

8

# Tilläggsbudget





## 8 Tilläggsbudget

### 8.1 Förslag till tilläggsbudget till statsbudgeten för 2001

Enligt 9 kap. 5 § regeringsformen kan riksdagen för löpande budgetår på tilläggsbudget göra en ny beräkning av statsinkomster samt ändra och anvisa nya anslag. De förändringar av gällande statsbudget som nu kan överblickas och andra frågor som regeringen anser bör tas upp, redovisas i det följande.

Anslagsförändringarna i detta förslag till tilläggsbudget innebär att anvisade medel ökar med 2 456 miljoner kronor netto. De föreslagna ökningarna av anslagen uppgår till 5 791 miljoner kronor och de föreslagna minskningarna uppgår till 3 335 miljoner kronor.

Efter de föreslagna åtgärderna uppgår budgeteringsmarginalen till 3,2 miljarder kronor för år 2001.

#### Finansiering av investeringar och rörelsekapital

**Regeringens förslag:** Regeringen får för budgetåret 2001 besluta om krediter för myndigheters räntekonton i Riksgäldskontoret intill ett belopp av 16 900 000 000 kronor.

Regeringen får vidare för budgetåret 2001 besluta om lån i Riksgäldskontoret för investeringar i anläggningstillgångar som används i statens verksamhet intill ett belopp av 20 300 000 000 kronor.

**Bakgrund:** Enligt lagen (1996:1059) om statsbudgeten fastställer riksdagen årligen en kreditram inom vilken regeringen får besluta att rörelsekapital i statens verksamhet skall finansieras

med krediter i Riksgäldskontoret(21 §). Vidare fastställer riksdagen årligen en total låneram i Riksgäldskontoret för investeringar som används i statens verksamhet (20 §).

**Skälen för regeringens förslag:** För att tillgodose statliga myndigheters behov av rörelsekapital föreslås att den totala kreditramen höjs med 2 300 000 000 kronor. Höjningen är bl.a. en följd av att Premiepensionsmyndighetens (PPM) behov av rörelsekapital tidigare finansierats med lån avseende anläggningstillgångar. PPM skall på sikt bli helt avgiftsfinansierat. Under uppbyggnadsskedet finansieras dock myndigheten genom krediter och lån i Riksgäldskontoret.

Den totala låneramen för investeringar i anläggningstillgångar föreslås sänkas med 600 miljoner kronor jämfört med den av riksdagen för 2001 fastställda låneramen. Förslaget om minskad låneram är föranledd av att PPM:s rörelsekapital i stället skall tillgodoses från ramen för räntekontokrediter. Att den föreslagna minskningen av låneramen för investeringar inte blir större är en följd av att en renodling av vissa andra myndigheters krediter också bör genomföras i sammanhanget.

#### 8.1.1 Utgiftsområde 1 Rikets styrelse

##### 27:2 Presstöd

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 539 029 000 kronor.

---

**Regeringens förslag:** Reglerna för presstöd ändras så att stödbeloppen för driftsstödet höjs med 12 procent och örestalen för distributionsstödet med 5 procent fr.o.m. den 1 januari 2001. Höjningarna motsvarar ca 48 miljoner kronor och finansieras inom ramen för anslaget 27:2 *Pressstöd*.

---

**Skälen för regeringens förslag:** Efter en översyn avseende dagspressens ekonomiska situation gör regeringen bedömningen att det behövs ökade statliga insatser för att bibehålla mångfalden på dagstidningsmarknaden. Utan ökat statligt stöd föreligger en risk för att många tidningar tvingas lägga ner eller minska utgivningen under de närmaste åren. Därför föreslås en generell höjning av *driftsstödet* med 12 procent fr.o.m. den 1 januari 2001. Tillsammans med den höjning av driftsstödet med 3 procent fr.o.m. 2001 som riksdagen redan beslutat om (prop. 2000/01:1, bet. 2000/01:KU1, rskr. 2000/01:65) kan en ytterligare höjning bidra till att lösa många andratidningars akuta ekonomiska problem. En höjning av stödet bör dessutom kunna bidra till att skapa förutsättningar för en förbättrad ekonomisk situation för dessa tidningar även på längre sikt. Höjningen sker genom att stödbeloppen höjs med 12 procent.

Samdistributionen bidrar till en effektiv distribution och en bred spridning av dagstidningar. Nivån på *distributionsstödet* har trots ökade kostnader för distributionen varit oförändrad sedan 1997 då örestalen för stödet skrevs upp med 6 procent. Distributionsstödet andel av de totala distributionskostnaderna har minskat under en följd av år. Om distributionsstödet andel av de totala distributionskostnaderna minskar ytterligare uppstår en risk för att stora tidningsföretag väljer att avstå från distributionsstödet. De kan då överge den s.k. likaprisprincipen och ta ut ett högre pris av de mindre tidningarna för distributionen. Mot denna bakgrund föreslås en höjning av distributionsstödet med 5 procent fr.o.m. den 1 januari 2001. Höjningen sker genom att örestalen för stödet skrivs upp med 5 procent.

Med utgångspunkt från ett oförändrat antal stödberättigade tidningar beräknas utgifterna för presstödet öka med ca 48 miljoner kronor under 2001, varav höjningen av driftsstödet motsvarar ca 44 miljoner kronor och höjningen av distributionsstödet motsvarar ca 4 miljoner kronor. De

ökade utgifterna ryms inom det av riksdagen för 2001 anvisade anslaget.

#### 45:1 Sametinget

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 14 703 000 kronor.

---

**Regeringens förslag:** Anslaget 45:1 *Sametinget* ökas med 1 600 000 kronor. Finansiering sker genom att anslaget 44:4 *Stöd till jordbrukets rationalisering m.m.* under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar minskas.

---

**Skälen för regeringens förslag:** Sametinget har under perioden 1996-1999 varit ansvarigt för genomförandet av de samiska utvecklingsprogrammen inom MÅL 6, Interreg Nordkalotten och Nordens Gröna Bälte. Den nya programperioden 2001-2006 har inletts och behovet av ytterligare anslagsmedel är större än tidigare då bl.a. andelen tekniskt stöd i vissa fall blir lägre och kostnaderna också blir högre på grund av start och organisering. För att programmen skall kunna genomföras bör anslaget 45:1 *Sametinget* ökas med 1 600 000 kronor. Finansiering sker genom att anslaget 44:4 *Stöd till jordbrukets rationalisering m.m.* inom utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar minskas.

#### 46:1 Allmänna val

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 25 000 000 kronor.

---

**Regeringens förslag:** Anslaget 46:1 *Allmänna val* ökas med 1 400 000 kronor. Finansiering sker genom att anslaget 3:2 *Skattemyndigheterna* under utgiftsområde 3 Skatteförvaltning och upp- börd minskas.

---

**Skälen för regeringens förslag:** Från och med den 1 juli 2001 överförs ansvaret för drift och förvaltning av det IT-stöd som avses användas vid valen från och med 2002 från Riksskatteverket till den nyinrättade Valmyndigheten. Kostnaderna för driften och förvaltningen av detta

IT-stöd har hittills belastat anslaget 3:2 *Skattemyndigheterna* under utgiftsområde 3 Skatteförvaltning och uppörd. Den särskilde utredare som fått i uppdrag att förbereda och genomföra bildandet av den nya myndigheten (dir. 2001:4) har föreslagit att kostnaderna för driften och förvaltningen av IT-stödet som används vid valen i fortsättningen i stället skall belasta anslaget 46:1 *Allmänna val*. Regeringen föreslår att anslaget 46:1 *Allmänna val* ökas med 1 400 000 kronor. Finansieringen sker genom att anslaget 3:2 *Skattemyndigheterna* under utgiftsområde 3 Skatteförvaltning och uppörd minskas med motsvarande belopp.

#### 46:5 Valmyndigheten

Något anslag för detta ändamål finns inte uppfört i statsbudgeten för innevarande år.

**Regeringens förslag:** Ett nytt ramanslag 46:5 *Valmyndigheten* anvisas med 3 450 000 kronor. Finansieringen sker genom att det under utgiftsområde 3 Skatteförvaltning och uppörd uppförda anslaget 3:1 *Riksskatteverket* minskas.

**Skälen för regeringens förslag:** En särskild utredare har utrett frågan om att flytta funktionen som central valmyndighet från Riksskatteverket till en annan myndighet. Utredaren har i denna fråga föreslagit att en ny myndighet inrättas. Regeringen avser att inrätta en ny Valmyndighet den 1 juli 2001. Valmyndigheten skall ha formen av en nämndmyndighet och vara central valmyndighet enligt vallagen (1997:157). Regeringen har tillsatt en särskild utredare för att förbereda och genomföra bildandet av den nya myndigheten.

För Valmyndighetens verksamhet bör ett nytt ramanslag 46:5 *Valmyndigheten* uppföras under utgiftsområde 1 Rikets styrelse. Medlen avser myndighetens förvaltningskostnader. Regeringen föreslår därför att ett nytt anslag uppförs på statsbudgeten för detta ändamål och att 3 450 000 kronor anvisas för 2001. Finansiering sker genom att det under utgiftsområde 3 Skatteförvaltning och uppörd uppförda anslaget 3:1 *Riksskatteverket* minskas med motsvarande belopp.

#### 90:5 Regeringskansliet m.m.

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 3 269 649 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 90:5 *Regeringskansliet m.m.* ökas med 22 600 000 kronor. Finansiering sker genom att anslag under utgiftsområde 5 Utrikesförvaltning och internationell samverkan och utgiftsområde 6 Totalförsvaret minskas.

**Skälen för regeringens förslag:** Utökade bemanningskrav för Försvarsdepartementet utomlands har lett till större utgifter än vad regeringen tidigare beräknat. Regeringen anser därför att 22 600 000 kronor behöver tillföras anslaget 90:5 *Regeringskansliet m.m.*

Finansiering sker genom att anslag inom utgiftsområde 5 Utrikesförvaltning och internationell samverkan och utgiftsområde 6 Totalförsvaret minskas med sammantaget motsvarande belopp.

#### 8.1.2 Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning

##### 1:6 Statistiska centralbyrån

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 376 303 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 1:6 *Statistiska centralbyrån* ökas med 3 700 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** Statistiska centralbyrån (SCB) ansvarar för äktenskapsregistret. Kostnaderna för verksamheten finansieras genom att de sökande betalar avgifter hos tingsrätterna som dessa redovisar mot en inkomsttitel. Riksskatteverket har därefter från inkomsttitel överfört medel till SCB motsvarande kostnaderna för verksamheten. Riksrevisionsverket har påpekat att detta förfarande kan sakna författningsstöd. Regeringen föreslår att SCB:s anslag istället tillförs medel motsvarande ett genomsnitt av de senaste årens kostnader för driften av äktenskapsregistret. Anslaget 1:6 *Statistiska centralbyrån* bör av detta skäl ökas med 3 700 000 kronor.

## 2:2 Finansinspektionen

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 130 186 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 2:2 *Finansinspektionen* ökas med 6 300 000 kronor. Finansiering sker genom att anslaget 2:4 *Riksgäldskontoret: Förvaltningskostnader* minskas med 2 300 000 kronor och genom att anslaget 2:7 *Avgift för statshypotekskassans grundfond* minskas med 4 000 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** International Organization of Securities Commissions (IOSCO) arrangerar sitt årsmötet under 2001 i Stockholm. I IOSCO ingår ett stort antal tillsynsmyndigheter, flera börser och marknadsplatser som anslutna medlemmar. Värdepappersföretag och branschorganisationer ingår som observatörer. Årsmötet förväntas samla ca 800 deltagare från närmare 100 länder. Finansinspektionen skall stå som värd för årsmötet i samarbete med OM Stockholmsbörsen. IOSCO:s årsmöte kommer nu liksom tidigare att finansieras via deltagaravgifter, statsbidrag och några utvalda sponsorer. Konferensen i Stockholm beräknas totalt kosta ca 15 – 17 miljoner kronor och genomförs och redovisas helt avskild från inspektionens övriga löpande verksamhet.

Finansinspektionen har på regeringens uppdrag utrett förutsättningarna för att införa ett internt graderingssystem för stabiliteten i de finansiella instituten efter ett antal kriterier. Systemet syftar till att vidareutveckla det nuvarande systemet avseende tillsyn för de väsentliga instituten och resultera i en årlig samlad riskbedömning. Det interna graderingssystemet utgör också ett steg till att anpassa tillsynen till de ökade insatserna som de nya planerade reglerna för kapitaltäckning förutsätter. Finansutskottet har i betänkande 2000/01:FiU2 Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning, också berört frågan om det interna graderingssystemet (rskr. 2000/01:123). Finansieringsåtgärderna har ingen inverkan på den verksamhet som bedrivs inom ramen för anslaget 2:4 *Riksgäldskontoret: Förvaltningskostnader* och anslaget 2:7 *Avgift för statshypotekskassans grundfond*.

## 2:9 Bidrag till kapitalet i Europeiska utvecklingsbanken

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 60 000 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 2:9 *Bidrag till kapitalet i Europeiska utvecklingsbanken* får även användas för årlig medlemsavgift till Europarådets utvecklingsbank.

**Skälen för regeringens förslag:** Uppgiften för att finansiera medlemsavgiften till Europarådets utvecklingsbank har förts från det under utgiftsområde 5 Utrikesförvaltning och internationell samverkan uppförda anslaget 5:4 *Bidrag till vissa internationella organisationer* till utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning. Den årliga medlemsavgiften till Europarådets utvecklingsbank på 36 526 euro är för liten för att motivera ett eget anslag. Närmaste anslagsändamål är 2:9 *Bidrag till kapitalet i Europeiska utvecklingsbanken*, där ett ekonomiskt utrymme finns som medger betalning av denna medlemsavgift. Finansieringsåtgärden påverkar inte möjligheten att medverka till kapitalhöjningen i EBRD.

## Ägande av Vasallen AB

**Regeringens förslag:** Regeringen övertar aktierna i Vasallen AB genom utdelning eller annat förfarande.

**Bakgrund:** Riksdagens godkände regeringens förslag (prop. 1996/97:4, bet. 1996/97:FöU1, rskr. 1996/97:109) att vissa organisationsenheter inom Försvarsmakten skulle läggas ner före den 1 januari 1999 och att alla avvecklingsåtgärder skall vara genomförda före den 1 januari 2000. Enligt regeringens förslag skulle genomförandet av avvecklingen påbörjas direkt efter riksdagens beslut och slutföras så snabbt som möjligt. Regeringen avsåg att lämna närmare anvisningar om genomförandet till Försvarsmakten. Ett antal organisationsenheter skulle läggas ner enligt riksdagsbeslutet.

I 1997 års ekonomiska vårpropositionen (prop. 1996/97:150, bet. 1996/97:FiU20, rskr. 1996/97:284) redogjorde regeringen för att ett aktiebolag skulle bildas för att utveckla försvars-

fastigheter som skulle avvecklas genom 1996 år försvarsbeslut. För att utveckla och förädla före detta försvarsfastigheter för ny användning och för att slutligen sälja fastigheterna på kommersiella villkor bildades fastighetsbolaget Vasallen AB i september 1997. Det nybildade bolaget blev då ett dotterbolag till Civitas Holding AB, tidigare Vasakronan Holding AB. Från starten förvärvade Vasallen AB ett antal fastigheter i olika kommuner från Fortifikationsverket.

För att säkerställa den finansiella uthålligheten i bolaget ansåg regeringen att det då var en fördel att inordna bolaget i en större fastighetskoncern som dessutom har kompetens och erfarenhet av liknande utvecklingsprojekt.

**Skälen för regeringens förslag:** Vasallen AB har efter det senaste försvarsbeslutet år 2000 förvärvat ytterligare fastigheter från staten genom Fortifikationsverket.

Regeringen avser nu att skilja ut dotterbolaget Vasallen AB ur Civitaskoncernen. Bolaget föreslås tills vidare ägas direkt av staten. Den finansiella säkerheten och kompetensen finns numera i Vasallen AB. Ett direktäggande av aktierna i Vasallen AB innebär vidare att bolaget följs på nära håll och täta dialoger kan genomföras mellan ägare och bolag. Avskiljandet av Vasallen AB skall också ses som ytterligare ett led i en renodling av Civitaskoncernens fastighetsbestånd.

Mot denna bakgrund föreslås att regeringen, genom utdelning eller på annat sätt får överta aktierna i Vasallen AB.

### Avveckling av Brisingen Holding AB

**Regeringens förslag:** Regeringen bemyndigas att avveckla Brisingen Holding AB.

**Bakgrund:** Genom Finansdepartementet köpte Staten den 10 juli 1997 ett vilande bolag, Securum Lagerbolag 19 AB från Securum Aktier AB. Bolaget namnändrades till Brisingen Holding AB. Köpeskilling var 50 000 kronor och utgiften belastade anslaget B6 *Värdering av aktier i Värdepapperscentralen AB* (prop. 1996/97:150, bet. 1996/97:FiU20, rskr. 1996/97:284). Bolaget förvärvades i syfte att kunna utnyttjas vid vissa infrastrukturala åtgärder.

**Skälen för regeringens förslag:** Det har nu visat sig att det fortfarande vilande bolaget Brisingen Holding AB inte behövs för några infra-

struktuella åtgärder och att staten i övrigt inte heller har behov av att äga bolaget. Bolaget har heller inte efter förvärvet haft någon verksamhet eller några anställda.

Regeringen föreslås därför bemyndigas att avveckla bolaget. Inkomster från avvecklingen skall redovisas mot inkomsttitel 3312 Övriga inkomster av försäld egendom.

### 8.1.3 Utgiftsområde 3 Skatteförvaltning och uppbörd

#### 3:1 Riksskatteverket

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 442 682 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 3:1 *Riksskatteverket* minskas med 3 450 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** Anslaget 3:1 *Riksskatteverket* minskas med 3 450 000 kronor för att finansiera det under utgiftsområde 1 Rikets styrelse upptagna anslaget 46:5 *Valmyndigheten*.

#### 3:2 Skattemyndigheterna

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 4 593 878 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 3:2 *Skattemyndigheterna* ökas med 750 000 kronor. Finansiering sker genom att det under utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid uppförda anslaget 28:38 *Stöd till trossamfund* minskas. Vidare skall anslaget 3:2 *Skattemyndigheterna* minska för att finansiera ökningen av det under utgiftsområde 1 Rikets styrelse uppförda anslaget 46:1 *Allmänna val*.

**Skälen för regeringens förslag:** Skattemyndigheterna skall kompenseras för administrationskostnaderna för uttag av avgifter till registrerade trossamfund (prop. 1998/99:124 avsnitten 4.5.1 och 7.1). Förberedelsekostnaderna har beräknats till 75 000 kronor per samfund. Kostnaderna i övrigt kan beräknas till 21 kronor per person. Regeringen har beslutat om uppbördshjälp för

sju trossamfund. Enligt uppgift från Riksskatteverket kommer skattemyndigheterna att 2001 svara för uppbörderna avseende 77 363 personer. Kostnaderna härför beräknas till 2 150 000 kronor. Regeringen föreslår därför att anslaget 3:2 *Skattemyndigheterna* ökas med 2 150 000 kronor. Finansiering sker genom att det under utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid uppförda anslaget 28:38 *Stöd till trossamfund* minskas med motsvarande belopp. Vidare skall anslaget 3:2 *Skattemyndigheterna* minskas med 1 400 000 kronor för att finansiera ökningen av det under utgiftsområde 1 Rikets styrelse uppförda anslaget 46:1 *Allmänna val*.

#### 8.1.4 Utgiftsområde 4 Rättsväsendet

##### 4:1 Polisorganisationen

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 12 298 318 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 4:1 *Polisorganisationen* ökas med 770 000 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** Polisens ekonomiska situation är fortsatt bekymmersam. Vid ingången av 2001 hade polisen utnyttjat en anslagskredit på 304 miljoner kronor. I år beräknas förbrukningen överstiga anslaget med 406 miljoner kronor. Det leder till ett underskott på drygt 700 miljoner kronor vid årets slut. Polisen måste fortsätta att arbeta aktivt för att effektivisera resursanvändningen. För att inte äventyra verksamheten är dock ett resurstillskott för innevarande år nödvändigt. Regeringen föreslår därför att anslaget tillförs 770 000 000 kronor.

##### 4:6 Kriminalvården

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 4 148 078 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 4:6 *Kriminalvården* ökas med 3 000 000 kronor. Finansiering sker genom att anslaget 1:2 *Statliga tjänstepensioner m.m.* under utgiftsområde 14 Arbetsliv minskas.

**Skälen för regeringens förslag:** Kostnader för författningsreglerade personskador inom kriminalvården har hittills finansierats genom att det under utgiftsområde 14 Arbetsliv upptagna anslaget 1:2 *Statliga tjänstepensioner m.m.* belastats. Från och med i år tillämpas en premiebaserad försäkringsteknisk lösning i Kammarkollegiets regi. I och med detta föreslås att anslaget 1:2 *Statliga tjänstepensioner m.m.* minskas och anslaget 4:6 *Kriminalvården* ökas. Överföringsbeloppet motsvarar ett genomsnitt av kostnaderna för intagna m.fl. enligt lagen 1977:266 om statlig ersättning vid ideell skada m.m. under de tre senaste åren. Anslaget 4:6 *Kriminalvården* bör av detta skäl ökas med 3 000 000 kronor.

##### 4:10 Brottsoffermyndigheten

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 16 852 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 4:10 *Brottsoffermyndigheten* ökas med 3 000 000 kronor. Finansiering sker genom att anslaget 4:11 *Ersättning för skador på grund av brott* minskas med 3 000 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** I regeringens proposition Stöd till brottsoffer (prop. 2000/01:79) föreslås ett flertal åtgärder som syftar till att förbättra omhändertagandet av och stödet till brottsoffer. Förutom författningsändringar föreslås ett antal myndighetsgemensamma uppdrag. Brottsoffermyndigheten har en central roll i flera av dessa uppdrag, särskilt vad gäller uppdragen rörande utbildning om brottsofferfrågor och vittnesstödsverksamhet vid landets tingsrätter. Anslaget bör därför tillföras 3 000 000 kronor. Finansiering sker genom att anslaget 4:11 *Ersättning för skador på grund av brott* minskas med motsvarande belopp.



## 8.1.5 Utgiftsområde 5 Utrikesförvaltning och internationell samverkan

### 5.1 Utrikesförvaltningen

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 1 816 068 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 5:1 *Utrikesförvaltningen* ökas med 11 400 000 kronor.

Finansieringen sker genom att avgifter tillförs inkomsttitel.

**Skälen för regeringens förslag:** Den nya och processinriktade organisationen för hantering av utlänningsärenden, som infördes under 1999, innebär att en större del av tillstånds- och ärendehantering koncentrerats till svenska utlandsmyndigheter. Avsikten är att de skall arbeta direkt mot Migrationsverket i Norrköping. För detta ändamål har ett omfattande IT-stöd utvecklats. På grund av tekniska svårigheter under utvecklingsarbetet samt ökade tekniska krav när det gäller säkerhet och snabbhet i dataförbindelserna för att undvika långdragna tillståndsprocesser, har projektkostnaderna ökat för såväl utrikesförvaltningen som Migrationsverket jämfört med vad som tidigare planerats. Regeringen anser därför att ytterligare 14 000 000 kronor behöver tillföras utrikesförvaltningen.

Finansieringen av det ökade anslaget till utrikesförvaltningen sker genom att avgifter, som kommer att tas ut för ansökningar om uppehålls- och arbetstillstånd vid utlandsmyndigheterna, som beräknas uppgå till 14 000 000 kronor, tillförs en inkomsttitel.

Anslaget ska samtidigt minskas med 2 600 000 kronor till följd av ändrat kostnadsansvar för försvarsattachéers kanslilokaler.

#### Ansökningsavgifter för uppehålls- och arbetstillstånd

**Regeringens förslag:** Regeringen bemyndigas att meddela föreskrifter om avgifter för ansökan om uppehålls- och arbetstillstånd som görs av andra än personer som i Sverige söker uppehållstillstånd hos Migrationsverket på grund av skyddsbehov eller anhöriga som söker uppehållstillstånd på grund av familjeanknytning till personer

som fått uppehållstillstånd enligt 3 kap. utlänningslagen eller på grund av humanitära skäl. Undantag görs också för personer som omfattas av EES-avtalet eller andra internationella överenskommelser samt för personer som tas ut på den s.k. flyktingkvoten för vidarebosättning i Sverige.

Avgifterna skall redovisas mot inkomsttitel 2511.

**Skälen för regeringens förslag:** Enligt 1 kap. 4 § utlänningslagen (1989:529) skall en utlänning som vistas i Sverige mer än tre månader ha uppehållstillstånd, om inte utlänningen är medborgare i Danmark, Finland, Island eller Norge. En utlänning skall i princip också ha tillstånd för att arbeta i Sverige på grund av anställning här eller utomlands (1 kap. 5 § utlänningslagen). En utlänning som vill ha uppehålls- eller arbetstillstånd i Sverige skall normalt ha utverkat ett sådant tillstånd före inresan i landet (2 kap. 5 och 6 §§ utlänningslagen). En rad undantag finns från denna huvudregel. Exempelvis gäller den inte för personer som beviljas tillstånd såsom skyddsbehövande. Inte heller gäller huvudregeln för personer som omfattas av EES-avtalet. En ansökan om uppehållstillstånd skall enligt 3 kap. 7 § utlänningsförordningen (1989:547) ges in till en svensk beskickning eller ett svenskt konsulat i sökandens hemland. En ansökan av en utlänning som vistas i Sverige ges in till Migrationsverket. Detsamma gäller en ansökan om arbetstillstånd, som dessutom kan ges in till länsarbetsnämnden i det län där utlänningen huvudsakligen vistas (4 kap. 10 § utlänningsförordningen).

I 7 kap. utlänningsförordningen regleras i vilka fall avgifter tas ut i ärenden enligt den förordningen. Av 7 a § framgår att avgift tas ut för utfärdande av främlingspass, förlängning av giltighetstiden för främlingspass samt beviljande av nödfallvisering och sjömansvisering. I fråga om ansökningsavgiftens storlek gäller 9–14 §§ avgiftsförordningen (1992:191). Utlandsmyndigheterna tar ut ansökningsavgifter och andra avgifter i vissa fall enligt förordningen (1997:691) om avgifter vid utlandsmyndigheterna. I dag tas avgifter ut för olika ärenden, t.ex. för ansökningar om skilda typer av viseringar och pass. För närvarande finns inte någon möjlighet att ta ut avgifter för ansökningar om uppehålls- och arbetstillstånd. Även hanteringen av dessa tillståndstyper medför dock kostnader. I princip

saknas skäl att behandla denna typ av ärenden annorlunda i avgiftshänseende.

Som jämförelse kan framhållas situationen i några andra länder. Finland, Danmark, Österrike och Nederländerna, som också har ett system med ansökningar om uppehålls- och arbetstillstånd vid en utlandsmyndighet, tar ut avgifter för dessa tillstånd. Norge ser för närvarande över sitt system för avgifter i detta hänseende.

Enligt regeringens uppfattning bör avgifter kunna tas ut även för uppehålls- och arbetstillstånd. Vissa undantag från möjligheten att ta ut avgifter måste dock finnas för t.ex. personer i särskilt utsatta situationer. Detta gäller framför allt personer som i Sverige söker asyl eller skydd, hos Migrationsverket, enligt 3 kap. utlänningslagen och personer som tas ut på den sk. flyktingkvoten för vidarebosättning i Sverige. Vidare skall undantag göras för utlänningar som söker uppehållstillstånd på grund av familjeanknytning till en utlänning som beviljats uppehållstillstånd med stöd av 3 kap. utlänningslagen eller på grund av humanitära skäl. Vad gäller medborgare och anhöriga till medborgare i ett land som ingår i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES) måste dessa undantas enligt EG-rätten. Utlänningar som omfattas av de s.k. Europavtalen bör också undantas. Detsamma bör gälla personer som omfattas av avtalet mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater å ena sidan och Schweiz å andra sidan om fri rörlighet för personer. Avtalet har undertecknats men ännu inte trätt i kraft. De föreslagna avgifterna för ansökan för uppehålls- och arbetstillstånd är offentligtrettsliga avgifter, varför riksdagens bemyndigande skall inhämtas. Regeringen föreslår därför att riksdagen med stöd av 8 kap. 9 § andra stycket regeringsformen bemyndigar regeringen att meddela föreskrifter om ansökningsavgifter för arbets- och uppehållstillstånd.

Avgifterna skall redovisas mot inkomsttitel 2511.

### 8.1.6 Utgiftsområde 6 Totalförsvaret

#### 6:1 Förbandsverksamhet och beredskap m.m.

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 18 266 092 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 6:1 *Förbandsverksamhet och beredskap m.m.* ökas med 703 700 000 kronor. Finansiering sker genom att anslaget 6:3 *Materiel, anläggningar samt forskning och teknikutveckling* minskas.

**Skälen för regeringens förslag:** Under 2000 uppstod en obalans i Försvarmaktens ekonomi och fördelningen av utgifter för verksamhet mellan anslagen 6:1 *Förbandsverksamhet och beredskap m.m.* och 6:3 *Materiel, anläggningar samt forskning och teknikutveckling*. Utgifterna på anslaget 6:1 *Förbandsverksamhet och beredskap m.m.* blev mer än 700 000 000 kronor högre än vad som hade planerats. Regeringen anser att 703 700 000 kronor bör tillföras anslaget 6:1 *Förbandsverksamhet och beredskap m.m.* för att skapa förutsättningar för att verksamheten skall kunna genomföras enligt den planerade inriktningen. Finansiering sker genom att anslaget 6:3 *Materiel, anläggningar samt forskning och teknikutveckling* minskas.

Riksrevisionsverket har i sin revisionsrapport bekräftat regeringens uppfattning att det finns allvarliga brister i Försvarmaktens styrning och uppföljning av förbandsverksamheten. Regeringen följer noggrant utvecklingen för ovan nämnda anslag, särskilt utvecklingen inom förbandsverksamheten och värnpliktsutbildningen, och avser vid behov att återkomma till riksdagen i samband med budgetpropositionen för 2002 med eventuell ytterligare överföring av medel mellan anslagen 6:3 och 6:1.

Den föreslagna ökningen av anslaget 6:1 *Förbandsverksamhet och beredskap m.m.* utgör för överskådlighetens skull en nettoförändring som motiveras av några olika förändringar. Utöver den stora överföringen från anslaget 6:3 *Materiel, anläggningar samt forskning och teknikutveckling* ligger bakom denna förändring också en överföring från anslaget 1:2 *Statliga tjänstepensioner m.m.* under utgiftsområde 14 Arbetsliv till följd av ändrat kostnadsansvar för personskadeskydd. Vidare ingår en överföring från anslaget 5:1 *Utrikesförvaltningen* under utgiftsområde 5 Utrikesförvaltning och internationell samverkan motiverad av ändrat kostnadsansvar för försvarsattachéers kanslilokaler. Slutligen finns en beräkningsmässig överföring till anslaget 90:5 *Regeringskansliet m.m.* under utgiftsområde 1 Rikets styrelse för att finansiera ökade utgifter utomlands för Förvarsdepartementet.

## 6:2 Fredsfrämjande truppinsatser

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 1 000 762 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 6:2 *Fredsfrämjande truppinsatser* ökas med 81 000 000 kronor. Finansiering sker genom att anslaget 6:3 *Materiel, anläggningar samt forskning och teknikutveckling* minskas.

**Skälen för regeringens förslag:** Försvarsmakten har beslutat att höja lönerna för anställda i utlandsstyrkan med 20 procent fr.o.m. den 1 januari 2001. Anslaget 6:2 *Fredsfrämjande truppinsatser* behöver därför ökas med 81 000 000 kronor.

Finansiering sker genom att anslaget 6:3 *Materiel, anläggningar samt forskning och teknikutveckling* minskas.

## 6:3 Materiel, anläggningar samt forskning och teknikutveckling

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 23 314 833 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 6:3 *Materiel, anläggningar samt forskning och teknikutveckling* minskas med 787 000 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** På anslaget 6:3 *Materiel, anläggningar samt forskning och teknikutveckling* finns ett stort anslagssparande. Anslaget minskas för att finansiera utgiftsökningar på andra anslag, främst inom utgiftsområdet.

## 6:4 Funktionen Civil ledning

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 488 507 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 6:4 *Funktionen Civil ledning* får användas även för Finansinspektionens verksamhet med att förbättra skyddet mot informationsoperationer hos de större finansiella företagen.

**Skälen för regeringens förslag:** Enligt budgetpropositionen för 2001 utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning, anslaget 2:2 *Finansinspektionen* skall Överstyrelsen för civil beredskap avsätta 1 000 000 kronor av anslaget 6:4 *Funktionen Civil ledning* för Finansinspektionens verksamhet med att förbättra skyddet mot informationsoperationer hos de större finansiella företagen. I regeringens beskrivning i budgetpropositionen för 2001 av ändamålet med anslaget 6:4 *Funktionen Civil ledning* framgår inte detta, vilket det rätteligen borde ha gjort. Regeringen föreslår därför nu att riksdagen godkänner denna användning av anslaget.

## 7:1 Kustbevakningen

Riksdagen har för innevarande år godkänt en investeringsplan för Kustbevakningen.

**Regeringens förslag:** Förslag till ny investeringsplan för Kustbevakningen för perioden 2001–2004 godkänns.

**Skälen för regeringens förslag:** I Kustbevakningens investeringsplan ingår köp av två kombinationsfartyg. I budgetpropositionen för 2001 beräknades ett av fartygen levereras under 2001 och ett under 2002. Av Kustbevakningens budgetunderlag för 2002 framgår att båda fartygen kommer att levereras under 2001. En ny investeringsplan bör därför godkännas.

Tabell 8.1 Investeringsplan

Miljoner kronor

	Totalt	Budget 2001	Beräknat		
			2002	2003	2004
KBV 201-202	256	256	0	0	0
Flygplan	135		10	65	60
Övriga investeringar	110	34	21	28	27
<b>Summa investeringar</b>	<b>501</b>	<b>290</b>	<b>31</b>	<b>93</b>	<b>87</b>
Lån	501	290	31	93	87
<b>Summa finansiering</b>	<b>501</b>	<b>290</b>	<b>31</b>	<b>93</b>	<b>87</b>

#### 7:4 Statens räddningsverk: Samhällets skydd mot olyckor

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 555 449 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 7:4 *Statens räddningsverk: Samhällets skydd mot olyckor* minskas med 1 700 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** Anslaget 7:4 *Statens räddningsverk: Samhällets skydd mot olyckor* minskas med 1 700 000 kronor för att finansiera det under utgiftsområde 1 Rikets styrelse upptagna anslaget 90:5 *Regeringskansliet m.m.*

#### 8.1.7 Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd

##### 8:1 Bistandsverksamhet

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett reservationsanslag på 13 603 884 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 8:1 *Bistandsverksamhet* minskas med 107 000 000 kronor. Det innebär att avräkningen från bistandsramen för flyktningkostnader ökar med 107 000 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** Inströmningen av asylsökanden har ökat betydligt, framförallt för flyktingar från Kosovo och Bosnien. Prognosen har mot den bakgrunden reviderats upp med 107 000 000 kronor och därigenom ökar avräkningarna från bistandsramen. Regeringen föreslår att anslaget 8:1 *Bistandsverksamhet* minskas med 107 000 000 kronor.

#### 8.1.8 Utgiftsområde 8 Invandrare och flyktingar

##### 10:3 Kommunersättningar vid flyktningmottagande

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 2 238 565 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 10:3 *Kommunersättningar vid flyktningmottagande* minskas med 200 000 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** Aktuella prognoser visar att antalet personer som kommer att tas emot av kommuner blir färre än vad som beräknats. Anslaget 10:3 *Kommunersättningar för flyktningmottagande* kan därför minskas. Denna minskning används för att finansiera ökningarna på andra anslag inom utgiftsområdet.

#### 12:1 Migrationsverket

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 446 031 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 12:1 *Migrationsverket* ökas med 27 000 000 kronor. Finansiering sker genom att anslaget 10:3 *Kommunersättningar vid flyktningmottagande* minskas.

**Skälen för regeringens förslag:** Antalet asylsökande under innevarande år kommer enligt aktuella prognoser att överstiga tidigare gjorda bedömningar främst på grund av kriserna i provinsen Kosovo i Förbundsrepubliken Jugoslavien och Bosnien-Hercegovina. För att inte handläggningstiderna och de långa väntetiderna i Migrationsverkets mottagningssystem ska öka bör anslaget förstärkas. Därutöver har Migrationsverket även ökade kostnader för uppbyggnaden av ett IT-system för att hantera administrativa rutiner rörande viseringar, asyl- och migrationsärenden. Anslaget 12:1 *Migrationsverket* behöver därför ökas med 27 000 000 kronor.

Finansiering sker genom att anslaget 10:3 *Kommunersättningar vid flyktningmottagande* minskas.

#### 12:2 Mottagande av asylsökande

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 1 039 335 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 12:2 *Mottagande av asylsökande* ökas med 168 000 000 kronor. Finansiering sker genom att anslaget 10:3 *Kommunersättningar vid flyktningmottagande* minskas.

**Skälen för regeringens förslag:** Inströmningen av asylsökande har ökat till följd av främst kriserna i provinsen Kosovo i Förbundsrepubliken Jugoslavien och i Bosnien-Hercegovina. Sammantaget har detta medfört att fler personer än beräknat tas om hand i Migrationsverkets mottagandesystem. Kostnaderna för mottagande av asylsökande under innevarande år kommer att överstiga anslagna medel. Anslaget 12:2 *Mottagande av asylsökande* behöver därför ökas med 168 000 000 kronor.

Finansiering sker genom att anslaget 10:3 *Kommunersättningar vid flyktningmottagande* minskas.

#### 12:4 Utlänningsnämnden

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 70 483 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 12:4 *Utlänningsnämnden* ökas med 5 000 000 kronor. Finansiering sker genom att anslaget 10:3 *Kommunersättningar vid flyktningmottagande* minskas.

**Skälen för regeringens förslag:** Antalet asylsökande under innevarande år kommer enligt aktuella prognoser att överstiga tidigare gjorda bedömningar främst på grund av kriserna i provinsen Kosovo i Förbundsrepubliken Jugoslavien och Bosnien-Hercegovina. Som en följd av regeringens förslag att utöka Migrationsverkets förvaltningsanslag anser regeringen det även motiverat att öka Utlänningsnämndens resurser för att minska handläggningstiderna hos nämnden och därmed minskade väntetider i Migrationsverkets mottagandesystem. Anslaget 12:4 *Utlänningsnämnden* bör därför öka med 5 000 000 kronor.

Finansiering sker genom att anslaget 10:3 *Kommunersättningar vid flyktningmottagande* minskas.

#### 12:7 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål inte uppfört något anslag.

**Regeringens förslag:** Ett nytt ramanslag 12:7 *Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar* förs upp i statsbudgeten. Anslaget anvisas med 38 000 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** EU-kommissionen har inrättat en europeisk flyktingfond som skall underlätta för EU-länderna att ta emot asylsökande och flyktingar. Medlen skall användas för att utveckla mottagningssystemet för asylsökande, för integrationsinsatser och för att hjälpa personer att återvända eller återvandra till sitt hemland. Målet för fonden är att ge Europa en gemensam grund och en liknande struktur för arbetet med asylsökande och flyktingar. Fonden skall verka under fem år.

Anslagsbeloppet motsvarar EU:s finansiering av projekten. Under 2001 beräknas svenska projekt erhålla 38 000 000 kronor i bidrag från den europeiska flyktingfonden. Bidraget administreras av Migrationsverket i samarbete med Integrationsverket. Bidraget redovisas under inkomsttiteln 6911 Övriga bidrag från EU.

#### 8.1.9 Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg

##### 14:3 Bidrag till Nordiska hälsovårdshögskolan

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 16 896 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 14:3 *Bidrag till Nordiska hälsovårdshögskolan* ökas med 1 970 000 kronor. Finansiering sker genom att anslaget 13:5 *Häls- och sjukvårdens ansvarsnämnd* minskas med 1 570 000 kronor och anslaget 14:10 *Alkoholsortimentsnämnden* minskas med 400 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** Nordiska ministerrådet fastställer varje år en total ekonomisk ram för Nordiska hälsovårdshögskolans (NHV) verksamhet och en garantinivå för finansiering-

en. Utgifter för verksamheten inom garantinivån fördelas mellan de nordiska länderna efter samma proportioner som gäller för den ordinarie nordiska budgeten. NHV budget för 2001 fastställdes dock först i november 2000. Dessutom tillkom en utgift för Sverige på 3 500 000 kronor avseende avräkning för 1999. I budgetpropositionen för 2001 bedömde regeringen att medelsbehovet skulle kunna klaras genom att utnyttja befintlig anslagskredit. Vid ingången av år 2001 har det dock visat sig att anslaget och anslagskrediten inte räcker för att finansiera den i november 2000 uträknade avgiften för år 2001.

Regeringen kommer under våren att lägga fram ett förslag till Nordiska ministerrådet om ändrade finansieringsprinciper för NHV:s verksamhet för att möjliggöra en bättre prognostisering av Sveriges andel av kostnaderna för NHV. Med hänsyn till det nu gällande nordiska avtalet för finansieringen av NHV:s verksamhet föreslår regeringen att anslaget 14:3 *Nordiska hälsovårdshögskolan* ökas med 1 970 000 kronor. Finansiering sker genom att anslaget 14:10 *Alkoholsortimentsnämnden* minskas med 400 000 kronor och anslaget 13:5 *Hälsa- och sjukvårdens ansvars-nämnd* minskas med 1 570 000 kronor.

### 16:3 Statsbidrag till vårdartjänst m.m.

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 172 470 000 kronor. Vidare har regeringen ett bemyndigande att ingå ekonomiska förpliktelser på högst 60 000 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Regeringen bemyndigas att ifråga om ramanslaget 16:3 Statsbidrag till vårdartjänst m.m. under år 2001 besluta om ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare åtaganden innebär utgifter på högst 90 000 000 kronor efter 2001.

**Skälen för regeringens förslag:** Det nuvarande bemyndigandet innebär att regeringen får ingå ekonomiska förpliktelser som innebär utgifter på högst 60 miljoner kronor efter 2001. Regeringen föreslår att summan höjs med 30 miljoner kronor till sammanlagt 90 miljoner kronor. Det nuvarande bemyndigandet gäller den del av anslaget som rör bidrag till omvårdnadsinsatser vid riksgymnasier för svårt rörelsehindrade ungdomar. Höjningen gäller den del av anslaget som täcker

kostnader för vårdartjänst åt studerande med funktionshinder vid folkhögskola. Till skillnad från vad som hittills varit fallet kommer folkhögskolorna fr.o.m 2001 att lämna en bidragsansökan som gäller ett helt läsår, höst- och vårtermin, varför det finns behov av att höja bemyndiganderamen på anslaget.

### 17:1 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldrepolitiken

I statsbudgeten för innevarande budgetår finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 251 946 000 kronor. Något bemyndigande för regeringen att ingå ekonomiska förpliktelser har inte begärts.

**Regeringens förslag:** Regeringen bemyndigas att ifråga om ramanslaget 17:1 *Stimulansbidrag och åtgärder inom äldrepolitiken* under år 2001 besluta om stöd till FoU center inom äldreområdet som, inklusive tidigare gjorda åtaganden, innebär utgifter på högst 60 000 000 kronor efter 2001.

**Skälen för regeringens förslag:** Regeringen har tidigare inom ramen för den Nationella handlingsplanen för äldrepolitiken beviljat stimulansbidrag till 15 regionala FoU-centra inom äldreområde under åren 2000 till 2001. Regeringen avser bevilja fortsatt stöd till uppbyggnad av regionala FoU center även under perioden 2002-2004 med sammanlagt 60 miljoner kronor i enlighet med vad som redovisas i budgetpropositionen för 2001. Regeringen föreslår därför att riksdagen medger att regeringen för anslaget 17:1 *Stimulansbidrag och åtgärder inom äldrepolitiken* får besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden innebär utgifter på högst 60 miljoner kronor efter 2001.

### 8.1.10 Utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och handikapp

#### 19:1 Sjukpenning och rehabilitering m.m.

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 38 425 000 000 kronor.

---

**Regeringens förslag:** Anslaget 19:1 *Sjukpenning och rehabilitering m.m.* ökas med 3 000 000 000 kronor.

---

**Skälen för regeringens förslag:** Sjukfrånvaron fortsätter att öka vilket får till följd att utgifterna för sjukpenning ökar även för 2001. De medel som anvisades på statsbudgeten för 2001 har därför visat sig vara otillräckliga.

De prognoser som ligger till grund för regeringens bedömning för år 2001 är dock osäkra och kan komma att justeras under året. Regeringen kommer att följa utvecklingen noga för att göra bedömning av om den föreslagna ökningen är tillräcklig.

Anslaget 19:1 *Sjukpenning och rehabilitering m.m.* behöver nu ökas med 3 000 000 000 kronor.

#### 19:8 Allmänna försäkringskassor

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 5 049 296 000 kronor.

---

**Regeringens förslag:** Anslaget 19:8 *Allmänna försäkringskassor* ökas med 100 000 000 kronor.

---

**Skälen för regeringens förslag:** På grund av den kraftigt ökade sjukfrånvaron under de senaste åren har utgifterna för sjukpenning och även kostnaderna för att handlägga och kontrollera ärendena ökat. Regeringen framförde i budgetpropositionen för 2001 avsikten att vid behov tillskjuta medel för administrationsändamål på tilläggsbudget i samband med 2001 års ekonomiska vårproposition. Regeringens bedömning är nu att anslaget 19:8 *Allmänna försäkringskassor* behöver ökas med 100 000 000 kronor.

---

**Regeringens förslag:** Om så erfordras får kostnader på högst 30 000 000 kronor, som uppstår i samband med lokaliseringen av Stockholms läns allmänna försäkringskassas utlandskontors pensionsenhet till Gotlands läns allmänna försäkringskassa, finansieras med medel från folkpensioneringsfonden.

---

**Skälen för regeringens förslag:** Regeringen har beslutat den 29 mars 2001 att Stockholms läns allmänna försäkringskassas utlandskontors pen-

sionsenhet skall omlokaliseras till Gotlands läns allmänna försäkringskassa. Verksamheten vid enheten skall fr.o.m. den 1 januari 2002 bedrivas på Gotland. Regeringen har samtidigt beslutat att 12 000 000 kronor skall belasta det under utgiftsområde 19 Regional utjämning och utveckling upptagna anslaget 33:9 *Utgifter för lokalisering av statliga arbetstillfällen till vissa kommuner* för att täcka en del av de kostnader som uppstår i samband med omlokaliseringen.

Folkpensioneringsfonden bildades i samband med 1913 års lag om allmän pensionsförsäkring och regeringen beslutade 1983 att fonden skulle avvecklas. Fonden finns emellertid kvar och förvaltas sedan 1999 av Kammarkollegiet efter att tidigare ha förvaltats av Riksförsäkringsverket. Fonden utgör i dag inte någon källa för finansiering av någon löpande verksamhet. I samband med inrättandet av ett försäkringsmedicinskt centrum (prop. 1998/99:76, bet. 1998/99:SfU 8, rskr. 1998/99:232) beslutade riksdagen att kostnader som uppstod när den nya verksamheten bildades skulle finansieras från folkpensioneringsfonden. Fondens tillgångar uppgår till cirka 78 miljoner kronor den 30 mars 2001.

De kostnader som uppstår i samband med omlokaliseringen av Stockholms läns allmänna försäkringskassas utlandskontors pensionsenhet till Gotlands läns allmänna försäkringskassa bör till viss del kunna finansieras från folkpensioneringsfonden. Regeringen föreslår att högst 30 000 000 kronor av folkpensioneringsfondens medel får användas för detta ändamål. Därefter fyller fonden inte något praktiskt syfte och regeringen avser därför att avveckla folkpensioneringsfonden senast den 30 juni 2002.

#### 8.1.11 Utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom

##### 20:2 Efterlevandepensioner till vuxna

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 13 141 000 000 kronor.

---

**Regeringens förslag:** Anslaget 20:2 *Efterlevandepensioner till vuxna* ökas med 30 000 000 kronor.

---

**Skälen för regeringens förslag:** När regeringen fattade beslut om budgetpropositionen för 2001 var vissa förhållanden som påverkar utgifterna

inte kända varför ett för lågt belopp föreslogs för anslaget efterlevandepensioner till vuxna.

Regeringen föreslår därför att anslaget 20:2 *Efterlevandepensioner till vuxna* nu ökas med 30 000 000 kronor.

#### 20:4 Delpension

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 177 600 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 20:4 *Delpension* ökas med 120 000 000 kronor. Finansiering sker genom att anslaget 20:3 *Bostadstillägg till pensionärer* minskas med 120 000 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** Anslaget för delpensioner är under avveckling och fr.o.m. den 1 januari 2001 beviljas inga nya delpensioner. De sista utbetalningarna sker under 2004. Under 2000 nybeviljades ett oväntat stort antal delpensioner och belastningen på anslaget blir därmed större än anslaget på statsbudgeten.

Regeringen föreslår att anslaget 20:4 *Delpension* ökas med 120 000 000 kronor. Finansiering sker genom att anslaget 20:3 *Bostadstillägg till pensionärer* minskas med 120 000 000 kronor.

### 8.1.12 Utgiftsområde 13 Arbetsmarknad

#### 22:2 Bidrag till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd

I statsbudgeten för innevarande budgetår finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 38 962 000 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 22:2 *Bidrag till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd* minskas med 474 863 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** Regeringen bedömer att antalet deltagare i konjunkturberoende arbetsmarknadspolitiska program blir lägre än antagandena i budgeten för 2001. Antalet deltagare beräknades till i genomsnitt 121 500 personer per månad (inklusive arbetslivsinriktad rehabilitering). Regeringen bedömer nu behovet av programplatser till i genomsnitt 107 000 perso-

ner per månad. Regeringen föreslår därför att anslaget minskas med 474 863 000 kronor.

#### 22:3 Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader

I statsbudgeten för innevarande budgetår finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 5 761 086 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 22:3 *Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader* minskas med 343 768 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** Regeringen bedömer att antalet deltagare i konjunkturberoende arbetsmarknadspolitiska program blir lägre än antagandena i budgeten för 2001. Antalet deltagare beräknades till i genomsnitt 121 500 personer per månad (inklusive arbetslivsinriktad rehabilitering). Regeringen bedömer nu behovet av programplatser till i genomsnitt 107 000 personer per månad. Regeringen föreslår därför att anslaget minskas med 343 768 000 kronor.

#### Erbjudande av plats inom aktivitetsgarantin

**Regeringens förslag:** Den som har fyllt 20 år och är eller riskerar att bli långtidsinskriven vid arbetsförmedlingen bör senast inom 27 månader från arbetslöshetens inträde erbjudas en heltidsaktivitet inom ramen för aktivitetsgarantin.

**Bakgrunden till regeringens förslag:** Riksdagen har på regeringens förslag i propositionerna Förnyad arbetsmarknadspolitik för delaktighet och tillväxt (prop. 1999/2000:98, bet. 1999/2000:AU7, rskr. 1999/2000:230) och En rättvisare och tydligare arbetslöshetsförsäkring (prop. 1999/2000:139, bet. 2000/2001:AU 5, rskr. 2000/2001:102) beslutat om tidpunkter för när personer skall erbjudas heltidsaktiviteter inom aktivitetsgarantin. Till aktivitetsgarantin kan personer som är eller riskerar att bli långtidsinskrivna vid arbetsförmedlingen anvisas. Den som har fyllt 20 år och är eller riskerar att bli långtidsinskriven skall senast inom 27 månader från arbetslöshetens inträde erbjudas en heltidsaktivitet inom ramen för aktivitetsgarantin.



**Skälen för regeringens förslag:** Riksdagens beslut med anledning av prop. 1999/2000:139 innebar bl.a. att förslagen i propositionen skulle träda i kraft den 5 februari 2001. Så har också skett utom i ett avseende, nämligen förslaget i fråga om när en arbetslös skall erbjudas en heltidsaktivitet inom ramen för aktivitetsgarantin.

Redan vid årsskiftet 2000/2001 blev det uppenbart att arbetsförmedlingen skulle vara tvungen att den 5 februari 2001 erbjuda ett så stort antal arbetslösa plats inom aktivitetsgarantin att kvalitetskravet i åtgärden inte skulle kunna upprätthållas.

Regeringen bedömde därför att ett ikraftträdande den 5 februari 2001 av förslaget om när en arbetslös skall erbjudas plats inom aktivitetsgarantin inte var möjligt. I stället tillämpas för närvarande en ordning som innebär att de arbetslösa som bäst behöver det och som uppfyller kraven på att vara långtidsinskrivna eller riskera långtidsinskrivning prioriteras vid erbjudande av plats i aktivitetsgarantin. Likaså prioriteras de arbetslösa som riskerar utförsäkring från arbetslöshetsförsäkringen. Genom denna ordning har antalet personer som erbjuds plats i aktivitetsgarantin kunnat begränsas samtidigt som kvaliteten har kunnat upprätthållas och även förstärkas.

Regeringen anser att denna mer flexibla ordning för erbjudande av plats inom aktivitetsgarantin är att föredra framför den mer strikta ordning som föreslagits i prop. 1999/2000:139. Som framgått ovan innebär tidigare riksdagsbeslut att erbjudande om heltidsaktivitet inom ramen för aktivitetsgarantin skall ske senast inom 27 månader från arbetslöshetens inträde. Genom att ändra *skall* erbjudas till *bör* erbjudas uppnås den flexibilitet som krävs för att aktivitetsgarantin skall kunna fungera med god kvalitet.

Riksdagen bör därför upphäva sitt tidigare beslut i denna fråga och i stället besluta i enlighet med regeringens nu föreliggande förslag.

### 8.1.13 Utgiftsområde 14 Arbetsliv

#### 1:2 Statliga tjänstepensioner m.m.

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 7 500 000 000 kronor.

---

**Regeringens förslag:** Anslaget 1:2 *Statliga tjänstepensioner m.m.* minskas med 19 000 000 kronor.

---

**Skälen för regeringens förslag:** Anslaget 1:2 *Statliga tjänstepensioner m.m.* minskas med 19 000 000 kronor för att finansiera ökningen av det under utgiftsområde 4 Rättsväsendet upptagna anslaget 4:6 *Kriminalvården* med 3 000 000 kronor samt ökningen av det under utgiftsområde 6 Totalförsvaret upptagna anslaget 6:1 *Förbandsverksamhet och beredskap m.m.* med 16 000 000 kronor.

### 8.1.14 Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning

#### 25:5 Statens institut för handikappfrågor i skolan

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 125 292 000 kronor.

---

**Regeringens förslag:** Anslaget 25:5 *Statens institut för handikappfrågor i skolan* ökas med 88 656 000 kronor. Finansiering sker genom att anslaget 25:7 *Specialskolemyndigheten och resurscenter* minskas med 73 656 000 kronor samt att anslaget 25:8 *Särskilda insatser på skolområdet* minskas med 15 000 000 kronor.

---

**Skälen för regeringens förslag:** I enlighet med riksdagens beslut med anledning av proposition om Elever med funktionshinder – ansvar för utbildning och stöd (prop. 1998/99:105, bet. 1999/2000:UbU4, rskr. 1999/2000:14) skall Statens institut för handikappfrågor i skolan ombildas till en ny myndighet. Den nya myndigheten, Specialpedagogiska institutet, skall inrättas den 1 juli 2001.

Ekeskolans, Hällsboskolans, Tomtebodaskolans och Åsbackaskolans resurscenter skall inordnas i den nya myndigheten och upphör därmed att vara egna myndigheter. Till den nya myndigheten skall också föras de statliga bidragen för vissa kunskapscenter och datapedagogerna vid de regionala dataresurscentren, de s.k. REDAH-centren. De medel som finns beräknade för denna verksamhet under anslagen 25:7 *Specialskolemyndigheten och resurscenter* och 25:8 *Särskilda insatser på skolområdet* förs i stället upp

under anslaget 25:5 *Statens institut för handikappfrågor i skolan*.

#### 25:10 Maxtaxa i barnomsorgen m.m.

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 150 000 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 25:10 *Maxtaxa i barnomsorgen m.m.* minskas med 150 000 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** För att finansiera höjningen av anslaget 91:1 *Generellt statsbidrag till kommuner och landsting* under utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner minskas anslaget 25:10 *Maxtaxa i barnomsorgen m.m.* med 150 000 000 kronor. Fr.o.m. 1 juli 2001 blir kommunerna skyldiga att erbjuda plats i förskoleverksamhet för barn med arbetslösa föräldrar. De kompenseras därför genom en ökning av det generella statsbidraget.

#### 25:70 Särskilda utgifter inom universitet och högskolor m.m.

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 362 066 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 25:70 *Särskilda utgifter inom universitet och högskolor m.m.* minskas med 20 000 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** För att finansiera öknings av anslag inom utgiftsområdet minskas anslaget 25:70 *Särskilda utgifter inom universitet och högskolor m.m.* med 20 000 000 kronor.

#### 25:76 Centrala studiestödsnämnden

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 351 995 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 25:76 *Centrala studiestödsnämnden* ökas med 17 500 000 kronor. Finansiering sker genom att anslaget 25:70 *Särskilda utgifter inom universitet och högskolor m.m.* minskas.

**Skälen för regeringens förslag:** Regeringen har uppdragit åt Centrala studiestödsnämnden (CSN) att inrätta ett servicecenter för studiestöd lokaliserat till Kiruna. Uppdraget utgör ett led i arbetet med att effektivisera CSN:s verksamhet och ingår också som en åtgärd i regeringens utvecklingsprogram för kommuner med särskilda omställningsproblem främst på grund av strukturomvandlingar inom försvarsmakten. Centret skall från hösten omfatta minst 80 årsarbetsplatser. En förutsättning är att CSN:s resurser förstärks med sammanlagt 70 miljoner kronor under åren 2001-2003.

Finansiering sker genom att anslaget 25:70 *Särskilda utgifter inom universitet och högskolor m.m.* minskas.

Den 1 maj 2001 inrättas den överklagandekommitté för studiestödsärenden som skall finnas enligt studiestödslagen (1999:1395). Inrättandet av myndigheten förväntas innebära en minskad arbetsbelastning för CSN och därför kan CSN:s administrativa resurser minskas.

Med beaktande härav anser regeringen att anslaget 25:76 *Centrala studiestödsnämnden* behöver ökas med 17 500 000 kronor.

#### 25:77 Överklagandemyndighet

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 5 000 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 25:77 *Överklagandemyndighet* ökas med 2 500 000 kronor. Finansiering sker genom att anslaget 25:70 *Särskilda utgifter inom universitet och högskolor m.m.* minskas.

**Skälen för regeringens förslag:** Den 1 maj 2001 inrättas den överklagandekommitté för studiestödsärenden som skall finnas enligt studiestödslagen (1999:1395). Kostnadsberäkningar visar att myndighetens anslag behöver tillföras ytterligare 2 500 000 kronor för att nämnden skall kunna

fullgöra sina uppgifter när det nya studiestödssystemet träder i kraft den 1 juli 2001.

### 8.1.15 Utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid

#### 28:2 Bidrag till allmän kulturverksamhet, utveckling samt internationellt kulturutbyte och samarbete

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 224 463 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 28:2 *Bidrag till allmän kulturverksamhet, utveckling samt internationellt kulturutbyte och samarbete* ökas med 18 916 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** I statsbudgeten för 2001 ingår medel för att justera statsbidragen till teater-, dans- och musikinstitutioner med anledning av att premierna för tjänstepension och tjänstegrupplivförsäkring anpassas till de faktiska kostnaderna. Det ökade premieuttaget innebär att också den särskilda löneskatten höjs. Regeringen, som anser att institutionerna bör kompenseras även för detta, föreslår att anslaget ökas med 18 916 000 kronor. Höjningen motsvaras av en ökning av inkomster på inkomsttitel.

#### 28:14 Bidrag till Svenska språknämnden och Sverigefinska språknämnden

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett obetecknat anslag på 4 569 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 28:14 *Bidrag till Svenska språknämnden och Sverigefinska språknämnden* ökas med 176 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** I statsbudgeten för 2001 gjordes en teknisk justering av anslaget för att kompensera för ändringen i sättet att beräkna premier för de statliga avtalsförsäkringarna. Justeringen var preliminär och det har visat sig att anslaget tillfördes en för låg kompensation. Regeringen föreslår därför att ytterligare 176 000 kronor anvisas för att täcka de ökade

kostnaderna för premierna för de statliga avtalsförsäkringarna.

Finansiering sker genom att anslaget 28:29 *Centrala museer: Stiftelser* minskas med motsvarande belopp.

#### 28:19 Bidrag till bild- och formområdet

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 29 234 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 28:19 *Bidrag till bild- och formområdet* ökas med 74 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** I statsbudgeten för 2001 gjordes en teknisk justering av anslaget för att kompensera för ändringen i sättet att beräkna premier för de statliga avtalsförsäkringarna. Justeringen var preliminär och det har visat sig att anslaget tillfördes en för låg kompensation. Regeringen föreslår därför att ytterligare 74 000 kronor anvisas för att täcka de ökade kostnaderna för premierna för de statliga avtalsförsäkringarna.

Finansiering sker genom att anslaget 28:29 *Centrala museer: Stiftelser* minskas med motsvarande belopp.

#### 28:29 Centrala museer: Stiftelser

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett obetecknat anslag på 192 919 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 28:29 *Centrala museer: Stiftelser* minskas med 514 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** I statsbudgeten för 2001 gjordes under detta anslag en teknisk justering för att kompensera för ändringar i sättet att beräkna premier för de statliga avtalsförsäkringarna. Justeringen var preliminär och det har nu visat sig att anslaget tillfördes en för hög kompensation. Regeringen föreslår därför att anslaget 28:29 *Centrala museer: Stiftelser* minskas med 514 000 kronor för att finansiera motsvarande ökning på andra anslag inom utgiftsområdet.

**28:31 Bidrag till vissa museer**

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett obetecknat anslag på 30 500 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 28:31 *Bidrag till vissa museer* ökas med 264 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** I statsbudgeten för 2001 gjordes en teknisk justering av anslaget för att kompensera för ändring i sättet att beräkna premier för de statliga avtalsförsäkringarna. Justeringen var preliminär och det har nu visat sig att anslaget tillfördes en för låg kompensation. Regeringen föreslår därför att ytterligare 264 000 kronor anvisas för att täcka de ökade kostnaderna för premierna för de statliga avtalsförsäkringarna.

Finansiering sker genom att anslaget 28:29 *Centrala museer: Stiftelser* minskas med motsvarande belopp.

**28:38 Stöd till trossamfund**

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 50 750 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 28:38 *Stöd till trossamfund* minskas med 2 150 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** Minskningen motsvarar kostnader för avgiftshjälp som räknas av från trossamfundens statsbidrag. En mer utförlig beskrivning finns under det på utgiftsområde 3 Skatteförvaltning och uppbörd uppförda anslaget 3:2 *Skattemyndigheterna*.

Av detta skäl minskas anslaget 28:38 *Stöd till trossamfund* med 2 150 000 kronor för att finansiera ökade utgifter på det under utgiftsområde 3 Skatteförvaltning och uppbörd uppförda anslaget 3:2 *Skattemyndigheterna*.

**30:4 Stöd till friluftorganisationer**

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 13 000 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 30:4 *Stöd till friluftorganisationer* ökas med 400 000 kronor. Fi-

nansiering sker genom att anslaget 30:1 *Stöd till idrotten* minskas med 400 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** Av statsmakernas beslut med anledning av propositionen En idrottspolitik för 2000-talet – folkhälsa, folkrorelse och underhållning (prop. 1998/99:107, bet. 1999/2000:KrU3, rskr. 1999/2000:52) framgår att många frilufts- och främjandeorganisationer, som får bidrag från anslaget Stöd till idrotten, bedriver en verksamhet som erbjuder människor i alla åldrar spännande och lärorika upplevelser i naturen och därigenom goda möjligheter att utveckla ett livslångt intresse för hälsa och friluftsliv.

Under 2000 har ett antal organisationer som bedriver frilufts- och främjandeverksamhet bildat samarbetsorganet FRISAM. Denna organisation har till ändamål att bevara och utveckla förutsättningarna för friluftsliv och rekreation i vid bemärkelse.

Regeringen föreslår att anslaget 30:4 *Stöd till friluftorganisationer* ökas med 400 000 kronor för att göra det möjligt för FRISAM att genomföra projekt som syftar till att belysa bland annat friluftslivets betydelse för folkhälsan samt för besöksnäringen/turismen och friluftorganisationerna som en del av den sociala ekonomin. Finansiering sker genom att anslaget 30:1 *Stöd till idrotten* minskas med motsvarande belopp.

### 8.1.16 Utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande

**21:1 Bostadsbidrag**

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 4 760 000 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 21:1 *Bostadsbidrag* minskas med 500 000 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** Utgifterna för bostadsbidrag är beroende av hur hushållens inkomster, bostadskostnader och sysselsättningsgrad utvecklas. Den gynnsammare utvecklingen av sysselsättningen och reallönerna medför att utgifterna för bostadsbidraget minskar. Mot bakgrund av den ekonomiska bedömningen som

regeringen nu gör kan anslaget 21:1 *Bostadsbidrag* minskas med 500 000 000 kronor.

### 31:5 Bidrag till Fonden för fukt- och mögelskador

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 50 000 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 34:5 *Bidrag till Fonden för fukt- och mögelskador* minskas med 10 000 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** Anslaget 34:5 *Bidrag till Fonden för fukt- och mögelskador* minskas för att bidra till att finansiera ökningen av anslaget 34:1 *Bidrag till Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut* under utgiftsområde 22 Kommunikationer.

### 31:12 Investeringsbidrag för nybyggnad av hyresbostäder

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål inte uppfört något anslag eller något bemyndigande att ingå ekonomiska förpliktelser.

**Regeringens förslag:** Regeringen bemyndigas att under år 2001 inom utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande besluta om stöd till investeringar för nybyggnad av hyresbostäder i områden med bostadsbrist som innebär utgifter på högst 1 300 000 000 kronor under åren 2002-2004.

Ett nytt ramanslag 31:12 *Investeringsbidrag för nybyggnad av hyresbostäder* på 1 000 000 kronor anvisas.

**Skälen för regeringens förslag:** Ett investeringsbidrag för byggande av hyresbostäder om sammanlagt 2,5 miljarder kronor skall kunna lämnas under fem år. Bostadsbristen har ökat i landet sedan mitten av 1990-talet. Idag råder bostadsbrist i 61 kommuner med tillsammans 45 procent av landets befolkning. I tillväxtregionerna beräknas sysselsättningen öka kraftigt och befolkningen öka med totalt 250 000 personer fram till år 2010. Det låga bostadsbyggandet riskerar att begränsa den ekonomiska tillväxten i såväl tillväxtregionerna som i landet som helhet.

Flera prognoser pekar nu på ett ökat byggande de kommande åren. Andelen hyresrätter i nyproduktionen sjunker dock. Ombildningar från hyresrätt till bostadsrätt i storstadsregionerna minskar ytterligare tillgången på hyresrätter i bostadsbeståndet. Det är angeläget att eftersträva en blandning av upplåtelseformer vid nyproduktion av bostäder.

I ett kort perspektiv framstår den låga nyproduktionen av hyresbostäder som efterfrågad av bredare hushållsgrupper, inte minst ungdomar, mest angelägen att komma till rätta med. Regeringen föreslår därför att ett tillfälligt investeringsbidrag lämnas för anordnande av hyresbostäder i områden med bostadsbrist. Vid utformningen av bidraget bör beaktas önskemålen om skälig produktionskostnad och skälig boendekostnad. Det är däremot angeläget att inte stimulera exklusiva hyresbostäder med höga produktionskostnader och höga hyror. Bidraget bör därför villkoras så att det inte omfattar sådan produktion. Syftet är att uppnå en ökad produktion av främst små eller medelstora lägenheter. Genom en konsekvent kostnadskontroll och återhållsamhet vad gäller inredningsdetaljer och extrautrustning bör det vara möjligt att producera bostäder till rimliga kostnader. Om också kommunerna bidrar med effektiv markpolitik kan även markkostnaderna begränsas. Byggnadsdelegationen har visat att det med vilja, kompetens och noggranna förberedelser går att få ner hyresnivåerna så att en nyproducerad tvårumslägenhet inte överstiger 4 000 – 5 000 kronor per månad.

Bidraget är inte avsett för olika typer av kategoribostäder. Bidraget bör lämnas för hyresbostäder som tillkommer genom stöd enligt förordningen (1992:986) om statlig bostadsbyggnadssubvention. Bidrag bör kunna lämnas från båda förordningarna för samma projekt. Det är viktigt att ekologiska aspekter beaktas. Därför skall bidraget också kunna lämnas utan hinder av att bidrag enligt förordningen (2000:1389) om statligt stöd till bostadsinvesteringar som främjar ekologisk hållbarhet lämnas för samma projekt. Länsstyrelserna föreslås bereda och besluta om bidragen baserat på föreskrifter utfärdade av Boverket. Bidraget avser enbart nyproduktion av hyresrätt. Mottagaren av bidraget skall därför förbinda sig att använda de bostäder som bidraget avser för det ändamål och med de villkor som förutsätts när bidraget beviljades. Som ytterligare villkor bör gälla att de bo-

städer som byggs med stödet skall förmedlas via den kommunala bostadsförmedlingen eller i samarbete med kommunen.

Investeringsbidraget bör kunna lämnas för nyproduktionsprojekt av hyresbostäder som påbörjas under tiden den 17 april 2001-31 december 2004 och färdigställs inom två år från påbörjandet. Det bör ankomma på regeringen att utforma närmare bestämmelser för den föreslagna bidragsgivningen.

För 2001 föreslås att den myndighet som regeringen beslutar bemyndigas att besluta om stöd som innebär utgifter om högst 100 miljoner kronor under 2002, 600 miljoner kronor under 2003 och 600 miljoner kronor under 2004. Regeringen avser att återkomma i frågan i budgetpropositionen för 2002.

Utbetalning av stöd avses inte komma att ske under 2001. Ett nytt anslag med ett formellt anslagsbelopp bör dock anvisas för 2001 för att ge bemyndigandet en lämplig anknytning till statsbudgeten.

#### 34:1 Stöd till lokala investeringsprogram för ekologisk hållbarhet

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 1 364 500 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 34:1 *Stöd till lokala investeringsprogram för ekologisk hållbarhet* minskas med 4 000 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** För att finansiera höjningen av anslaget 34:1 *Naturvårdsverket* under utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård minskas anslaget 34:1 *Stöd till lokala investeringsprogram för ekologisk hållbarhet* med 4 000 000 kronor.

#### 8.1.17 Utgiftsområde 19 Regional utjämning och utveckling

**Regeringens förslag:** Regeringen får när det gäller strukturfondsprogram för gemenskapsinitiativ överlåta uppgiften som förvaltningsmyndighet och utbetalande myndighet till ett organ i ett annat medlemsland inom EU som deltar i programmet.

**Skälen för regeringens förslag:** Den nya programperioden för EG:s strukturfonder startade år 2000 och pågår t.o.m. år 2006. Antalet målområden under den innevarande perioden är tre och antalet gemenskapsinitiativ är fyra. För svensk del omfattar målprogrammen ca 16,3 miljarder kronor och gemenskapsinitiativen ca 2,5 miljarder kronor i bidrag från EU. Av de fyra gemenskapsinitiativen är Interreg III det största. Syftet med Interreg III är att stärka samarbetet över nationsgränser och programmen genomförs med andra länder. Principerna för verksamhetsansvar och utbetalningsansvar när det gäller strukturfondsperioden 2000-2006 redovisades i budgetpropositionen för 2000.

I EG:s regelverk, främst i rådets förordning nr 1260/1999 av den 21 juni 1999 om allmänna bestämmelser för strukturfonderna artikel 9, fastställs att det för den innevarande strukturfondsperioden skall finnas en förvaltningsmyndighet per program samt en eller flera nationella, regionala eller lokala utbetalande myndigheter. Programmen inom Interreg skall således enligt regelverket förvaltas gemensamt av länderna.

Inför medlemsländernas förhandlingar med kommissionen om innehållen i programmen har de medlemsländer det gäller kommit överens om att vissa av de program som Sverige deltar i kommer att förvaltas av en svensk myndighet och andra av ett organ i ett annat medlemsland i enlighet med rådets förordning.

Den nuvarande svenska lagstiftningen medger att regeringen får överlåta förvaltningsuppgift till en övervakningskommitté och en interregional beslutsgrupp i den omfattning som framgår av ett fastställt samlat programdokument. Eftersom det nuvarande regelverket för strukturfondsarbetet har ändrats och därigenom även förvaltningsstrukturen för strukturfonderna måste den svenska lagstiftningen ändras. Detta är nödvändigt för att göra det möjligt att förvalta det gränssamarbete som är aktuellt för Sveriges del på det sätt som diskuteras fram mellan medlemsstaterna och kommissionen och i enlighet med vad som regleras i rådets förordning nr 1260/1999. Den nuvarande lagen (1996:506) om överlåtelse av en förvaltningsuppgift till en övervakningskommitté m.m. måste därför ändras på så sätt att regeringen bemyndigas att överlåta förvaltningsuppgifter, i detta fall bl.a. uppgifterna enligt artikel 9 n och o i rådets förordning nr 1260/1999, dvs. att vara förvaltningsmyndighet och utbetalande myndighet, till ett organ i ett

annat medlemsland som deltar i det aktuella programmet. Ett lagförslag med denna innebörd finns i avsnitt 3.2.

### 33:4 Ersättning för nedsättning av socialavgifter

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 200 000 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 33:4 *Ersättning för nedsättning av socialavgifter* får även användas för att genomföra ett program för att främja användningen av modern informationsteknik i företag i de regionalpolitiskt mest utsatta områdena.

**Skälen för regeringens förslag:** Från anslaget täcks bortfall av avgiftsinkomster till följd av tillämpningen av lagen (1990:912) om nedsättning av socialavgifter. Enligt denna lag skulle den procentsats, efter vilken arbetsavgivaravgifter och egenavgifter sammanlagt beräknades, sättas ned med åtta procentenheter t.o.m. utgiftsåret 2000 för verksamheter inom vissa näringsgrenar inom delar av nationellt stödområde A.

Till följd av EG-kommissionens beslut den 21 december 2000, att stödformen inte är förenlig med den gemensamma marknaden och att den därför inte längre får tillämpas efter år 1999, kommer anslaget under 2001 endast att belastas med retroaktiva utbetalningar.

Regeringen har tidigare förklarat, att den avser föreslå riksdagen att de regionalpolitiska medel, som frigörs om stödformen inte godkänns, i stället skall användas för att på andra sätt förbättra förutsättningarna för näringslivet i de regionalpolitiskt sett mest utsatta områdena, dvs. i huvudsak de områden som tidigare haft nedsatta socialavgifter. Ett användningsområde, som redan beslutats, är att delvis finansiera utbyggnad av regionala transportnät för IT-infrastruktur, som inte kommer till stånd på kommersiella grunder.

Ett annat användningsområde för dessa medel, som regeringen aviserat, är genomförandet av ett särskilt program för att främja användningen av modern informationsteknik i företag i dessa områden. Verket för näringslivsutveckling har för närvarande regeringens uppdrag att lämna förslag till innehåll, omfattning och genomförande av ett sådant program. Programmet be-

räknas igångsättas under budgetåret. Utgifter för ett sådant program bör fortsättningsvis kunna finansieras från anslaget 33:4 *Ersättning för nedsatta socialavgifter* inom hela eller delar av stödområde A.

### 8.1.18 Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård

#### 34:1 Naturvårdsverket

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 303 138 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 34:1 *Naturvårdsverket* ökas med 4 000 000 kronor. Finansiering sker genom att anslaget 34:1 *Stöd till lokala investeringsprogram för ekologisk hållbarhet* under utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsför-sörjning och byggande minskas.

**Skälen för regeringens förslag:** Ett statligt pilotprojekt för myggbekämpning skall inledas under 2001 till en total kostnad av 4 000 000 kronor. Anslaget 34:1 *Naturvårdsverket* bör därför ökas med detta belopp. Finansiering sker genom att anslaget 34:1 *Stöd till lokala investeringsprogram för ekologisk hållbarhet* under utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsför-sörjning och byggande minskas med motsvarande belopp.

### 8.1.19 Utgiftsområde 21 Energi

#### Affärsverket svenska kraftnäts finansiella befogenheter

Riksdagen har för innevarande år bemyndigat regeringen att ge Affärsverket svenska kraftnät (Svenska kraftnät) rätt att lämna delägarlån och teckna borgen för lån till bolag, i vilka Svenska kraftnät förvaltar statens aktier och andelar, intill ett belopp om 10 miljoner kronor.

**Regeringens förslag:** Regeringen bemyndigas att ge Affärsverket svenska kraftnät rätt att för år 2001 lämna delägarlån och teckna borgen för lån till bolag, i vilka Svenska kraftnät förvaltar statens aktier och andelar, intill ett belopp om 30 miljoner kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** Svenska kraftnät äger 25 procent i Swedish Transmission Research Institute (STRI AB) i Ludvika. Företaget bedriver utveckling och provning inom området elektrisk kraftöverföring och distribution. Verksamhet bedrivs i en fastighet som innehåller en för ändamålet anpassad provhall. STRI AB hyr idag fastigheten av ett av ABB delägt fastighetsbolag. Ett förvärv av fastigheten skulle nedbringa STRI AB:s kostnader för verksamheten. För att STRI AB skall kunna finansiera ett fastighetsköp erfordras borgen från delägarna. Övriga delägare, dvs. ABB, Vattenfall AB och norska Statnett SF, meddelade att de är villiga att teckna borgen i relation till sitt aktieinnehav. För Svenska kraftnät betyder detta ett borgensåtagande för STRI AB:s räkning om 20 miljoner kronor, vilket är 10 miljoner kronor mer än Svenska kraftnäts bemyndiganderam ger utrymme för. Långgivaren accepterade en borgen från Svenska kraftnät om endast 10 miljoner kronor under förutsättning att Svenska kraftnät tog initiativ till ett utökat borgensbemyndigande. Fastighetsförvärvet genomfördes av STRI AB i december 2000. Av dessa skäl föreslås regeringen 2001 att få befogenhet att låta Affärsverket svenska kraftnät i ökad utsträckning teckna borgen för bolag som affärsverket förvaltar aktier eller andelar i.

### 8.1.20 Utgiftsområde 22 Kommunikationer

#### Funktionen Transporter

**Regeringens förslag:** Ansvaret för delfunktionen Landsvägstransporter i det civila försvaret förs över från Överstyrelsen för civil beredskap till Vägverket.

**Skäl för regeringens förslag:** Överstyrelsen för civil beredskap (ÖCB) ansvarar för delfunktionen Landsvägstransporter inom det civila försva-

ret (prop. 1990/91:100, bet. 1990/91:TU18 och rskr. 1990/91:176).

Regeringen anser att den för det civila försvaret vägledande ansvarsprincipen entydigt talar för att delfunktionsansvaret för Landsvägstransporter bör ligga på Vägverket. Genom sitt sektorsansvar och därmed följande kontakter med landsvägstransportnäringen – framför allt åkeri- och bussbranschen – är Vägverket dessutom väl lämpat att ta ansvaret för delfunktionen. ÖCB har lämnat ett förslag med denna innebörd till regeringen. Vägverket bör därför från och med den 1 juli 2001 ha ansvaret för delfunktionen Landsvägstransporter.

#### 34:1 Bidrag till Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 203 077 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 34:1 *Bidrag till Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut* ökas med 20 000 000 kronor. Finansiering sker genom att anslaget 31:5 *Bidrag till Fonden för fukt- och mögelskador* under utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande minskas och genom att anslaget 36:1 *Vägverket: Administration* minskas.

**Skälen för regeringens förslag:** Med anledning av att kostnaderna under innevarande år ökar för Sveriges medverkan i det europeiska samarbetet inom European organisation for the exploitation of meteorological satellites (EUMETSAT) ökar resursbehovet. Regeringen anser därför att anslaget 34:1 *Bidrag till Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut* bör öka med 20 000 000 kronor. Finansiering sker genom att anslaget 31:5 *Bidrag till Fonden för fukt- och mögelskador* under utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande minskas med 10 000 000 kronor och genom att anslaget 36:1 *Vägverket: Administration* under utgiftsområde 22 Kommunikationer minskas med 10 000 000 kronor. Effekterna av finansieringsåtgärden är en minskning av det bidrag som kan lämnas för att avhjälpa fukt- och mögelskador i egna hem samt att Vägverkets administration måste effektiviseras ytterligare.



### 36:1 Vägverket: Administration

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 1 044 730 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 36:1 *Vägverket: Administration* minskas med 257 600 000 kronor, för att finansiera ökningen av anslaget 36:2 *Väghållning och statsbidrag* samt det under utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård uppförda anslaget 34:1 *Bidrag till Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut* och det under utgiftsområde 24 Näringsliv uppförda anslaget 38:1 *Myndigheten för företagsutveckling: Förvaltningskostnader*.

**Skälen för regeringens förslag:** I samband med omstruktureringar av de centrala myndighetsfunktionerna inom näringslivsområdet fördelades medel efter en bedömning av anslagsbehovet. Regeringen bedömer nu att fördelningen behöver justeras med hänsyn tagen till myndigheternas uppgifter. Vidare minskas anslaget för att bidra till finansieringen av ökningen av andra anslag inom utgiftsområdet.

### 36:2 Väghållning och statsbidrag

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 13 662 925 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 36:2 *Väghållning och statsbidrag* ökas med 230 000 000 kronor. Finansiering sker genom att anslaget 36:1 *Vägverket: Administration* minskas.

Den av riksdagen fastställda låneramen för Göteborgsöverenskommelsen får även användas för att finansiera s.k. förgäveskostnader på 13 600 000 miljoner kronor enligt 3 § i Göteborgsöverenskommelsen.

Regeringen får besluta om lån i Riksgäldskontoret intill ett belopp av 100 000 000 kronor för att inleda utbyggnaden av väg E6 del Hogdal - Nordby.

**Skälen för regeringens förslag:** Vägverket har minskat kostnaderna för administration åren 2000 och 2001 och behöver använda medlen främst för väghållningsåtgärder med anledning av översvämningarna sommaren år 2000 samt för

anslagsfinansierad myndighetsutövning inom anslaget 36:2 *Väghållning och statsbidrag*. Innebörden är att en del av Vägverkets administrationsanslag år 2001 i stället kan användas för väghållningsåtgärder.

Göteborgsregionen har inkommit med begäran om ersättning för planeringsåtgärder för vägtullssystemet m.m. och Östra länken som inte kommer till nytta, s.k. förgäveskostnader enligt 3 § i Göteborgsöverenskommelsen. Ersättningsanspråken uppgår totalt till 13,6 miljoner kronor. I prop. 1997/98:150 anförde regeringen bl.a. dels att den nya överenskommelsen med Göteborg innebär att staten ersätter berörda kommuner för del av nedlagda kostnader dock sammanlagt högst 200 miljoner kronor, dels att återstoden av de statliga åtagandena finansieras med de statligt garanterade lånen på sammanlagt 3 700 miljoner kronor. Omfattningen av ersättningsanspråk enligt 3 § i Göteborgsöverenskommelsen var inte känd när prop. 1997/98:150 beslöts. Mot bakgrund av detta anser regeringen att de aktuella förgäveskostnaderna bör finansieras inom ramen för de lån som skall finansiera Göteborgsöverenskommelsen. Effekterna av finansieringsåtgärden är att Göteborgsöverenskommelsen kan fullföljas utan att några ytterligare anslagsmedel nu behöver tillskjutas för att finansiera Göteborgsregionens ersättningsanspråk enligt 3 § i Göteborgsöverenskommelsen.

Vägverket har på regeringens uppdrag utrett förutsättningarna att belägga trafiken på väg E6 i norra Bohuslän med vägavgifter i syfte att finansiera utbyggnaden av den nordliga delen av väg E6 inklusive halva den nya bron över Svinesund. Svinesundsbro-projektet är planerat som ett gemensamt norsk-svenskt, avgiftsfinansierat broprojekt. Vägverkets förslag till vägavgifter innebär att endast den tunga trafiken skall beläggas med avgift vid färd till Sverige. Avgiften är beräknad till ca 100 svenska kronor. Enligt väglagen har regeringen rätt att besluta om föreskrifter för vägavgifter för nya vägar. Av Vägverkets utredning framgår bl.a. att återbetalningstiden för investeringen i halva Svinesundsbron till Nordby samt sträckan Nordby - Hogdal är 27 år vid en låg fordonsvolym och en återbetalningstid på 22 år vid en hög fordonsvolym. Vägverkets utredningsförslag har remissbehandlats och merparten av remissinstanserna har ställt sig positiva till förslaget.

Genom att sträckan lånefinansieras kan byggnationen inledas 2001.

Lånet i Riksgäldskontoret återbetalas under 20 år i första hand med framtida vägavgifter och i andra hand med medel från anslaget 36:2 *Väghållning och statsbidrag*.

Den slutliga utformningen av avgiftssystemet är inte klart och kommer att kunna fastställas först efter överläggningar med den norska staten.

### 36:3 Banverket: Administration

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 749 849 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 36:3 *Banverket: Administration* minskas med 2 400 000 kronor, för att finansiera ökningen av det under utgiftsområde 24 Näringsliv uppförda anslaget 38:1 *Myndigheten för företagsutveckling: Förvaltningskostnader*.

**Skälen för regeringens förslag:** I samband med omstruktureringar av de centrala myndighetsfunktionerna inom näringslivsområdet fördelades medel efter en översiktlig bedömning av anslagsbehovet. Regeringen bedömer nu att fördelningen behöver justeras med hänsyn tagen till myndigheternas uppgifter.

### Banverket och Vägverket

**Regeringens förslag:** Regeringen bemyndigas att dels låta Banverket och Vägverket oåterkalleligen förbinda sig att vid behov lämna aktieägartillskott för att Svensk-Danska Broförbindelsen AB:s (Svedab) egna kapital vid varje tillfälle skall uppgå till det registrerade aktiekapitalet, dels låta Banverket och Vägverket årligen lämna erforderliga villkorade aktieägartillskott till Svedab jämte ränta i form av betalningsutfästelser.

**Regeringens bedömning:** Villkorade aktieägartillskott jämte ränta i form av betalningsutfästelser redovisas mot anslag om de behöver infrias.

**Skälen för regeringens förslag och bedömning:** Riksdagens beslut (prop. 1992/93:100 bilaga 7, bet. 1994/95 TU2, rskr 1994/95:50) innebar att kapitaltillskottet till Svedab inte skulle öka statens årliga utgifter och därmed skulle kapitaltill-

skottet heller inte innebära någon anslagsbelastning. Kapitaltillskottet skulle enligt trafikutskottet tillföras Svedab genom en utfästelse om kapitaltillskott som innebar att Banverket och Vägverket förband sig att genom aktieägartillskott svara för att Svedabs egna kapital vid varje tillfälle uppgick till det registrerade aktiekapitalet. Detta benämndes av trafikutskottet kapitaltillskottgaranti.

Regeringen föreslår nu att Banverket och Vägverket gentemot Svedab med en oåterkallelig förpliktelse förbinder sig att lämna årliga aktieägartillskott för att skydda Svedabs egna kapital. Banverket och Vägverket skall vid behov årligen lämna villkorade aktieägartillskott till Svedab i form av betalningsutfästelser. För den fordran som Svedab därigenom får gentemot Banverket och Vägverket skall verken årligen erlagga ränta som också får tillskjutas i form av betalningsutfästelser.

En betalningsutfästelse kan i viss mening anses vara en betalning. Enligt bestämmelserna i lagen (1996:1059) om statsbudgeten är dock knappast en betalningsutfästelse att anse som en betalning som skall anslagsavräknas vid utställandet. Avräkning mot anslag blir aktuell först när en utfästelse eventuellt behöver infrias genom utbetalning av likvida medel. Riksdagens mening var också att kapitaltillskottet till Svedab inte skulle öka statens årliga utgifter och därmed skulle kapitaltillskottet heller inte innebära någon anslagsbelastning. För att fullfölja detta kommer villkorade aktieägartillskott jämte ränta i form av betalningsutfästelser att avräknas mot Vägverkets och Banverkets anslag om dessa behöver infrias genom utbetalning av likvida medel. Regeringen bedömer vidare att de betalningsutfästelser som Vägverket och Banverket kommer att ställa ut till Svedab inte är att betrakta som lån och att således bestämmelserna i lagen (1988:1387) om statens upplåning och skuldförvaltning inte är tillämplig.

## 36:4 Banverket: Banhållning och sektorsuppgifter

### Banverkets låneram

**Regeringens förslag:** Den av riksdagen för år 2001 godkända låneramen i Riksgäldskontoret får även användas för att finansiera projekteringskostnader för järnvägsinvesteringar (projekteringslager).

**Skälen för regeringens förslag:** Ändamålet för låneramen skall vidgas. Projekteringskostnader för järnvägsinvesteringar anslagsavräknas inte utan aktiveras och redovisas i Banverkets balansräkning som pågående projektering (projekteringslager). Projekteringslagret finansieras genom upplåning hos Riksgäldskontoret. Vid byggstart görs en anslagsavräkning av upparbetad projekteringskostnad. Denna princip har gällt sedan Banverket bildades. Banverkets låneram beräknas bl.a. utifrån projekteringslagrets omfattning.

Sedan mitten av 1990-talet har värdet av projekteringslagret ökat kraftigt, bl.a. beroende på att investeringsprojekt inte kunnat påbörjas i planerad omfattning. Vidare har Riksrevisionsverket i revisionsrapporten avseende Banverkets årsredovisning för 1999 påtalat att regleringsbrevet inte ger ett tydligt stöd för den hittills tillämpade principen.

Det framgår inte tydligt av det bemyndigande som regeringen varje år begär från riksdagen rörande Banverkets låneram att denna även skall kunna omfatta kostnader för projekteringslagret. Banverket avser att på några års sikt avveckla projekteringslagret till aktuell genomförandeplan för stomnätplanens objekt. Till dess att lagret är avvecklats är det dock nödvändigt att projekteringslagret också får finansieras inom låneramen.

### Ändringar i lagen (1997:756) om tilldelning av spårkapacitet

**Regeringens förslag:** Tågtrafikledningens operativa verksamhet integreras i Banverket.

**Ärendet och dess beredning:** I Banverkets fördjupade prövning för åren 2001-2003 föreslog Banverket att Tågtrafikledningens operativa verksamhet skall integreras i Banverket. Enligt

Banverket finns det betydande möjligheter till samarbete mellan Banverkets bandriftledning och den operativa trafikledningen inom Tågtrafikledningen. Med hänsyn till förväntade effektivitetsvinster föreslog Banverket därför att funktionerna borde samordnas.

Näringsdepartementet har berett frågan genom att upprätta en promemoria som redogör för gällande ordning, kommande EG-direktiv på området samt regeringens överväganden. I promemorian föreslås även författningsändringar i lagen (1997:756) om tilldelning av spårkapacitet, förordningen (1996:734) om statens spåranslagningar samt förordningen (1998:1392) med instruktion för Banverket.

Promemorian har remitterats till berörda myndigheter, järnvägsoperatörer, trafikhuvudmän och fackliga organisationer. En remissammanställning har upprättats. Ytterligare samråd har hållits med Tågtrafikledningen och Branschorganisationen Tågoperatörerna (tidigare Svenska Järnvägsföreningen). Promemorian har reviderats med anledning av de synpunkter som framkommit.

Ett lagförslag i ärendet finns i avsnitt 3.2.

**Skälen för regeringens förslag:** Enligt riksdagens beslut (prop. 1995/96:92, bet. 1995/96:TU12, rskr. 1995/96:108) skall ansvaret för tilldelning av tåglägen och trafikledning organiseras i en enhet som administrativt inordnas i Banverket. Riksdagen har därefter beslutat lagen (1997:756) om tilldelning av spårkapacitet, i vilken Tågtrafikledningen anges som en enhet inom Banverket med ansvar för bl.a. banfördelning, trafikledning och tilldelning av tåglägen.

Förslaget innebär att Tågtrafikledningen i framtiden kommer att bestå av en direktör och en mindre stab med administrativa handläggare. Tågtrafikledningens uppgifter blir att fastställa tidtabeller, besluta om trafikeringsrätt, banfördelning och tilldelning av tåglägen m.m. Myndighetsutövningen blir i allt väsentligt kvar i Tågtrafikledningen. Till Banverket överförs den operativa trafikledningen, inkluderande tidtabellsläggning. Tågtrafikledningens operativa verksamhet integreras med Banverkets bandriftledning.

Tågtrafikledningen är i dag en självständig enhet med ansvar för bl.a. banfördelning, trafikledning och tilldelning av tåglägen. Den personal- och kostnadsmissigt största delen av verksamheten är den operativa trafikledningen. Bandrift-

ledningen är den enhet inom Banverket som ansvarar för den löpande styrningen av banhållarens insatser för att hålla banan tillgänglig för trafik. Dessa arbetsuppgifter är nära kopplade till varandra. Regeringen anser att den föreslagna ändringen kommer att innebära effektivitetsvinster och kostnadsbesparingar internt i Banverket och ett mer effektivt utnyttjande av statens spåranläggningar.

### 36:8 Bidrag till sjöfarten

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 409 000 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 36:8 *Bidrag till sjöfarten* ökas med 105 000 000 kronor. Finansiering sker genom att anslaget 36:10 *Ersättning till Statens järnvägar i samband med utdelning från Swedcarrier* minskas med 90 000 000 kronor och anslaget 36:12 *Rikstrafiken: Trafikupphandling* minskas med 15 000 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** Bidrag utgår enligt förordningen (1996:1559) om statligt stöd till svensk sjöfart. Regeringen bedömer att medel behöver tillföras anslaget 36:8 *Bidrag till sjöfarten* eftersom beräknade utbetalningar under innevarande år överskrider anvisade medel.

### 8.1.21 Utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar

#### 25:1 Sveriges lantbruksuniversitet

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 1 199 121 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 25:1 *Sveriges lantbruksuniversitet* ökas med 1 000 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** För att möjliggöra en ökad fältforskningsverksamhet rörande ekologisk produktion bör Lantbruksuniversitet tillföras 7 000 000 kronor. Dessutom minskas anslaget med 6 000 000 kronor för att bidra till finansiering av ökning av andra anslag inom utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske

med anslutande näringar. Sammantaget innebär det att anslaget 25:1 *Sveriges lantbruksuniversitet* skall ökas med 1 000 000 kronor.

#### 26:1 Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggande: Forskning och kollektiv forskning

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 240 263 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 26:1 *Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggande: Forskning och kollektiv forskning* minskas med 6 000 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** Anslaget 26:1 *Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggande: Forskning och kollektiv forskning* minskas för att finansiera åtgärder redovisade under anslagen 42:1 *Statens veterinärmedicinska anstalt* och 43:1 *Statens jordbruksverk*.

#### 42:1 Statens veterinärmedicinska anstalt

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 93 706 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 42:1 *Statens veterinärmedicinska anstalt* ökas med 5 000 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** Det finns behov av ytterligare ett smittskyddsklassat laboratorium. Existerande laboratorium är fullt belastat med BSE-analyser (galna ko-sjukan). Utbrott av allvarlig smittsam djursjukdom av virologisk natur skulle därför vara svår att hantera med nuvarande laboratorieresurser. Samtidigt är BSE-diagnostik av tillfällig karaktär och ligger därför utanför Statens veterinärmedicinska anstalts (SVA) normala verksamhet. Regeringen anser att SVA bör tillföras 5 000 000 kronor under innevarande år. När det gäller utgifter för detta ändamål 2002 avser regeringen återkomma i budgetpropositionen.

Finansiering sker genom att andra anslag inom utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar minskas.

### 43:1 Statens jordbruksverk

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 300 456 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 43:1 *Statens jordbruksverk* minskas med 3 400 000 kronor.

Anslaget får även användas för BSE-kontroller.

Dessutom slopas inkomstititeln 2556 *Djurregisteravgifter* och avgifterna redovisas fr.o.m. 1 januari 2001 mot anslaget 43:1 *Statens jordbruksverk*.

**Skälen för regeringens förslag:** Kostnaden för BSE-kontroller av 20 000 djur beräknas till 19 000 000 kronor. För detta ändamål finns 9 000 000 kronor i statsbudgeten och 5 000 000 kronor medfinansieras från EG-budgeten. Regeringen anser att Statens jordbruksverk behöver ytterligare 5 000 000 kronor för BSE-kontroller.

Distriktsveterinärorganisationen hade år 2000 upplupna kostnader för semesterlöneskuld och skadestånd på 8 038 000 kronor. Regeringen anser att 6 000 000 kronor skall tillföras anslaget för att täcka kostnaderna.

Jordbruksverket ersätter Tullverkets kostnader för kontroll av livsmedel som kan erhålla exportbidrag. Kostnaderna har ökat och ytterligare 1 500 000 kronor behövs för ändamålet.

För dessa åtgärder behöver 12 500 000 kronor tillföras anslaget.

Finansiering sker genom att andra anslag inom utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar minskas.

Djurregisterverksamheten för nöt och gris bör hanteras på samma sätt som hundregistret, köttklassificeringen m.m. Detta innebär att inkomstitel 2556 *Djurregisteravgifter* slopas och att avgifterna redovisas mot anslaget 43:1 *Statens jordbruksverk*. Till följd av detta minskar belastningen på anslaget med 15 900 000 kronor.

Sammantaget innebär detta att anslaget 43:1 *Statens jordbruksverk* skall minskas med 3 400 000 kronor.

### 43:5 Arealersättning och djurbidrag m.m.

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 5 269 500 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 43:5 *Arealersättning och djurbidrag m.m.* skall också kunna användas för att finansiera BSE-kontroller och ett program för kontroll av campylobakter.

**Skälen för regeringens förslag:** Från EG-budgeten erhålls ett bidrag motsvarande 5 750 000 kronor för att finansiera kontroll av såväl BSE som campylobakter. Bidraget ryms inom ramen för anvisade medel.

### 43:7 Räntekostnader för förskottrade arealersättningar m.m.

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 79 700 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 43:7 *Räntekostnader för förskottrade arealersättningar m.m.* minskas med 2 100 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** Anslaget 43:7 *Räntekostnader för förskottrade arealersättningar m.m.* minskas för att finansiera åtgärder redovisade under anslaget 43:1 *Statens jordbruksverk*.

### 43:16 Åtgärder inom livsmedelsområdet

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 25 000 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 43:16 *Åtgärder inom livsmedelsområdet* minskas med 3 000 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** Anslaget 43:16 *Åtgärder inom livsmedelsområdet* minskas för att finansiera åtgärder redovisade under anslaget 43:1 *Statens jordbruksverk*.

### 44:4 Stöd till jordbrukets rationalisering m.m.

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 20 000 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 44:4 *Stöd till jordbrukets rationalisering m.m* minskas med 2 000 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** Anslaget 44:4 *Stöd till jordbrukets rationalisering m.m* minskas för att finansiera åtgärder redovisade under anslaget 43:1 *Statens jordbruksverk*. Minskningen finansierar också ökningen av det under utgiftsområde 1 Rikets styrelse upptagna anslaget 45:1 *Sametinget*.

### 8.1.22 Utgiftsområde 24 Näringsliv

#### 26:2 Verket för Innovationssystem: Forskning och utveckling

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 1 005 949 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 26:2 *Verket för innovationssystem: Forskning och utveckling* minskas med 89 960 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** I statsbudgeten för 2001 tillfördes anslaget 26:2 *Verket för innovationssystem: Forskning och utveckling* 90 574 000 kronor för att lösa tidigare ingångna förpliktelser i samband med övergång till ett renodlat bemyndigandesystem. Huvuddelen av dessa förpliktelser löstes emellertid genom förbrukning av ett stort anslagssparande från det tidigare anslaget D1 *Teknisk forskning och utveckling* (vilket numera ingår i anslaget 26:2 *Verket för innovationssystem: Forskning och utveckling*) redan under år 2000.

Av de ingångna förpliktelserna återstår endast 614 000 kronor. För att en oförändrad ram skall behållas för 2001 skall anslaget minskas med 89 960 000 kronor.

#### Ram för ordinarie exportkreditgarantier

I statsbudgeten för innevarande år finns ett bemyndigande för regeringen att ikläda staten betalningsansvar intill ett belopp av högst 150 000 000 000 kronor för exportkreditgarantier.

**Regeringens förslag:** Regeringen bemyndigas att under budgetåret 2001 ikläda staten betalningsansvar intill ett belopp av högst 175 000 000 000 kronor för exportkreditgarantier.

**Skälen för regeringens förslag:** Regeringen kan nu konstatera att efterfrågan på garantier bedöms bli större än tidigare beräknat. För närvarande uppgår ramutnyttjandet efter schablonmässiga justeringar av utfästelsebeloppen till 112 miljarder kronor. Därmed är det återstående utrymmet inom den av riksdagen beslutade ramen otillräckligt.

Utnyttjandet beräknas öka till 155 miljarder kronor när några nu kända stora kontrakt kommer att ingås. Dessutom är stora delar av engagemanget i utländsk valuta vilket innebär att stora valutafluktuationer påverkar ramutnyttjandet. Regeringen anser därför att ramen för exportkreditgarantier för 2001 skall höjas till 175 000 000 000 kronor.

#### 38:1 Myndigheten för företagsutveckling: Förvaltningskostnader

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 183 537 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 38:1 *Myndigheten för företagsutveckling: Förvaltningskostnader* ökas med 20 000 000 kronor. Finansiering sker genom att de under utgiftsområde 22 Kommunikationer uppförda anslagen 36:3 *Banverket: Administration* och anslaget 36:1 *Vägverket: Administration* minskas.

**Skälen för regeringens förslag:** I statsbudgeten för 2001 minskades resurserna för det nya Verket för näringslivsutveckling med 20 miljoner kronor. Detta skedde utan att tillräcklig hänsyn togs till omfattningen av myndighetens uppgifter. Anslaget behöver därför, såsom Näringsutskottet redan tidigare påpekat (bet. 2000/01:NU1), tillföras ytterligare medel.

### 38:6 Sveriges geologiska undersökning: Geovetenskaplig forskning

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 4 924 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 38:6 *Sveriges geologiska undersökning: Geovetenskaplig forskning* ökas med 4 000 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** Regeringen anmälde i budgetpropositionen för 2001 att anslaget skulle ökas med 4 000 000 kronor per år för perioden 2001-2003. De utökade medlen skall användas för att stödja forsknings- och utvecklingsinsatser i Norrbotten och Västerbotten. Insatserna skall vidtas för hållbar utveckling inom gruvnäringen och för kompetensutveckling med anknytning till geovetenskap, malmgeologi och bergsteknik.

### 38:10 Styrelsen för ackreditering och teknisk kontroll: Bidrag till riksmätplatser

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 13 947 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 38:10 *Styrelsen för ackreditering och teknisk kontroll: Bidrag till riksmätplatser* ökas med 2 700 000 kronor. Finansiering sker genom att anslaget 38:12 *Bidrag till standardisering, provning och mätteknisk FoU m.m.* minskas med 1 000 000 kronor och anslaget 38:14 *Rymdverksamhet* minskas med 1 700 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** Mättekniska områden som särskilt behöver förstärkas finns inom t.ex. opto- och höghastighetselektronik. FoU-samarbetet med industrin behöver också stärkas och den mättekniska kompetensen ökas hos särskilt mindre företag. Regeringen anser därför att anslaget 38:10 *Styrelsen för ackreditering och teknisk kontroll: Bidrag till riksmätplatser* behöver ökas med 2 700 000 kronor.

### 39:5 Investeringsfrämjande

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 51 357 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 39:5 *Investeringsfrämjande* ökas med 14 720 000 kronor. Finansiering sker genom att anslaget 39:3 *Exportfrämjande verksamhet* minskas med 5 000 000 kronor och genom att anslaget 91:2 *Bidrag till särskilda insatser i vissa kommuner och landsting* minskas.

**Skälen för regeringens förslag:** Den investeringsfrämjande verksamhet som Delegationen för utländska investeringar i Sverige (Invest in Sweden Agency, ISA) bedriver, har visat sig resultera i ett ökat antal utländska direktinvesteringar i Sverige. Regeringen anser därför att ytterligare 5 000 000 kronor behövs för investeringsfrämjandet, som är ett effektivt medel att uppnå regeringens mål avseende tillväxt och sysselsättning. Medlen skall användas till att förstärka verksamheten inom främst bioteknik, biomedicin, samt IT och elektronik.

För att skapa förutsättningar för den skånska delen av Öresundsregionen att marknadsföra sig internationellt och därmed stärka Skånes tillväxtförutsättningar behöver ytterligare 9 720 000 kronor tillföras investeringsfrämjandet.

Sammantaget bör anslaget öka med 14 720 000 kronor.

Finansieringen av anslagsökningen sker genom att anslaget 39:3 *Exportfrämjande verksamhet* minskas med 5 000 000 kronor. Effekterna av finansieringen är att vissa projekt inom exportfrämjandet inte kommer att kunna genomföras under innevarande år. Finansieringen sker även genom att det under utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner uppförda anslaget 91:2 *Bidrag till särskilda insatser i vissa kommuner och landsting* minskas med 9 720 000 kronor.

### 40:1 Marknadsdomstolen

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 5 112 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 40:1 *Marknadsdomstolen* ökas med 500 000 kronor. Finansiering sker genom att anslaget 40:2 *Konsumentverket* minskas.

**Skälen för regeringens förslag:** För att säkerställa kvaliteten på verksamheten vid Marknadsdomstolen behöver anslaget 40:1 *Marknadsdomstolen* ökas med 500 000 kronor. Finansiering sker genom att anslaget 40:2 *Konsumentverket* minskas med motsvarande belopp.

#### 40:2 Konsumentverket

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 92 972 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 40:2 *Konsumentverket* minskas med 2 000 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** Anslaget 40:2 *Konsumentverket* minskas för att finansiera ökningen av andra anslag under utgiftsområdet. Effekterna av detta är att Konsumentverket får ett minskat ekonomiskt utrymme och att vissa åtgärder inte kommer att kunna genomföras under innevarande år.

#### 40:3 Allmänna reklamationsnämnden

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 16 691 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 40:3 *Allmänna reklamationsnämnden* ökas med 1 500 000 kronor. Finansiering sker genom att anslaget 40:2 *Konsumentverket* minskas.

**Skälen för regeringens förslag:** Antalet ärenden hos Allmänna reklamationsnämnden har ökat kraftigt under det senaste halvåret varför resursbehovet är betydligt större än vad regeringen tidigare beräknat. Regeringen anser därför att anslaget 40:3 *Allmänna reklamationsnämnden* behöver ökas med 1 500 000 kronor. Finansiering sker genom att anslaget 40:2 *Konsumentverket* minskas.

#### Inlösen av aktier i AssiDomän AB

**Regeringens bedömning:** Regeringen har för avsikt att senare under budgetåret återkomma till riksdagen med förslag om hur likviden från AssiDomän AB:s inlösen av aktier skall användas.

**Skälen för regeringens bedömning:** AssiDomän AB beslutade hösten 2000 att genomföra en inlösen av aktier. Staten äger för närvarande 35,5 procent i bolaget. Det betyder att staten får en inlösenlikvid. Regeringen har beslutat att dessa medel tillfälligt skall sättas in på ett särskilt konto i Riksgäldskontoret. Regeringen har för avsikt att senare under budgetåret återkomma till riksdagen med förslag om medlens användning.

#### 8.1.23 Utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner

##### 91:1 Generellt statsbidrag till kommuner och landsting

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 78 105 500 000 kronor.

**Regeringens förslag:** Anslaget 91:1 *Generellt statsbidrag till kommuner och landsting* ökas med 150 000 000 kronor. Finansiering sker genom att anslaget 25:10 *Maxtaxa i barnomsorgen* under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning minskas.

**Skälen för regeringens förslag:** Reformen Maxtaxa och allmän förskola som beslutades av riksdagen i november 2000 innehåller ett antal olika lagreglerade delar som kommer att genomföras vid skilda tidpunkter. Den 1 juli 2001 införs en skyldighet för kommuner att erbjuda plats i förskoleverksamhet för barn med arbetslösa föräldrar och den 1 januari 2002 införs motsvarande skyldighet för barn vars föräldrar är hemmavarande för vård av annat barn. Den 1 januari 2003 införs en allmän förskola för barn i åldern 4–5 år. Då kommunerna genom lagstiftning blir skyldiga att tillhandahålla dessa reformer kompenseras de genom en ökning av det generella statsbidraget.



**91:2 Bidrag till särskilda insatser i vissa kommuner och landsting**

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett reservationsanslag på 2 066 200 000 kronor.

---

**Regeringens förslag:** Anslaget 91:2 *Bidrag till särskilda insatser i vissa kommuner och landsting* minskas med 9 720 000 kronor.

---

**Skälen för regeringens förslag:** Minskningen görs för att finansiera ökningen av det under utgiftsområde 24 Näringsliv uppförda anslaget 39:5 *Investeringsfrämjande*.