

Ytterligare utvidgning av skattebefrielse för egenproducerad el

Sammanfattning

- Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) ställer sig bakom promemorians förslag om ett borttagande av dagens skatt på 0,5 öre per kWh för viss förnybar el som förbrukas hos den skattskyldige samt att en juridisk person kan ha flera anläggningar som tillsammans överstiger effektkravet på 50 kilowatt per anläggning, vilket för sol motsvaras av 255 kilowatt installerad topp effekt.
- SKL anser att stödet när det avser privatpersoner bör vara neutralt även till boende- och produktionsform, dvs. mellan produktion i anslutning till fastigheten eller i kooperativ på annan plats.
- Styrmedlen för förnybar energi bör vara teknikneutrala med hänsyn till klimatnytta och oberoende av var produktionen sker. På kort sikt är det viktigt med särskilda stöd till utveckling av solenergi och annan teknik. På sikt bör dock stöden anpassas så att de inte oskäligt stör konkurrensförhållandet mellan olika former av förnybar energi. Det finns exempelvis skäl att särskilt beakta konkurrensförhållandet mellan fjärrvärme och kombinationen av värmepumpar med solel.

Synpunkter

Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) ser klimatfrågan som en av vår tids största samhällsutmaningar. Kommuner, landsting och regioner är mycket aktiva i omställningen till förnybar energi både med sina fastigheter, transporter och upphandling.

SKL anser att utbyggnad av förnybar energi behöver främjas på flera sätt, där koldioxidskatt, utsläppshandel och gröna elcertifikat är de viktigaste generella och teknikneutrala styrmedlen.

SKL har i styrelseyttrande om Vissa punktskattefrågor inför budgetproposition för 2016 (Dnr 15/1876) förordat undantag från skattskyldighet för installationer av solel på byggnader som i första hand används för verksamhetens egen elanvändning. Förbundet har tidigare även ställt sig positivt till tidigare energiskattereduktion för vindkraft för eget bruk, särskilt för redan gjorda investeringar samt till att begränsningen av skattereduktionen för solenergi bör gälla per anläggning snarare än per juridisk person. SKL har även ställt sig bakom förslagen i tidigare promemoria om Utvidgad skattebefrielse för egenproducerad förnybar el. (Dnr 16/07368)

SKL ställer sig därför bakom promemorians förslag om ytterligare utvidgad skattebefrielse för egenproducerad förnybar el. Det innebär ett borttagande av dagens

skatt på 0,5 öre per kWh för viss förnybar el som förbrukas hos den skattskyldige samt att en juridisk person kan ha flera anläggningar som tillsammans överstiger effektkravet på 50 kilowatt per anläggning. För sol motsvarar gränsen 255 kilowatt installerad toppeffekt per anläggning.

SKL anser även att det i takt med utvecklingen av effektivare anläggningar är relevant att se över nivån på effektgränsen i syfte att höja den.

Gör stödet neutralt mellan olika boendeformer

Det stöd som avser privatpersoner bör vara neutralt till boendeform, inkomster och produktionsform och användningsområde. Det bör alltså vara neutralt mellan småhus, bostadsrätter och hyresrätter. Därtill bör det vara neutralt mellan produktion i anslutning till byggnaden eller på annan plats, i exempelvis kooperativ form.

Stödet bör på sikt vara neutralt mellan teknik- och produktionsform

Stöd till olika former förnybar energi bör, åtminstone för etablerade tekniker, vara neutralt och baseras på deras klimat- och miljöeffekter. På kort sikt kan det vara viktigt att särskilt gynna vissa tekniker med stor framtida potential. Solenergi är en teknik med stor potential och speciella förutsättningar som bör kunna bli en viktig del i omställningen till ett fossilfritt samhälle.

Solelens miljökostnader i ett livscykelperspektiv ligger dock för närvarande högre än för de flesta andra förnybara energislag. En sammanställning av LCA-studier åt Stockholms stad bedömde att solceller som upphandlas på den globala marknaden kan förväntas ha utsläpp på cirka 45 g CO₂-ekvivalenter per kWh.¹ Solenergin i Sverige har därtill en ogynnsam profil över året vad gäller energiproduktionen jämfört med efterfrågan.

Det finns idag konkurrens mellan olika former av förnybar energi i elsystemet och till värme och kyla. Ett kraftigt gynnande av solel påverkar exempelvis lönsamheten för kombinationen solel och värmepumpar jämfört med fjärrvärme. Promemorian nämner kort att ökad produktion av solkraft kan försämra lönsamheten för el- och värmeproduktion i exempelvis fjärrvärme. Den menar även att minskat biobränsle för kraft- och värmeproduktion skulle frigöra biomassa för produktion av biodrivmedel för transporter; detta är dock ett tveksamt antagande. Promemorian saknar en analys av vilken omfattning och kombination av stöd som är rimlig utan att det oskäligt stör konkurrensen mellan fjärrvärme och fjärrkyla i relation till elbaserade lösningar för värme och kyla. Det är därför mycket viktigt att effekten av stödet följs upp och justeras. Det bör därvid även övervägas om stödet ska se olika ut inom och utanför fjärrvärmeområden.

¹ Underlag för solcellsproducerad el i Stockholm Potential och klimatpåverkan, Marit Wiksell, Uppsala Universitet UPTEC ES15 021, 2015

Sveriges Kommuner och Landsting

Vesna Jovic

Gunilla Glasare