förekommer lönediskriminering i jämställdhetslagen mening. Lagen tar sikte på förhållanden hos den enskilde arbetsgivaren, medan statistiken avspeglar andra nivåer.

Hälso- och sjukvård


Att åstadkomma kortare väntetider och kortare vårdköer är det som befolkningen anser vara viktigast i sitt eget landsting. En fortsatt positiv trend finns när det gäller tillgången till vård och behandling av de stora folksjukdomarna som hjärtinfarkt, stroke, diabetes, m.fl. Också de medicinska resultaten av vården visar successiva förbättringar.


Äldreomsorg


Boendet för äldre förändras och målgrupperna för särskilda boendeformer är allt oftare

Skillnaderna mellan olika kommuners kostnader för de äldres vård och omsorg är stora. Till stor del beror skillnaderna på andelen ensamboende med hjälpbehov, men det finns även skillnader som beror på olika ambitionsnivå och effektivitet.

**Insatser för personer med funktionshinder**

I Socialstyrelsens senaste lägesrapport om tillståndet och utvecklingen för stöd och service till människor med funktionshinder konstateras att det finns stora variationer mellan kommuner när det gäller verksamhetens omfattning. Vissa kommuner har specialinriktad verksamhet som vänder sig till funktionshindrade inom hela eller delar av landet.

En utbyggnad av verksamheter för psykiskt funktionshindrade pågår. Men trots ett varierat urbud av boende- och sysselsättningsinsatser får många individer inte det stöd de behöver och har rätt till.

Antalet personer som får insatser i kommunernas stöd och service till funktionshindrade fortsätter dock att öka. Sedan 1999 har antalet personer med insatser enligt LSS ökat i 80 procent av landets kommuner.

**Individ- och familjeomsorg**


Under 2004 ökade det omedelbara omhändertagandet av barn med omkring 11 procent. Ökningen är särskilt stor när det gäller tonårsflickor.

Antalet personer med missbruksproblem som fått bistånd till vård har i stort sett legat på samma nivå under de senaste fem åren. Fler får öppna insatser och färre får dygnsvård i familjehem eller på institution än tidigare. Socialstyrelsen uppskattar att ungefär en tredjedel av kostnaderna för kommunernas barn- och ungdomsvård samt cirka 15 procent av kostnaderna för ekonomiskt bistånd är missbruksrelaterade.

**Förskoleverksamhet**

Skolverket följer vart annat år upp hur kommunerna uppfyller kravet på plats utan oskäligt dröjsmål, dvs. inom tre till fyra månader efter det att föräldrarna anmält att barnet behöver plats i förskoleverksamhet (förskola och familjedaghem). Uppföljningen för 2005 visar att nästan alla kommuner uppfyllde detta krav.

Personlättheten i förskolen har varit oförändrad de senaste åren, men under 2005 minskade antalet barn per årsarbetare med 0,2 till 5,4.

**Grundskola**

Av dem som lämnat grundskolan de senaste åren har bara 89 procent varit behöriga till gymnasieskolan.

Antalet elever i grundskolan har efter läsåret 2001/02 minskat och antalet beräknas fortsätta att minska de närmaste åren. Andelen elever i fristående skolor har ökat varje år på 2000-talet och uppgår nu till 7,6 procent. Koncentrationen av fristående skolor är särskilt stor i landets tre storstadsområden med kransområden.

**Gymnasieskolan**

Den genomsnittliga betygspoeningen i gymnasieskolan läsåret 2004/05 var 14,1 poäng, vilket är oförändrat jämfört med föregående år. Kvinnorna hade 14,7 poäng och mannen hade 13,4 poäng. För elever med utländsk bakgrund var motsvarande siffror 13,7 poäng för kvinnor och 12,6 poäng för män.

Under samma läsår uppnådde endast 88,9 procent av de elever som fick slutbetyg grundläggande behörighet till universitets- och högskolestudier, en minskning med 0,6 procentenheter jämfört med föregående läsår.
Vuxenutbildning

Läsåret 2004/05 studerade 4 procent av befolkningen i åldrarna 20–64 år i kommunal vuxenutbildning. Antalet studerande har stabiliserats efter att ha minskat i början av 2000-talet.

Antalet studerande födda utomlands har ökat och deras andel av de studerande var 34 procent. Av de studerande inom den kommunala vuxenutbildningen var 28 procent 20–24 år. Inom den kommunala vuxenutbildningen var 65 procent kvinnor och 35 procent män, en fördelning som har varit ungefär densamma de senaste åren.

Viktiga utvecklingsområden för vuxenutbildningen är att tillgodose behovet av kompetensförnyelse i arbetsliv och samhällsliv. Rekrytering av prioriterade målgrupper som utrikes födda och geografisk likvärdighet är andra viktiga frågor.

2.8 Politikens inriktning


I samband med bedömningarna av vad som bör vara en rimlig resursutveckling för kommuner och landsting måste även möjligheterna att effektivisera de kommunala verksamheterna beaktas. Något som kan bidra till detta är verksamhetsjämförelser, s.k. benchmarking, mellan kommuner och mellan landsting.

Ett nationellt benchmarkingprojekt


I betänkandet redovisas bland annat att det i Sverige sedan 1990-talet finns ett antal organiserade grupper av kommuner och landsting som arbetar med systematiska jämförelser. Jämförelserna görs dels med hjälp av offentlig statistik, dels med nyckeltal som tas
fram av grupperna själva. Utöver sådana fast organiserade grupper som gör jämförelser för att belysa särskilda frågor. Vidare samlar Sveriges Kommuner och Landsting cirka 50 kommuner inom ett nätverk för kvalitet, där jämförelser är en central del i arbetet.

Med en mer heltäckande ansats skulle de positiva effekterna av systematiska jämförelser komma alla kommuner och landsting till del. Rådet har därför föreslagit att ett landsomfattande benchmarkingprojekt genomförs i samverkan mellan staten och Sveriges Kommuner och Landsting. Syftet är att via benchmarking förbättra kvalitet och produktivitet i de kommunala verksamheterna. En stor majoritet av remissinstanserna är positiva till förslaget.


**Utvecklingen till och med 2009**

Beträffande utvecklingen till och med 2009 ges en utförlig beskrivning av såväl den samhällsekonomiska utvecklingen som utvecklingen i kommunsektorn i Förslag till statsbudget, finansplan m.m bilaga 2 Svensk ekonomi. Bedömningen sammanfattas nedan i delar som direkt berör den kommunala sektorn. Den skatteunderlagsutveckling som kalkylen baseras på redovisas i tabell 2.4.

**Tabell 2.4 Kommunsektorns skatteunderlag**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Procentuell förändring</th>
<th>2004</th>
<th>2005</th>
<th>2006</th>
<th>2007</th>
<th>2008</th>
<th>2009</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Aktuellt beräkning VP 2006</td>
<td>3,1</td>
<td>4,1</td>
<td>4,1</td>
<td>4,2</td>
<td>4,6</td>
<td>4,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Aktuellt beräkning BP 2006</td>
<td>3,0</td>
<td>3,2</td>
<td>4,5</td>
<td>4,9</td>
<td>4,8</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Aktuellt beräkning ackumulerad VP 2006</td>
<td>3,1</td>
<td>7,3</td>
<td>11,7</td>
<td>16,4</td>
<td>21,9</td>
<td>27,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Aktuellt beräkning ackumulerad BP 2006</td>
<td>3,0</td>
<td>6,3</td>
<td>11,6</td>
<td>16,6</td>
<td>21,7</td>
<td>22,1</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Källa: Finansdepartementet.


20 landsting, och har hämtats in av Statistiska centralbyrån.

2.9 Budgetförslag

2.9.1 48:1 Kommunalekonomisk utjämning

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tabell 2.6 Anslagsutveckling</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Tusental kronor</td>
</tr>
<tr>
<td>2005 Utfall  55 201 770</td>
</tr>
<tr>
<td>2006 Anslag  58 128 600</td>
</tr>
<tr>
<td>2007 Förslag  70 818 203</td>
</tr>
<tr>
<td>2008 Beräknat  75 328 053</td>
</tr>
<tr>
<td>2009 Beräknat  75 328 053</td>
</tr>
</tbody>
</table>

1 Inklusive tilläggsbudget i samband med 2006 års ekonomiska vår proposition (bet. 2005/06:FiU21) och förslag till tilläggsbudget i samband med denna proposition.

Inom ramen för anslaget redovisas de bidrag och avgifter som omfattas av lagen (2004:773) om kommunalekonomisk utjämning (se tabell 2.8). De avgifter som betalas av kommuner och landsting till staten redovisas som inkomster under anslaget. Anslaget är därmed nettoberäknat. De bidrag som betalas ut från anslaget uppgår 2006 till totalt 70 615 miljoner kronor och avgifterna till 12 486 miljoner kronor, vilket ger ett netobelopp om 58 129 miljoner kronor.

Anslagets syfte är att bidra till att ge kommuner och landsting goda och likvärdiga ekonomiska förutsättningar. Anslaget fungerar även som ett instrument för ekonomiska regleringar mellan staten och kommunsektorn. Anslaget delas i två anslagsposter, en avseende bidrag till och avgifter för kommuner samt en avseende bidrag till och avgifter för landsting.

I tabell 2.7 redovisas de förändringar som påverkar ramen för respektive anslagspost i förhållande till nivån 2006.

Tillskott och överföringar till och från andra anslag


Därutöver görs vissa justeringar av statsbidragsnivån på grund av ekonomiska regleringar till följd av regeländringar som påverkar de kommunala kostnaderna eller intäkterna.


Anslaget föreslås 2007 tillföra 1 000 miljoner kronor från det tidigare anslaget 25:10 Bidrag till personalförstärkning i skola och fritidshem inom utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning.

År 2007 föreslås återigen börs tillföra 2 000 miljoner kronor från det tidigare anslaget 25:9 Bidrag till personalförstärkning i förskola inom utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning.


| Tabell 2.7 Tillskott, ekonomiska regleringar m.m., anslaget 48:1 Kommunalekonomisk utjämning |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Anvisat för 2006 | 45 165 | 45 165 | 45 165 | 12 964 | 12 964 | 12 964 |
| Förstärkning av vårdgarantin | | | | 250 | | |
| Tillskott, BP 2006 | 700 | 4 200 | 4 200 | 300 | 1 800 | 1 800 |
| Tillskott, BP 2005 | 4 900 | 4 900 | 4 900 | 2 100 | 2 100 | 2 100 |
| Från UO 16 (personalförstärkning i skola m.m.) | 1 000 | 1 000 | 1 000 | | | |
| Från UO 16 (personalförstärkning i förskolan) | 2 000 | 2 000 | 2 000 | | | |
| Från UO 16 (utbildning av vuxna) | 1 220 | 1 220 | 1 220 | | | |
| Från UO 6 (gem. radiokommunikationssystem) | 35 | 35 | 35 | 33 | 33 | 33 |
| Till anslaget 48:2 (tillfälligt LSS-bidrag 2007) | | | | -125 | | |
| Tidsbegränsat tillskott 2006 och 2007 avseende asylsökande barn | -50 | -50 | | | | |
| Regleringar enligt finansieringsprincipen | | | | | | |
| Justering av tillskott med anledning av kompensation för ökade kostnader i gymnasieskolan | -225 | -225 | -225 | | | |
| Kompensation för ökade kostnader i gymnasieskolan | 225 | 225 | 225 | | | |
| Rapporteringsskyldighet av ej verkställda beslut | 27 | 18 | 18 | | | |
| Livsmedelstillsyn | -17 | -17 | -17 | | | |
| Rätt till särval | 14 | 14 | 14 | | | |
| Samhällsinformation (inom sfi) | 5 | 4 | 4 | | | |
| Unga lagöverträdare, totalt | 60 | 86 | 86 | | | |
| Minskade kostnader på grund av avskaffat rekryteringsbidrag för vuxna | -20 | -20 | -20 | | | |
| LSS-utjämning | | | | | | |
| Återreglering av underskott LSS-utjämning 2005 | 233 | 233 | 233 | | | |
| Reglering av underskott LSS-utjämning 2006 | -107 | | | | | |
| Övriga ekonomiska regleringar | | | | | | |
| Höj avdragsgilt belopp för resor till/från arbetet | -197 | -197 | -197 | -103 | -103 | -103 |
| Höj avdragsgilt belopp för övriga utgifter | -164 | -164 | -164 | -86 | -86 | -86 |
| Förhöjt regionalt grundavdrag 2006 | 350 | | | 156 | | |
| Utjämningsbelopp Danmark-Sverige | 82 | 127 | 127 | 43 | 67 | 67 |
| Summa | 55 161 | 58 553 | 58 553 | 15 657 | 16 775 | 16 775 |

Regleringar enligt finansieringsprincipen


Reglering av underskott i LSS-utjämningen


År 2005 översteg bidragen i LSS-utjämningen avgifterna med 233,4 miljoner kronor vilket har
reglerats genom en motsvarande engångsvis minskning av anslaget 2006. År 2007 ökar därför anslagsnivån med 233,4 miljoner kronor till följd av detta.


**Övriga ekonomiska regleringar**

Övriga ekonomiska regleringar avser neutralisering av effekter av statliga beslut som påverkar det kommunala skatteunderlaget och därmed de kommunala skatteintäkterna. Fördelningen mellan kommuner respektive landsting baseras på hur skatteintäkterna för respektive sektor påverkas.

Regeringen föreslår i denna proposition att beloppsgränsen för när avdrag för kostnader för resor mellan bostaden och arbetet får göras höjas från 7 000 till 8 000 kronor 2007. En sådan höjning ökar de kommunala skatteintäkterna. Anslaget föreslås med anledning av detta minskas med 300 miljoner kronor.

I propositionen föreslås vidare att det icke avdragsgilla beloppet för övriga utgifter skall höjas från 1 000 till 5 000 kronor 2007. Anslaget föreslås till följd av detta minskas med 250 miljoner kronor.


### Tabell 2.8 Specifiering av anslaget 48:1 Kommunalekonomisk utjämning

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Inkomstutjämningsbidrag</td>
<td>48 255</td>
<td>50 475</td>
<td>52 948</td>
<td>15 850</td>
<td>16 579</td>
<td>17 391</td>
</tr>
<tr>
<td>Inkomstutjämningsavgift</td>
<td>-3 420</td>
<td>-3 577</td>
<td>-3 752</td>
<td>-2 039</td>
<td>-2 133</td>
<td>-2 238</td>
</tr>
<tr>
<td>Kostnadsutjämningsbidrag</td>
<td>4 773</td>
<td>4 773</td>
<td>4 773</td>
<td>1 160</td>
<td>1 160</td>
<td>1 160</td>
</tr>
<tr>
<td>Kostnadsutjämningsavgift</td>
<td>-4 769</td>
<td>-4 769</td>
<td>-4 769</td>
<td>-1 155</td>
<td>-1 155</td>
<td>-1 155</td>
</tr>
<tr>
<td>Strukturbidrag</td>
<td>1 534</td>
<td>1 534</td>
<td>1 534</td>
<td>657</td>
<td>657</td>
<td>657</td>
</tr>
<tr>
<td>Införandebidrag</td>
<td>464</td>
<td>306</td>
<td>189</td>
<td>235</td>
<td>171</td>
<td>117</td>
</tr>
<tr>
<td>Delsumma avseende utjämning m.m.</td>
<td>46 837</td>
<td>48 741</td>
<td>50 922</td>
<td>14 708</td>
<td>15 279</td>
<td>15 933</td>
</tr>
<tr>
<td>Regleringsbidrag</td>
<td>8 325</td>
<td>9 812</td>
<td>7 631</td>
<td>949</td>
<td>1 496</td>
<td>842</td>
</tr>
<tr>
<td>Regleringsavgift</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa anslagspost</td>
<td>55 161</td>
<td>58 533</td>
<td>58 553</td>
<td>15 657</td>
<td>16 775</td>
<td>16 775</td>
</tr>
</tbody>
</table>

1Preliminär beräkning.

2Räknar inte utbetalet belopp 2007 till följd av anslagsöverskridanden tidigare år kommer att reduceras med 4 469 000 kronor för kommunerna och med 526 000 kronor för landstingen. Reduceringspenning avverkar regleringsbidraget/-avgiften.
Specificering av anslaget


Inkomstutjämningsbidraget och inkomstutjämningsavgiften, som är de poster som netto utgör den största delen av anslaget, har beräknats utifrån prognosen för skatteunderlagstillväxten (se tabell 2.4). Den relativa skattekraften antas vara oförändrad för enskilda kommuner och landsting under perioden.

För övriga poster avseende utjämning m.m. antas nominellt oförändrade belopp med undantag av införandebidraget som successivt trappas ned. Regleringsbidraget eller regleringsavgiften beräknas som skillnaden mellan summan av utjämning, strukturbidrag och införandebidrag och summan av kommunernas respektive landstingens del av det budgeterade anslaget (anslagsposten). Regleringsbidraget eller regleringsavgiften fördelas med ett enhetligt belopp per invånare till varje kommun och till varje landsting.

Ersättning för viss mervärdesskatt för kommuner och landsting

Kommuner och landsting kan hos Skatteverket ansöka om ersättning för kostnader för mervärdesskatt i icke mervärdessattepliktig verksamhet m.m. Tidigare har kommuner och landsting finansierat ersättningarna med avgifter som betalats till staten. År 2003 infördes en statlig finansiering av dessa ersättningar, samtliga som statsbidragen minskades i motsvarande grad (prop. 2001/02:112, bet. 2001/02:FiU:17, rskr. 2001/02:296). Vid bedömningen av kommunsektorns behov av statsbidrag bör utvecklingen av dessa ersättningar beaktas.


Regeringens överväganden

Tabell 2.9 Härledning av anslagsnivån 2007–2009, för 48:1 Kommunalekonomisk utjämning

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tusental kronor</th>
<th>2007</th>
<th>2008</th>
<th>2009</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Anvisat 2006 1</td>
<td>58 128 600</td>
<td>58 128 600</td>
<td>58 128 600</td>
</tr>
<tr>
<td>Förändring till följd av:</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Beslut</td>
<td>12 689 603</td>
<td>17 199 453</td>
<td>17 199 453</td>
</tr>
<tr>
<td>Överföring till/från andra anslag</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Övrigt</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Förslag/beräknad anslag</td>
<td>70 818 203</td>
<td>75 328 053</td>
<td>75 328 053</td>
</tr>
</tbody>
</table>

1 Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2005 (bet. 2005/06:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

Mot bakgrund av vad som ovan redovisas föreslår regeringen att det för 2007 anvisas 70 818 203 000 kronor under anslaget 48:1 Kommunalekonomisk utjämning. För 2008 beräknas anslaget till 75 328 053 000 kronor och för 2009 till 75 328 053 000 kronor.
2.9.2 48:2 Statligt utjämningsbidrag för LSS-kostnader

Tabell 2.10 Anslagsutveckling

<table>
<thead>
<tr>
<th>Anslag</th>
<th>Utgifts-sparande</th>
<th>Statligt utjämningsbidrag för LSS-kostnader</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>2005</td>
<td>1 767 150</td>
<td>1 767 150</td>
</tr>
<tr>
<td>2006</td>
<td>1 898 146</td>
<td>1 898 146</td>
</tr>
<tr>
<td>2007</td>
<td>2 023 146</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2008</td>
<td>1 898 146</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2009</td>
<td>1 898 146</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

1 Inklusive tilläggsbudget i samband med 2006 års ekonomiska vårproposition (bet. 2005/06:FiU21) och förslag till tilläggsbudget i samband med denna proposition.


Regeringens överväganden


<table>
<thead>
<tr>
<th>Anvisat 2006</th>
<th>2007</th>
<th>2008</th>
<th>2009</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1 767 150</td>
<td>1 767 150</td>
<td>1 767 150</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

I预算propositionen för 2006 anvisades 1 767 150 000 kronor. På tilläggsbudget för 2006 anvisades ytterligare 130 996 000 kronor, vilket motsvarar mellanskillnaden mellan i budgetpropositionen anvisade medel och det beräknade utfallet.

Regeringen föreslår att det för 2007 anvisas 2 023 146 000 kronor under anslaget 48:3 Statligt utjämningsbidrag för LSS-kostnader. För 2008 beräknas anslaget till 1 898 146 000 kronor och för 2009 till 1 898 146 000 kronor.
2.9.3 48:3 Bidrag till organisationer inom det kommunalekonomiska området

Tabell 2.12 Anslagsutveckling

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>2005 Utfall</th>
<th>2006 Anslag</th>
<th>Utgifts-sparande</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>Tusental kronor</td>
<td>3 750</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>2006</td>
<td>Utgifts-prognos</td>
<td>3 750</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2007</td>
<td>Förslag</td>
<td>8 050</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2008</td>
<td>Beräknat</td>
<td>8 050</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2009</td>
<td>Beräknat</td>
<td>8 050</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

1 Inklusive tilläggsbudget i samband med 2006 års ekonomiska vårproposition (bet. 2005/06:FiU21) och förslag till tilläggsbudget i samband med denna proposition.


Rådet för kommunal redovisning


Rådet för kommunal redovisning har i en skrivelse i september 2006 till Regeringskansliet (Finansdepartementet) avseende statens åtagande anhållit om bidrag för 2007 med 1 050 000 kronor (dnr Fi2006/4631).

Rådet för främjande av kommunala analyser

Avtal ingicks 2005 mellan staten, Svenska Kommunförbundet och Landstingsförbundet om att bilda en ideell förening, Rådet för främjande av kommunala analyser, som har som huvuduppgift att vidareutveckla en kommunal databas. Därutöver skall föreningen stödja uppföljningen av måluppfyllelse och resursanvändning i kommuner och landsting, stimulera till jämförelser mellan kommuner respektive landsting, marknadsföra databasen, utveckla befintliga nyckeltal, ta fram nyckeltal för verksamhetsområden som saknar sådana, kvalitetssäkra de nyckeltal som presenteras i databasen samt vidareutveckla statistiken i samverkan med de statistikansvariga myndigheterna. Staten å ena sidan och Svenska Kommunförbundet och Landstingsförbundet å andra sidan förbinder sig i avtalet att årligen stödja föreningens verksamhet ekonomiskt med högst 3 miljoner kronor vardera, dvs. sammanlagt med högst 6 miljoner kronor. För 2006 uppgick dock bidragsbeloppet i enlighet med avtalet till 2,7 miljoner kronor från vardera sidan. Rådet för främjande av kommunala analyser har i en skrivelse i juni 2006 till Regeringskansliet (Finansdepartementet) avseende statens åtagande anhållit om bidrag för 2007 med 3 miljoner kronor (dnr Fi2006/3377).

Ett nationellt benchmarkingprojekt

Regeringens överväganden

Tabell 2.13 Härledning av anslagsnivån 2007–2009, för 48:3 Bidrag till organisationer inom det kommunalekonomiska området

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tusental kronor</th>
<th>2007</th>
<th>2008</th>
<th>2009</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Anvisat 2006 ¹</td>
<td>3 750</td>
<td>3 750</td>
<td>3 750</td>
</tr>
<tr>
<td>Förändring till följd av:</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Beslut</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Överföring till/från andra anslag</td>
<td>4 300</td>
<td>4 300</td>
<td>4 300</td>
</tr>
<tr>
<td>Övrigt</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Förslag/beräknat anslag</td>
<td>8 050</td>
<td>8 050</td>
<td>8 050</td>
</tr>
</tbody>
</table>

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2005 (bet. 2005/06:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

Regeringen föreslår mot bakgrund av vad som ovan redovisas att det för 2007 anvisas 8 050 000 kronor under anslaget 48:4 Bidrag till organisationer inom det kommunalekonomiska området. För 2008 beräknas anslaget till 8 050 000 kronor och för 2009 till 8 050 000 kronor.