Regional utjämning och utveckling
Förslag till statsbudget för år 1997

Regional utjämning och utveckling

Innehållsförteckning

1 Förslag till riksdagsbeslut ............................................................. 5

2 Lagtext .................................................................................... 7

2.1 Förslag till lag om ändring i lagen (1990:912)
on nedsättning av socialavgifter ...................................... 7

3 Inledning ................................................................................. 9

3.1 Utgiftsområdet och dess medelsram .............................. 9

3.2 Allmänt ............................................................................... 10

3.2.1 Sammanfattning av de viktigaste frågorna ............... 10

3.2.2 En ny regional näringspolitik ...................................... 11

3.2.3 Den regionala problembilden ................................. 11

3.2.4 Den stora regionalpolitiken ...................................... 12

3.2.5 EG:s strukturfonder ................................................... 13

3.2.6 Företagsstöd .............................................................. 16

3.3 Resultatinformation ................................................... 17

3.3.1 EG:s strukturfonder ................................................... 17

3.3.2 Företagsstöd .............................................................. 17

3.3.3 Jämställdhetsarbete .................................................... 21

3.3.4 Länsstyrelserna .......................................................... 22

4 Förslag till förändringar av företagsstöd m.m. ........................ 25

4.1 Stödområden ............................................................. 25

4.2 Regionalt utvecklingsstöd ........................................... 26

4.3 Landsbygdsstöd m.m. ................................................ 28

4.4 Sysselsättningsbidrag .................................................. 30

4.5 Nedsatta socialavgifter ............................................... 30

4.6 Transportbidrag ......................................................... 31

4.7 Lån till privata regionala investmentbolag ................. 32

5 Anslagsfrågor ........................................................................ 35

A 1. Regionalpolitiska åtgärder ........................................ 35

A 2. Regionala utvecklingslån ........................................... 36

A 3. Täckande av förluster på grund av kreditgarantier
    inom regionalpolitiken ................................................. 37

A 4. Ersättning för nedsättning av socialavgifter .......... 37

A 5. Sysselsättningsbidrag ................................................ 38

A 6. Transportbidrag ......................................................... 38

A 7. Glesbygdsverket ......................................................... 39

A 8. Statens institut för regional forskning ................. 40

A 9. Europeiska regionala utvecklingsfonden .............. 41
Innehållsförteckning, forts

Bilaga 19.1   Sammanfattning av företagsstödsutredningens
betänkande "Kompetens och kapital – om statligt
stöd till företag" (SOU 1996:69) ........................................ 43

Bilaga 19.2   Förteckning över remissinstanser för betänkandet
"Kompetens och kapital – om statligt stöd till
företag" (SOU 1996:69) ...................................................... 47
Regeringen föreslår att riksdagen

1. antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1990:912) om nedsättning av socialavgifter,
2. godkänner att det övergripande målet för verksamheten inom Glesbygdsverkets ansvarsområde skall vara i enlighet med vad regeringen förordar i avsnitt 5, anslag A 7. Glesbygdsverket,
3. godkänner att det övergripande målet för verksamheten inom Statens institut för regional forsknings ansvarsområde skall vara i enlighet med vad regeringen förordar i avsnitt 5, anslag A 8. Statens institut för regional forskning,
4. godkänner regeringens förslag om stödområden för företagsstöd (avsnitt 4.1),
5. godkänner regeringens förslag om regionalt utvecklingsstöd (avsnitt 4.2),
6. godkänner regeringens förslag om landsbygdsstöd m.m. (avsnitt 4.3),
7. godkänner regeringens förslag om sysselsättningsbidrag (avsnitt 4.4),
8. godkänner regeringens förslag om nedsatta socialavgifter (avsnitt 4.5),
9. godkänner regeringens förslag om transportbidrag (avsnitt 4.6),
10. godkänner regeringens förslag om lån till privata regionala investmentbolag (avsnitt 4.7),
11. för budgetåret 1997 anvisar anslagen under utgiftsområde 19 Regional utjämning och utveckling enligt följande uppställning:

<table>
<thead>
<tr>
<th>ANSLAG</th>
<th>ANSLAGSTYP</th>
<th>ANSLAGSBELOPP (tusental kr)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>A 1. Regionalpolitiska åtgärder</td>
<td>ramanslag</td>
<td>1 453 517</td>
</tr>
<tr>
<td>A 2. Regionala utvecklingslån</td>
<td>ramanslag</td>
<td>390 000</td>
</tr>
<tr>
<td>A 3. Täckande av förluster på grund av kreditgarantier inom regionalpolitiken</td>
<td>ramanslag</td>
<td>13 000</td>
</tr>
<tr>
<td>A 4. Ersättning för nedsättning av socialavgifter</td>
<td>ramanslag</td>
<td>420 000</td>
</tr>
<tr>
<td>A 5. Sysselsättningsbidrag</td>
<td>ramanslag</td>
<td>200 000</td>
</tr>
<tr>
<td>A 6. Transportbidrag</td>
<td>ramanslag</td>
<td>303 000</td>
</tr>
<tr>
<td>A 7. Glesbygdsverket</td>
<td>ramanslag</td>
<td>23 573</td>
</tr>
<tr>
<td>A 8. Statens institut för regional forskning</td>
<td>ramanslag</td>
<td>7 931</td>
</tr>
<tr>
<td>A 9. Europeiska regionala utvecklingsfonden</td>
<td>ramanslag</td>
<td>915 000</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Summa för utgiftsområdet 3 726 021
PROP 1996/97:1 UTGIFTSOMRÅDE 19
2 Lagtext

Regeringen har följande förslag till lagtext.

2.1 Förslag till lag om ändring i lagen (1990:912) om nedsättning av socialavgifter

Härigenom föreskrivs att 8 och 13 §§ lagen (1990:912) om nedsättning av socialavgifter skall ha följande lydelse.

**NUVARANDE LYDELSE**

<table>
<thead>
<tr>
<th>§</th>
<th>Förslagen lydelse</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>8</td>
<td>För en arbetsgivare eller en försäkrad som är berättigad till stöd för verksamhet som avses i 6 § eller för arbete som avses i 7 § skall den procentats efter vilken arbetsgivaravgifter respektive egenavgifter sammanlagt skall tas ut sättas ned med</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>1. i fråga om en arbetsgivare: <em>tio</em> procentenheter till och med utgiftsåret 2000, eller</td>
</tr>
<tr>
<td>13</td>
<td>För en arbetsgivare eller en försäkrad som är berättigad till stöd för verksamhet som avses i 11 § eller för arbete som avses i 12 § skall den procentats efter vilken arbetsgivaravgifter respektive egenavgifter sammanlagt skall tas ut sättas ned med</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>1. i fråga om en arbetsgivare: <em>tio</em> procentenheter till och med utgiftsåret 2000, eller</td>
</tr>
</tbody>
</table>

---

1 Senaste lydelse 1994:548
2 Senaste lydelse 1994:548
des hemortskommun enligt 66 § kommunalskattelagen (1928:370) för inkomståret är belägen inom stödområdet.

Nedsättningen enligt första stycket kan kombineras med nedsättning enligt lagen (1981:691) om socialavgifter.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1997.
Inledning

3.1 UTGIFTSOMRÅDET OCH DESS MEDELSRAM

Utgiftsområdet omfattar en del av regionalpolitiken. Detta sakområde brukar benämnas den ”lilla” regionalpolitiken.


Utgiftsområdet omfattar bl.a. olika former av regionalpolitiska företagsstöd samt medel som länsstyrelserna förfogar över för regional projektverksamhet samt för en del av medfinansieringen av EG:s strukturfondsprogram. Dessutom ingår Glesbygdsverket och Statens institut för regional forskning (SIR). De totala utgifterna inom utgiftsområdet beräknas under år 1996 uppgå till ca 3,0 miljarder kronor.


Vissa administrativa utgifter (22,9 miljoner kronor) för Närings- och teknikutvecklingsverket (NUTEK), som för närvarande ansläes över olika sakanslag inom utgiftsområdet, föreslås vidare föras över till utgiftsområde 24 Näringsliv.


Regeringen bedömer att verksamheten kan genomföras inom den ram som regeringen beräknar för utgiftsområdet. Ramen uppgår efter ovan nämnda justeringar för år 1997 till 3 726,0 miljoner kronor, för år 1998 till 3 558,1 miljoner kronor och för 1999 till 3 460,5 miljoner kronor.
Under budgetåret 1994/95 disponerades härutöver 408,6 miljoner kronor från bl.a. s.k. äldre anslag.

Att medelsummen ökar för år 1997 trots besparingar på vissa anslag beror bl.a. på att vissa anslag ändras från s.k. 1 000–kr anslag till att bruttot自制eras samt ett kraftigt ökat medelsförlo från EG:s strukturfonder.

### 3.2 ALLMÄNT

#### 3.2.1 Sammanfattning av de viktigaste frågorna

De övergripande målen för regionalpolitiken skall vara uthållig tillväxt, rättvisa och valfrifrihet så att likvärdiga levnadsvilkor skapas för medborgarna i hela riket.

En balanserad regional utveckling är en förutsättning för att en god ekonomisk tillväxt skall uppnås. 

De regionala obalanserna inom regioner och mellan olika delar av landet tenderar till att öka. Regionalpolitiska insatser för utjämning och för att skapa en ny regional näringspolitik skall därför även i fortsättning bedrivas med kraft.

En ny tillväxtorienterad regional näringspolitisk utvecklas genom bl.a. en bred samverkan i länen och ett nytt partnerskap.

Företagsstöden kommer att ytterligare inriktas mot att skapa incitament för ekonomisk tillväxt med särskild inriktning på små och medelstora företag.

En helhetssyn som beaktar de regionalpolitiska målen behövs inom alla samhällssektorer.

Det breda arbetet med EG:s strukturfondprogram innebär en kraftig förstärkning av regionalpolitiken och dess genomförande.

De övergripande målen för regionalpolitiken är uthållig tillväxt, rättvisa och valfrifrihet så att likvärdiga levnadsvilkor skapas för medborgarna i hela landet.

Regionalpolitikens kanske viktigaste uppgift är att bidra till den tradition av sammanhållning och solidaritet som präglar det svenska samhället. Sverige har sluppit de skarpa regionala spännings som inte är ovanliga i vår omvärld.

En balanserad regional utveckling är en förutsättning för att den tillväxtorienterade politik som regeringen driver skall bli framgångsrik. En balanserad regional utveckling är också en viktig förutsättning för att hela landets möjligheter och resurser skall kunna tas till vara och därmed en så god ekonomisk tillväxt som möjligt skall uppnås. Samtidigt måste välfärd och ekologisk hållbarhet förenas, vilket bl.a. kräver förändringar av vårt sätt att hushålla med naturresurserna.

Utgiftsområdet omfattar de delvis överlappande målen om en regional utjämning mellan landets olika delar och en positiv regional utveckling i hela landet.


I detta sammanhang har regeringen också aviserat att den skall göra en kraftsamling för att skapa en ny regional näringspolitik. I denna ingår bl.a. ett initiativ till en bred samverkan i länen för att åstadkomma en ny effektiv tillväxtorienterad närings- och regionalpolitik.

Genom den nya regionala näringspolitik som regeringen initierar skall den regionala utvecklingspolitiken leda till en expansion av framförallt små och medelstora företag, inklusive kooperativa företag, och därmed ökning av sysselsättningen i alla delar av landet. Denna politik avser bl.a. att bättre utnyttja de samlade regional- och näringspolitiska resurserna för att landets ekonomiska tillväxt skall bli så stor som möjligt.

De regionala balanserna inom regioner och mellan olika delar av landet tenderar att öka. Regionalpolitiska insatser för utjämning och för att skapa utveckling även i stagnerade regioner måste därför även i fortsättningen ske med kraft. Bland annat därfor anser regeringen att Företagsstödsutredningens (N 1995/96:09) förslag om nedskärning av olika former av regionalpolitiska stöd till företag nu endast skall genomföras i begränsad utsträckning.

sitt beslut om fördelning av nya högkoleplatser över landet tagit stor hänsyn till detta.


Tillkomsten av EG:s strukturfondsprogram innebär en kraftig förstärkning av regionalpolitiken i stora delar av landet. Särskilt de mest glesbefolkade delarna tillförs härigenom betydande resurser. Det fortsätta genomförandet av strukturfondsprogrammen är en viktig regionalpolitisk uppgift.

De regionalpolitiska företagsstöden föreslås ytterligare inriktas mot att bidra till ekonomisk tillväxt. Detta bör på ett helt annat sätt än tidigare få prägla den regionala näringspolitikens utformning. En annan utgångspunkt är ett växande krav på helhetslösningar och samverkan mellan aktörer på internationell, nationell, regional och lokal nivå samt mellan den rad olika politikområden för att skapa förutsättningar för nya investeringar.

Vilka konkreta åtgärder som vid en viss tidpunkt är mest angelägna kan inte preciseras på nationell nivå. Alla regionala intressen skall därför bjudas in och engageras för att forma en regionalt samordnad politik för utveckling av det lokala näringslivet, en kraftig ökning av sysselsättningstillväxt och en ekologisk hållbar utveckling.

Den nya regionala näringspolitiken skall omfatta alla delar av landet. I de områden som regering och riksdagen utpekat som stödområden är de allmänna förutsättningarna sämre än i övriga delar, och därför skall som hittills särskilda åtgärder sättas in för att motverka detta.


Ett övergripande mål är att effektivare utnyttja befintliga organ och resurser inom olika samhällssektorer genom bättre samverkan och helhetstänkande. Viktiga resurser inom regional- och näringspolitiken är i detta sammanhang t.ex. länsstyrelsernas del i anslaget för Regionalpolitiska åtgärder och i den miljard för ett treårigt program för småföretagsutveckling som riksårgen nyligen anslagit. Det är även viktigt att arbetet samordnas med det genomförande av program med finansiering från EG:s strukturfonder som redan pågår i vissa regioner. Härigenom bör de samlade effekterna kunna bli större än var för sig.

I detta sammanhang avses också ytterligare insatser göras för att stödja tjänsteföretag och kvinnligt företagande.

### 3.2.2 En ny regional näringspolitik

Regeringen har som nyss nämnts nyligen informerat riksdagen om sin syn på behovet av en ny regional näringspolitik och de åtgärder den avser vidta för att möta detta behov (prop. 1995/96:222, s. 5.25).

En viktig utgångspunkt för den nya politikens inriktning är bl.a. att det inte finns en gemensam formel för att främja näringslivets förnyelse och tillväxt i olika delar av landet. Variationer i förutsättningarna för företagsutveckling finns mellan alla delar av landet och detta bör på ett helt annat sätt än tidigare få prägla den regionala näringspolitikens utformning. En annan utgångspunkt är ett växande krav på helhetslösningar och samverkan mellan aktörer på internationell, nationell, regional och lokal nivå samt mellan den rad olika politikområden för att skapa förutsättningar för nya investeringar.

Vilka konkreta åtgärder som vid en viss tidpunkt är mest angelägna kan inte preciseras på nationell nivå. Alla regionala intressen skall därför bjudas in och engageras för att forma en regionalt samordnad politik för utveckling av det lokala näringslivet, en kraftig ökning av sysselsättningstillväxt och en ekologisk hållbar utveckling.

Den nya regionala näringspolitiken skall omfatta alla delar av landet. I de områden som regering och riksdagen utpekat som stödområden är de allmänna förutsättningarna sämre än i övriga delar, och därför skall som hittills särskilda åtgärder sättas in för att motverka detta.

Regeringen avser således att ta initiativ till en bred samverkan i länen för att åstadkomma en effektiv tillväxtorienterad närings- och regionalpolitik. Syftet är att engagera ett stort antal aktörer – ett partnerskap – för att samordna och genomföra regionala och lokala åtgärder för att åstadkomma ökad tillväxt och sysselsättning. Landsbygdingarna i samtliga län har därför

### 3.2.3 Den regionala problembilden


Totalt sett har befolkningsutvecklingen under åren 1991–94 inneburit en minskning med knappt en halv procent årligen inom de långsiktiga stödområdena 1 och 2. I området utanför stödområdena, liksom i hela landet, har befolkningen ökat med närmare en procent per år. Under år 1995 har en påtaglig försämring skett inom stödområdena 1 och 2, innebärande en befolkningstakten utanför stödområdena och i riket halverats. Under åren 1991–94 ökade vidare invånarantalet i samtliga län utom ett (Västernorrlands), medan antalet invånare under åren 1995 minskat i drygt hälften av länen, bland vilka återfinns sex av de sju skogslänen. Sammanfattningsvis kan konstateras att det senaste året har inneburit en påtaglig försämring när det gäller be
folkningsutvecklingen i regionalpolitiskt prioriterade regioner.


De senaste årens omfattande problem på arbetsmarknaden har resulterat i att andelen förvärvsarbetande av befolkningen inom yrkesverksamma åldrar minskat kraftigt inom flertalet regioner. Männens sysselsättningssgrad har minskat något mer inom det tillfälliga stödområdet och utanför stödmarknaden än inom stödmarknade 1 och 2. Kvinnornas sysselsättningssgrad har minskat något mer inom det tillfälliga stödområdet och utanför stödmarknaderna dessa ökningar var omkring 4,7 procentenheter i området utanför stödmarknaderna. År 1995 hade arbetslösheten inom stödmarknade 1 ökat till 15,2 % och skillnaden gentemot området utanför stödmarknaderna till 5,9 procentenheter.

De inomregionala skillnaderna i arbetslöshetsnivåer (inklusive åtgärder) är betydande och har ökat under 1990-talets första halva. År 1990 varierade t.ex. arbetslöshetsnivån bland Sveriges totalt 111 lokala arbetsmarknadsregioner mellan 0,9 % (Gnosjö) och 12,2 % (Pajala). Fem år senare hade motsvarande variation förändrats till 3,9 % (Gnosjö) och 19,5 % (Pajala). Den största försämringen under denna period har berört ett tioantal arbetsmarknadsregioner, vilka haft mellan tio till tretton procentheters ökning av arbetslöshetsnivån. Flertalet av dessa regioner ligger i Norrland och Bergslagen.

3.2.4 Den stora regionalpolitiken

Genom att skapa goda förutsättningar för en uthållig tillväxt i alla regioner kan, som tidigare framhållits, hela landets resurser tas tillvara och därmed främja den samhällesekonomiska tillväxten och minska arbetslösheten.

De insatser som kan finansieras via de regionalpolitiska anslagen kan aldrig på egen hand åstadkomma att de uppsatta målen nås. För att nå målen måste bl.a. samhällets infrastruktur och service ge grundläggande förutsättningar för regionernas utveckling. Det innebär att regionalpolitiska anpassningar måste göras inom många andra samhällesektorer.

Statliga verksamheter har under de senaste åren genomgått stora förändringar. Det gäller bl.a. styrningen, finansieringen och lokaliseringen av verksamheterna. För regionernas utveckling är den statliga verksamheten viktig både när det gäller sysselsättningen och tillgängligheten till verksamheten.

Den statliga sektorspolitiken har stor betydelse för att utjämna och kompensera regionala skillnader. Inte minst när statens ekonomiska resurser minskar måste de regionala effekterna noga övervägas. Det gäller så väl inom de enskilda sektorerna som för de samlade effekterna av förändringar inom den statliga verksamheten. Myndigheternas möjlighet att i hög utsträckning bestämma de egna organisationerna har i många fall inneburit att nya regionala indelningar skapats. Bristande helhetsyn har negativt påverkat de geografiska fördelningen av sysselsättningen och försvårat den regionala samordningen.

För att ge en tydligare bild av de regionala effekterna har regeringen tillsett en särskild utredare (dir. 1995:144) som skall kartlägga och analysera de regionala konsekvenserna av förändringarna inom den statliga sektorn. Arbetet skall redovisas i slutet av 1996. I avvaktan på resultaten av detta arbete och de förändringar som kan krävas för att åstadkomma en bättre
helhetssyn kommer regeringen att noga följa utvecklingen på detta område.


3.2.5 EG:s strukturfonder

Den Europeiska unionens regionalpolitik syftar till att stärka den ekonomiska utvecklingen i de svaga regionerna och att motverka klyftor i levnadsstandarden. I EU:s regionalpolitik är solidariteten med regioner som släpar efter ett av de allra viktigaste målen. Detta återspeglas också i EG–budgeten i vilken cirka en tredjedel av utgifterna anslås till åtgärder för att stärka den ekonomiska och sociala sammanhållningen. EU:s regionalpolitik skall vara ett komplement till den regionalpolitik som medlemsländerna bedriver själva.

De s.k. strukturfonderna är poster i EG:s budget som möjliggör insatser inom de s.k. målen 1–6 samt för gemenskapsinitiativ och vissa pilotprojekt m.m.

Den 
 Europeiska regionala utvecklingsfonden (Regionalfonden) kan bl.a. medverka i finansiering av ny produktionskapacitet.

Den 
 Europeiska socialfonden (Socialfonden) skall inrikta på åtgärder som underlättar möjligheterna för arbetskraften och medverka till kompetensutveckling.

Jordbruksfonden 
 kan medfinansiera åtgärder 
 för utveckling av jordbruken samt insatser som leder till en omstrukturering av de areella näringsområdena.

Fonden för fiskets utveckling (Fiskefonden) kan användas bl.a. till att anpassa resurserna inom fiskesektorn, att utveckla fiskeflottan och vattenbruken samt för utrustning i fiskehamnar.

I Sverige är följande mål aktuella:
Mål 2: insatser för förnyelse i områden som drabbats av eller hotas av industriell tillbakagång,
Mål 3: insatser för att minska långtidsarbetslösheten och underlätta för ungdomar och de som riskerar utslagning att komma tillbaka till arbetsmarknaden,
Mål 4: utbildning och kompetensutveckling av arbetskraft för att bättre klara produktionsförändringar inom främst industrin,
Mål 5a: insatser för att främja ett effektivare jord- och skogsbruk samt en rationellare fiskenäring,
Mål 5b: insatser för utveckling av landsbygdsområden,
Mål 6: insatser i de mest glesbebyggda områdena.

Målen 2, 5b och 6 genomförs i geografiskt avgränsade regioner, medan målen 3, 4 och 5a avser åtgärder som kan genomföras i hela landet, s.k. horisontella åtgärder. I mål 2–områden bor cirka 965 000 invånare eller 11 % av Sveriges befolkning eller 11 % av Sveriges befolkning, i mål 5b cirka 757 000 invånare (8,6 %) och i mål 6 cirka 450 000 invånare eller 5 % av befolkningen. Sverige har valt en stark koncentration av de regionalpolitiska insatserna vilket framgår av att Sveriges andel av befolkningen inom de geografiskt avgränsade områdena är relativt liten jämfört med många andra medlemsländer.


Sverige deltar dessutom i följande åtta gemenskapsinitiativ:
Adapt: Insatser för att stärka de anställdas förmåga att klara av strukturförändringar och skapa nya arbetstillfällen.
Employment: Insatser för att öka möjligheterna till arbete för handikappade, utsatta grupper och ungdomar samt till att öka jämställdheten på arbetsmarknaden.
Interreg II: Insatser för att öka jämställdheten på arbetsmarknaden.
Konver: Insatser för att bidra till ekonomisk utveckling i regioner som är starkt beroende av försvarsektorerna.
Leader II: Insatser för att genom lokal mobilisering utveckla landsbygden.
Pesca: Insatser för fiskenäringen för att underlätta de sociala och ekonomiska konsekvenserna av krisen inom fiskenäringen.
Småföretagsinitiativet
(SME): Insatser för att utveckla småföretagandet.
Urban: Insatser för att lösa olika problem i storsmå områden.

I likhet med målprogrammen 3 och 4 omfattar initiativen Adapt och Employment hela landet medan övriga initiativ är geografiskt avgränsade. Interreg II omfattar åtta regioner som gränsar till Danmark, Finland och Norge.

Därutöver har svenska lokala och regionala aktörer möjlighet att i öppen konkurrens med övriga medlemsländer ansöka om att få delta i EG:s olika pilotprojekt.

I samband med Sveriges medlemskap i den Europeiska unionen påbörjades ett intensivt arbete med att utarbeta programförslag i enlighet med bestämmelserna för strukturfonderna. I medlemskapsförhandlingarna blev det klart att de mest glesbebyggda delarna av Sverige och Finland skulle utgöra en ny typ av mål (mål 6), med i princip samma villkor som i EG:s mest prioriterade områden (mål 1). Arbetet med att utarbeta ett utvecklingsprogram för mål 6 i enlighet med EG:s regelverk kunde därför starta vid årsskiftet 1994/95. De geografiskt avgränsade områdena mål 2 och mål 5b, bestämdes senare under våren 1995 genom förhandlingar mellan Sverige och EG–kommissionen.


Inom EG–kommissionen är huvudsansvaret för de olika fonderna, liksom för målen och initiativen, uppdelat mellan olika generaldirektorat. DG V har ansvar för socialfonden samt för målen 3 och 4 och initiativen Adapt och Employment, DG VI har ansvar för jordbruksfonden samt för målen 5a och 5b och initiativet Leader II samt DG XVI för den regionala fonden samt för målen 2 och 6, Interreg II, Urban och Konver. De olika fonderna samverkar i de geografiskt avgränsadeprogrammen. Deras medverkan i de olika programmen redovisas i följande sammanställning.


Genom EU–medlemskapet är det betydande belopp som tillförs det regionala utvecklingsarbetet i Sverige. Av medlen från strukturfonderna går för svensk del 90 % till målprogrammen, 10 % till gemenskapsinitiativen. Därutöver finns vissa medel för s.k. förnyelseåtgärder (pilotprojekt). För hela programperioden förde sig resurstillskottet från EU på följande sätt (beräknat efter en genomsnittlig ecu-kurs på 8,50 kr):

Målprogrammen: 10 863 miljoner kronor
Gemenskapsinitiativen: 1 086 miljoner kronor

För att Sverige skall kunna tillgodogöra sig EU-medlen krävs alltid en svensk officiell medfinansiering som varierar mellan olika program (som regel mellan 50 och 70 %). De flesta program förutsätter dessutom en privat finansiering. Det innebär att de svenska strukturfondssprogrammen för perioden 1995–99 totalt sett är mycket omfattande, vilket framgår av följande sammanställning.
Den totala beräknade omfattningen av de olika gemen-
skapsskatteinitiativen framgår av nedanstående sammanställ-
ning.

<table>
<thead>
<tr>
<th>MÅL</th>
<th>TOTALT (MKR)</th>
<th>EU-MEDEL (MKR)</th>
<th>SVENSK OFF. FINANSIERING (MKR)</th>
<th>PRIVAT FINANSIERING (MKR)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Mål 2</td>
<td>6 800</td>
<td>1 380</td>
<td>2 975</td>
<td>2 465</td>
</tr>
<tr>
<td>Mål 5b</td>
<td>6 180</td>
<td>1 198</td>
<td>2 610</td>
<td>2 372</td>
</tr>
<tr>
<td>Mål 6</td>
<td>5 398</td>
<td>2 142</td>
<td>2 006</td>
<td>1 250</td>
</tr>
<tr>
<td>Mål 3</td>
<td>6 554</td>
<td>2 950</td>
<td>3 604</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Mål 4</td>
<td>5 210</td>
<td>1 470</td>
<td>1 470</td>
<td>1 270</td>
</tr>
<tr>
<td>Mål 5a</td>
<td>6 918</td>
<td>1 742</td>
<td>2 501</td>
<td>2 675</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa</td>
<td>37 060</td>
<td>10 863</td>
<td>15 166</td>
<td>11 032</td>
</tr>
</tbody>
</table>

1 Siffrorna avser 1995 års prisnivå med undantag för mål 5b där siffrorna avser prisnivån 1996.

PROGRAM | TOTALT (MKR) | EU-MEDEL (MKR) | NATIONELL OFF. FINANSIERING (MKR) | PRIVAT FINANSIERING (MKR) |
<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Interreg II (8 program)</td>
<td>807,2</td>
<td>335,5</td>
<td>335,5</td>
<td>136,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Interreg IIC</td>
<td>120,4²</td>
<td>60,2</td>
<td>60,2</td>
<td>139,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Leader II (2 program)</td>
<td>729,9</td>
<td>136,9</td>
<td>273,9</td>
<td>319,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Employment¹</td>
<td>386,4</td>
<td>199,5</td>
<td>149,5</td>
<td>37,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Adapt³</td>
<td>211,5</td>
<td>109,0</td>
<td>37,6</td>
<td>64,9</td>
</tr>
<tr>
<td>SME</td>
<td>404,6</td>
<td>142,8</td>
<td>142,8</td>
<td>119,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Konver</td>
<td>94,7</td>
<td>27,7</td>
<td>27,7</td>
<td>39,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Urban</td>
<td>88,9</td>
<td>41,4</td>
<td>41,4</td>
<td>6,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Pesca</td>
<td>89,6</td>
<td>33,7</td>
<td>22,7</td>
<td>33,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa</td>
<td>2 933,2</td>
<td>1 086,7</td>
<td>1 091,3</td>
<td>755,2</td>
</tr>
</tbody>
</table>

1 Siffrorna avser 1995 års prisnivå med undantag för Leader II där siffrorna avser prisnivån 1996.
² Programmet för Interreg II C är ännu inte utarbetat. Det totala beloppet kan bli högre.
³ Tillägg till programdokumenten för Employment och Adapt skall förhandlas med kommissionen under hösten 1996. Vissa förändringar avseende den svenska medfinansieringen kan ske.

EG-kommissionen har bedömt att ambitionsnivån i de svenska strukturfondsprogrammen är mycket hög. Tyngdpunkten i programmen ligger på företagsutveckling och kompetensutveckling för anställda i företag, framför allt inom informationsteknologi och kvalitetsfrågor. Insatserna är inriktade på att stärka förutsättningarna för ekonomisk tillväxt i de berörda målregionerna. Utöver infrastrukturella satsningar i form av teknikcentra, nätverksbygande och resurscentra inom kvalitets- och miljöområdet beräknas över 40 000 arbetstillfällen nyskapas eller bibehållas i strukturfondsregionerna. De svenska programmen har också höga ambitioner att skapa ökad sysselsättning åt kvinnor. Kommissionen har nyligen i en rapport noterat det stora inslaget av insatser för småföretag, olika tillämpningar av informationsteknologi, kompetenshöjande insatser, jämställdhetsinsatser och olika typer av miljöinriktade åtgärder. Den genomsnittliga profilen på de olika geografiskt inriktade programmen (uttryckt i procent) framgår av följande sammanställning.

<table>
<thead>
<tr>
<th>INSATSOMRÅDE</th>
<th>MÅL 2 (%) PROGRAM</th>
<th>MÅL 5B (%) PROGRAM</th>
<th>MÅL 6</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Företagsutveckling</td>
<td>48,0</td>
<td>38,0</td>
<td>33,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Kompetensutveckling</td>
<td>20,0</td>
<td>18,0</td>
<td>11,0</td>
</tr>
<tr>
<td>FoU</td>
<td>7,0</td>
<td>0,7</td>
<td>7,0</td>
</tr>
<tr>
<td>IT och kommunikationer</td>
<td>2,0</td>
<td>18,0</td>
<td>5,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Turism/kultur</td>
<td>5,0</td>
<td>10,0</td>
<td>10,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Lokal utveckling</td>
<td>7,0</td>
<td>8,6</td>
<td>13,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Miljö och naturresurser</td>
<td>-</td>
<td>6,7</td>
<td>18,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Övrigt</td>
<td>11,0</td>
<td>-</td>
<td>3,0</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Sverige har valt ett decentraliserat beslutsfattande när det gäller genomförandet av strukturfondsprogram. För de geografiskt inriktade programmen (målen 2, 5b och 6 samt bl.a. Interreg II) finns för varje program en eller flera beslutsgrupper som har till uppgift att välja ut de projekt som skall få medel från EG:s strukturfonder och besluta om beloppens storlek. Beslutsgrupperna är statliga myndigheter och består av representanter för staten, kommunerna och landstingen men har en kommunalförbundsmässig majoritet. Beslutsgrupperna kan inrätta arbets-/beredningsgrupper för att nå ett allsidigt prövning av olika projekt. I flertalet fall har berörda länsstyrelser fått regeringsuppdrag att svara för sekretariatsuppgifter åt beslutsgrupperna.

I mål 2 är en beslutsgrupp knuten till var och ett av de fem programområdena. Även för mål 5b finns det ett eget beslutningsorgan, med undantag för Norra regionen, också en beslutsgrupp för varje program. Den Norra regionen har, med hänsyn till de stora avstånden mellan den norra och den södra delen av regionen, två beslutsgrupper. Då flera län är berörda av samma program fungerar respektive länsstyrelse som sekretariat med en länsstyrelse som huvudsekretariat åt beslutsgrupperna.


För varje program finns dessutom en övervakningskommitté med representanter för berörda departement, EG-kommissionen och en rad olika intressenter som kommunerna, näringslivet m.fl. Övervakningskommittén är det enda organ som kommissionen har representanter i. En övervakningskommitténs uppgift är
att följa upp genomförandet av programmet och där-
vid bl.a. se till att gällande regler följs, att åtgärderna
stämmer överens med prioriteringarna i programmet
och med den Europeiska gemenskapens politik. Kom-
mitten har möjlighet att göra vissa omfördelningar av
resurser inom programmet samt beslutar hur den årliga
indexuppdelningen av resurser skall användas. Kom-
mitten ansvarar också för att programmen utvärderas.
Oversvankningskommittén för mål 6 beslutar också om
fördelning av resurser mellan de olika beslutsgrupper-
na samt beslutar om projekt som är större än 5 miljo-
ner eeu.

NUTEK är sekretariat åt oversvankningskommittéer-
na för mål 2, mål 6 och flertalet av Interreg II–pro-
grammen. Gesbygdverket är sekretariat åt oversvank-
ningskommittéerna för mål 5b och Leader II.

För utbetalning av medel från strukturfonderna finns s.
k. fondansvariga myndigheter. De är för regionalfond-
en NUTEK, för sociala fonden AMS, för jordbruks-
fonden Statens Jordbruksverk och för fiskefonden
Fiskeriverket. De fondansvariga myndigheterna har
ansvar för att utbetalningar görs på ett riktigt sätt och
får därför utfärda tillämpningsföreskrifter för besluts-
grupperna. För Interreg II–programmen har adminis-
trationen av utbetalning lagts på regional nivå, vilket
för Sveriges del innebär att vissa länsstyrelser har an-
svar för dessa uppgifter.

3.2.6 Företagsstöd

Olika former av företagsstöd har alltid utgjort den stör-
ta delen av den lilla regionalpolitiken.

Merparten av de regionalpolitiska stödformerna är inriktade på att främ-
ja expansion och ökad sysselsättning i företag i re-
gnalpolitiskt prioriterade regioner. De har en klart till-
växteffektiv utformning och bidrar därigenom även till
landets ekonomiska utveckling.

Ett par av stödformerna har karakter av driftstöd.
De lämnas främst i områden där befolkningen minskar
kraftigt. De bidrar härigenom att upprätthålla sys-
sesslättningen i dessa områden och därmed till att sam-
hållskapitalet utnyttjas på ett för hela landet ekonomiskt sätt.

Redogörelser för utfallet av de olika stödformerna lämnas under avsnitt 3.3.2.

Förutsättningarna för näringslivets verksamhet och därmed företagsstödets utformning ändras hela tiden.
Den ständiga tekniska utvecklingen leder t.ex. att
systeckslättningen minskar inom de varuproducerande nä-
ringsgrenarna medan olika tjanstesnäringar expanderar.
Sveriges medlemskap i den Europeiska unionen med-
för att stöden måste anpassas till unionens statsstöds-
regler. Kravet på balans i statsbudgeten leder till krav
på besparingar och att stöden görs än mer tillväxteffek-
tade, osv. Detta ger anledning till att försöka föränd-
ringar av företagsstöden så att de blir mer selektivet och
mindre generellt utformade.

Merparten av de regionalpolitiska företagsstöden, liksom de svenska stödområdena, har anmälts till EG-
kommissionen eller dess föregångare i detta avseende, EFTA:s oversvankningsmyndighet ESA, för godkännan-
de med avseende på de ovan nämnda statsstödsregler-
na. Att skapa förståelse för de delvis annorlunda svenska
regionallagstiftande förutsättningarna har varit nöd-
vändigt för att få godkännande av vissa svenska stöd-
former m.m. Vissa ändringar har ända varit nödvändiga
att genomföra. Slutligt godkännande har ännu inte er-
hållits för sysselsättningsbidrag, transportstöd och ned-
settning av socialavgifter. Vissa av de förslag till förändringar av företagsstöd som läggs fram i det följande kan också
kräva att EG–kommissionen underrättas.

Regeringens generella ställningpunkt är att begränsa
olika former av statsstöd i alla länder. Stöd är dock
motiverade i Sverige bl.a. för att svenska företag skall
få samma förutsättningar som företag i andra länder.
De kan också bidra till nya etableringar i Sverige. Den
svenska regionallagstiftande förutsättningarnas är liten i
jämförelse med de flesta övriga medlemsländer i den
Europeiska unionen, t.ex. beträffande den andel av be-
folkningen som finns i regionalpolitiska stödområden.

Företagsstödsutredningen

Regeringen tillsatte under hösten 1995 en utredning,
Företagsstödsutredningen (N 1995:09), med uppgift att
bl.a. lämna förslag till sådana förändringar av nuva-
rande stöd som behövs för att statens åtgärder skall
bidra till ökad hållbar tillväxt i näringslivet. Översynen
omfattade statliga företagsstöd m.m. inom närings-,
arbetsmarknads- och regionalpolitiken som riktar sig
till främst små och medelstora företag.

Utredningen avlämnade sitt beträffande i maj 1996 (SOU 1996:69). Den har sänts på remiss till ca 180
instanser, bl.a. myndigheter, företags- och arbetsstagar-
organisationer, kommuner, länsstyrelser och landsting.
En sammanfattning av utredningens beträffande bifo-
gas som bilaga 1 och en förteckning över de remissin-
stanser som avgett yttrande som bilaga 2 till detta ut-
giftsområdesavsnitt. En sammanställning av remissyt-
randena finns tillgänglig i Närings- och handelsdepart-
mentet (dnr N96/1012).

Utredningens förslag och remissinstansernas syn-
punkter utgör underlag till regeringens regional-
 och näringspolitiska ställningstaganden och de refereras
under respektive sakområdesavsnitt. Som också redo-
visas i det följande kommer utredningens förslag att
följas upp genom ytterligare utredningar kring vissa
stödformer.

Beträffande utredningens förslag om närings- respek-
tive arbetsmarknads- och regionalpolitiska stödformer hänvisas till
utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv respektive
utgiftsområde 24 Näringsliv.
3.3 RESULTAT INFORMATION

3.3.1 EG:s strukturfonder


Beslutsfattandet om strukturfondsmedlen användning för enskilda projekt har just kommit igång. Det är därför för tidigt att dra några slutsatser av besluten, än mindre om effekter av åtgärderna. Under sommaren har ett administrativt uppföljningssystem tagits i bruk.

Som indikation på takten i genomförandet av strukturfondsprogrammen visar beräkningar från NUTEK att vid årsövergång 1996/97 väntas beslut på drygt 340 miljoner kronor (vid en kurs på 8.50 för ecu) ha tagits för åtgärder i mål 2–områden, vilket motsvarar 26 % av de totala medlen för mål 2–programmen. Motsvarande belopp för mål 6 är drygt 655 miljoner kronor vilket motsvarar cirka 41 % av medlen för den regionala och den sociala fonden i mål 6–programmet (beräkningarna omfattar endast dessa fonder). Glesbygdsverket har gjort motsvarande uppskattnings för 5b–programmen och bedömer att 216 miljoner kronor av EU–medlen (18 %) kommer att ha beslutats vid årsövergången. Eftersom utbetalningarna görs först efter att kostnaderna har nedlagts ligger utbetalningarna på en betydligt lägre nivå.

Regeringen finner det angeläget att betona att beslutsgrupperna aktivt, och i samverkan med övriga intressenter, inte minst näringslivet, arbetar för att få fram konkreta genomarbetade projekt så att de höga ambitionerna som programmen innebär och kommissionens förväntningar på de svenska planerna, ifrågas. Regeringen vill samtidigt poängtera angelägenheten av att det finns väl fungerande återrapporterings- och uppföljningssystem.

3.3.2 Företagsstöd

De regionalpolitiska företagsstöden stöd är för närvarande lokaliseringssstöd (lokaliseringsbidrag och lokaliseringslån), utvecklingsbidrag, landsbygdsstöd (avskrivningslån, kreditgaranti och bidrag för anställda i hemarbete), lån till privata regionala investmentbolag, sysselsättningsbidrag samt nedsatta socialavgifter och transportstöd.

For att främja sysselsättningsskapande investeringar och inom regional balans har riksdagen för de senaste budgetåren även anslagit medel till särskilda åtgärder för regional utveckling och tillväxt som bl.a. används för tillfälligt småföretagsstöd.

Som regionalpolitiskt företagsstöd kan även räknas Stiftelsen Norrlandsfondens finansieringsverksamhet.

Inom regionalpolitikens ram kan även lämnas stöd till kommersiell service (hemsändningsbidrag, avskrivningslån, investeringslån, kreditgaranti och servicebidrag).

Gjorda utvärderingar under senare år visar att stöden i huvudsak fungerar väl i enlighet med de riktlinjer som nu gäller för dem. Regeringen delar dock Företagsstödsutredningens uppfattning att förbättringar kan ske vad t.ex. gäller målstyrning, uppföljning och utvärdering av olika stödformer.

Som framgår av den följande redovisningen av utfallen för olika stödförmor har de regionalpolitiska företagsstöden varit av betydelse för näringslivet och bl.a. medverkat till att skapa nya arbetstillfällen i regionalpolitiskt utsatta orter och regioner. Detta gäller främst de tillväxtninriktede stöden, inkl. det tillfälliga småföretagsstödet. Driftsstöden har störst betydelse i de regionalpolitiskt mest utsatta regionerna.

Lokaliseringssstöd och utvecklingsbidrag

Under budgetåret 1994/95 beviljades 665 företag stöd. Det sammanlagda stödbeloppet uppgick till 805,6 miljoner kronor, varav 500 miljoner kronor i lokaliseringsbidrag, drygt 202 miljoner kronor i utvecklingsbidrag, respektive 103 miljoner kronor i lokaliseringslån. Den totala investeringskostnaden för stödprojektet var 3 029,9 miljoner kronor. Andelen lokaliseringsstöd och utvecklingsbidrag i ett stödprojekt uppgick således till 37 %.

Den genomsnittliga subventionen per nytt arbetstillfälle beräknas till 181 000 kronor. Detta framgår av följande tabell, i vilken utfallet under budgetåren 1990/91–1994/95 redovisas.

<table>
<thead>
<tr>
<th>År</th>
<th>Antal företag</th>
<th>Beviljat stöd (mkr)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1990/91</td>
<td>654</td>
<td>868,7</td>
</tr>
<tr>
<td>1991/92</td>
<td>589</td>
<td>645,1</td>
</tr>
<tr>
<td>1992/93</td>
<td>538</td>
<td>473,3</td>
</tr>
<tr>
<td>1993/94</td>
<td>789</td>
<td>792,2</td>
</tr>
<tr>
<td>1994/95</td>
<td>665</td>
<td>805,6</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Beräknad sysselsättningsökning, antal

| Antal företag | 4 239 | 3 386 | 2 473 | 3 865 | 3 883 |

Varav kvinnor

| Antal företag | 1 284 | 1 280 | 743   | 1 242 | 1 349 |

Subvention per nytt arbetstillfälle (tkr)

| Antal företag | 169   | 178   | 174   | 170   | 181   |

<table>
<thead>
<tr>
<th>STÖDOMRÅDE</th>
<th>ANTAL FÖRETAG</th>
<th>INVEST. KOSTNADER MKR</th>
<th>BEVIJLAT LOKBIDR MKR</th>
<th>BEVIJLAT LOKLÄN MKR</th>
<th>BERÄKNAD SYSSELS. ÖKN.</th>
<th>VARAV KVINNOR TOTALT</th>
<th>SUBV. PER ARB. TILLF. TKR</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>119</td>
<td>459,7</td>
<td>174,8</td>
<td>28,3</td>
<td>575</td>
<td>280</td>
<td>304</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>203</td>
<td>994,6</td>
<td>233,7</td>
<td>29,8</td>
<td>1 197</td>
<td>436</td>
<td>195</td>
</tr>
<tr>
<td>Tillfälligt</td>
<td>340</td>
<td>1 569,0</td>
<td>287,8</td>
<td>45,1</td>
<td>2 006</td>
<td>569</td>
<td>143</td>
</tr>
<tr>
<td>Utanför</td>
<td>3</td>
<td>6,6</td>
<td>6,0</td>
<td>0</td>
<td>105</td>
<td>64</td>
<td>57</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Summa</strong></td>
<td><strong>865</strong></td>
<td><strong>3 029,8</strong></td>
<td><strong>702,3</strong></td>
<td><strong>163,3</strong></td>
<td><strong>3 883</strong></td>
<td><strong>1 349</strong></td>
<td><strong>181</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

1 Inkl. utvecklingsbidrag
2 Genomsnitt

Av följande sammanställning framgår fördelningen av antalet arbetstillfällen, investeringskostnader och beviljat stöd, beräknad sysselsättningsökning och subvention per nytt arbetstillfälle i olika stödområden under budgetåret 1994/95.

Landsbygdsstöd
Den 1 juli 1994 infördes ett landsbygdsstöd som bl.a. ersatte det tidigare glesbygdsstödet samt mindre lokalisering- och utvecklingsbidragen och nästan 61 % av lokaliseringsslänen. Tillsammans med de övriga tre skogsslänen (Värmland, Kopparberg och Gävleborg) har företag i dessa sju län tillsammans erhållit 75 % av bidragen och 74 % av länen.

Företag i de fyra nordligaste länen, Norrbotten, Västerbotten, Jämtland och Västernorrland, erhöll drygt 52 % av lokaliserings- och utvecklingsbidragen och nästan 61 % av lokaliseringsslänen. Tillsammans med de övriga tre skogsslänen (Värmland, Kopparberg och Gävleborg) har företag i dessa sju län tillsammans erhållit 75 % av bidragen och 74 % av länen.

Av följande tabell framgår beviljat landsbygdsstöd m.m. under budgetåret 1994/95, fördelat på län (miljoner kronor).

### TABELL 2: BEVIJLAT LANDSBYGDSSTÖD UNDER BUDGETÅRET 1994/95 FÖRDELAT PÅ LÄN (miljoner kronor)

<table>
<thead>
<tr>
<th>LÄN</th>
<th>TOTALT BESLUTADE ARB.ÅN</th>
<th>BEVIJLAT STÖD</th>
<th>BERÄKN. SYSSELS.ÖKN.</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Stockholm</td>
<td>43</td>
<td>7,2</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>Uppsala</td>
<td>69</td>
<td>6,2</td>
<td>40</td>
</tr>
<tr>
<td>Södermanland</td>
<td>24</td>
<td>1,0</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>Östergötland</td>
<td>132</td>
<td>9,8</td>
<td>82</td>
</tr>
<tr>
<td>Jönköping</td>
<td>195</td>
<td>9,7</td>
<td>195</td>
</tr>
<tr>
<td>Kronoberg</td>
<td>131</td>
<td>9,0</td>
<td>136</td>
</tr>
<tr>
<td>Kalmar</td>
<td>171</td>
<td>17,2</td>
<td>240</td>
</tr>
<tr>
<td>Gotland</td>
<td>90</td>
<td>6,2</td>
<td>100</td>
</tr>
<tr>
<td>Blekinge</td>
<td>37</td>
<td>4,6</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>Kristianstad</td>
<td>50</td>
<td>4,1</td>
<td>59</td>
</tr>
<tr>
<td>Malmöhus</td>
<td>41</td>
<td>1,3</td>
<td>30</td>
</tr>
<tr>
<td>Halland</td>
<td>41</td>
<td>3,1</td>
<td>32</td>
</tr>
<tr>
<td>Göteborgs och Bohus</td>
<td>59</td>
<td>7,7</td>
<td>75</td>
</tr>
<tr>
<td>Åmbsborg</td>
<td>104</td>
<td>7,9</td>
<td>105</td>
</tr>
<tr>
<td>Skaraborg</td>
<td>93</td>
<td>3,3</td>
<td>90</td>
</tr>
<tr>
<td>Värmland</td>
<td>168</td>
<td>30,0</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>Örebro</td>
<td>79</td>
<td>13,2</td>
<td>115</td>
</tr>
<tr>
<td>Västmanland</td>
<td>165</td>
<td>9,4</td>
<td>217</td>
</tr>
<tr>
<td>Kopparberg</td>
<td>221</td>
<td>24,6</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>Gävleborg</td>
<td>397</td>
<td>59,3</td>
<td>560</td>
</tr>
<tr>
<td>Västernorrland</td>
<td>378</td>
<td>53,9</td>
<td>227</td>
</tr>
<tr>
<td>Jämtland</td>
<td>338</td>
<td>73,5</td>
<td>327</td>
</tr>
<tr>
<td>Västerbotten</td>
<td>650</td>
<td>98,4</td>
<td>550</td>
</tr>
<tr>
<td>Nortbotten</td>
<td>516</td>
<td>50,7</td>
<td>137</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Summa</strong></td>
<td><strong>4 192</strong></td>
<td><strong>511,3</strong></td>
<td><strong>3 417</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

1 Uppgift ej lämnad.

Tillgänglig statistik som finns tidigare om landsbygdsstödet är bristfällig, vilket försvårar en jämförelse med tidigare år. NUTEK bedriver ett arbete för att utforma en uppföljningsmodell för landsbygdsstödet.

**Stöd till kommersiell service**
Stöd till kommersiell service i glesbygden lämnas för att upprätthålla, en med hänsyn till geografiska och befolkningsmässiga förhållanden, tillfredsställande försörjning med dagligvaror och drivmedel i glesbygder. Om det är av särskild betydelse för konsumenterna kan stöd även beviljas till fackhandelsservice och varubussar.

Ärenden om stöd till kommersiell service avgörs av länsstyrelsen. Länsstyrelserna beslutar i vilka områden stöd kan lämnas. Konsumentverket utövar tillsynen över att länsstyrelsernas bedömning av i vilka områden stöd kan lämnas blir enhetlig. Föreskrifter för tillämpningen av bestämmelserna om stöd till kommersiell service meddelas av Konsumentverket.


<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Avskrivningslån</td>
<td>32,3</td>
<td>30,8</td>
<td>22,8</td>
<td>29,3</td>
<td>54,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Servicebidrag</td>
<td>7,0</td>
<td>7,5</td>
<td>12,8</td>
<td>10,8</td>
<td>19,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Hemsändnings-</td>
<td>5,7</td>
<td>5,7</td>
<td>6,8</td>
<td>6,0</td>
<td>6,0</td>
</tr>
<tr>
<td>bidrag</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Summa</strong></td>
<td><strong>45,0</strong></td>
<td><strong>43,8</strong></td>
<td><strong>41,4</strong></td>
<td><strong>45,8</strong></td>
<td><strong>60,1</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Den kraftiga ökningen av avskrivningslånen under budgetåret 1994/95 beror i huvudsak på att många butiker under det senaste året genomfört investeringar i kyl- och frysanläggningar för att ersätta miljöfarliga utrustning samt investeringar i utrustning för bensinsäkerhet. För dessa ändamål har länsstyrelserna beviljat 17,9 respektive 11,2 miljoner kronor. För övriga investeringar uppgår stödet till 25,8 miljoner kronor vilket ungefär motsvarar senare års nivå för denna stödfördrag.

**Sysselsättningsbidrag**
Sysselsättningsbidraget är avsett att täcka en del av de initialekostnader som uppkommer när företag etableras eller utökar sin personalstyrka. Bidrag lämnas för närvarande med 200 000 kr per nyt arbetstillfälle i stöd-område 1 och med 120 000 kr i stödområde 2 och utbetalas i efterskott per kalenderår under en femårs-period med belopp som redovisas i tabellen nedan.

<table>
<thead>
<tr>
<th>STÖDOMRÅDE 1</th>
<th>STÖDOMRÅDE 2</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Förstaårssstöd</td>
<td>60 000 kr</td>
</tr>
<tr>
<td>Fortsatt stöd för andra året</td>
<td>50 000 kr</td>
</tr>
<tr>
<td>tredje året</td>
<td>40 000 kr</td>
</tr>
<tr>
<td>fjärde året</td>
<td>30 000 kr</td>
</tr>
<tr>
<td>femte året</td>
<td>20 000 kr</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Summa</strong></td>
<td><strong>200 000 kr</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

För att få den sammanlagda stödsumman måste företagen behålla den ökade sysselsättningsnivån under hela perioden.


<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Antal arbetställen</td>
<td>1 402</td>
<td>1 318</td>
<td>1 225</td>
<td>1 319</td>
<td>1 166</td>
</tr>
<tr>
<td>Antal årsarbetskrafters</td>
<td>7 673</td>
<td>6 111</td>
<td>5 099</td>
<td>6 235</td>
<td>5 454</td>
</tr>
<tr>
<td>Beviljat belopp (mkr)</td>
<td>234</td>
<td>188</td>
<td>156</td>
<td>204</td>
<td>184</td>
</tr>
<tr>
<td>Bidrag per årsarbetskraft (tkr)</td>
<td>30,5</td>
<td>30,8</td>
<td>30,6</td>
<td>32,7</td>
<td>33,7</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Den länsvisa fördelningen av beviljat belopp framgår av följande sammanställning (miljoner kronor).

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Norrbotten</td>
<td>45,0</td>
<td>45,0</td>
<td>45,0</td>
<td>45,0</td>
<td>45,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Jämtland</td>
<td>42,8</td>
<td>42,8</td>
<td>42,8</td>
<td>42,8</td>
<td>42,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Västerbotten</td>
<td>33,0</td>
<td>33,0</td>
<td>33,0</td>
<td>33,0</td>
<td>33,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Kopparkr</td>
<td>18,4</td>
<td>18,4</td>
<td>18,4</td>
<td>18,4</td>
<td>18,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Värmland</td>
<td>12,4</td>
<td>12,4</td>
<td>12,4</td>
<td>12,4</td>
<td>12,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Gävleborg</td>
<td>9,1</td>
<td>9,1</td>
<td>9,1</td>
<td>9,1</td>
<td>9,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Västerbottens län</td>
<td>7,8</td>
<td>7,8</td>
<td>7,8</td>
<td>7,8</td>
<td>7,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Åsven Borg</td>
<td>6,3</td>
<td>6,3</td>
<td>6,3</td>
<td>6,3</td>
<td>6,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Västmanland</td>
<td>4,7</td>
<td>4,7</td>
<td>4,7</td>
<td>4,7</td>
<td>4,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Örebro</td>
<td>4,6</td>
<td>4,6</td>
<td>4,6</td>
<td>4,6</td>
<td>4,6</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Summa</strong></td>
<td><strong>184,1</strong></td>
<td><strong>184,1</strong></td>
<td><strong>184,1</strong></td>
<td><strong>184,1</strong></td>
<td><strong>184,1</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Som villkor för att sysselsättningsbidrag skall beviljas gäller bl.a. att minst 40 % av de nya arbetstillfällena fördelas till vartdera könet. För hittills under år 1995 beslutade sysselsättningsbidrag har 31 % av de nya arbetstillfällena fördelats till kvinnor. Den länsvisa fördelningen av arbetstillfällena mellan män och kvinnor framgår av följande tabell:
LÄN LÄN UTBETALT BELOPP, MKR
Värmland 9,4 9,6
Kopparberg 9,5 6,3
Gävleborg 12,1 13,5
Västernorrland 38,6 45,5
Jämtland 38,9 47,6
Västerbotten 141,4 159,2
Norrbotten 91,4 102,1
Summa 341,3 383,8

De näringsgrenar som åren 1994 och 1995 var de största stödmottagarna framgår av nedanstående tabell.

NÄRINGSGREN LÄN UTBETALT BELOPP, MKR
Trävaruindustr 117,1 135,5
Metallframställning/metal/varustillverkning 50,1 54,6
Transportmedelsindustr 44,3 51,3
Övrig verkstadsindustr 31,1 37,6
Kemisk industri 40,7 42,4
Livsmedelsindustr 32,4 31,8
Övriga 25,6 30,6
Summa 341,3 383,8

Transportstödet ger näringslivet i stödområdena viss kompensation för de mycket långa avstånden och skapar därmed bättre förutsättningar för både ökad ekonomisk tillväxt och fler jobb i dessa områden.

Särskilda regionala åtgärder för regional utveckling och tillväxt

Det resultatkrav på länsstyrelserna, som gäller för dessa medel är att lägst det antal som motsvaras av varje länsstyrelse disponeer belopp dividerat med 194 000 kr, skall ha skapats efter programperiodens utgång.


Hittills genomförda utvärderingar av det s.k. 800–
miljönsprogrammet visar bl.a. att de företag som har mottagit stöd genererat nya arbetstillfällen långt ut över de mål som sattes upp för programmet. Cirka 9 600 personer hade per 31 december 1995 nyanställdes i be-rörd företag. Det uppställda målet innebar minst 3 800 nyanstälningar.

Sysselsättningstillväxten i stödföretagen är dock inte detsamma som den sysselsättningstillväxt detta program har genererat. Det finns en rad olika faktorer som påverkar företagen och som kan ha haft inverkan på huruvida de har valt att anställa ytterligare personal eller ej. En starkt exportriktad tillväxt förklarar mycket av den positiva utvecklingen i de företag som har fått stöd.

Genomsnittsstorleken på de företag som har fått stöd är 9–10 anställda. Den största gruppen är företag som bara har 5–6 anställda. Detta tyder på att programmet har nätt fram till de minsta företagen, en grupp som tidigare har varit svår att nå med motsvarande åtgärder. Det är tre näringsgrenar som dominerar bland företagen, tillverkningsindustrin och då speciellt metallvarutillverkning, parti- och detaljhandel och då särskilt företag som säljer till industrin samt företagsstjänter och då i synnerhet inom dataområdet.

Det s.k. 400–miljönsprogrammet löper vidare och enligt en deluppföljning av NUTEK per den 31 mars 1996 hade man i hela riket beslut som motsvarar ca 286 miljoner kronor under tidsperioden den 1 juli 1995 t.o.m. den 31 mars 1996. Sysselsättningsökningen till följd av tagna beslut beräknades bli drygt 3 200 årsarbetstid. Av följande sammanställning framgår hur antalet nya arbetstillfällen i det s.k. 800–miljönsprogrammet hittills (per 31 december 1995) fördelar sig mellan län.

### Län

#### Tilldelade

<table>
<thead>
<tr>
<th>Län</th>
<th>Tilldelade</th>
<th>Antal nya arbetstillfällen</th>
<th>Utfall per 31/12 1995</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Stockholm</td>
<td>42</td>
<td>216</td>
<td>717</td>
</tr>
<tr>
<td>Uppsala</td>
<td>18</td>
<td>93</td>
<td>222</td>
</tr>
<tr>
<td>Södermanland</td>
<td>24</td>
<td>124</td>
<td>316</td>
</tr>
<tr>
<td>Östergötland</td>
<td>37</td>
<td>191</td>
<td>552</td>
</tr>
<tr>
<td>Jönköping</td>
<td>27</td>
<td>139</td>
<td>446</td>
</tr>
<tr>
<td>Kronoberg</td>
<td>27</td>
<td>139</td>
<td>495</td>
</tr>
<tr>
<td>Kalmar</td>
<td>35</td>
<td>180</td>
<td>439</td>
</tr>
<tr>
<td>Gotland</td>
<td>13</td>
<td>67</td>
<td>108</td>
</tr>
<tr>
<td>Blekinge</td>
<td>20</td>
<td>103</td>
<td>159</td>
</tr>
<tr>
<td>Kristianstad</td>
<td>28</td>
<td>144</td>
<td>234</td>
</tr>
<tr>
<td>Malmöhus</td>
<td>44</td>
<td>227</td>
<td>543</td>
</tr>
<tr>
<td>Halland</td>
<td>22</td>
<td>113</td>
<td>273</td>
</tr>
<tr>
<td>Göteborgs och Bohus</td>
<td>44</td>
<td>227</td>
<td>638</td>
</tr>
<tr>
<td>Älvsborg</td>
<td>40</td>
<td>206</td>
<td>495</td>
</tr>
<tr>
<td>Skaraborg</td>
<td>30</td>
<td>155</td>
<td>738</td>
</tr>
<tr>
<td>Värmland</td>
<td>40</td>
<td>206</td>
<td>444</td>
</tr>
<tr>
<td>Örebro</td>
<td>31</td>
<td>180</td>
<td>247</td>
</tr>
<tr>
<td>Västmanland</td>
<td>26</td>
<td>134</td>
<td>278</td>
</tr>
<tr>
<td>Kopperberg</td>
<td>24</td>
<td>124</td>
<td>246</td>
</tr>
<tr>
<td>Gävleborg</td>
<td>28</td>
<td>144</td>
<td>377</td>
</tr>
<tr>
<td>Västernorrland</td>
<td>40</td>
<td>206</td>
<td>716</td>
</tr>
<tr>
<td>Jämtland</td>
<td>26</td>
<td>134</td>
<td>216</td>
</tr>
<tr>
<td>Västerbotten</td>
<td>41</td>
<td>211</td>
<td>262</td>
</tr>
<tr>
<td>Norrbotten</td>
<td>38</td>
<td>196</td>
<td>436</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Summa**: 745 3 839 9 597

### 3.3.3 Jämställdhetsarbete

#### Allmänt


År 1995 uppdrog regeringen åt NUTEK att sammanställa de utvecklingsperspektiv som följer av de regionala strategier som alla länsstyrelser har i uppdrag att ta fram. NUTEK skall också göra en samlad bedömning av strategierna. Konsekvenserna för jämställdheten mellan kvinnor och män skall belysas. Uppdragen skall redovisas till regeringen i december 1996 och
en delrapport har lämnats till regeringen i 1996 års rapport om den regionala utvecklingen.

Jämställdhetsperspektivet har också givits hög prioritet i de strukturfondsprogram som arbetats fram i olika regioner i landet inom ramen för målen 2, 5b och 6. Inom den Europeiska unionen har jämställdheten fått ökad betydelse och är jämte sysselsättningen en av unionens viktigaste uppgifter. I de förhandlingar som regeringen fört med kommissionen om dessa program har denna därför tydligt visat sin uppskattning över de svenska prioriteringarna.

Utfallet av könskvoteringsreglerna har tidigare redovisats i avsnitt 3.3.2. Enligt förordningen (1990:642) om regionalpolitiskt företagsstöd skall minst 40 % av det antal arbetsplatser som tillkommer till följd av stödset förbehållas vartdera kön. Om det finns särskilda skäl får undantag medges från denna bestämmelse. Regeringen anser det otillfredsställande att könskvoten inte uppfyllts. Regeringen avser att uppdrá åt NUTEK att närmare analysera orsakerna och komma med förslag till hur målet kan nås.

Resurscentra för kvinnor


Kvinnors företagande

Regeringen beslutade år 1993 att uppdrä åt NUTEK att genomföra ett åtgärdsprogram i det regionalpolitiska stödområdet med följande inriktning:
- rådgivning till kvinnor som vill starta företag,
- försök att med olika medel underlätta och stimulera kvinnors företagande genom bl.a. kompetenscheckar, utbildning, stipendier,
- information och bistånd till organ som arbetar med kvinnors företagande i stödområdet.


3.3.4 Länstyreområdena


Resultatbedömning

Regeringens bedömning av länstyreområdernas årsredovisningar, sakområdet regional ekonomi, för budgetåret 1994/95 innebär bl.a. att en mer enhetlig redovisningsmodell behöver tillämpas för att det skall vara möjligt att bättre kunna bedöma och jämföra resultaten. Redovisningarnas kvalitet är beroende av tydligheten i de mål som ställs upp för länstyreområdernas regionalpolitiska verksamhet av såväl centrala myndigheter som av länstyreområdena själva. Återrapporteringen av fördelningen av medel på åtgärder för kvinnor och män bör t.ex. förbättras liksom analysen av den inomregionala och branschvisa fördelningen av olika företagsstöd.

Tidigare (avsnitt 3.3.2) har redovisats utfallet av sällan medel som länstyreområdena disponerar. Som framgår haverar har länstyreområdena bl.a. mycket väl nått det uppsatta sysselsättningsmålet i arbetet med dem tillfälliga småföretagsstödet. Ett annat mål var att åtgärderna skulle utformas så att de i lika hög utsträckning rikta des till kvinnor som till män. Redovisningen i denna del är inte av tillräcklig omfattning för att det skall vara möjligt att bedöma i vilken grad målet har uppfyllts.

Prioritering

Arbetet med EG:s strukturfonder är en ny arbetsuppgift för länstyreområdena. Länstyreområdenas ansvar i detta avseende har redovisats närmare i avsnitt 3.2.5. Arbetet med att bygga upp kunskap och administrativa rutiner är i stort avslutat och genomförandefasen har inlett. För många länstyreområden innebär detta en extra hög arbetsbelastning, vilket lett till att vissa andra verksamheter har fått ställa tillbaka något. Regeringen kommer att ge arbetet med EG:s strukturfonder fortsatt hög prioritet.

Länstyreområdernas projektverksamhet

Under anslaget C 2. Regionala utvecklingsinsatser, det s.k. länsanslaget, anvisade riksdagen 1 330 miljoner kronor för budgetåret 1994/95. Av dessa medel använde länstyreområdena sammanlagt 503 miljoner kronor till projektverksamhet, vilket motsvarar 38 % av anslaget.

och Norrbottens län svarar för drygt 40 % av den totala projektverksamheten i landet. Projektverksamheten är störst i Norrbottens län, 73 miljoner kronor. En jämförelse mellan de två senaste budgetåren visar stora skillnader i projektverksamhetens omfattning i olika län. Största minskningen uppfyller Kalmar län med 6,5 miljoner kronor och den största ökningen uppfyller Västernorrlands län, 4 miljoner kronor. Procentuellt sett uppvisas den största minskningen i Skaraborgs län, 35 % och den största ökningen i Malmöhus län, 57 %. Sammanfattningvis kan man konstatera att omfattningen av projektverksamheten till stor del är beroende av investeringskonjunkturen. Projektverksamheten minskar när efterfrågan på lokaliseringar och utvecklingsbidrag ökar.


<table>
<thead>
<tr>
<th>Län</th>
<th>1993/94</th>
<th>1994/95</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Stockholm</td>
<td>6,1</td>
<td>5,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Uppsala</td>
<td>15,0</td>
<td>12,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Södermanland</td>
<td>13,3</td>
<td>10,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Östergötland</td>
<td>8,5</td>
<td>6,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Jönköping</td>
<td>9,6</td>
<td>7,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Kronoberg</td>
<td>10,4</td>
<td>10,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Kalmar</td>
<td>15,5</td>
<td>22,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Gotland</td>
<td>15,5</td>
<td>15,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Blekinge</td>
<td>9,3</td>
<td>8,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Kristianstad</td>
<td>11,3</td>
<td>9,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Malmöhus</td>
<td>9,9</td>
<td>6,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Halland</td>
<td>6,1</td>
<td>8,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Göteborg och Bohus</td>
<td>15,1</td>
<td>16,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Ålsborg</td>
<td>10,6</td>
<td>13,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Skaraborg</td>
<td>9,6</td>
<td>14,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Värmland</td>
<td>28,9</td>
<td>31,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Örebro</td>
<td>16,8</td>
<td>19,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Västmanland</td>
<td>19,4</td>
<td>16,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Kopparberg</td>
<td>39,6</td>
<td>39,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Gävleborg</td>
<td>28,8</td>
<td>32,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Västernorrland</td>
<td>47,5</td>
<td>43,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Jämtland</td>
<td>45,3</td>
<td>41,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Västerbotten</td>
<td>39,0</td>
<td>45,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Norrbotten</td>
<td>73,5</td>
<td>79,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Summa</strong></td>
<td><strong>502,5</strong></td>
<td><strong>515,8</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Under budgetåret 1994/95 har medlen främst använts till projekt inom sakområdet utbildning (knapp 77 miljoner kronor), till industriprojekt (knapp 75 miljoner kronor) samt till turism och forskning och utveckling med omkring 57 miljoner kronor vardera. Minst medel har beviljats till sakområdena energi och handel med 7 respektive 9 miljoner kronor. En jämförelse med budgetåret 1993/94 visar på stora skillnader. Det är bara inom sakområdena kommunikationer, turism, utbildning och övrig offentlig verksamhet som verksamheten har ökat. Kraftigaste minskningen visar industri, nästan 8 miljoner kronor eller 8 %. Den största ökningen, både i miljoner kronor och i procent, uppfyller utbildning, 12 miljoner kronor, vilket är en ökning med 19 %.

När det gäller det genomsnittliga beloppet som beviljats ett projekt noteras att forskning och utvecklingsprojektet och teknikstridningsprojektet är högst med ett snitt på över 300 000 kronor. Beloppet är lägst för kulturprojekt, 90 000 kronor.

Vi anser att projektverksamheten i stort sett fungerar väl. Vi avser dock att dels se över riktlinjerna för medlens användning, dels att uppdra åt berörda centrala verk att ytterligare följa upp projektens innehåll och utfall.
4 Förslag till förändringar av företagsstöd m.m.

I detta avsnitt behandlas bl.a. förslag som lämnats av Företagsstödsutredningen (SOU 1996:69). I avsnitt 3.2.6 Företagsstöd har redan bakgrunden m.m. till utredningen behandlats.

4.1 STÖDOMRÅDEN

Regeringens förslag: De delar av Sverige som har geografiska lägesnackdelar och långsiktiga regionalpolitiska problem skall som för närvarande vara placerade i två långsiktiga stödområden, benämnda 1 och 2. Inga förändringar i deras omfattning skall göras.

Även systemet med tillfälliga placeringar i stödområde skall behållas, liksom möjligheten för regeringen att tillfälligt höja den maximala bidragsnivån för lokaliserings- och utvecklingsbidrag för områden i stödområde 2.


Remissinstanserna: Flertalet remissinstanser är positiva till utredningens förslag till ny stödomegründe indelning.

Ett antal är dock negativa, t.ex. NUTEK som i sitt remissvar framhåller att de nationella områdena och strukturfondernas områden bör anpassas till varandra, men att en fullständig överensstämmelse knappast är realistisk. Stödområdena bör enligt verket inte utvidgas. Vidare konstaterar verket att utredningens förslag innebär en stor förändring jämfört med nuvarande stödomegründe indelning men att det samtidigt inte finns någon klar analyser i utredningen som motiverar den föreslagna förändringen.


För de regionalpolitiske företagsstöden, exklusive transportstödet, finns för närvarande tre olika stödämnen. Dels finns två långsiktiga stödämnen, benämnda stödomräde 1 respektive 2, som omfattar ett stort sammanhängande geografiskt område i norra och västra Sverige. Dels är vissa kommuner eller delar av kom-
mner inplacerade i tillfälligt stödområde. Dessutom kan landsbygdsstöd lämnas, förutom i nämnda stöd-områden, i glesbygds- och landsbygdsområden. Dessa sistnämnda områden fastställs av länsstyrelserna.

Sverige utmärks bl.a. av långa geografska avstånd och en befolkningsmässig gleshet i stora delar av landet. För att åstadkomma en positiv utveckling och tillväxt även inom de områden som uppvisar de största geografska lägesnackdelarna och de största långsiktiga problemen behövs särskilda stimulanser i form av t.ex. företagsstöd. Eftersom problemen är särskilt utpräglade inom vissa delar av dessa områden finns det även skäl att låta dessa stimulanser variera i storlek inom stödberättigade områden. Ett stödområde av långsiktig karaktär bör därför även i fortsättningen inrymma två typer av områden med olika stort inslag av stimulanser till företagen.

De områden som blivit inplacerade i s.k. tillfälligt stödområde har ofta varit detta under en lång tid. Dessa områden har således alltmer fått karaktären av att också de utgöra långsiktiga stödområden. Det beror på att strukturerella problem av olika slag som motiverat en inplacering i tillfälligt stödområde har visat sig vara mer långsiktiga än vad som först bedömts vara fallet. Detta har varit en starkt bidragande orsak till att åtskilliga av kommunerna inom det tillfälliga stöd-området fått tillhöra detta under en relativt lång tid.

Ur förenklingssynpunkt kan en bättre överensstämmelse mellan stödområdena 1 och 2 och strukturfondernas målområde 6 i enlighet med utredningens förslag tyckas önskvärd. Samtidigt är det så att delvis olika typer av åtgärder används inom målområde 6 respektive inom de nationella stödomyrådena för att söka åstadkomma en bättre regional utveckling. Inom målområde 6 syftar åtgärderna i stor utsträckning till att åstadkomma en bättre samhällelig infrastruktur medan statsmakterna inom de nationella stödomyrådena genom direkt företagsstöd strävar efter att öka sysselsättningen i de mest utsatta lokala arbetsmarknaderna. Regeringen anser att den nuvarande indelning-målen i tillämpliga delar vara detsamma som för nuvarande lokaliserings- och utvecklingsbidrag samt lokaliserings- lån.

4.2 REGIONALT UTVECKLINGSSTÖD


Kratvet på sysselsättningsökning i varje enskilt stöd-ärende skall minskas, i stället skall beslutande myndighet uppfylla ett totalt sysselsättningsmål.

Regionalt utvecklingsstöd till lokaler för uthyrning skall fortsättningsvis kunna lämnas även till ombyggnad och restaurering av större lokaler på större orter i de delar av det nationella stödområdet som omfattas av EG:s strukturfondsprogram för mål 2 och gemen-skapsinitiativet Konver.

Regionalt utvecklingslån skall fortsättningsvis lämnas i stället för kreditgaranti inom landsbygdsstödet och stödet till kommersiell service. Länevillkoren skall anpassas för att även passa de ändamål var till kreditga- rantinu lämnas.

I övrigt skall villkoren för regionalt utvecklingsstöd i tillämpliga delar vara detsamma för nuvarande lokaliserings- och utvecklingsbidrag samt lokaliserings- lån.


Utredningen föreslår att företagsstödet ges en tydligare inriktning mot utveckling av företagen. Ökad vikt bör läggas vid att stödja investeringar i produktutveck- ning, marknadsinvesteringar och andra mjuka investe- ringar.

Utredningen föreslår att ett regionalt utvecklingsstöd för hårda och mjuka investeringar ersätter nuvarande lokaliseringsstöd och utvecklingsbidrag. Det föreslag- na utvecklingsstödet bör kunna hanteras i stort sett som det nuvarande utvecklingsbidraget och lån för det nuvarande lokaliseringsstödet gäller för utvecklingsstö- detet att det bör kunna ges som en kombination av bidrag och lån. För att få en så enkel handläggning som möjligt föreslår utredningen, att de alternativa stöd-formerarna villkorslån och medelstillskott mot återbetal- ning i form av royalty bara undantagsvis skall komma att användas inom det regionalpolitiska stödssystemet.

Utredningen föreslår vidare att inget strikt krav på sysselsättningsökning bör ställas på det enskilda före- taget som villkor för utvecklingsstöd. Rationaliserings- möjligheter i en investering måste tas tillvara fullt ut. Om investeringen leder till att företaget utvecklas torde förutsättningar ändå finnas för att antalet anställda ökare, i varje fall på sikt. Utredarna föreslår därför att lännsty- relserna bör ha frihet att ställa de villkor man önskar vid beslut om utvecklingsstöd, inklusive krav på syssel- sättning, även med villkor om återbetalning av medel om sysselsättningen inte kommer till stånd.

Vad gäller stödnivåerna för utvecklingsbidraget fö- reslär utredningen inga andra ändringar än sådana som följer av förändringar i stödömrädesindelningen. Sam- manslagningen av utvecklingsbidraget och lokaliserings-
bidraget innebär att länstyrelserna i fortsättningen bör få besluta i ärenden där den sammanlagda investerings-/åtgärdsfaktorn uppgår till högst 20 miljoner kronor.

**Remissinstanserna:** Flertalet remissinstansar är positiva till en sammanslagning av lokaliseringsbidraget och utvecklingsbidraget. Kommerskollegium vill dock att även det föreslagna småföretagsstödet (se avsnitt 4.3) och utvecklingsstödet släs samman till en stödform. Norrlandsfonden tillstyrker sammanslagningen men anser att stödet endast bör bestå av bidrag. NUTEK och flertalet länsstyrelser ställer sig bakom en sammanslagning. Länsstyrelsen i Norrbottens län vill dock inte ha en så snabb förändring av de berörda stödformerna. AMS tillstyrker utredningens förslag i sin helhet, men nämner inget specifikt om de olika stödformerna.

**Skälen för regeringens förslag:** Lokaliseringsstöd, dvs. lokaliseringsbidrag och lokaliseringslån, kan lämnas till i princip alla konkurrensutsatta verksamheter som kan påverkas i fråga om lokaliserings eller omfattning. För att få stöd måste en verksamhet uppfylla bl.a. följande allmänna villkor:

- Den måste bedömas få en tillfredsställande lönsamhet och ge de anställda en varaktig sysselsättning.
- Minst 40 % av det antal arbetstagar som följer uppfyller denna villkor. Om det finns särskilda skäl kan dock undantag medges.
- De anställda måste uppbära lön och ha andra anställningsförmåner som är minst likvärdiga med vad som följer av kollektivavtal
- Stödmottagaren måste ha auktoriserad eller godkänd revisor.

Lokaliseringsstöd lämnas efter en individuell prövning av varje enskilt ärende. Stöd får inte lämnas med högre belopp än vad som behövs för att investeringen skall komma till stånd.

Ett lokaliseringsbidrag får uppåt högst 35 % av utgifterna för investeringar i byggnader, markanläggningar, maskiner och andra inventarier inom stödområde 1. Till små och medelstora företag kan stöd lämnas med högst 40 %. I stödområde 2 lämnas stöd med högst 20 %, förutom inom vissa områden där procentatsen är höjd till 35 %. I undantagsfall kan lokaliseringsbidrag lämnas med högre belopp, upp till 50 %, men detta kräver numerä EG-kommisjonens godkännande.

Ett lokaliseringslåns främsta funktion är att ta en högre kreditrisk än vad den allmänna kreditmarknaden gör. Ett lokaliseringslån kan, tillsammans med ett eventuellt lokaliseringsbidrag, lämnas med högst 70 % av stödberättigade utgifter i stödområde 1 och med högst 50 % i stödområde 2. I undantagsfall kan lån lämnas med högre andel. För att lokaliseringslån skall kunna beviljas måste dessutom bedömas att upplåningsintention inte ska på den allmänna kreditmarknaden.


Sammanslagning av lokaliserings- och utvecklingsbidrag m.m. Regeringen delar utredningens uppmätning i denna fråga och föreslår att lokaliseringsbidrag och utvecklingsbidrag släs samman till en stödform, ett regionalt utvecklingsbidrag. Det nuvarande lokaliseringslånet föreslås i samband härmed namnändras till regionalt utvecklingslån. Genom detta sker en förenkling av stödverksamheten, antalet stödförmåner blir färre samt digt som överskådligheten ökar för utomstående.

Regionalt utvecklingsstöd i samband med investeringar utan direkt sysselsättningsökning. Lokaliseringsstöd får enligt nuvarande bestämmelser, som lags fast av riksdagen vid olika tillfällen, endast i undantagsfall lämnas i samband med investeringar som inte beräknas leda till direkt ökad sysselsättning. Enligt gällande förordning om regionalpolitiskt företagsstöd kan detta ske endast om en investering sker i samband med en väsentlig omläggning av verksamheten som är nödvändig för att bevara sysselsättning, eller sker i ersättnings- och rationaliseringssyfte i en verksamhet som har väsentligt betydelse för sysselsättningen eller sker i ersättning av förlorad sysselsättning.

Regeringen föreslår att det nuvarande kravet på sysselsättningsökning skall minskas och i stället ersättas av en helhetsbedömning av varje projekt. Det bör även i större utsträckning än för närvarande åligga varje beslutningsinstans att göra överväganden beträffande andra aspekter än sysselsättningen. Denna stödverksamhet bör i stället redas genom ökad målstyrning, i vilken varje länsstyre tillsätter ett totalt sysselsättningsmål, samt genom en bättre uppföljning. Det innebär en ökad de legering av beslutanderätt till länstyrelserna.

inte byggas större än 2000 kvadratmeter eller vara av-
sedda för bara ett företag. Uthyruning får vidare i prin-
cip bara ske till företag som bedöms sakna möjlighet
att själva uppföra lokaler. Den maximala andelen loka-
leringsbidrag är också något lägre än vad som gäller
för företag som bygger egna lokaler.
Riksdagen har tidigare uttalat att om mindre orter
avses sådana med högst 10 000 invånare (bet. 1981/82:AU23, rskr. 1981/82:388). Riksdagen har dock un-
der en period anvisat särskilda medel för lokalisering-
stöd till ombyggnad och restaurering av även större
lokaler för utbytning på större orter i Bergslagen (prop.

De senaste årens omfattande strukturmomänting
inom tillverkningsindustrin med starkt minskad syssel-
sättning som följd innebär att det finns många oanvän-
dade lokaler i vissa områden. Detta gäller särskilt regio-
nerna med industrier på tillbakagång. Där finns samtidigt
ett stort behov av att differentiera näringslivet bl.a. ge-
om ökat nyföretagande och utbytning av mindre indus-
tri- och tjänsteföretag. I dessa regioner och orter
kan en god försörjning av lokaler för utbytning vara ett
verksamt medel för att möjliggöra nya företagsat-
bleringar och därmed flera arbetstillfällen. Detta gäller
även större lokaler och på större orter.

Dessa områden ingår i stor utsträckning i EG:s struk-
turfondsprogram mål 2. Ändamålet med mål 2 är att
omstrukturerar regioner med industrier på tillbakagång.
I mål 2–områdena ingår kommuner inom och utom de
nationella stödområdena.
En delåtgärd i vissa mål 2–program och Konver är
ombyggnad och restaurering av lokaler för att de skall
tillgodose nya företags behov på såväl mindre som större
orter. Genom att dessa åtgärder i huvudsak avser orter
utanför det nationella stödområdet kan stöd motsva-
rande regionalt utvecklingsstöd lämnas med medel från
EG:s strukturfonder.
Regeringen föreslår därför att regionalt utvecklings-
stöd för att bygga om och restaurera lokaler för utbyt-
nings fortsättningsvis även skall kunna lämnas till stör-
re lokaler och på större orter i de delar av de nationella
stödområdena som omfattas av strukturfundsprogram-
men för mål 2 eller av gemenskapinitiativet Konver.
Härigenom skapas förutsättningar för att lokaler för
utbytning skall kunna stödjas på ett likvärdigt sätt inom
mål 2–områdena.
Övriga bestämmelser för regionalt utvecklingsstöd
för lokaler är tillgängliga för kommer och av medel från
kommersiell service. Regeringen föreslår att detta bidrag
skall ges i form av ett bidrag som kan aktiveras.

Underlagsrapporter: Företagstösöutsnedlingen föreslär
att det nuvarande landsbygdsstödet breddas till ett re-
gionalpolitiskt småföretagsstöd som kan lämnas i hela
landet och med stor frihet för länsstyrelserna att an-
vända stödet. Stödet bör anpassas till EG:s regler om
församlingstöd

Ett antal länsstyrelser är också positiva
kommersiell service som nu regleras i samma förord-
ningen anser därför att en särskild uppföljning bör gö-
ras av stödet. Vid en sådan uppföljning bör också un-
dersökas om stödet till hemarbete fortfarande behövs.

Detta gäller även att det nuvarande landsbygdsstödet
breddas till ett regionalt utvecklingsstöd. Regionalt
utvecklingsstöd blir bidrag. I undantagsfall bör det dock vara
möjligt att innefatta stödet.

Underlagstösöutiötsenheten anser att det är fria om att in-
uppöna stödet skall följa inte ett företagsstöd av det nu-
varande landsbygdsstödet. Stödet bör anpassas till EG:s regler om
församlingstöd

Remissanserna: Bland de instanser som är posi-
tiva till att införa en ny stödform, dvs. att det av utredin-
gen föreslagna småföretagsstödet, kan nämnes NUTEK,
AMS och LO. Ett antal länsstyrelser är också positiva
stödformen bl.a. länsstyrelserna i Stockholms,
Malmöhus, Göteborgs och Bohus, Värmlands, Blekinge
och Västerbottens län. Ett flertal kommuner tycker det
är bra med ett rikstäckande småföretagsstöd medan ett
antal kommuner har vissa synpunkter, exempelvis an-
sar Karlsborgs kommun att småföretagsstödet bör ha
en länedel.
Norrlandsfonden avvisar ett småföretagsstöd som
skall ges i hela landet.
Länsstyrelsen i Norrbottens län anser att det är fel
att införa ett nytt begrepp och att det är viktigt att den
geografiska differentieringen av stödnivåer bör vara
kvar. Länsstyrelsen i Jämtlands län avstyrker inte små-
företagsstödet i sin helhet, men anser att det är viktigt
med en regionalpolitisk styrning genom medels]\nusher till de olika regionerna.
Åldalens kommun anser att småföretagsstödet endast bör ges i stödombäde A och B, och Östersunds kommun anser det vara tveksamt om småföretagsstöd kan räknas som ett regionalpolitiskt stöd.


Landsbygsbidrag kan lämnas med 800 000 kr under en treårsperiod till såväl mjuka som hårda investeringar. Landsbygsbidrag kan lämnas till alla privata företag som bedriver verksamhet på marknadsmässiga villkor. Stöd kan lämnas till företag inom landsbygds- och glesbygdsområden samt inom de regionalpolitiska stödombädena, stödombäde 1, stödombäde 2 och tillfälligt stöd-område. Landsbygsbidrag kan lämnas i form av avskrivningslån, kreditgaranti eller bidrag till anställda i hemarbete. Avskrivningslånets storlek varierar inom de olika stödombädena. Inom glesbygdsområdet kan avskrivningslånet lämnas med högst 50 % av utgifterna för en stödberättigad investering och inom sådant område i stödombäde 1 som inte är glesbygdsområde kan stöd lämnas med högst 35 % av utgifterna. I övriga områden, stödombäde 2, tillfälliga stöd-områden och landsbygdsområden kan stöd lämnas med högst 20 % av utgifterna. Avskrivningslånet kan även lämnas samtidigt med kreditgaranti. Det sammenlagda stödet får dock inte överstiga ett belopp som motsvarar 80 % av de godkända utgifterna för investeringen och behovet av rörelsekapital. Landsbygsbidraget är till stora delar anpassat till EG-kommissionens statsstödsförslag om s.k. försummalt stöd.

**Bidrag i stället för avskrivningslån.** Regeringen föreslår, i likhet med Företagsstödsutredningen, som ett led i att förenkla stödgivningen att det nuvarande avskrivningslånet ersätts av ett bidrag med principsamma återkravsregler som nu gäller för lokaliseringsbidrag och utvecklingsbidrag (jfr. SFS 1995:890, 26 §).

**Lokaliseringssiffror i stället för kreditgaranti.** Regeringen föreslår även att de nuvarande systemen med kreditgarantier inom landsbygsbidraget och stöd till kommersiell service ersätts med regionalt utvecklingslån (se även föregående avsnitt). Detta ligger också i linje med utredningens förslag. Det minskar antalet stödimöten och förenkler därigenom för både stödmottagare och administratörer.

I detta sammanhang kan också nämnas att regeringen en tidigare i denna proposition föreslagit att en ny modell bör införas för garantihanteringen i staten (Volym 1, avsnitt 5.3 Statlig garantiutgivning).

**Maximal andel bidrag.** Regionalt utvecklingsbidrag till små och medelstora företag kan i stödombäde 1 lämnas med högst 40 % av utgifterna för en investering. Bidrag inom landsbygsbidragets ram i områden stöd-område 1 som inte utgör glesbygdsområde kan lämnas med högst 35 %. Landsbygsbidraget lämnas oftast till mindre företag än regionalt utvecklingsbidrag.

Regeringen föreslår att reglerna skall vara lika på så sätt att bidrag även inom landsbygsbidragets fortsättningsvis skall kunna lämnas med högst 40 % i nämnda fall.

**Landsbygsbidrag i vissa tätorter inom EG:s strukturfondsprogram.** I samband med riksdagens nyligen fattade beslut om vissa förändringar av landsbygsbidraget i Regeringen regeringen återkomma med vissa förtydliganden. Det gällde bl.a. att det förslag i regeringens proposition som avsåg den geografiska utvidgningen av stödombädet i stödombädena sedan att en anpassning kan ske till EG:s strukturfondsområden och i framtiden även omfatta vissa tätorter.

De program som gäller för EG:s strukturfonders olika målområden har utarbetats av regionala och lokala aktörer såsom kommuner, länsstyrelser, privata organisationer, fackliga organisationer m.fl. Programmen innehåller olika åtgärdsförslag, som anpassats till de regionala problem som finns i varje område och därmed till de behov som finns för att differentiera näringslivets och skapa nya arbetstillfällen. För att genomföra åtgärderna krävs nationell medfinansiering för att få del av de strukturfondsmedlen som står till förfogande. I Sverige har det beslutats att den nationella medfinansieringen beträffande företagsstödssan är först han avlägsnas av landsbygsbidrag. För att dessa strukturfondsprogram skall kunna genomföras i den utsträckning som förutses är det ytterst angeläget att företag i alla regioner och transporter, som ingår i de olika målområdena, kan ta del av den nationella medfinansieringen i form av landsbygsbidrag. Detta kan vara avgörande för om en investering skall komma till stånd, bl.a. kan härigenom högre bidrag lämnas.

Regeringen föreslår därför att en utvidgning av det geografiska området till att omfatta även vissa tätorter i målområden. En utebliven förändring omöjliggör för företag i vissa problemtyngda orter att ta del av de strukturfondsmedlen som finns avsatta för att differentiera näringslivets och därmed skapa nya arbetstillfällen. Det försvarar också för företag i glesbygds- och landsbygdsområdenen att få del av olika samverkansprojekt med företag i dessa tätorter.

Däremot anser regeringen inte, som utredningen föreslår, att det nuvarande landsbygsbidraget skall utvidgas till att omfatta hela landet. En sådan förändring kräver en mer omfattande analyser av stödets kostnads- och regionalpolitiska effekter. Regeringen är inte beedd att nu ta initiativ till en sådan analyser.

**Landsbygsbidrag till företag inom jordbruks- och fiskenäringarna.** EG:s statsstödsregeringar om stöd, till vilka landsbygsbidraget är anpassat, medger inte att försumbart stöd lämnas till företag inom bl.a. jordbruks- och fiskenäringarna. I den s.k. sysselsättningspropositionen (prop. 1995/96:222) föreslås därför att ett nytt stöd till jordbruksinvesteringar införs. Detta kommer i princip att överta den roll landsbygsbidraget haft vad gäller stöd till jordbruksinvesteringar. Regeringen föreslår därför att landsbygsbidrag inte längre skall lämnas till företag
inom dessa näringsgrenar.

En särskild utvärdering bör, i enlighet med Företagsstödsutredningens förslag, även göras av den del av landsbygdsstödet som avser stöd till hemarbete.


### 4.4 SYSSELSÄTTNINGSBIDRAG

**Regeringen i förslag:** Sysselsättningstid sakta lämnas med anpassning till vissa villkor som ställts av EG-kommissionen.

**Underlagsrapporter:** Företagsstödsutredningen föreslår att utbetalningstiden för sysselsättningstid avkortas från fem till tre år och att bidraget endast lämnas i det av utredningen föreslagna stödområde A (så avsnitt 4.1). Utredningen föreslår vidare att en särskild uppföljning görs av sysselsättningstidens bidrag.

**Remissinstanserna:** Många remissinstanser som yttrat sig i frågan avser att bevaka utredningens förslag, däribland bl.a. länsstyrelserna i Västerbottens och Jämtlands län, bl.a. NUTEK, Norrlandsfonden och Industriförbundet sätter styrke förslaget.

**Skälen för regeringens förslag:** Syftet med sysselsättningstidens bidrag är att främja ökad sysselsättning genom att täcka en del av de ökade kostnaderna som uppkommer i samband med nyanställningar. Bidraget lämnas till företag som varaktigt ökar sin sysselsättning. Det sammanlagda bidraget är 200 000 kr per årsarbetskraft i stödområde 1 och 120 000 kr i stödområde 2. Bidraget betalas ut i fallande skala under en period på fem år (se avsnitt 3.3.2). För att säkra att bidraget endast betalas ut för varaktiga sysselsättningssökningar lämnas för-stäärsbidrag endast för ökningar som ägt rum i jämförelse med de tre föregående årens högsta sysselsättningsnivå. Minst 40 % av de nya sysselsättningstillfällena ska tillfalla vartdera könet.

Regeringen har tidigare (avsnitt 4.1) föreslagit att den nuvarande stödområdesindelningen skall behållas. Regeringen föreslår även att sysselsättningstidens bidragets nuvarande storlek och utbetalningsperiod skall behållas i båda dessa områden. Utredningsställningstagande är att gorda utvärderingar visat att bidraget är tillväxtskapande eftersom det stimulerar både till etableringar av nya företag och till nyanställningar i existerande företag.

**Regeringen i förslag:** Systemet med nedsatta socialavgifter skall behållas. Nedsättningen skall vara åtta procentenheter fr.o.m. den 1 januari 1997.

**Underlagsrapporter:** Företagsstödsutredningen föreslår att nedsättningen av socialavgifter skall tas bort i två etapper, med en halvering av nedsättningen fr.o.m. den 1 januari 1997 och resterande del senare. Utredningen anser bl.a. att stödfördraget inte är specifikt tillväxtinriktad och att det från andra börja varken förhållande till effektena.

**Remissinstanserna:** En majoritet av de som yttrat sig i frågan avser att utredningens förslag, däribland bl.a. LO, länsstyrelserna i Västerbottens och Jämtlands län samt Svenska Rese- och Turistindustrins Samarbetsorganisation. Positiva till förslaget är bl.a. NUTEK,
Norrlandsfonden och Riksskatteverket. Riksskatteverket anser att det vore bättre om hela nedsättningen togs bort f.r.o.m. år 1997.


Syftet med nedsatta socialavgifter är att till viss del kompensera företagen för de permanenta merkostnad som uppkommer på grund av det geografiska läget.

Stödformen har anmänts till EG-kommissionen som för närvarande bereder ärendet. Fortsatta överläggningar är med kommissionen förväntas ske under hösten.

Mot bakgrund av Företagstödsutredningens förslag samt de besparingar som regeringen anser bör göras på de regionalpolitiska stöden (se avsnitt 3.1) föreslår regeringen att systemet med nedsatta socialavgifter skall behållas vad avser branscher och geografisk omfattning men att nedsättningen skall vara äta procentenheter f.r.o.m. den 1 januari 1997.

Regeringen föreslår i proposition 1996/97:21 Nedsättning av socialavgifter m.m. att socialavgifterna sätts ned generellt i hela Sverige. Denna generella nedsättning kan kombineras med den ovan föreslagna nedsättningen med äta procentenheter.

**4.6 TRANSPORTBIDRAG**

Regeringens förslag: Transportstödets benämning skall ändras till transportbidrag.

Bidragsnivåerna skall sänkas med fem procentenheter i samtliga transportbidragszoner.

Det bör i fortsättningen vara en fråga för regeringen att besluta om lägsta bidragsgrundande belopp, m.m.

Regeringens bedömning: Stödets utformning bör utredas ytterligare i vissa avseenden.

**Underlagsrapporter:**

Företagstödsutredningen föreslår att transportstödet utvidgas till att omfatta transporter med flyg och lastfartyg. Motiveringar är bl.a. att transportstödet bör göras konkurrensneutralt med avseende på transportsätt.

Vidare föreslår utredningen att även de s.k. bulksågverken bör få transportstöd.

Nuvara lågsta transportstödsgrundande kostnad är 6 000 kr vilket innebär att lågsta bidragsbelopp är 600 kr. Utredningen föreslår att den lågsta bidragsgrundande kostnad höjs till 15 000 kr, vilket motsvarar en uppräkning av beloppet med hänsyn till inflationen.

Utredningen anser att de föreslagna ändringarna kräver andra kostnadsminskande ändringar i stödet och konstaterar att de nu gällande EG-reglerna för transportstöd endast avser transporter inom landet.

Vidare anser utredningen att i det längre perspektivet bör en uppföljning av stödet göras i syfte att få underlag för förändring av stödet i riktning mot ett stöd som på ett mer utpräglat sätt både ger incitament till och stöder utveckling i företagen.

Remissinstanserna: Nåstan alla remissinstanser som yttrat sig samtycker till de flesta av de föreslagna förändringarna, däribland NUTEK, länsstyrelserna i Gävleborgs, Värmlands, Västmanlands, Norrbottens och Västerbottens län samt Skogsindustrierna. Länsstyrelsen i Norrbottens län är dock tveksam till skärpta villkor för stödet. Däremot är flera instanser negativa till att stödet skall utvidgas till bulksågverken.

**Remissinstanserna:**

Stödomsråden innebär att det omnämnta ändringen av transportstödets utformning skall sänkas något. En generell sänkning kan kombineras med den ovan föreslagna nedsättningen med äta procentenheter.

Den 1 juli 1995 trädde den senaste av riksdagens beslutade ändringen av transportstödsmönster i kraft. Justeringen gjordes med anledning av EG-kommissionens då nya regler för transportstöd och innebar att vissa kommuner i Värmlands och Kopparbergs län uteslöts ur stödombärov. I det nuvarande stödombärovet bör ca 13,5 % av Sveriges befolkning.

Regeringen föreslår att stödet fortsättningsvis skall kallas transportbidrag.

Regeringen föreslår vidare att bidragsnivån av besparningsskal skall sänkas något. En generell sänkning med fem procentenheter i hela transportbidragsområdet ger samtliga företag visst incitament till att finna
mer kostnads effetiva transportlösningar. Regeringen föreslår således följande nya transportbidragsnivåer:

<table>
<thead>
<tr>
<th>TRANSPORTAVSTÄND (KM)</th>
<th>TRANSPORTBIDRAGSZON</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>251–400</td>
<td>5 % 5 % 5 % 5 % 5 %</td>
</tr>
<tr>
<td>401–700</td>
<td>5 % 15 % 25 % 30 % 30 %</td>
</tr>
<tr>
<td>701–</td>
<td>5 % 15 % 25 % 30 % 45 %</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Regeringen föreslår vidare att det i fortsättningen skall vara regeringens uppgift att besluta om bidragsgrunderande belopp och andra mindre justeringar i stödformen.


År 1986 infördes det s.k. hamntransportstödet som innebär att stöd kan lämnas för transporter till hamnarna i Norrlands- samt vid Mälaren och Vänern oavsett landtransportsträckans längd. För dessa transporter lämnas transportstöd med den högsta bidragsnivån som gäller i respektive stödзон.

Utredningen föreslår att transportbidrag av konkurrensskäl även skall omfatta de s.k. bulksågverken. Regeringen anser dock, bl.a. av budgetskäl, att transportbidrag inte skall lämnas till dessa någonting.


Företagsstödsutredningen har inget att invända mot att stödet till regionala investmentbolag avvecklas, men menar, med hänsyn till den fortlöpande diskussionen om behovet av statligt riskkapital, att det för erfarenhets vinnande är viktigt att väl dokumentera även sådana initiativ som inte fallit väl ut.

Regeringens förslag: Län till privata regionala investmentbolag skall behållas som stödform.


Remissinstanserna har inget att invända mot att stödet till regionala investmentbolag avvecklas, men menar, med hänsyn till den fortlöpande diskussionen om behovet av statligt riskkapital, att det för erfarenhets vinnande är viktigt att väl dokumentera även sådana initiativ som inte fallit väl ut.

Företagsstödsutredningen har inget att invända mot att stödet till regionala investmentbolag avvecklas, men menar, med hänsyn till den fortlöpande diskussionen om behovet av statligt riskkapital, att det för erfarenhets vinnande är viktigt att väl dokumentera även sådana initiativ som inte fallit väl ut.


Rornarksstödsutredningen har inget att invända mot att stödet till regionala investmentbolag avvecklas, men menar, med hänsyn till den fortlöpande diskussionen om behovet av statligt riskkapital, att det för erfarenhets vinnande är viktigt att väl dokumentera även sådana initiativ som inte fallit väl ut.


Rornarksstödsutredningen har inget att invända mot att stödet till regionala investmentbolag avvecklas, men menar, med hänsyn till den fortlöpande diskussionen om behovet av statligt riskkapital, att det för erfarenhets vinnande är viktigt att väl dokumentera även sådana initiativ som inte fallit väl ut.


Rornarksstödsutredningen har inget att invända mot att stödet till regionala investmentbolag avvecklas, men menar, med hänsyn till den fortlöpande diskussionen om behovet av statligt riskkapital, att det för erfarenhets vinnande är viktigt att väl dokumentera även sådana initiativ som inte fallit väl ut.


Rornarksstödsutredningen har inget att invända mot att stödet till regionala investmentbolag avvecklas, men menar, med hänsyn till den fortlöpande diskussionen om behovet av statligt riskkapital, att det för erfarenhets vinnande är viktigt att väl dokumentera även sådana initiativ som inte fallit väl ut.
företag inom stödområdena dels genom att öka tillgången på privat riskvilligt kapital, dels genom att tillför företagen kompetens i form av ledningsskunnande.

Villkoren för dessa lån har utformats så att berörda investmentbolags likviditet i ett inledningsskede inte skall urhollkas genom amorteringar och räntor. En vanlig utformning har varit att de första tio åren är amorteringsfria samtidigt som räntefrihet lämnats för de tre första åren. Länets storlek har normalt varit en till två gånger så stort som det aktiekapital som ägarna satt in i bolaget. Som en kompensation för denna inledande subvention har staten fastställt som villkor att få en del av eventuell värdetillväxt eller ersättning på annat sätt. Någon form av säkerhet för lånet har inte krävts eftersom ägarna svarat för en relativt stor insats i form av aktiekapital. Ägarna har bestått av privata företag och privatpersoner.


5 Anslagsfrågor

A 1. Regionalpolitiska åtgärder

<table>
<thead>
<tr>
<th>År</th>
<th>Utgift</th>
<th>Reservation</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1994/95</td>
<td>1 167 968</td>
<td>2 571 597</td>
</tr>
<tr>
<td>1995/96</td>
<td>2 438 625</td>
<td>2 203 654</td>
</tr>
<tr>
<td>1997</td>
<td>1 453 517</td>
<td>därefter 1 470 924</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Förslag 1 453 517
1998 Beräknat 1 443 517
1999 Beräknat 1 463 517

1 Anslagen C 1. Lokaliseringsbidrag m.m. och C 2. Regionala utvecklingsinsatser m.m.
2 Belopp som tidigare hade ansatts i tusental kronor.
3 De medel som vid budgetårsskiftet inte var ianspråktagna genom beslut uppåt till ca 137 miljoner kronor.

Anslaget disponeras av länsstyrelserna, Närings- och teknikutvecklingsverket (NUTEK) och regeringen.

En utförlig redovisning av utfallet av företagsstödsvirksamheten har lämnats tidigare (avsnitt 3.3.2).

Från anslaget C 1. Lokaliseringsbidrag m.m. har beslut om lokaliseringssbidrag av NUTEK och regeringen under budgetåret 1994/95 fattats för 163,4 miljoner kronor. Utvecklingsbidrag har beviljats med 64,1 miljoner kronor. För vissa garantitagganden har medel avsedda för generella stöd uppåt till ca 73 miljoner kronor. Utbetalat till Svenska Handelsbanken i Östersund och för uppföljning och utvärdering har NUTEK använt 1,5 miljoner kronor.

Inget nytt lån till privata regionala investeringsbolag har lämnats under budgetåret 1994/95. Utstående lån uppåt till 65 miljoner kronor per den 30 juni 1996.

Om stöd med medel från anslaget C 2. Regionala utvecklingsinsatser m.m. fattade länsstyrelserna under budgetåret 1994/95 beslut om sammanlagt 1 427 miljoner kronor med följande fördelning mellan huvudämnen:

- lokaliserings- och utvecklingsbidrag 431 miljoner kronor
- landsbygdsstöd och stöd till kommersiell service 483 miljoner kronor
- regional projektverksamhet 503 miljoner kronor

En redovisning av projektverksamheten har även lämnats tidigare (avsnitt 3.3.4).

Därutöver användes ca 10 miljoner kronor för uppföljning och utvärdering.

Närings- och teknikutvecklingsverket samt länsstyrelserna m.fl.

NUTEK föreslår att ca 283 miljoner anvisas under anslaget C 1. Lokaliseringsbidrag m.m. för budgetåret 1997 samt att 843 miljoner beräknas för treårsperioden 1997–1999.

Länsstyrelserna beräknar i sina anslagsframställningar att medelsbehovet för regionala utvecklingsinsatser m.m. kommer att öka med ca 770 miljoner kronor för budgetåret 1997 jämfört med innevarande budgetår omräknat till 12 månader. Det innebär ett medelsbehov på sammanlagt 2 095,5 miljoner kronor.

Under anslaget C 2. Regionala utvecklingsinsatser m.m. har NUTEK för budgetåret 1997 hemställt om 11 miljoner kronor eller 72 miljoner kronor för en nivå med förstärkta insatser.

Glesbygdsverket har i sin anslagsframställning beägt att 40 miljoner kronor skall reserveras för central medfinansiering av Leader II–programmen.

Regeringens överväganden

Resurser 1997
Ramsnärlag 1 453 517 tkr.

Övrigt
De nuvarande anslagen C 1. Lokaliseringsbidrag m.m. och C 2. Regionala utvecklingsinsatser m.m. föreslås sammanslagna till ett anslag.
Regeringen föreslår att medel från detta anslag fortsättningsvis anvisas till följande ändamål:
- regionalt utvecklingsbidrag,
- lån till privata regionala investmentbolag,
- viss administration av regionalpolitiskt företagsstöd m.m.,
- landsbygdsstöd,
- stöd till kommersiell service,
- regional projektverksamhet,
- medfinansiering av strukturfondsprogram,
- uppföljning och utvärdering samt
- viss central utvecklingsverksamhet m.m.


Huvuddelen av detta anslag skall användas av länsstyrelserna för dels stöd till företag, dels medfinansiering av strukturfondsprogram. En prioritering av projekt som medfinansieras från EGs strukturfonder innebär att dessa projekt kommer ta i anspråk en stor del av anslaget. Viss del av anslaget får användas för projektverksamhet utanför strukturfondsprogrammen samt för uppföljning och utvärdering av stödverksamheten.

Det bör även fortsättningsvis vara en uppgift för regeringen att fördela anslaget mellan länen och utfärda de föreskrifter som behövs. Vid fördelningen av medel mellan länen bör som hittills de regionalas problemens svårighetsgrad utgöra fördelningssyftet, men med särskilt beaktande av medfinansieringsbehovet av åtgärder inom strukturfondsprogrammen.

En viss del av anslaget avses liksom för närvarande att disponeras av NUTEK och regeringen för central utvecklingsverksamhet m.m.

Outnyttjade medel på de nuvarande reservationsanslagen C 1. Lokaliseringssbidrag m.m. och C 2. Regionala utvecklingsinsatser m.m. får regeringen använda längst t.o.m. budgetåret 1999. De åtaganden som staten gjort gentemot stödmottagare sträcker sig i många fall över ett flertalet år. Så länge ändamålen för det nya ramanslaget är desamma som för de äldre reservationssanslagen kan även medel från ramanslaget användas till nämnande åtaganden.

## A 2. Regionala utvecklingslån

<table>
<thead>
<tr>
<th>År</th>
<th>Förslag</th>
<th>Beräknat</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1997</td>
<td>390 000</td>
<td>390 000</td>
</tr>
<tr>
<td>1998</td>
<td>390 000</td>
<td>390 000</td>
</tr>
</tbody>
</table>

1  Anslaget betecknades tidigare C 9. Lokaliseringsslån.
2  Beloppen anges i tusental kr.
3  De medel som vid budgetåret inte var ianspråkagna genom beslut upp激起 till 473 miljoner kronor.

Över anslaget anvisas för närvarande medel för lokaliseringsslån som beviljas av länsstyrelserna, NUTEK eller regeringen. Räntor, avbetalningar och andra återbetalningar på lånen återförs till anslaget.

Tidigare har redogjorts för utfallet av bl.a. lokaliseringsslånämne under de senaste budgetåren (avsnitt 3.3.2).


### Närings- och teknikutvecklingsverket

NUTEK föreslår att anslaget förlängs med ett formellt belopp för nästa budgetår.

Regeringens överväganden

### Resurser 1997

Ramanslag 390 000 tkr.

Övrigt


Regionalt utvecklingslån kan ofta vara ett alternativ till regionalt utvecklingsbidrag eller bidrag inom landsbygdsstödet. Låneformen innebär i dessa fall lägre utgifter för staten.

Medelsbehovet på anslaget beräknas till 390 miljoner kronor för budgetåret 1997.

### A 3. Täckande av förluster på grund av kreditgarantier inom regionalpolitiken

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Utgift</td>
<td>9 945</td>
<td>Anslag</td>
<td>1</td>
<td>13 000</td>
<td>12 000</td>
<td>11 000</td>
</tr>
<tr>
<td>därav</td>
<td>1996</td>
<td></td>
<td>16 976</td>
<td>14 687</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

1 Anslaget betecknades tidigare C 3. Täckande av förluster på grund av kreditgarantier till företag på landsbygden m.m.
2 Beloppen anges i tusental kronor.

Från anslaget betalas utgifterna för att infria statliga garantier för lån till företag inom landsbygdsstödet och stöd till kommersiell service.


### Länsstyrelserna


### Regeringens överväganden

Resurser 1997

|         | Ramanslag | 13 000 tkr. |

Övrigt


Kreditgarantin som finansieringsform inom landsbygdsstödet och stödet till kommersiell service har tidigare (avsnitt 4.3) föreslagits f.r.o.m budgetåret 1997 ersättas med regionalt utvecklingslån. Detta innebär dock inte att anslaget upphör utan infria av redan beviljade kreditgarantier kommer att även i framtiden belasta detta anslag.

Medelsbehovet på anslaget beräknas till 13 miljoner kronor under budgetåret 1997.

### A 4. Ersättning för nedsättning av socialavgifter

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>1994/95</th>
<th>Utgift</th>
<th>531 249$</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>1995/96</td>
<td>Anslag</td>
<td>693 000</td>
</tr>
<tr>
<td>därav</td>
<td>1996</td>
<td></td>
<td>472 478</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>1997</td>
<td>Förslag</td>
<td>420 000</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>1998</td>
<td>Beräknat</td>
<td>430 000</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>1999</td>
<td>Beräknat</td>
<td>410 000</td>
</tr>
</tbody>
</table>

1 Beloppen anges i tusental kronor.
Från anslaget, som disponeras av Riksförsäkringsverket (RFV), täcks fr.o.m. den 1 januari 1991 bortfall av avgiftsinkomster till följd av tillämpningen av lagen (1990:912) om nedsättning av socialavgifter. Enligt denna lag skall den procentats, efter vilken arbetsgivaravgifter och egenavgifter sammanlagt beräknas, sättas ned med tio procentenheter t.o.m. utgiftsåret 2000 för verksamheter inom vissa näringssgrenar som bedrivs i stödömråde 1 och i de delar av stödområde 2 som omfattas av nedsättningen.

I avsnitt 3.3.2 har tidigare redogjorts för problemen med att beräkna utfallet av verksamheten med nedsatta socialavgifter.

Riksförsäkringsverket

I sin anslagsframställning beräknar RFV, med utgångspunkt i gällande regler, medelsbehovet till 570 miljoner kronor för budgetåret 1997.

Regeringens överväganden

Resurser 1997
Ramanslag 420 000 tkr.

Övrigt
Nedsättningen av socialavgifter föreslås vara åtta procentenheter fr.o.m. den 1 januari 1997.

Stödformen har visat sig medföra ett högre medelsbehov än budgeterat föregående budgetår. Det ökade medelsbehovet är i storleksordningen 50 miljoner kronor per år.


I avsnitt 4.5 har lämnats förslag till förändring av systemet med nedsatta socialavgifter. Detta innebär bl.a. att nedsättningen fr.o.m. den 1 januari 1997 skall vara åtta procentenheter.


A 5. Sysselsättningsbidrag

1994/95 Utgift 198 7561
1995/96 Anslag 300 000 Utgiftsprognos 288 612

därav 1996 260 275

1997 Förslag 200 000
1998 Beräknat 200 000
1999 Beräknat 200 000

1 Beloppen anges i tusental kronor.

Över anslaget, som disponeras av Närings- och teknikutvecklingsverket (NUTEK), anvisas medel för sysselsättningsbidrag enligt förordningen (1990:642) om regionalpolitiskt företagsstöd. Enligt denna förordning lämnas sysselsättningsbidrag med 200 000 kronor per ökad årsarbetskraft i stödömråde 1 och med 120 000 kronor i stödömråde 2 och utbetalas i fallande skala under en femårsperiod.

I avsnitt 3.3.2 har tidigare redogjorts för utfallet av verksamheten med sysselsättningsbidrag under de senaste budgetåren.

Närings- och teknikutvecklingsverket

I sin anslagsframställning beräknar NUTEK, med utgångspunkt från gällande regler, medelsbehovet till 200 miljoner kronor för budgetåret 1997.

Regeringens överväganden

Resurser 1997
Ramanslag 200 000 tkr.

Tidigare (avsnitt 4.4) har föreslagits att sysselsättningsbidraget skall behållas oförändrat men anpassas till vissa villkor som ställts av EG-kommissionen.

Medelsbehovet på anslaget beräknas till 200 miljoner kronor för budgetåret 1997.

A 6. Transportbidrag

1994/95 Utgift 239 1861
1995/96 Anslag 430 000 Utgiftsprognos 661 753

därav 1996 495 327

1997 Förslag 303 000
1998 Beräknat 303 000
1999 Beräknat 303 000

1 Beloppen anges i tusental kronor.
Över anslaget, som disponeras av Närings- och teknikutvecklingsverket (NUTEK), anvisas medel till transportstöd enligt förordningen (1980:803) om regionalpolitiskt transportstöd.

Utfallet av verksamheten har redovisats i avsnitt 3.3.2.

**Närings- och teknikutvecklingsverket**

Närings- och teknikutvecklingsverket yrkar i sin anslagsframställning att 386 miljoner kronor anvisas för transportstödet för budgetåret 1997.

**Regeringens överväganden**

**Resurser 1997**

Ramanslag 303 000 tkr.

**Övrigt**

Bidragsnivåerna i transportbidragsområdet sänks med fem procentenheter fr.o.m. den 1 januari 1997.

Verksamheten med transportstöd har på senare tid visat sig medföra ett högre medelsbehov än budgeterat. Det är i storleksordningen 90 miljoner kronor per år.

I avsnitt 4.6 har förslag till förändringar av verksamheten med transportbidrag lämnats. De sänkta bidragsnivåerna i transportbidragsområdet beräknas innebära ett minskat medelsbehov på ca 70 miljoner kronor.


**A 7. Glesbygdsverket**

Glesbygdsverket skall verka för att förbättra levnadsförhållandena och utvecklingsmöjligheterna för glesbygds- och landsbygdsbefolkningen. Tyngdpunkten i detta arbete skall ligga i skogsårens inre delar samt i skärgårdförhållanden. Glesbygdsverket skall dessutom svara för sekretariatsuppgifter åt övervakningskommittéer för EG-kommissionens strukturfondsprogram för mål 5b och kommissionens gemenskapsinitiativ Leader II.

Glesbygdsverket har som utgångspunkt för sitt arbete att synliggöra glesbygdens resurser och utvecklingsmöjligheter. Verket skall stödja glesbygds- och landsbygdsbefolkningen i deras arbete med att bygga upp och bevara en livskraftig infrastruktur, lita på serviceproblem och nya arbetsmöjligheter samt i övrigt skapa goda levnadsförhållanden i gles- och landsbygd. Verket skall också aktivt utveckla sin roll som central sektorssamordnare genom att aktivera och bevaka genomförandet av olika åtgärder i hela glesbygden.

Glesbygdsverket indelar sin verksamhet i fem verksamhetsgrenar: utredningsverksamhet, central sektorssamordning och samverkan, informations- och rådgivningsverksamhet, pilotprojekt samt uppföljning och utvärdering. Ungefär hälften av verktets totala resurser används till de tre första verksamhetsgrenarna.

Beträffande utredningsverksamheten kan nämnas att verket haft i uppdrag att utarbeta förslag till strukturfondsprogram för strukturfondernas mål 5b Skärgården och för gemenskapsinitiativet Leader II. Verket har dessutom bl.a. avsatt ett stort antal resessvar och utvecklat en analysmetod för glesbygdsförfrågor.

Under rubriken central sektorssamordning och samverkan redovisas bl.a. en kontinuerlig dialog med ett stort antal myndigheter. Verket är dessutom representerat i ett antal styrelser, utredningar och arbetsgrupper.

Vad gäller informations- och rådgivningsverksamheten har verket anställt ett flertal seminarier och konferenser samt en omfattande publikationsverksamhet.

Glesbygdsverket har initierat eller medverkat i flera pilotprojekt samt genomfört ett antal uppföljnings- och utvärderingsinsatser.

I anslagsframställningen yrkar Glesbygdsverket att regeringen skall godkänna den allmänna inriktningen av verksamheten som föreslås, anslå ett ramanslag på 25 453 000 kr för förvaltnings- och projektkostnader samt ett tilläggsanslag på 1 000 000 kr för ett nordiskt projekt för småskalig livsmedelsteknik.

I anslagsframställningen aviserar verket att man senare har för avsikt att återkomma till regeringen med förslag om att ytterligare medel skall anslås bl.a. för ett nationellt Leader-nätverk samt för en fortsättning efter år 1997 av projektet Landsbygdens marknadsrätt.
**Regeringens överväganden**

**Övergripande mål**
Verket skall verka för att förbättra levnadsförhållande-na och utvecklingsmöjligheterna för gles- och landsbygdsbefolkningen.

**Resurser 1997**
Ramanslag 23 573 tkr.

**Övrigt**
Verket skall utveckla sin roll som samordnare av gles- och landsbygdsinsatser. Verket skall dessutom svara för sekretariatsuppgifter åt övervakningskommittéer för mål 5b och gemenskapsinitiativet Leader II.

Riksrevisionsverket bedömer att årsredovisningen i allt väsentligt är rättvisande.

Regeringen bedömer att verket nått sina mål.

Genom Sveriges medlemskap i den Europeiska unio-
nen har bl.a. Glesbygdsverket fått väsentligt nya och utökade uppgifter, t.ex. som sekretariat åt övervaknings-
kommittéer för strukturfondernas mål 5b och gemens-
skapsinitiativet Leader II. Riksdagen har därför under innevarande budgetår beslutat om en resursförstär-
kning för detta ändamål på 3 miljoner kronor (prop.

Arbetet med nämnda övervakningskömmittéer är en ny viktig uppgift för verket. Det är viktigt att verket ger hög priority åt sekretariatsarbetet för övervaknings-
kommittéerna.

Glesbygdsverket har en viktig uppgift i att samord-
na olika sektors verksamhet och åtgärder i glesbyg-
den. Myndigheten bör utveckla detta arbete och ha fort-
satta kontakter med centrala sektorsföreträdare för att hålla sig informerat om pågående förändringar.

Regeringen har beslutat om vilka lokala aktionsgrupp-
er (s.k. LAG–grupper) som skall ingå i Leader II–pro-
grammen. I samband med beslutet gav regeringen Gles-
bygdsverket i uppdrag att ta initiativ till att de LAG–
grupper som inte kunde inrymmas i Leader II–program-
men, på annat sätt kan ges stöd till konkreta projekt.

Regeringen bedömer det som angeläget att verket med sin helhetssyn på landsbygd- och glesbygdsfrågor tar aktiv del i att ta fram ett forskningsprogram för landsbygdsutveckling.

Närmare hälften av verkets samlade resurser används för projekt- och utvärderingsverksamhet. De nya och fortsatta projekt som verket planerar är i och för sig angelägna, men bör prövas mot övrig projektverksam-
het som verket bedriver och finansieras inom ramen för befintliga projektmedel.

Medelbehovet för Glesbygdsverket har beräknats utifrån anslaget för budgetäret 1995/96 omräknat till 12 månader med avdrag för besparingskrav och med hänsyn till tilläggsanslag. Med hänsyn till verkets utö-
kade uppgifter i samband med EU-medlemskapet bör verket undantas från generella besparingskrav. Me-
delsramen för verket beräknas för budgetäret 1997 till 23 573 000 kr. Anslagsnivån för de därefter följande åren beräknas till 23 733 000 kr och 24 515 000 kr.

**A 8. Statens institut för regional forskning**

<table>
<thead>
<tr>
<th>År</th>
<th>Utgift</th>
<th>Anslagssparande</th>
<th>Utgiftsprognos</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1994/95</td>
<td>5 571</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1995/96</td>
<td>12 075</td>
<td>929</td>
<td>13 004</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1996</td>
<td>8 961</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1997</td>
<td>7 931</td>
<td>929</td>
<td>13 004</td>
</tr>
<tr>
<td>1998</td>
<td>7 813</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1999</td>
<td>7 995</td>
<td>929</td>
<td>13 004</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Belopp anges i tusental kronor.

Statens institut för regional forskning (SIR) skall bedri-
va forskning som bidrar till att utveckla regionalpoli-
tikens kunskapsunderlag samt medverka till att forsk-
ningsresultaten ges en bred spridning. Verksamhetsmålet
för år 1996 är att slutföra det forskningsprogram som
avser perioden 1993–96. SIR har i sin nuvarande form
funnits i cirka tre år. I samband med att SIR blev en
självständig myndighet i februari 1993 omlokalisera-
des verksamheten till Östersund. SIR har under de tre
senaste åren byggt upp en fungerande regionalpolitisk
forskningsinstitution.

**Regeringens överväganden**

**Övergripande mål**
Att initiera och samordna forskning på regionalpoliti-
kens område samt se till att forskningsresultaten sprids
och blir tillgängliga för olika intressenter.

**Resurser 1997**
Ramanslag 7 931 tkr.

**Övrigt**
SIR skall eftersträva att aktivt medverka och bidra till
att utveckla samhällsdebatten kring regional utveckling.

Årsredovisningen visar att sammanlagt 15 olika forsk-
ningsprojekt har inletts under åren 1993–96 varav fyra
har slutredovisats. Ett antal delrapporter har också pre-
senterats.

Riksrevisionsverket bedömer att årsredovisningen i
allt väsentligt är rättvisande.

Resultaten från forskningen har under åren 1993–
96 redovisats i 16 rapporter och en bok. Ett nyhetsbrev
med en upplaga på 2 300 exemplar distribueras också.

Inriktningen av SIR:s verksamhet följer regeringens riktlinjer för myndigheten. Regeringen bedömer att de resultat som uppnåtts är goda i förhållande till de övergripande målen för verksamheten.

Tillämpad samhällsvetenskaplig forskning av det slag som SIR bedriver är en komplex verksamhet och årsrevisningar och dialoger med myndigheterna är inte fullt tillräckligt för att möjliggöra en förbipasande bedömning av verksamheten. Regeringen anser att särskilda avstämningar bör göras vid jämna mellanrum för att bedöma myndigheternas funktion och betydelse för samhällets utveckling. Regeringen avser att utvärdera myndighetens och dess verksamhet under andra halvåret 1997.

Utvärderingen skall bl.a. ge underlag för hur den framtida forskningen om regionala frågor bör vidareutvecklas.

SIR:s övergripande mål är att initiera och samordna forskning på regionalpolitikens område samt se till att forskningsresultaten sprids. Det ligger i linje med regeringens önskemål att SIR utvecklar forskningen kring EU-medlemskapets regionala konsekvenser i enlighet med uppdrag i regleringsbrev för budgetåret 1994/95 och de frågor som berör den regionala utvecklingen ur ett jämförelseperspektiv. SIR skall eftersträva att på ett tydligt sätt delta i och bidra till den aktuella regionalpolitiska samhallsdebatten och förda fram forskningens syn på regional utveckling.

Regeringen bedömer det som angeläget att SIR med dess helhetsyn vad gäller regional utveckling aktivt medverkar i framtagandet av ett forskningsprogram för landsbygdsutveckling.


### A 9. Europeiska regionala utvecklingsfonden

<table>
<thead>
<tr>
<th>År</th>
<th>Nytt anslag</th>
<th>Utgiftsprognos</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1995/96</td>
<td>338 000</td>
<td>260 000</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>därav 1996</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>År</th>
<th>Förslag</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1997</td>
<td>915 000</td>
</tr>
<tr>
<td>1998</td>
<td>Beräknat 748 000</td>
</tr>
<tr>
<td>1999</td>
<td>Beräknat 650 500</td>
</tr>
</tbody>
</table>

1 Beloppen anges i tusental kronor.


Utbetalningarna från EG:s övriga strukturfonder redovisas dels under Arbetsmarknadsdepartementets anslag Europeiska socialfonden dels under Jordbruksdepartementets anslag avseende jordbruks- och fiskefonderna.

### Regeringens överväganden

**Resurser 1997**

**Ramanslag** 915 000 tkr.

**Övrigt**

På statsbudgetens inkomstsidor finns en inkomsttitel för inbetalningar från den Europeiska regionala utvecklingsfonden.


för regional nivå av berörd länsstyrelse. I två av programmen skall denna uppgift handhas av regional myndighet i Finland.

Länsstyrelserna skall svara direkt inför EG-kommisjonen för användning av medlen, rapportering och bokföring samt den interna revisionen.

För Interreg II–programmen, med undantag av det svensk/danska programmet, skall NUTEK därmed inte längre vara fondansvarig myndighet.


De små och medelstora företagen intar en central plats i debatten om tillväxt och ekonomisk utveckling. Förhoppningen står i stor utsträckning till att tillväxten i dessa företag verksam skall bidra till att lösa landets ekonomiska problem och minska den höga arbetslösheten. Syskelsättningen förväntas minska i storföretagen och i den offentliga sektorn.


Totalt finns det i Sverige 460 000 små och medelstora företag, jord-, och skogsbruk oräknade, med sammanlagt 1 360 000 anställda. Om hälften av dessa skall få arbete i de små och medelstora företagen måste antalet anställda öka med 10–15 procent.

Företagsstödsutredningen har i uppdrag att göra en översyn av statens stöd till företag med tonvikt på arbetsmarknaden och stöd som följer från deras närings- och regionalsätt. Utredningen vill dock peka på den risk för missförstånd samt möjligheter som kan uppstå när klumpsummor innehållande vitt omfattar både finansiellt stöd och stöd i form av information, rådgivning och utbildning.

Översynen skall leda till en effektivisering av stödgivningen. Förslagen skall rymmas inom befintliga kostnadsramar. Senare har utredningen genom tilläggs automatiskt effekten av de andra åtgärderna.

Sammanfattning av Företagsstödsutredningens betänkande ”Kompetens och kapital – om statligt stöd till företag” (SOU 1996:69)

Företagsstödsutredningen har inte anledning att behandla statliga företagsstödet inom närings-, regional- och arbetsmarknadspolitiken. Stöden inom arbetsmarknadspolitiken syftar primärt till att stödja företag utan att stödja arbetssökande personer. Inom närings- och regionalpolitiken är däremot syftet i de flesta fall att direkt stärka företagen.

Kostnaderna för företagsstödet

Enligt utredningens beräkning uppgick stödet år 1994/95 till ca 6,1 miljarder kronor. Härav faller 3,9 miljarder kronor inom arbetsmarknadspolitikens område och 1,7 miljarder kronor inom regionalpolitiken. Det närings- och arbetsmarknadspolitiska företagsstödet var 500 miljoner kronor.

De statliga stöden har en mycket begränsad omfattning i relation till den totala ekonomiska aktiviteten i företagen. Det statliga stödet motsvarar årssumman i ett medelstort börsföretag eller en halv promille av den totala produktionen i näringslivet. Det motsvarar också tio procent av det samlade tillskottet av kapital till näringslivet år 1994. Om stödet helt slopas frigör ett belopp som möjliggör en sänkning av arbetsgivaravgiften i näringslivet om knappt två procentenheter. Även om stödet kan ha stor strategisk betydelse och vara av stor vikt för enstaka företag, regioner och branscher har det begränsad betydelse för företagandet i stort.

Utredningens beräkning, 6,1 miljarder kronor, är helt andra belopp än de som förekommit i debatten under det senaste året. Siffror som där nämnts har varit i storlekordningen 50–80 miljarder kronor. I det högre beloppet ingår också sammanlagt de tidigare bankstödet. I övrigt utgörs stora poster av jordbruksstödet (ca 15 miljarder kronor), räntebidrag till bostadsbyggandet (ca 19 miljarder kronor) och utdelning av aktierna i riskkapitalbolagen Atle och Bure (ca 3 miljarder kronor). Dessutom räknas i debatten med ett vidare företagsstödsbehör genemt av arbetsgivaren i näringslivet och arbetssökande personer.

Kostnadsberäkningen har det inte varit möjligt att särskilja företag av olika storlek, varför beloppens omfattar stöden till såväl stora som små företag.

Kostnadarnas utredningens betänkande "Kompetens och kapital – om statligt stöd till företag" (SOU 1996:69)
sytten och målgrupper som t.ex. räntesubventioner i bostadsbygandet och jordbruksstöd utan också i lika hög grad de något mera likartade stöden inom de områden som företagsstödsutredningen har att behandla. Utredningens arbete har också präglats av detta synsätt.

Företagsstödans inriktning

Däremot finns inom regionalpolitiken anledning att överväga förändringar i mera tillväxtbärande riktning. De generella kostnadssänkningsbefattringen bör minska till förmån för projektbaserade satsningar som prövas i varje enskilt fall. Till detta kommer även de nu introduserade EG-stöden att bidra.

De arbetsmarknadspolitiska företagsstöden har en speciell karaktär och utredningen förordrar här i första hand en strikta regler för att undvika onödiga förstärkningar. NUTEK fördes inriktning av stöd som exkluderade s.k. bulksågverk. Ersättningsreglerna bör ändras så att förändringen i stort sett ryms inom de egna gränserna.

Utredningen föreslår att transportstödet ändras till ett tillfredsställande utbud av information och rådgivning i varje län. ALMI Företagspartner AB:s utbyggnad av lokal rådgivning i samarbete med kommunerna innebär en förstärkning av rådgivningen på denna nivå och bör påskyndas. Växthuset mål 4 inom EG:s strukturfonder representerar en angelägen satsning på kompetensutveckling för de mindre företagen. Här är det angeläget att den nationella medfinansieringen säkras.

Förbättrade finansmöjligheter
Utredningen konstaterar att en rad olika initiativ tagits under senare tid för att förbättra utbudet av ägarkapital för mindre företag. Regelerna för beskattning av aktiviteterna och de s.k. fämansreglerna är särskilt viktiga att ändra. Utredningen ser därutöver ingen anledning att föreslå ytterligare statliga insatser för att öka tillgången på ägarkapital.

ALMI Företagspartner AB uppmanas att i samråd med Bankföreningen undersöka möjilikheterna att inrätta ett nytt system med långgaranti för företag som har svaga bankmässiga säkerheter. Finansieringen skall ske i ramen för ALMIs befintliga resurser.

Efektiviseringar inom regionalpolitiken
Utredningen föreslår förenklingar av de regionalpolskiska stöden. Två nya finansiella stöd- och småföretagsstöd och utvecklingsstöd föreslås som ersättning för lokaliseringstöd, utvecklingsbidrag och landsbygdsstöd.

Utredningen föreslår därtill besparingar inom de generella regionalpolskiska stöden, i första hand en avveckling av de nedsatta socialavgifterna. I ett första steg föreslås detta ske genom att nedsättningen halveras från tio till fem procentenheter att gälla fr.o.m. år 1997. Därefter föreslås att ersättningstiden för sysselsättningsbidraget förkortas från nuvarande fem till tre år och att stödet inte bör lämnas i delar av nuvarande stödområde. Den sammanlagda besparingen för år 1997 är 250 miljoner kronor varav 230 miljoner beräknas falla på ändringen av de nedsatta socialavgifterna.

Utredningen föreslår att den nationella medfinansieringen säkras. Utredningen föreslår att transportstödet ändras till att omfatta även flyg- och sjötransporter samt tidigare exkluderade s.k. bokslagsverk. Ersättningsreglerna bör ändras så att förändringen i stort sett syms inom gällande budgetram.

Utredningen föreslår att transportstödet behintas att förenkla och öka det ökade anslag (50 miljoner kronor) för finansiering av teknikprojekt i tidiga skeden.

Bättre företagsklimat, fler och aktivare entreprenörer
Småföretagandet har traditionellt spelat en undanskymd roll i det svenska ekonomiska och tekniska utvecklingen. Utredningen konstaterar att en rad olika initiativ tagits för att öka den ökade anslag (50 miljoner kronor) för finansiering av teknikprojekt i tidiga skeden.

Förstärkt information, rådgivning och kompetensutveckling
Utredningen lämnar förslag som syftar till att höja kunskapsnivån i småföretagen och till att göra information, rådgivning och utbildning mer lättillgänglig. Länsstyrelserna bör få i uppgift att i samråd med övriga aktörer och småföretagens företrädare se till att det finns ett tillfredsställande utbud av information och rådgivning i varje län.

ALMI Företagspartner AB:s utbyggnad av lokal rådgivning i samarbete med kommunerna innebär en förstärkning av rådgivningen på denna nivå och bör påskyndas. Växthuset mål 4 inom EG:s strukturfonder representerar en angelägen satsning på kompetensutveckling för de mindre företagen. Här är det angeläget att den nationella medfinansieringen säkras.
**Övriga frågor**
Utredningen föreslår att ytterligare medel avsätts från ALMI:s lånefond för de särskilda länerna för kvinnliga företagare samt att ALMI och länsstyrelsen lägger större vikt vid de särskilda behov som kvinnliga företagare och företagare med invandrarbakgrund har. Några särskilda finansieringsformer för invandrarägda företag föreslås däremot inte.

Vid stöd skall konkurrensaspekterna beaktas mer uttalat än vad som nu är fallet.

Utredningen föreslår också åtgärder för bättre uppföljning och utvärdering av det statliga företagsstödet. Stödbeslut bör innehålla riktlinjer och ekonomiska resurser för utvärdering och stödmyndigheterna bör förbättra sin egen normala uppföljning och utvärdering. Dessa bör också i ökad utsträckning kompletteras med utvärderingar genomförda av oberoende expertis.
BILAGA 2

Förteckning över remissinstanser för betänkandet ”Kompetens och kapital – om statligt stöd till företag” (SOU 1996:69)

Efter remiss har yttranden över företagsstödsutredningens betänkande, Kompetens och kapital – om statligt stöd till företag, avgetts av Sveriges Riksbank (RB), Kommerskollegium, Svenska Handelskammarrådet, Jämställdhetsombudsmannen (JämO), Statens Järnvägar (SJ), Banverket, Vägverket, Sjöfartsverket, Luftfartsverket, Statskontoret, Rikskommissariatsverket (RRV), Stockholms Fondbörs, Verket för högskoleservice, Jordbruksverket, Arbetsmarknadsstyrelsen (AMS), länsarkitekturerna (LAN) i Malmöhus, Västernorrlands, Jönköpings och Hallands län, Glesbygdsverket, ALMI Företagspartner AB, länsstyrelserna i Stockholms, Uppsala, Södermanlands, Östergötlands, Jönköpings, Kronobergs, Gotlands, Blekinge, Kristianstad, Malmöhus, Hallands, Göteborgs och Bohus, Älvsborgs, Skaraborgs, Värmlands, Örebro, Västmanlands, Gävleborgs, Västernorrlands, Jönköpings, Västerbottens och Norrbottens län, Svenska Kommunförbundets, Landstingsförbundet, Grossistförbundet, Svenska Handels, Sveriges Köpmannaförbund, Sveriges Industriförening, Företagarnas Riksorganisation (FR), Lantbrukarnas Riksorganisation (LRF), Tjänstemännens Centralorganisation (TCO), Sveriges Akademikers Centralorganisation (SACO), Landsorganisationen i Sverige (LO), Svenska Arbetskraftsorganisationen (SAF), Svenska Bankföreningen, Svensk Industriorganisation (SINF), Sveriges Hantverks- och Småföretag (SHS), Folkrörelserådet, Norrland Center AB och Skogsindustrierna.

Dessutom har skrivelser inkommit från Svenska Liftanläggningarnas Organisation (SLAO), Svenska Rese- och Turistindustrins Samarbetsoorganisation (RTS), Blomkvist Transport AB (även undertecknat av Bottenvikens Stuveri och Piteå kommun), Kommunförbundet Norrbottens, Turistdelegationen, Sveriges Redareförening, Sägverken i Övre Norrland AB (SÅGAB) samt Malung och Överorneå kommuner.