

Avgiften till Europeiska unionen

27



Förslag till statens budget för 2014

Avgiften till Europeiska unionen

Innehållsförteckning

1	Förslag till riksdagsbeslut	5
2	Utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska unionen.....	7
2.1	Omfattning.....	7
2.2	Utgiftsutveckling	7
2.3	Mål	8
2.4	Resultatredovisning	8
2.4.1	Utfall för EU-budgeten 2012.....	8
2.4.2	Utfall för Sveriges avgift till EU 2012	8
2.4.3	EU-budgeten för 2013.....	9
2.4.4	Analys och slutsatser	9
2.5	Revisionens iakttagelser.....	10
2.6	Politikens inriktning	10
2.7	Budgetförslag	10
2.7.1	1:1 Avgiften till Europeiska unionen.....	10
3	Bemyndigande	13

Tabellförteckning

Anslagsbelopp	5
2.1 Utgiftsutvecklingen inom utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska unionen	8
2.2 Anslagna medel samt utfall för 2012	8
2.3 Värdet av Sveriges budgetreduktioner 2012	9
2.4 Anslagsutveckling.....	10
2.5 Anslag 1:1 fördelat på anslagsposter	11

1 Förslag till riksdagsbeslut

Regeringen föreslår att riksdagen

1. bemyndigar regeringen att ingå de ekonomiska åtaganden som följer av EU-budgeten för budgetåret 2014 (avsnitt 3),
2. för budgetåret 2014 anvisar ramanslagen under utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska unionen enligt följande uppställning:

Anslagsbelopp

Tusental kronor

Anslag

1:1 Avgiften till Europeiska unionen	37 700 222
Summa	37 700 222

2 Utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska unionen

2.1 Omfattning

Utgifterna inom utgiftsområde 27 utgörs av Sveriges betalningar till Europeiska kommissionen avseende EU-budgeten. Europiska unionens allmänna budget upprättas inom en flerårig budgetram. EU-budgetens utgifter och inkomster ska balansera, varför det är utgiftsnivån som styr behovet av inkomster. Eftersom EU-budgetens inkomster i princip utgörs av avgifter från medlemsländerna styr EU-budgetens utgiftsnivå i stor utsträckning utgiftsnivån inom utgiftsområde 27.

Avgifterna från medlemsländerna benämns egna medel och regleras i enlighet med ett så kallat egna medelsbeslut. Det finns tre typer av egna medel:

- traditionella egna medel: inkomster från den gemensamma tulltaxan och sockeravgifter inom den gemensamma jordbrukspolitiken,
- en mervärdesskattebaserad avgift och
- en avgift baserad på medlemsländernas BNI.

Det finns ett antal särskilda bestämmelser och begränsningsregler, vilket påverkar Sveriges avgift till EU.

För det första har Storbritannien en särskild budgetreduktion. Reduktionen finansieras av övriga medlemsländer, varför Sveriges andel av finansieringen utgör en särskild del av Sveriges EU-avgift. Sverige har dock tillsammans med Österrike, Tyskland och Nederländerna en reduktion på 75 procent av den ordinarie finansieringsandelen. Detta undantag finansieras

av övriga medlemsländer, exklusive Storbritannien.

För det andra har Sverige, Tyskland och Nederländerna en nedsatt mervärdesskattebaserad avgift. Sveriges mervärdesskattebaserade avgift motsvarar från och med 2014 0,15 procent av mervärdesskattebasen¹, vilket innebär en nedsättning om 0,15 procentenheter jämfört med ordinarie uttag på 0,3 procent av mervärdesskattebasen.

För det tredje har Sverige, Nederländerna, Danmark och Österrike en särskild reduktion av den BNI-baserade avgiften. Sveriges reduktion uppgår från och med 2014 till 185 miljoner euro per år i 2011 års priser.

2.2 Utgiftsutveckling

I tabell 2.1 redovisas utgiftsutvecklingen inom utgiftsområde 27. För 2012 uppgick utfallet till 31 452 miljoner kronor. Utfallet är lägre än vad som prognosticerades i budgetpropositionen för 2013. Det lägre utfallet beror på att två sent under 2012 beslutade ändringsbudgetar på totalt 1 008 miljoner kronor rekvirerades av kommissionen under 2013, och belastar således anslaget för 2013. För budgetåret 2013 beräknas utgifterna bli ca 5,8 miljarder kronor högre

¹ Den nationella skattebasen korrigeras för avvikelser från och variationer inom EU:s sjätte mervärdesskattedirektiv så att en enhetlig skattesats erhålls.

jämfört med 2012. Det beror på en högre beslutad årsbudget för 2013 men även på omfattande ändringsbudgetar för EU:s budget.

För 2014 beräknas utgifterna uppgå till 37 700 miljoner kronor. År 2014 är det första året i budgetramen för perioden 2014–2020. Eftersom beslut om egna medel ska ratificeras av

de nationella parlamenten innebär det att de rabatter Sverige erhåller under kommande period kommer att hanteras retroaktivt, troligen 2016. Avgiften för 2014 och 2015 är därför högre och förutses minska 2016.

Tabell 2.1 Utgiftsutvecklingen inom utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska unionen

Miljoner kronor

	Utfall 2012	Budget 2013 ¹	Prognos 2013	Förslag 2014	Beräknat 2015	Beräknat 2016	Beräknat 2017
1:1 Avgiften till Europeiska unionen	31 452	38 116	37 270	37 700	39 301	28 397	34 364
Totalt för utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska unionen	31 452	38 116	37 270	37 700	39 301	28 397	34 364

¹Inklusive tilläggsbudget till statsbudgeten 2013 (prop. 2012/13:99, bet. 2012/13:FiU21) och förslag i propositionen Höständringsbudget för 2013 (prpo.2013/14:2).

2.3 Mål

Riksdagen har beslutat ett mål för den svenska budgetpolitiken i EU (prop. 1994/95:40, bet. 1994/95:FiU5, rskr. 1994/95:67). Enligt beslutet ska Sverige verka för en effektiv och återhållsam budgetpolitik inom EU samt för att belastningen på statsbudgeten ska hanteras i linje med de principer för finansiering av EU-medlemskapet som riksdagen har fastslagit. Målet innebär även att Sverige ska verka för en kostnadseffektiv användning av EU:s budgetmedel.

före 2012 om totalt 73 390 miljoner euro. Vid utgången av 2012 fanns sammanlagt kvarvarande utestående åtaganden från tidigare år på totalt 217 810 miljoner euro.

2.4.2 Utfall för Sveriges avgift till EU 2012

Utfallet för den svenska EU-avgiften 2012 blev 31 452 miljoner kronor, vilket är något högre än vad som anvisades i statens budget.

2.4 Resultatredovisning

2.4.1 Utfall för EU-budgeten 2012

Utgifterna på EU-budgeten delas in i betalningsbemyndiganden (betalningar) och åtagandebemyndiganden (åtaganden). Ett åtagande som görs i EU-budgeten kan leda till betalningar såväl det aktuella budgetåret som kommande år, medan betalningarna motsvarar faktiska utgifter.

Regeringen bemyndigades att ikläda staten högst det utgiftsåtagande som följer av den fastställda EU-budgeten för 2012 avseende åtagandebemyndiganden. Åtagandena uppgick 2012 till totalt 151 284 miljoner euro. Åtagandena resulterade i betalningar om 64 754 miljoner euro. Därutöver gjordes under 2012 betalningar avseende ingångna åtaganden

Tabell 2.2 Anslagna medel samt utfall för 2012

Miljoner kronor

	Anslag	Utfall
1:1 Avgiften till Europeiska gemenskapen	31 291	31 452
Totalt utgiftsområde	31 291	31 452

År 2012 uppgick värdet av Sveriges särskilda reduktioner till 5 318 miljoner kronor (se tabell 2.3).

Tabell 2.3 Värdet av Sveriges budgetreduktioner 2012

Miljoner kronor

	Utfall
Reduktion av den BNI-baserade avgiften	1 262
Nedsättning av den mervärdesskattebaserade avgiften	3 160
Nedsättning av Sveriges finansieringsandel av Storbritanniens särskilda budgetreduktion	896
Totalt	5 318

2.4.3 EU-budgeten för 2013

Europaparlamentet fastställde den 12 december 2012 EU:s årsbudget för 2013. Den beslutade totala årsbudgeten för 2013 uppgår till 150,9 miljarder euro i åtagandanslag och 132,8 miljarder euro i betalningsanslag. Det motsvarar en ökning på 2,9 procent av betalningsanslaget i förhållande till budgeten för 2012. Vidare väntas ytterligare ändringsbudgetar på årsbudgeten på totalt ca 11,2 miljarder euro, vilket ökar Sveriges avgift.

2.4.4 Analys och slutsatser

Den 8 februari 2013 nåddes en uppgörelse vid Europeiska rådet om EU:s fleråriga budgetram för perioden 2014–2020. Under våren har förhandlingar mellan det irländska ordförandeskapet, Europaparlamentet och kommissionen pågått. En överenskommelse om den fleråriga budgetramen nåddes av förhandlingsparterna vid Europeiska rådet den 27 och 28 juni 2013. Därefter antog Europaparlamentet den 3 juli 2013 en resolution som välkomnar uppgörelsen. Europaparlamentet kommer under hösten 2013 att formellt rösta om den fleråriga budgetramen.

Den fleråriga budgetramen omfattar beslut om totala åtaganden för perioden, totala betalningar samt beslut om hur medlemsstaterna ska finansiera utgifterna på EU:s budget. Uppgörelsen innebär att de totala åtagandena för perioden 2014–2020 maximalt får uppgå till 960 miljarder euro och att de totala betalningarna maximalt får uppgå till 908 miljarder euro i 2011 års priser. I förhållande till budgetramen för 2007–2013 innebär det en real minskning med 3,7 procent. Jämfört med kommissionens förslag till budgetram innebär uppgörelsen en minskning med 8,6 procent.

Jämfört med budgetramen för 2007–2013 innehåller uppgörelsen ökad flexibilitet inom budgetramen genom att möjligheten att flytta outnyttjade marginaler för åtaganden och betalningar till nästkommande år har ökat.

Uppgörelsen vid Europeiska rådet kan ses som positiv för Sverige. Den totala utgiftsnivån i nominella termer minskade för första gången i unionens historia. Resultatet innebar också en viss modernisering av utgiftsstrukturen i form av omprioriteringar från jordbruks-, och sammanhållningspolitiken till bland annat forskning och utveckling. Insatser görs även inom klimat- och energiområdet. Uppgörelsen innebär vidare att befintligt regelverk för medlemsländernas avgifter kvarstår med vissa förändringar.

Uppgörelsen vid Europeiska rådet formaliseras i förordning om den fleråriga budgetramen, efter att denna godkänts av Europaparlamentet. Därutöver kommer förordningen om egna medel att förhandlas i rådet under hösten 2013. Beslutet om egna medel ska därefter ratificeras av de nationella parlamenten. Det innebär att de rabatter som Sverige erhåller kommer att realiseras retroaktivt, troligen 2016.

I de årliga EU-budgetar som följer under den nya budgetramen kommer det fortsatt att vara av stor vikt att respektera de finansiella ramarna och verka för realistiska prognoser så att överbudgering undviks. Analys av tidigare års utfall är en viktig del i detta.

Utfallet för EU-budgeten 2012 innebar att betalningarna ökade i förhållande till 2011. Betalningarna var drygt 8 miljarder euro högre än 2011.

Det totala genomförandet av åtaganden för 2012 uppgick till 99,9 procent av den budgeterade nivån, vilket är något högre än 2011. Genomförandet av betalningar uppgick till 99,6 procent av de budgeterade medlen, vilket är en liten ökning jämfört med 2011. Överskottet av betalningar efter överföringar från 2012 fortsätter att minska och uppgick till 1 miljard euro. Det innebär dock att problemen med överbudgering kvarstår men att det går i rätt riktning.

Nivån på den beslutade budgeten för 2013 är något lägre än kommissionens förslag som innebär en betalningsnivå på 137,9 miljarder euro. Dock finns redan nu förslag på stora ändringsbudgetar för 2013. Ökningarna av

budgeten är en följd av att många fleråriga åtgärder inom EU:s budget, exempelvis inom strukturfonderna, har kommit upp i en ökad implementeringsgrad mot slutet av programperioden.

Sammanfattningsvis bedöms resultaten inom området ligga i linje med målet för Sveriges budgetpolitik i EU. Det finns dock starka skäl för regeringen att även fortsättningsvis driva en restriktiv linje i arbetet med de årliga budgetarna samt att försöka minska överbudgeteringen.

2.5 Revisionens iakttagelser

De underlag som ligger till grund för Sveriges betalningar av medlemsavgiften till EU granskas av Riksrevisionen i samband med granskningen av myndigheternas årsredovisningar och årsredovisningen för staten. Riksrevisionens granskning för 2012 har inte föranlett några iakttagelser gällande medlemsavgiften.

Resultatet från den årliga granskning som Europeiska revisionsrätten gör finns ännu inte tillgängligt för 2012. En redogörelse för revisionsrättens iakttagelser avseende 2011 finns i regeringens skrivelse Årsredovisning för staten 2012 (skr. 2012/13:101 s. 259).

2.6 Politikens inriktning

Den svenska EU-budgetpolitikens grundläggande mål ligger fast. Regeringen avser att verka för restriktiva årsbudgetar. Effektivitet och återhållsamhet utgör viktiga element för Sverige i behandlingen av EU:s årsbudget. Vägledande för Sverige är principerna om subsidiaritet, europeiskt mervärde, proportionalitet och sund ekonomisk förvaltning. Regeringen avser också att verka för att den modernisering av utgiftsstrukturen som skett också efterlevs i årsbudgetarbetet.

Budgeten för 2014 blir den första i den fleråriga budgetram som omfattar perioden 2014–2020. Utgiftstaken för 2014 års budget är lägre än taken för 2013. Detta är ett resultat av uppgörelsen av förhandlingen mellan rådet och Europaparlamentet om den fleråriga budgetramen för perioden 2014–2020. Taket för åtaganden är knappt 10 miljarder euro lägre och

taket för betalningar är 8 miljarder euro lägre, jämfört med taken för 2013.

Kommissionens förslag till årsbudget för 2014 innebär en minskning med 5,8 procent för såväl åtaganden som betalningar i förhållande till budgeten för 2013. Nivån på betalningar för 2013 är dock hög, vilket främst förklaras av att en stor del åtaganden som ingåtts för perioden 2007–2013 faller ut till betalning under 2013. För regeringen är restriktivitet en utgångspunkt för den fortsatta behandlingen av budgetförslaget för 2014. Detta innebär bl.a. att betalningsanslagen bör läggas på rimliga nivåer och att tillräckliga marginaler upprätthålls mellan budgeten och taken i den fleråriga budgetramen.

2.7 Budgetförslag

2.7.1 1:1 Avgiften till Europeiska unionen

Tabell 2.4 Anslagsutveckling

Tusental kronor

2012	Utfall	31 451 947	Anslags- sparande	-845 800
2013	Anslag	38 116 096 ¹	Utgifts- prognos	37 270 296
2014	Förslag	37 700 222		
2015	Beräknat	39 300 841		
2016	Beräknat	28 396 527		
2017	Beräknat	34 364 247		

¹Inklusive tilläggsbudget till statsbudgeten 2013 (prop. 2012/13:99, bet. 2012/13:FiU21) och förslag i propositionen Höständringsbudget för 2013 (prop. 2013/14:2).

Ändamål

Anslaget får användas för utgifter för betalning av Sveriges avgift till Europeiska unionens allmänna budget. Anslaget får även användas för eventuella krav från Europeiska kommissionen på dröjsmålsränta på grund av försenade inbetalningar av egna medel.

Regeringens övervägande

Sveriges avgift till EU-budgeten beräknas för 2014 uppgå till 37 700 miljoner kronor, vilket är ca 1,2 miljarder kronor högre än beräkningen i 2013 års ekonomiska vårproposition. Förändringen beror på kommissionens förslag till

årsbudget för 2014 men även på nya makroekonomiska antaganden.

Den svenska EU-avgiften består av sex delposter. Prognosen för EU-avgiften består därför av beräknat utfall för respektive delpost (se tabell 2.5).

Inkomster från den gemensamma tulltaxan utgör egna medel för Europeiska unionen och betalas in efter faktisk uppbörd. Medlemsländerna får i budgetramen för perioden 2014–2020 behålla 20 procent av uppbörden för att täcka sina administrativa kostnader. Beloppen i tabell 2.5 avser inbetalningarna till Europeiska kommissionen, dvs. efter avdrag för administrativa kostnader. Tulluppbörden redovisas under inkomsttitel 1511 *Tullmedel*. Regeringen beräknar att tullavgiften för 2014 kommer att uppgå till 4 745 miljoner kronor.

Avgifterna på sockerproduktion tas ut i enlighet med den gemensamma jordbrukspolitik och betalas enligt faktisk uppbörd. Medlemsländerna får även här i budgetramen för perioden 2014–2020 behålla 20 procent av uppbörden för att täcka sina administrativa kostnader. Uppbörden av dessa avgifter redovisas mot inkomsttitel 1512 *Sockeravgifter*. Regeringen beräknar att sockeravgifterna för 2014 kommer att uppgå till 22 miljoner kronor.

Den mervärdesskattebaserade avgiften beräknas som en andel av medlemslandets mervärdes-

skattebas. I budgetramen för perioden 2014–2020 kommer Sverige att betala en mervärdesskattebaserad avgift på 0,15 procent av mervärdesskattebasen. Den generella uttagssatsen för samtliga medlemsländer är 0,30 procent. Beslut om egna medel ska ratificeras av nationella parlament. Det innebär att den rabatt som Sverige erhåller troligen kommer att realiseras från och med 2016 och med retroaktivitet för 2014 och 2015. Den mervärdesskattebaserade avgiften för 2014 beräknas uppgå till 5 106 miljoner kronor.

Europeiska kommissionens samlade uttag av BNI-baserad avgift beräknas som en restpost, dvs. uttaget beräknas så att det ska täcka EU-budgetens återstående finansieringsbehov efter att samtliga länders traditionella egna medel och mervärdesskattebaserade avgifter dragits av från den budgeterade utgiftsnivån. Respektive medlemslands andel fastställs som landets andel av EU:s BNI. Sveriges reduktion av den BNI-baserade avgiften, motsvarande 185 miljoner euro per år i 2011 års priser kommer även den att hanteras retroaktivt, troligen 2016. Den BNI-baserade avgiften beräknas för 2014 uppgå till 27 827 miljoner kronor, vilket inkluderar avgiften för Storbritanniens budgetreduktion på 291 miljoner kronor.

Tabell 2.5 Anslag 1:1 fördelat på anslagsposter

Miljoner kronor

	Utfall 2012	Budget 2013 ¹	Prognos 2013	Beräknat 2014	Beräknat 2015	Beräknat 2016	Beräknat 2017
Tullavgift	4 004	4 201	4 201	4 745	4 897	5 044	5 204
Sockeravgifter	46	23	22	22	24	24	24
Mervärdesskattebaserad avgift	1 643	1 879	1 743	5 106	5 269	-2 474	2 799
BNI-baserad avgift	25 461	31 577	30 868	27 536	28 660	25 470	25 940
Storbritanniens budgetreduktion	298	436	436	291	451	333	397
Summa	31 452	38 116	37 270	37 700	39 301	28 397	34 364

¹Inklusive tilläggsbudget till statsbudgeten 2013 (prop. 2012/13:99, bet. 2012/13:FiU21) och förslag i propositionen Höständringsbudget för 2013 (prp.2013/14:2).

3 Bemyndigande

Regeringens förslag: Regeringen bemyndigas att ingå de ekonomiska åtaganden som följer av den fastställda EU-budgeten för 2014 till följd av åtagandebemyndiganden.

Skälen för regeringens förslag: Medlemsländernas avgifter används för att finansiera EU-budgetens betalningar under innevarande år. De åtaganden som staten ingår på området avser EU-budgetens åtagandebemyndiganden för innevarande år, vilka kan resultera i betalningar innevarande eller kommande år.

I Europeiska kommissionens budgetförslag för 2014 föreslås att åtagandebemyndiganden om 142 468 miljarder euro ska ställas till förfogande för 2014. Sveriges totala andel beräknas uppgå till 3,3 procent, vilket motsvarar ca 4 754 miljoner euro. Budgetförslaget behandlas för närvarande av unionens budgetmyndighet.